

麦盖提县科克提坎村乡村振兴规划（2018年-2020年）

志飞观察 2018-08-17



麦盖提县科克提坎村乡村振兴规划

（2018年—2020年）

实施乡村振兴战略是一个系统工程，需要科学制定规划，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，加快基础设施建设，深层次发动群众内生动力，按照一条主线，三场战役，九个中心（聚焦总目标为主线，打好扶贫攻坚、社会教育、激发群众内生动力三场战役，建好居家工厂、美丽家乡、长安画卷、扶贫扶智、感恩援疆、养殖繁育、原始休闲、观光农业、党团示培九个中心），全面推进科克提坎村各项振兴措施落地。核心是抓住人，紧握手，放手干三个关键。

指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对“三农”工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让科克提坎村成为安居乐业的美丽家园。

目标任务。全面贯彻落实十九大精神特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，围绕“农民生活的幸福家园、群众向往的休闲乐园”两大目标，遵循“以净为底、以美为形、以文为魂、以业为基、以人为本”五条原则，紧抓“基础设施、公共服务、产业发展”三个关键，将美丽乡村建设与脱贫攻坚有机结合，把深度贫困村贫困户与非贫困户统筹打造，注重在创新保洁模式，落实长效机制上下功夫，提升村庄垃圾和污水处理水平，打造成美丽宜居示范村、生态村、3条最美乡村道路，创建32户美丽庭院，实现清洁村全覆盖，争创美丽乡村示范区。



2018年科克提坎村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。流转土地顺利，务工就业收入明显增加，农业生产能力稳步提升，农业供给体系质量明显提高，农民增收渠道进一步拓宽，第三产业基础设施基本到位，现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困村全部摘帽;2019年，基础设施建设深入推进，人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，生态环境明显好转，农业生态服务能力进一步提高，以党组织为核心的农村基层组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善，党的农村工作领导体制机制进一步健全，老百姓收入明显高于2018年平均水平。到2020年，农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐;乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善;农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现。

基本原则

——坚持党管农村工作。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制和党内法规，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。



——坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。



志飞观察

——坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动亿万农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

——坚持城乡融合发展。坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持人与自然和谐共生。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。



——坚持因地制宜、循序渐进。科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。

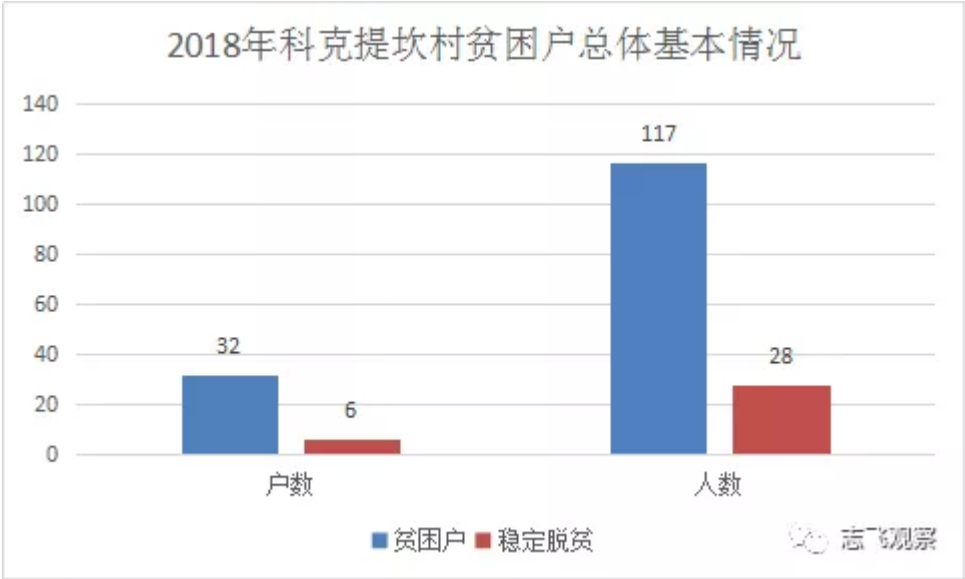
一、规划发展的基础

（一）人员的基本情况：科克提坎村距央塔克乡政府10公里，与央塔克乡团结村、愚公村、解放村和45团9连相连，辖3个村民小组，165户624人，维吾尔族占总人口的100%，；全村“80”人员133人，“90”人员65人，“00后”75人，大学生9人，初高中学生55人，小学生87人，学前教育45人。有清真寺1座，宗教人士2人，严打以来判刑人员41人、收押50人，教育转化12人；贫困户38户145人（基中稳定脱贫6户28人）；自治区派驻2人，驻村工作队5人、村两委班子5人、小队长3人、十户长10人，党员25人（1名预备党员，2人已判刑，已向乡党委报告开除党籍），团员18名，“四老人员”1名。

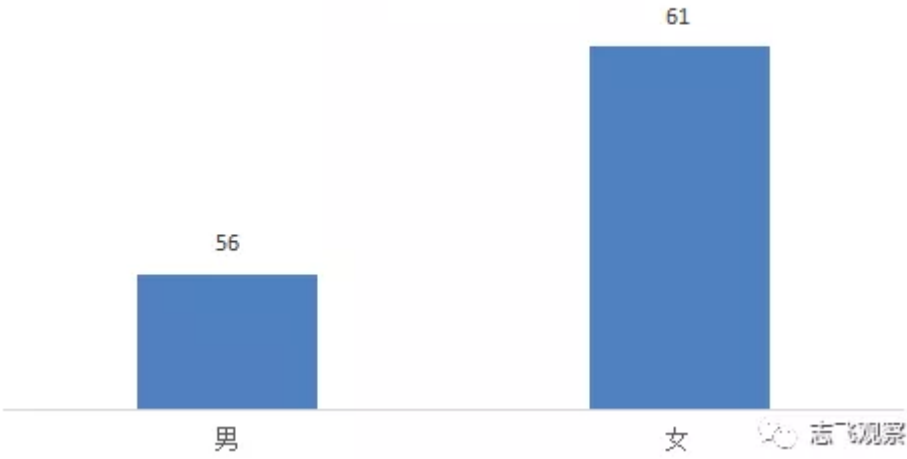
（二）地域的基本情况：科克提坎村距央塔克乡政府10公里，与央塔克乡团结村、愚公村、解放村和45团9连相连，辖3个村民小组，165户

62 7 人，全部为维吾尔族；耕地2 7 5 3 亩（其中荒地 7 1 0 亩、承包地1685亩、积累田 3 5 9 亩），人均耕地面积 2 . 7 亩；2017年复核后贫困户人数3 8 户 1 4 5 人（其中稳定脱贫6户28人、应纳未纳新增4户17人）贫困发生率在23%，贫困发生率超过20%被定为深度贫困村，根据自治区2017年深度脱贫攻坚计划，科克提坎村定为深度贫困村，脱贫年限为2018年，计划脱贫32户117人。

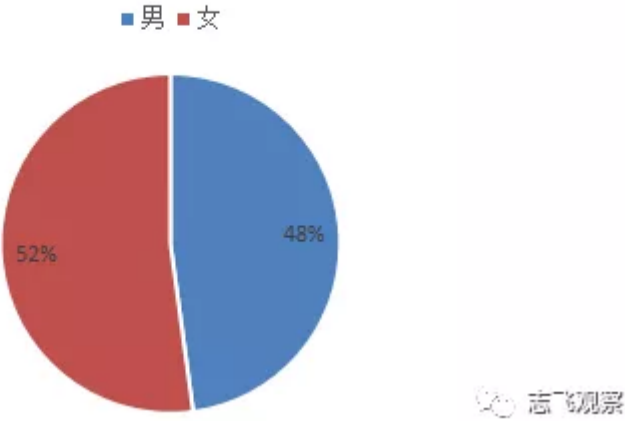
（三）贫困户的基本情况：贫困户共计38户，145人，其中3户28人稳定脱贫，32户117人（1人4月份去世）。其中有劳动能力 4 7 人，发展生产一批 9 人；转移就业 3 8 人（转移疆外就业2人，县内乡外4人、乡内村外11人，村内16人；其中政府购买服务创造就业岗位协警2人、计划生育宣传员1人、护草员2人、护林员5人、保洁员1人；其他方式就业5人（经信委组织的疆内转移）



2018年科克提坎村贫困户男女人数对比图



2018年科克提坎村性别比例分析图

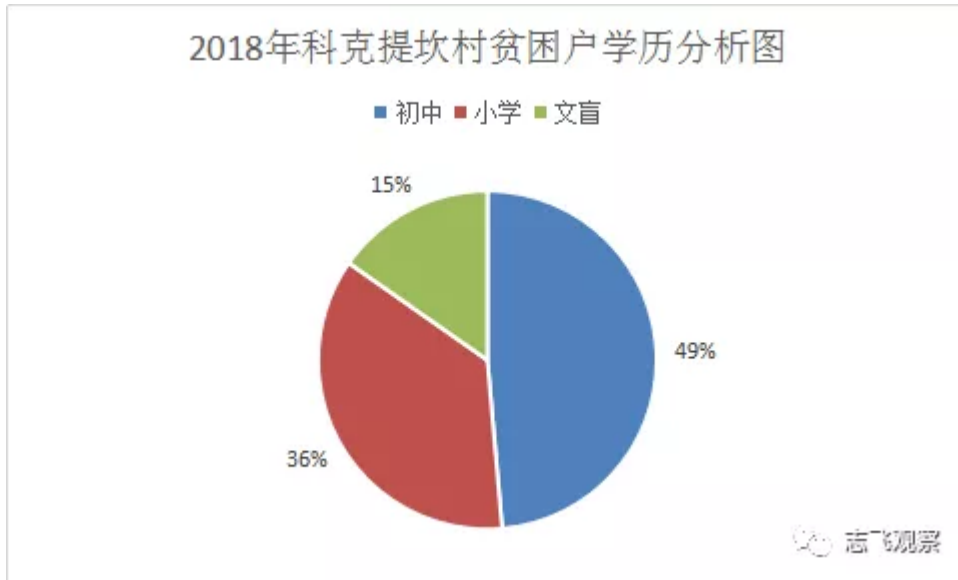


1、贫困户年龄、性别、学历分析

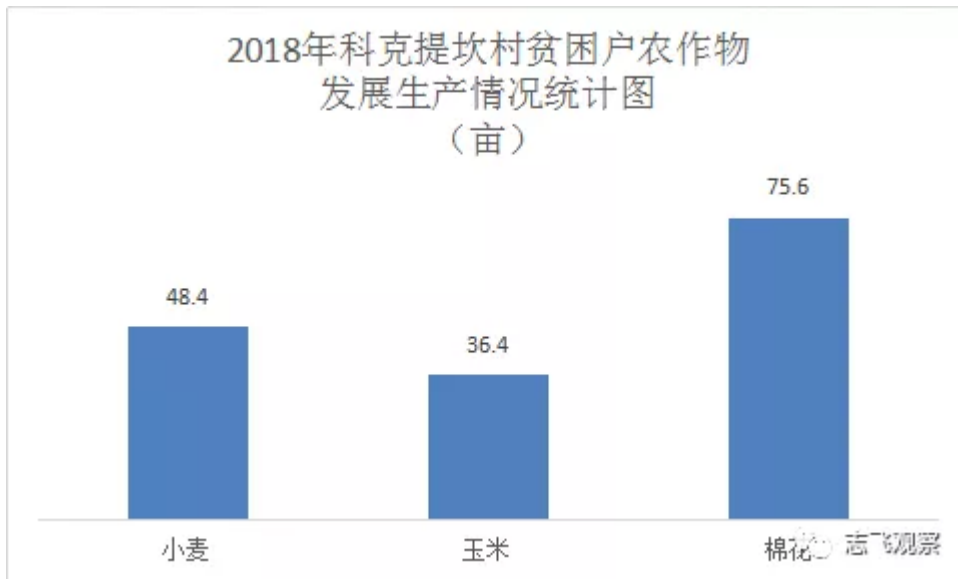
2018年科克提坎村贫困户年龄分析图

序号	年龄段	人数
1	0-10	28
2	11-18	16
3	18-30	27
4	31-40	22
5	41-50	14
6	51-60	2
7	60以上	8

2、贫困户家庭境况、特长、子女分析

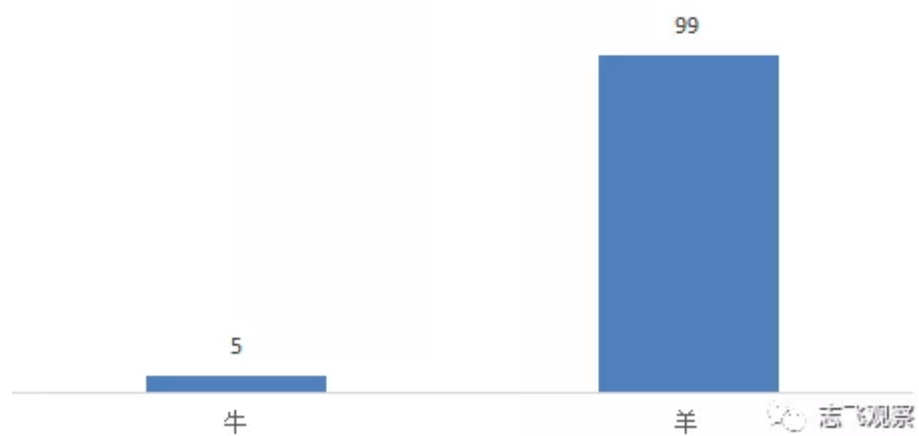


3、贫困户种植分析



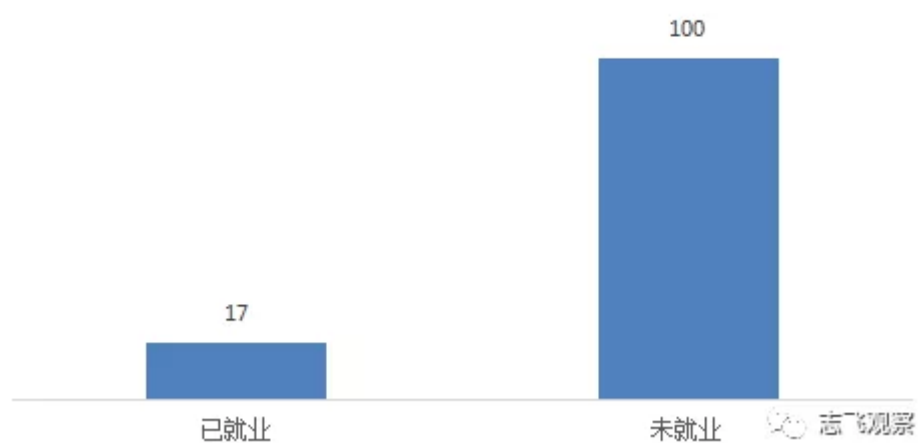
4、贫困户养殖分析

2018年科克提坎村贫困户享受牛羊项目

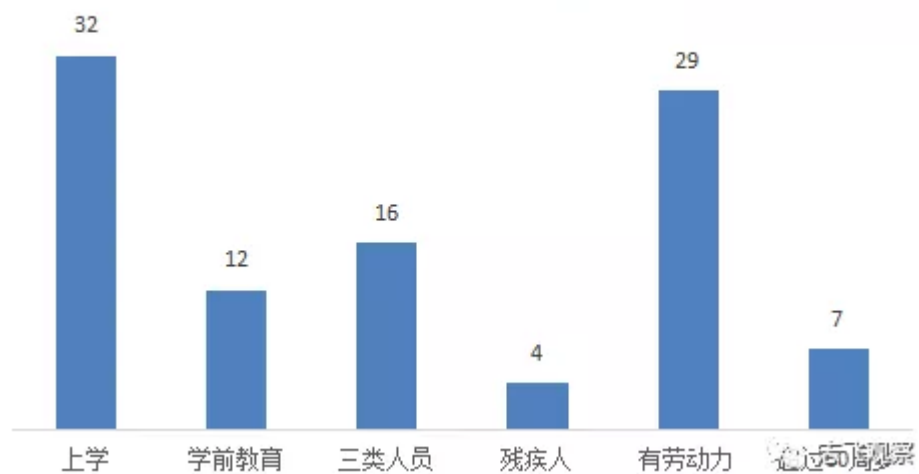


5、贫困户就业分析

2018年科克提坎村贫困户就业情况



2018年科克提坎村贫困户未就业人群分析



二、规划发展存在的问题

- (一) 人多地少，发展后劲不足：
- (二) 基础设施薄弱，脱贫条件不足。
- (三) 农业种植结构单一，农民收入较低。
- (四) 第三产业发展不足，就近就地务工受限。
- (五) 观念思想陈旧，自我发展意识较差。



三、规划发展的基本脉络

- (一) 土地流转承包，走集体合作制道路。
- (二) 加大资金投入，走特色产业化道路。
- (三) 实施品牌战略，走绿色农业化道路。
- (四) 实施田耕乐园，走乡村旅游化道路。
- (五) 建设乡村美丽，走公共服务化道路。
- (六) 科学合理定位，走服务产业化道路。

央塔克乡科克提坎村文化活动广场附属工程——总平面图

（一）基础设施完善工程

按照“村容村貌整洁、生态环境优美、公共服务健全、产业特色鲜明、脱贫效果明显”的要求，对科克提坎村进行提升改造，使村庄巷道硬化率达到100%，主要村道两侧排水、围墙设施到位，给水管道得到补充，旱厕改造率达到100%，主干路及公共场所绿化全覆盖，电网得到升级改造。同时建设垃圾填埋场，配备垃圾转运箱、收集车，建设沤肥房，恢复生态涝池，建设水冲式公厕，完善村级活动场所，配备卫生室、文化室；争取在2020年在村上建设污水处理站，夯实提升贫困村基础设施（扶贫工作站牵头，村“两委”负责）



2、垃圾处理专项行动

按照以净为底的原则，继续开展环境整治大提升活动，对未整治的小队或整治未完成的小队，清理村庄内外、房前屋后、道路两旁、河道沟渠、公共场所的杂草垃圾；清理乱堆乱放的柴草杂物、废弃建筑材料、砖头瓦块等；清理、修整坍塌破房、残垣断壁；清除院内垃圾、杂物，规整堆放物品，清理畜圈粪便，达到无明曝垃圾、无卫生死角、无乱堆乱放、沙堆无垃圾沉积物、道路两侧无杂草杂物“五无”标准。按照有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的“五有”要求，建立覆盖全村的长效保洁机制。2019启用建成的垃圾中转站，落实垃圾“村组收集、乡镇拉运、集中处理”模式，结合““托管”、“承包”等方式，推行市场化保洁，推行垃圾分类处理。同时，要配备垃圾箱和转运车辆，每个小队至少1名保洁员，落实区财政补助和行政村每人每月1元钱的保洁费筹措机制，健全垃圾收集台账管理、卫生保洁检查登记制度，确保垃圾

日产日清。年底前，长效保洁机制全面落实，所有小队达到清洁村标准。（群众工作站牵头，村“两委”负责实施）



3、污水治理行动

推广低成本、低能耗、少维护、高效率的污水处理技术，分类实施农村生活污水治理。争取2020年科克提坎村污水处理体系建成，在村主干道修建排污管网，建造村级污水集中处理设施。整治疏通沟塘，加强桥涵配套，恢复重建涝池，实现水系畅通、水体清澈。同时融入人文历史，绿化美化排碱沟，把涝池和排碱沟建成环境优美、适于休闲的乡村湿地公园（在二小队靠近愚公村建成休闲垂钓最佳场所）。（扶贫工作站牵头，村“两委”负责实施）



图说

بىزنىڭ قىممەت قارىشىمىز
我们的价值观

بىر - ئۆمرۈڭلۈك، دېموكراتىك، سادەتتى، ئىناق بولۇش
富强 民主 文明 和谐

ئەرگىن ، باراۋەر ، ئادىل ، قانۇن ئارقىلىق ئىدارە قىلىش
自由 平等 公正 法治

كەسپىي قەدەرلىك ، سەمىمىي بولۇش ، بىستانە قۇتۇلۇش
爱国 敬业 诚信



4、卫生改厕行动

2018年采取建公厕、提供厕具的方式，加快无害化卫生户厕建设和改造步伐，拆除农村所有“旱厕”，推广以双瓮漏斗式、三格化粪池式、下水道冲水式为重点的新型卫生户厕，鼓励有条件的农户自建水冲式卫生厕所。年内建设公厕1座，改造户厕165座，普及率达到100%以上。（扶贫工作站牵头，村“两委”负责实施）



5、道路通畅行动

2018年，修建完善村级公路4.7公里，实现乡村道路大建设、路网大提升。提升乡村道路品质，做好县级道路、村级公路等道路绿化、亮化，实现道路两侧“二季有花、二季常青、一路一景观”。年内打造3条最美乡村道路。（扶贫工作站负责，村“两委”实施）

（二）公共服务体系优化工程

6、乡村基础功能提升行动

一是以深度贫困村为重点，新建或改建集幸福院、卫生室、村级组织活动场所等为一体的综合性标准化党群服务中心，建设村民休闲活动

广场，配备健身器材，配套文化活动设施，提升农民群众生活品质。年内完成1个农民健身广场、30个农村幸福院、标准化卫生室的建设任务，不断提升农村公共服务水平。同时将亮化工程与社会主义核心价值观宣传相结合，对巷道、广场等公共活动场所实施亮化，做到科学规划，合理布局，美观实用。

二是合理规划新建或改造集贸市场，消除科克提坎村无市场，促进集市规范化。（扶贫工作站负责、村“两委”实施）

7、全民绿化行动

按照“路渠林带化、乡村林果化”的思路，继续开展“绿化刀郎大地·建设美丽家园”全民绿化行动。实施二小队沙漠绿化，建成县级路两侧绿化林带，沙漠育林220亩，绿化渠路沟、建设生态长廊500公里。在区镇村道路两侧、水系沿岸、村庄周边、门前屋后院内营建绿化林网，以乡土树种为主，倡导自然式种植，推广小菜园、小果园、小竹园、小花园、小茶园等，植绿见绿，见缝插绿，全面提高农村绿化覆盖率，改善村庄生态环境，达到远看是林、近看是村、林中有村、村中有景的绿化效果。年内建成3个绿化示范镇、30个绿色家园示范村，每个街镇完成20万株栽植任务。（区林业局牵头，各街镇负责）

8、乡风文明提升行动

以“美丽乡村·美丽家园”活动为载体，一是加强村民自治和法治。逐村修订村规民约，制定美丽家园管理制度，完善农户“门前三包”，强化教育引导，动员群众参与，形成共建共护的浓厚氛围。加大农村普法力度，健全农村公共法律服务体系，加强对农民的法律援助和司法救助，建设法治乡村。二是规范公共秩序。开展“空心村”整治，合理编制村庄规划。治理乱搭乱建，严格建房审批，加强违法建房整治，依法拆除违法建筑。治理乱停乱放，完善交通标识、导行设施，按需建设停车场地，纠正不文明交通行为。治理乱摆乱占，纠正占道摆摊、店外经营行为，清理、规范建筑材料堆场、废品收购站等。治理乱拉乱挂，整治主次干道杆线，规范门店广告、街道横幅。三是促进乡风文明。组织“全村福照”、张贴“笑脸墙”“万条家训进万家”“锣鼓大赛”等活动，开展美丽

庭院创建活动，组织“好婆婆、好媳妇、最美保洁员”评选活动，打造乡村春晚品牌，设立“公德银行”，活跃群众文化氛围，引导群众向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家，推进农村乡风文明创建。（工作队牵头、村委会实施）

（三）产业发展工程9、主导产业壮大行动。

以创建县现代农业示范区为契机，大力发展特色、高效、品牌、规模农业，唱响“灰枣”“沙漠鸡”“恒信托管”等品牌，新建现代农业园区1个，加快现代畜牧业建设步伐，扩大养羊、养鸡规模，建成1个1万只鸡养殖项目，带动发展规模化养殖场2个，家庭农场3个、专业合作社5个。（工作队牵头、村委会实施）

10、乡村旅游提升行动

以“记住山东情，留下援疆影”为主题，在二小队全面打造山东民居和水泊旅游文化，重点突出农业观光示范园、特色种植为突破口，以产业带村，突出资源优势，聚合发展要素，提升旅游品质，打造麦盖提县最佳原生态旅游目的地。以“原始生态田耕乐园”建设为抓手，集中力量打造乡村旅游特色景区景点，将苗木花卉基地建成集花海观赏、花木展示、水系景观灯一二三产融合的综合景区。围绕景点景区资源，打造一批集休闲采摘、农耕体验、民俗观光的美丽宜居村，努力发展刀郎故里历史人文游、现代农业特色乡村游，不断带动农民群众增收致富。同时鼓励村级组织盘活存量建设用地、闲置住宅、废弃住宅，采取股份合作、集体自营、租赁托管等方式，发展乡村旅游、民宿经济、农产品加工、农业服务、电子商务、养老等产业，增加村民收入。（工作队牵头、村委会实施）



三、保障措施

(一) 建立组织保障机制

要站在实施乡村振兴战略的高度，强化组织领导，加强人员力量，拓宽筹资渠道，明确责任分工，发动群众参与，层层抓好落实。（美丽乡村建设包联将按照区对街镇包联进行调整，随后单独印发。）各街镇、部门主要领导要亲自抓，分管领导直接抓，筹措资金，用足项目，大干实干，高标准、高质量推进美丽乡村建设。

(二) 建立奖惩推动机制

按照“大干大支持、小干小支持、不干不支持”的原则，建立“一月一排名、一季一点评”考评机制，每月对各小队美丽乡村建设工作进行排名，具体到户，每月召开一次通报会，颁发红黄牌，每月环境卫生排名后三位的街镇，扣除保洁补助的30%，奖励排名前三的五好家庭及致富户；每季度对各小队进行排名点评，对工作完成好、效果突出的给予奖

补；对工作力度不大、创建效果不明显的，扣发下季度保洁补助的30%，形成追赶超越的良好氛围。

