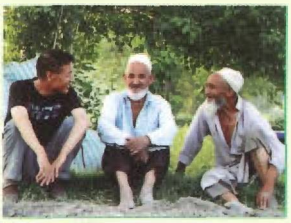
“访民情惠民生聚民心”活动

百例

上册

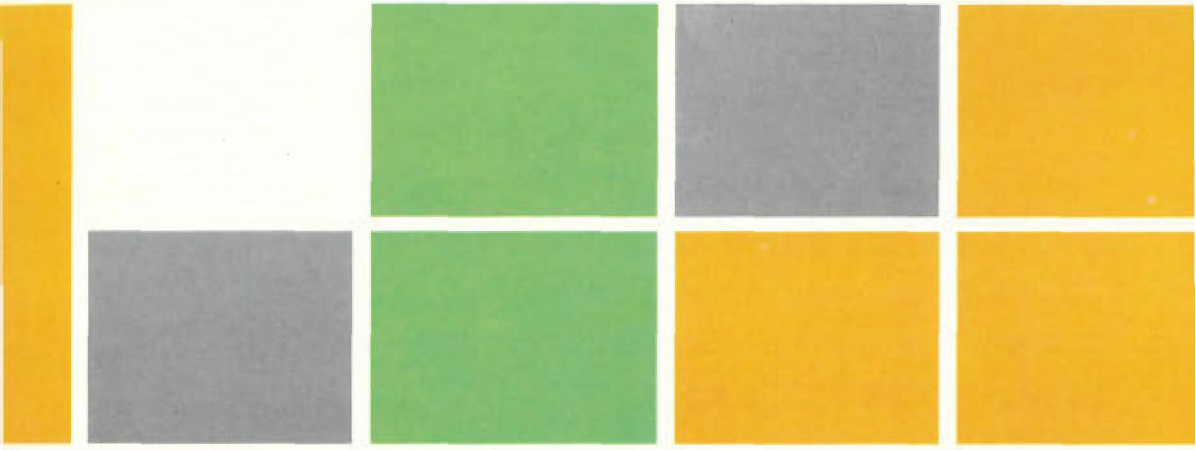


新疆维吾尔自治区“访惠聚”活动领导小组办公室　编

“访民情惠民生聚民心”活动

百例

上册



新疆维吾尔自治区“访惠聚”活动领导小组办公室　编

编辑委员会

主　任：马学军

副主任：石　岗　范崇民　韦新辉　张可让
吾拉木·阿布都卡德尔　刘艳梅
杨秀理　夏　维　魏占海　谢光德
吐逊江·加马力　田家福

委　员：邱景峰　董　森　郭建章　张运书
伍　军　毛可佳　荣玉光

“访民情惠民生聚民心”活动百例（上册）

新疆维吾尔自治区“访惠聚”活动领导小组办公室　编

乌鲁木齐市天山区西后街 65 号　　邮编：830002

乌鲁木齐大金马印务有限责任公司印刷

乌鲁木齐市五星北路 14 号　　邮编：830002

字数：300 千字　　开本：16 开　　印张：22.5

2015 年 12 月印制

新疆维吾尔自治区内部资料准印证（2015）年第 293 号

（内部资料　免费交流）

前 言

《“访民情惠民生聚民心”活动百问》、《“访民情惠民生聚民心”活动百例》(以下简称《百问》、《百例》),集中反映了“访惠聚”活动开展以来,各地各部门各单位和各级工作组紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标,深入贯彻落实中央精神和自治区党委决策部署,坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆,聚焦强基固本、凝心聚力,加强基层党建、促进宗教和谐、做好群众工作的理论探索、鲜活实践和创新成果,凝聚了各级党委(党组)和各级工作组的心血,是实践经验与集体智慧的结晶。透过书页,我们仿佛看到了天山南北广大农村(社区)下派干部与各族群众手拉手、心连心、同心干、起宏图的忙碌身影,听到了“访惠聚”活动奏响“建设美丽新疆、共圆祖国梦想”的最强音。

新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的战略地位。新疆发展稳定,事关全国改革发展稳定大局,事关祖国统一、民族团结、国家安全,事关实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴。“党中央的要求就是我们的任务。”2014年2月,自治区党委决定,以争取人心、做好群众工作为统领,以促进民族团结、宗教和谐为重点,以开展党的群众路线教育实践活动为切入点,利用三年时间组织20万名干部深入基层开展“访民情惠民生聚民心”活动。这是自治区党委围绕总目标、应对新挑战、解决新疆各种复杂现实问题的重大战略部署,是维护社会稳定和长治久安的治本之策,是强基层、赢民心的有效载体,是新形势下加强基层基础、做好群众工作的有益探索。在新疆发展与稳定两个“三期叠加”的关键时刻,自治区党委实施的这一重大战略决策部署,体现出非凡的政治魄力和创新勇气,展现出强烈的责任担当和为民情怀。经过近两年的实践,“访惠聚”活动取得了阶段性成果,得

到了党中央的充分肯定、社会各界的普遍认可、基层干部群众的真心拥护。习近平总书记考察新疆工作时，专门看望工作组，与住村干部亲切交谈。俞正声主席率领中央代表团参加自治区成立60周年庆祝活动时特别指出：新疆开展“访民情惠民生聚民心”活动，方向是对的，效果是好的，要总结经验，构建一个可持续的机制。

求木之长，必固其根；欲流之远，必浚其源。基层兴则新疆兴，基层稳则新疆稳。“访惠聚”活动开展以来，广大党员干部主动请缨，踊跃报名，积极要求到最基层、最前沿、最需要的地方去，形成了好人好马上一线、精兵强将下基层的生动局面。他们深入基层、融入群众，以昂扬的斗志、务实的作风，服务了群众、凝聚了人心、维护了稳定、推进了发展，涌现出很多好用管用的实招硬招和可歌可泣的好人好事，谱写了新时期新阶段新疆干部浓墨重彩的华丽乐章。

自治区党委高度重视“访惠聚”活动，以张春贤书记为班长的常委一班人，深入基层，看望工作组，指导推进工作，使各级工作组深受鼓舞。各地各部门各单位和各级工作组认真贯彻落实习近平总书记“两个坚定不移”要求，强班子、建队伍、谋长远、建机制、抓整顿、固根基，基层党组织的凝聚力和战斗力不断提升，基层干部政治素质得到加强，村集体经济不断壮大，基层党组织整体功能进一步强化；坚持教育和打击两手都硬，用好“五把钥匙”，用正信挤压宗教极端思想空间，用现代文化对冲宗教极端思想影响，用法治约束宗教极端思想渗透，深入推进“去极端化”。持续开展严打和专项整治行动，组织群众群防群治群控，打掉了一批危安暴恐团伙和持有、散布宗教极端思想的黑恶势力及村霸，净化了社会环境，有力地维护了社会大局稳定；坚持党的群众工作路线，充分相信群众、依靠群众、发动群众，加强对基层群众的宣传教育引领工作，广泛开展文体活动，鼓励倡导文明新风，世俗生活渐成风尚，各族群众精神焕发。通过多层次多形式多方式的走动互动，积极为群众办好事做实事解难事，增进了民族互信，加深了干群感情，凝聚了民心民力；各级工作组成员讲政治、顾大局、守纪律，以坚定的信念、严谨的态度、饱满的热情、昂扬的精神投入住村（驻社区）工作，自觉践行“三严三

实”，争做政治上强、能力上强、作风上强、心力上强的干部，表现出很强的政治担当、责任担当，成为民族团结的旗帜、维护稳定的标杆、基层干部的表率。目前，疆内疆外，上上下下，认识更加统一、任务更加聚焦、成效日益显现，全疆上下一派欣欣向荣、天山南北处处生机盎然，广大乡村面貌发生了可喜变化，令人鼓舞，令人振奋。

“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。在“访惠聚”活动中，各级党委（党组）和工作组探索出了许多创新做法和鲜活经验，使一些难点问题实现了突破，一些重要领域打开了局面，基层面貌呈现新变化新气象。为贯彻落实张春贤书记“要认真总结活动经验，切实改进存在问题，积极探索深入深化的规律，努力建立一些管根本、管长远的良好机制”的要求，更好地梳理归纳各地各部门单位和工作组在“访惠聚”活动中的好经验好做法，回答各级工作组在围绕三项重点工作统领六项任务中遇到的实际问题，探索工作规律，固化工作方法，建立长效机制，自治区“访惠聚”活动领导小组办公室编辑出版了《百问》、《百例》。《百问》旨在针对“访惠聚”活动工作任务和普遍遇到问题，提供政策解读、理论分析、对策措施、工作流程和操作规范，更多体现对“访惠聚”活动各类实际问题的理性思考。《百例》通过综合“访惠聚”活动中的创新做法、成功案例，旨在为深化“访惠聚”活动提供可借鉴可操作可复制的生动实践，更多地体现“访惠聚”活动的做法经验。

这套书的一个鲜明特点，是它的理论性、实践性、多样性、针对性。《百问》、《百例》从不同角度展现了“访惠聚”活动的发展轨迹、实践历程和生动景象，它不仅是自治区“访惠聚”活动开展以来，特别是今年以来工作成效的集中反映和真实写照，更是一部变化变革、敢于担当的创新篇，一部攻坚克难、开拓进取的奋斗篇，一部万众一心、众志成城的团结篇，为即将下派的各级工作组尽快进入角色、激发热情、掌握规律、创新工作提供了有益的指导借鉴和不竭的精神动力。

《百问》、《百例》编辑工作得到了各地州市、县市区、自治区直属部门单位和中央驻疆单位“访惠聚”活动领导小组办公室特别是各级工作组的大力支持。他们认真总结梳理两年来“访惠聚”活动经验做法，把在“访惠聚”实践

中的总结体会、实招硬招、角色体验、心得感悟，进行深入理性思考后撰写成文，产生了一批情真意切、立意独到、见解新颖、有现实意义和推广价值的宝贵经验和理论成果，为高质量编撰此书奠定了基础。在此，对所有撰稿单位、个人表示由衷的感谢。

总结经验，以利不断进取；继往开来，志在再创辉煌。“访惠聚”活动的生动实践、鲜活经验、显著变化，让我们对“访惠聚”活动更加充满信心。我们要把思想和行动统一到中央和自治区党委的决策部署上来，认真学习借鉴先进经验，增强创新意识，履行神圣使命，持续接力，久久为功，不断把“访惠聚”活动引向深入，谱写强基固本、凝心聚力、稳疆兴疆的新篇章！

2015年12月

目 录

强基固本　凝心聚力

2014年、2015年自治区“访民情惠民生聚民心”活动综述 //001

1.加强对“访惠聚”活动的组织领导

（中共喀什地区委员会） //001

2.坚持问题导向深化“访惠聚”活动

（克州“访惠聚”活动领导小组办公室） //004

3.认真履行“访惠聚”活动主体责任

（中共阿克苏市委员会） //006

4.“四联四同”促深化

（伊吾县盐池镇党委） //009

5.积极探索“六联”工作机制深化“访惠聚”活动

（且末县且末镇党委） //012

6.科学点评激活力增实效

（鄯善县七克台镇党委） //015

7.采取积分评星考核各级工作组

（哈巴河县“访惠聚”活动领导小组办公室） //018

8.统筹协调形成整体合力

（自治区发展和改革委员会“访惠聚”活动领导小组办公室） //021

9.发挥企业优势开展"访惠聚"活动
（神华新疆能源有限责任公司住于田县阿热勒乡阿热勒村工作组） //024
10.实施"七步议事"群众工作法
（伊犁州"访惠聚"活动领导小组办公室） //027
11.坚持"六个千方百计"推进群众工作
（中国人民银行乌鲁木齐中心支行住民丰县若克雅乡都阿艾格孜村工作组） //033
12.运用"五把钥匙"做好群众工作
（喀什地区教育局住英吉沙县乌恰乡阿亚格包孜洪村工作组） //037
13.真抓实干赢得群众认可
（和田地委组织部住和田县英阿瓦提乡艾吉克村工作组） //040
14.把基层群众当亲人
（克州人社局住阿克陶县玉麦乡喀什艾日克村工作组） //043
15.真心帮扶暖民心
（民丰县人社局、老干局、编办驻城镇街道兰帕社区工作组） //046
16.在解民忧办实事过程中凝心聚力
（伊犁州政府办公厅住伊宁市潘津乡中潘津村工作组） //049
17.打通服务牧区群众"最后一公里"
（塔城地区住建局住托里县库甫乡阔克哈达村工作组） //052
18.用干部"辛苦指数"提升群众"幸福指数"
（富蕴县科技协会住吐尔洪乡喀拉奥依村工作组） //055
19.热心服务暖民心
（乌苏市农业局住甘河子镇刘家庄子村工作组） //058
20."五访五问"架起干群"连心桥"
（阿勒泰地区民政局住吉木乃县喀尔交镇喀拉吉拉村工作组） //061
21."微行动"凝聚民心民力
（吐鲁番市水利局、鄯善县农广校、住建局驻鄯善县鄯善镇蒲昌社区工作组） //064
22.春风化雨做好群众工作
（自治区妇联住喀什市乃则尔巴格镇尤喀克毛拉扎德村工作组） //067

23.“点”“面”结合增强宣教实效
（自治区审计厅住和田市古江巴格乡巴什古江村工作组） //070
24.分门别类抓好宣传教育
（自治区审计厅住和田市古江巴格乡塔木巴格霍伊拉村工作组） //073
25.“村里人村里事村里村外都知道”主题教育活动
（自治区发展和改革委员会住英吉沙县萨罕乡库如克铁热克村工作组） //076
26.认真做好农村“80、90后”青年引领工作
（自治区党委政法委住疏附县站敏乡木苏玛阿恰皮拉勒村工作组） //080
27.认真做好农村青年的教育引领工作
（自治区发展和改革委员会住英吉沙县萨罕乡吉格迪力克村工作组） //085
28.抓好农村妇女的宣教引领
（温宿县人大、农业局、老干局住佳木镇都瓦村工作组） //088
29.建好管好用好“妇女之家”
（自治区统计局住巴楚县阿克萨克马热勒乡阿克库木麻扎村工作组） //092
30.做好村民法制宣讲
（自治区高级人民法院住墨玉县吐外特乡库木博依村工作组） //095
31.为村民建立“信誉银行”
（柯坪县委组织部、老干局、党校住阿恰镇哈拉玛村工作组） //098
32.我们村有了新气象新变化
（新疆工程学院住和田市吉亚乡艾德莱斯村工作组） //102
33.实施“五大工程”增强民族团结互信
（奇台县“访惠聚”活动领导小组办公室） //105
34.深入细致开展民族团结教育
（克拉玛依市人社局驻克拉玛依区天山路街道油北社区工作组） //109
35.重视教育引导增进团结互信
（塔城地区食药监局、社会主义学院住塔城市窝依加依劳牧场铁列克提队工作组）//112
36.民族团结是最大的群众工作
（博州教育局住精河县茫丁乡肖乃村、小庄子村工作组） //115

37.构建社区居民共建共享共有的精神家园
（乌鲁木齐市文化局驻天山区团结路片区管委会广电社区工作组） //118
38.运用“红色典型”引领民族团结
（尉犁县人大办、农经局住塔里木乡库木库勒村工作组） //121
39.搭建“农家戏院”促进各民族交往交流交融
（博湖县发改委住塔温觉肯乡哈尔恩格村工作组） //124
40.让“梦想课堂”点亮人生方向
（乌鲁木齐市委统战部驻水磨沟区七纺片区管委会众泰社区工作组） //126
41.加强乡村文化建设
（伊犁州文广局住霍尔果斯市莫乎尔牧场一村工作组） //129
42.不断丰富创新社区文化建设内涵形式
（富蕴县文体局驻库额尔齐斯镇文化西路社区工作组） //132
43.积极开展健康向上的群众性文化活动
（自治区高级人民法院住墨玉县吐外特乡琼库勒村工作组） //136
44.志愿服务提升乡村文明
（自治区新闻出版广电局住策勒县恰哈乡却如什村工作组） //140
45.美化环境建设文明乡村
（自治区扶贫办住疏附县布拉克苏乡乌润巴斯提村工作组） //143
46.创建“十星级和谐文明家庭”
（和硕县“访惠聚”活动领导小组办公室） //146
47.围绕总目标落实帮扶政策
（自治区人民政府办公厅住疏勒县阿拉力乡库尔干村工作组） //149
48.真情帮扶凝聚人心
（塔城市纪委、农业局联合住喀拉哈巴克乡肯杰拜村工作组） //153
49.实行“1+2”帮扶模式
（自治区外办〈侨办〉住墨玉县普恰克其乡墩阿其玛村工作组） //156
50.积极推动村级惠民生项目落地见效
（国家统计局新疆调查总队住乌什县亚曼苏乡博孜村工作组） //158

51.认真落实好村级惠民生项目
（自治区国资委住于田县科克亚乡博斯坦提热克村工作组） //161
52.分门别类做好精准扶贫
（博州科技局住温泉县呼和托哈种畜场确肯布勒格饲料队工作组） //164
53.建立“一家一户精准帮扶”机制
（阜康市畜牧兽医局住三工河乡拜斯胡木中心村工作组） //167
54.因地制宜发展庭院经济
（自治区粮食局住阿克苏地区柯坪县玉尔其乡玉尔其村工作组） //170
55.帮助村民发展庭院经济
（新疆农业大学住阿瓦提县拜什艾日克镇索克满村工作组） //174
56.为村民发展林果业树立榜样
（新疆林科院住阿克苏市阿依库勒镇阔纳巴扎村工作组） //177
57.加强对果农专业技术服务
（自治区林业厅住乌什县奥特贝希乡宫乡村工作组） //180
58.建好农民专业合作社
（自治区科学技术厅住墨玉县喀尔赛镇哈曼艾日克村工作组） //183
59.创办“巧娘”手工艺专业合作社
（自治区农业厅住疏附县萨依巴格乡喀扎克拉村工作组） //186
60.建立“鸽子养殖合作社”
（自治区食品药品监督管理局住皮山县桑株乡色依提拉村工作组） //189
61.创办“养禽基地”
（新疆工程学院住和田市吉亚乡艾德莱斯村工作组） //192
62.创建鲜杏烘干厂
（新疆额尔齐斯河流域开发工程建设管理局住莎车县霍什拉甫乡尧玛村工作组） //195
63.网店开启村民致富路
（自治区测绘地理信息局住疏附县塔什米里克乡琼巴格村工作组） //198
64.帮助村民依法规范经营
（自治区工商行政管理局住阿图什市阿扎克乡麦依村工作组） //202

65.因地制宜促就业
（和田地区农业局住洛浦县洛浦镇阿恰勒村工作组） //205
66.“四轮驱动”帮助农民转移就业
（哈密地委统战部住哈密市五堡镇其格尔提麻克村工作组） //208
67.抓好农村青年创业就业帮扶指导
（自治区经济和信息化委员会住麦盖提县尔孜库勒乡巴格阿瓦提村工作组） //211
68.积极做好农村劳务输出的组织管理
（中国信达新疆分公司住阿克陶县布伦口乡恰克拉克村工作组） //214
69.抓好就业这个最大的民生
（克拉玛依市经济委员会驻白碱滩区中兴路街道北盛社区工作组） //217
70.加强农村小学教师队伍建设
（新疆农业大学住阿瓦提县拜什艾日克镇库木奥依拉村工作组） //220
71.帮助农村小学提升办学水平
（自治区教育厅住库车县玉奇吾斯塘乡库西吐尔村工作组） //224
72.系好“人生第一粒纽扣”
（自治区质量技术监督局住民丰县尼雅镇甫甫克村工作组） //227
73.创办“百花园”学校
（自治区人大机关住叶城县萨依巴格乡阿亚格托格拉勒村工作组） //230
74.开办社区“小课堂”
（乌鲁木齐市工商局驻天山区二道桥片区管委会福寿巷社区工作组） //233
75.让农民享受“城市医疗服务”
（博州人民医院住温泉县哈日布呼镇屯格特村工作组） //236
76.关爱老人给社会添一份和谐
（乌鲁木齐市沙依巴克区行政执法局驻扬子江路片区管委会十月社区工作组） //239
77.“三管齐下”去极端
（自治区党委宣传部住皮山县乔达乡巴什拉克比纳木村工作组） //242
78.“三曲同奏”去极端
（伊犁州政法委、察布查尔县委宣传部、党校住海努克乡切吉村工作组） //246

79.突出重点抓好“去极端化”工作
（自治区质量技术监督局住民丰县若克雅乡恰先拜巴扎村工作组） //250
80.注重“五个结合”抓好“去极端化”工作
（中石油新疆油田公司住泽普县波斯喀木乡喀尔萨村工作组） //253
81.因势利导“去极端化”
（乌鲁木齐市司法局驻沙依巴克区平顶山片区管委会平顶山社区工作组）//257
82.深入推进“去极端化”工作
（自治区卫生和计划生育委员会住皮山县阔什塔格乡其格勒克村工作组）//260
83.运用“五把钥匙”开好“五把锁”
（新疆人民出版总社住和田县英阿瓦提乡阿孜乃米其特村工作组） //263
84.延伸去极端化“五大触角”
（沙湾县三道河子镇驻伊宁路社区联合工作组） //266
85.抓好“去极端化”宣传教育
（自治区地质矿产勘查开发局住温宿县托乎拉乡库如力村工作组） //269
86.深化“去极端化”宣传教育
（新疆师范大学住莎车县亚喀艾日克乡阔什吐格曼村工作组） //273
87.强化宣讲铲除宗教极端思想
（伊犁州人民检察院驻伊宁市喀赞其街道莫依克社区工作组） //276
88.打牢“去极端化”工作思想基础
（自治区党委党校住疏附县托克扎克镇阿亚格曼干村工作组） //280
89.发挥“草根”宣讲队在“去极端化”中的作用
（自治区安全生产监督管理局住和田市伊里其乡集中整治工作队） //283
90.分类宣教“去极端化”
（自治区党委办公厅住英吉沙县色提力乡砍特艾日克村工作组） //286
91.做好农村青年及妇女“去极端化”宣教工作
（自治区民委〈宗教局〉住皮山县科克铁热克乡央阿克勒克村工作组） //289
92.开展青年群体“去极端化”主题教育活动
（吐鲁番市林业局、鄯善县食药监局、农经局住鄯善县辟展乡小东湖村工作组）//292

93.推进宣教工作入耳入脑入心入行
（新疆师范大学住莎车县亚喀艾日克乡萨依吾斯塘村工作组） //295
94.标本兼治去极端保稳定
（自治区住房和城乡建设厅住伽师县卧里托格拉克乡集中整治工作队） //298
95.扎实推进“双五好”创建活动
（自治区党委统战部住柯坪县玉尔其乡阿拉玛村工作组） //301
96.深入推进“双五好”创建工作
（昌吉州总工会驻阜康市博峰街道畅岁园社区工作组） //305
97.规范基层群众“四项民俗礼仪活动”
（英吉沙县“访惠聚”活动领导小组办公室） //308
98.“一报告两评议”落实“四位一体”工作机制
（自治区纪委〈监察厅〉住阿克陶县巴仁乡集中整治工作队） //312
99.严格落实“四位一体”工作机制保稳定
（自治区住房和城乡建设厅住伽师县卧里托格拉克乡集中整治工作队） //315
100.认真落实“三位一体”工作机制
（青河县统计局、农业局住阿热勒乡冬特村工作组） //318

强基固本　凝心聚力

2014年、2015年自治区“访民情惠民生聚民心”活动综述

初春三月的新疆，春潮涌动，万物复苏。这是一个充满希望、播撒种子的季节。一场规模宏大的新疆区直、地州市、县市区机关干部深入农村社区开展“访民情惠民生聚民心”活动拉开大幕。当时有一篇文章这样写道：这是一起历史事件，将载入新疆社会发展进程的历史中。

2014年3月，全疆第一批11129个工作组、74759名机关干部肩负自治区党委的重托，满怀对各族人民的深厚情谊，以求真务实、敢于担当、舍我其谁的精神，告别亲朋，走出办公室，精神抖擞地奔赴天山南北农村、社区，开展为期一年的住村、驻社区工作，致力于夯实新疆社会稳定和长治久安的坚实基础。忙碌在全疆8668个村、759个队、1985个社区工作组干部的身影成为这个春天最美的风景。2015年3月，全疆第二批11243个工作组、77219名干部从同事们的手中接过接力棒，继续为群众送去春天的暖意。与此同时，驻疆部队、武警部队也以各种形式参与“访惠聚”活动。

在近两年的时间里，两批“访惠聚”工作组持续接力、深入基层、融入群众、主动作为、真抓实干，与群众同吃同住同劳动、交流交往交真情，真心实意地为群众办实事做好事解难事。认真落实维稳措施，积极开展严打斗争，维稳基础更加牢固；疏堵结合两手都硬，坚持用好“五把钥匙”，“去极端化”扎实推进；持续整顿“软弱涣散”，大力夯实基层基础，堡垒作用得到提升；切实加强宣传教育，鼓励倡导现代文化，世俗生活渐成风尚，各族群众精神焕发。经过近两年的实践，“访惠聚”活动深入人心，取得了阶段性成果，得到了党中央的充分肯定、社会各界的普遍认可、基层干部群众的真心拥护。习近平总书记考察新疆工作时，专门看望工作组，与住村干部亲切交谈。俞正声

主席率领中央代表团参加自治区成立60周年庆祝活动时特别指出：新疆开展“访民情惠民生聚民心”活动，方向是对的，效果是好的，要总结经验，构建一个可持续的机制。

长治久安的固本之策　凝聚人心的有效途径

这里是新疆，占全国陆地面积的六分之一，2200多万各族群众在这里生息繁衍、辛勤劳动、团结互助、和谐共处，共同守护和建设祖国西部边陲。

这里是新疆，一片美丽的土地，资源富集、区位优势、文化多元，“一带一路”的核心区、中国向西开放的桥头堡。

这里也是我国反恐怖、反渗透、反分裂的前沿阵地和主战场，面临着严峻复杂的斗争形势。“三股势力”活动猖獗，暴力恐怖事件的阴影一次次笼罩着向往和平、幸福、美好生活的新疆各族人民，新疆民族团结、宗教和谐、社会稳定经受着严峻考验。

新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的战略地位。新疆发展稳定，事关全国改革发展稳定大局，事关祖国统一、民族团结、国家安全，事关实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴。反对民族分裂，维护祖国统一，是国家最高利益所在，也是新疆各族人民根本利益所在。

2013年12月，中央政治局常委会专题研究了新疆工作，对新疆复杂形势作出准确判断，针对新疆正处于暴恐活动的活跃期、反分裂斗争的激烈期和干预治疗的阵痛期“三期叠加”的特殊复杂形势，明确提出社会稳定和长治久安是新疆工作的总目标。这是党中央从战略全局高度，谋长远之策、行固本之举、建久安之势、成长治之业的重大战略决策。

2014年5月，中央召开第二次新疆工作座谈会，再次确定新疆工作的总目标：社会稳定和长治久安，出台了《关于进一步维护新疆社会稳定和实现长治久安的意见》，对新疆工作的指导思想、基本原则、目标任务、主攻方向和政策措施作出战略部署。并要求：以深入开展党的群众路线教育实践活动为契机，切实解决党员、干部“四风”方面的突出问题，完善党员、干部直接

联系群众等制度，深入开展“访民情、惠民生、聚民心”活动。

“党中央的要求就是我们的任务”。2014年开春之际，自治区党委作出了全疆各级机关20万名干部开展为期三年的“访民情惠民生聚民心”活动的重大决策。这是自治区党委围绕总目标、应对新挑战、解决新疆各种复杂现实问题的治本之策，是稳疆安疆的战略部署；是维护新疆社会稳定和长治久安的固本之举，是促进民族团结和宗教和谐的迫切要求，是各级干部转变作风、密切联系群众的现实途径。

求木之长，必固其根；欲流之远，必浚其源。基层兴则新疆兴，基层稳则新疆稳。到基层去，与群众面对面，在服务群众的过程中教育引领群众，与人民群众保持血肉联系，促进民族团结和宗教和谐，成为新疆各级干部最首要、最迫切、最有效的选择。

中共中央政治局委员、自治区党委书记张春贤在自治区区直机关干部深入基层“访民情惠民生聚民心”活动动员大会上指出：要紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，以争取人心、做好群众工作为统领，以促进民族团结、宗教和谐为重点，以开展党的群众路线教育实践活动为切入点，着力在转变干部作风、加强民族团结、促进宗教和谐、保障改善民生、维护社会稳定、强化基层基础等方面取得突破性进展，打好长治久安坚实基础。

按照自治区党委安排部署，“访惠聚”活动做到了三个“全覆盖”：

基层全覆盖—全疆所有的行政村、国营农牧场村队、重点社区，全面进驻，不留空白。

干部全覆盖—全疆20万各级机关干部分三年先后住村（社区）开展工作，经受锻炼。

任务全覆盖—工作组将中央和自治区党委各项工作部署的落实，“一竿子”插到底，“一揽子”落实到农村、社区。

在新疆改革发展稳定的关键时刻自治区党委实施的这一重大创新举措，体现出非凡的政治魄力和创新勇气，展现出强烈的责任担当和为民情怀。

“集结号”吹响，全疆各级机关党员干部积极响应，踊跃报名。在短短20

天里，7万大军的组建、培训完成，1万多个工作组全部进点到位开展工作。7万余名各级下派干部把人生的追求与新时期新阶段中央和自治区党委的要求融汇到一起，在最基层、最前沿、最需要的地方，奋发有为、建功立业，谱写了新时期新疆干部的华彩乐章。他们付出的是一份爱心，收获的是一片赞扬。实践证明，“访惠聚”活动是中央新疆工作座谈会以来，自治区党委提出的“民生优先、群众第一、基层重要”这一理念的延续深化和生动实践，是开展党的群众路线教育实践活动最具新疆特色的实践载体，是全面加强干部队伍建设、提升社会治理能力和水平的重要举措，符合新疆实际、符合群众愿望。

2015年，自治区党委在总结经验的基础上，结合发展新形势、工作新要求、群众新期待，把“访惠聚”活动聚焦到做好群众工作、加强基层组织、推进“去极端化”三项重点工作上，要求“用三项重点工作把六项任务统领起来”，使“访惠聚”活动更加务实，更具针对性。2015年3月，第二批工作组与第一批工作组无缝对接，思想认识更加统一，各项工作持续给力，作用发挥日趋明显，基层变化令人振奋，各族群众充满期待。

加强领导精心组织　上下联动凝聚合力

“访惠聚”活动开展至今，始终是在自治区党委的坚强领导下进行的，无论是从总体部署、具体任务、推进措施，还是到组织领导、总结经验、巩固提高，自治区党委都给予了极大关注，为活动健康发展领航把舵。

2014年3月，“访惠聚”活动刚刚开始不久，张春贤书记就来到莎车县喀群乡且克霍伊拉村，住村蹲点，与村民和住村干部同吃同住同劳动，深入了解民情，调研第二批党的群众路线教育实践活动和“访惠聚”活动开展情况，为全疆“访惠聚”活动作出了表率。他要求：用足够时间做好访民情工作，打好活动的基础；在上下互动中促进活动开展；以住村工作为舞台，以焦裕禄精神为镜子，转变作风、提升境界；建立“三位一体”的工作机制，形成合力；稳步推进，蹄疾步稳、扎实有效地开展好“访惠聚”活动。

2014年8月，自治区召开“访惠聚”活动推进会，贯彻落实第二次中央新疆工作座谈会精神，及时查摆活动中存在的问题，研究确定了加强和改进工作的意见，着力推动“访惠聚”活动站在更高处、想在更远处、干在更实处。

2015年1月，自治区召开“访惠聚”活动总结表彰暨动员大会。授予500个工作组（队）2014年度先进工作组（队）称号，授予2500名同志先进个人称号。一批在住村工作中表现突出的同志，按照干部管理权限和程序得到提拔重用。张春贤书记在会上强调，要进一步深化思想认识，强化政治担当，主动作为，在新的起点上推进“访惠聚”活动不断取得新成效。2015年，自治区党委分六批提拔重用174名厅级干部、全疆先后提拔重用3459名干部。

2015年2月，自治区党委成立6个由省级领导担任组长的督导组，深入基层，坐阵一线，把“访惠聚”活动纳入重要督导内容之一，加强对地州市、县市区党委履行“访惠聚”活动主体责任的督促检查，持续传导压力，确保活动取得实效。

2015年4月13日，自治区党委召开“访惠聚”活动工作推进会，自治区党委副书记韩勇在会上讲话，要求坚持问题导向，突出重点工作，努力把自治区“访惠聚”活动引向深入。

发挥主体作用，责任到位，工作才能落实，成效才有保障。在“访惠聚”活动中，各地州市、县市区党委、乡镇（街道）党（工）委和各级部门单位负有主体责任，他们层层建立领导小组和活动办公室，建立健全制度，狠抓责任落实，推广典型经验，加强督促检查，全区形成了上下联动、齐抓共管的工作格局；制定活动方案和工作计划，抓好干部选派、人员培训、后勤保障、安全防范等工作，定期听取工作汇报，召开推进会、经验交流会、工作部署会，指导各级工作组把工作的重心聚焦到重点工作上，聚焦到维稳工作上，聚焦到基层基础上，确保把中央和自治区党委要求落实到基层。

乡镇（街道）党（工）委切实履行对各级工作组的直接领导责任，把工作组干部当作自己的干部力量来管理和使用，建立联席会议制度，定期通报情况，共同研究工作，及时协调解决工作中的困难和问题，高标准、严要求，督促工作组认真履职，发挥好作用。农村、社区党组织真诚欢迎工作组下基层

工作，积极为工作组创造生活、工作条件，充分信任、大力支持，与工作组同频共振，共同推进“访惠聚”各项任务的落实。

全疆各级机关单位把干部所住的村，当作自己的责任田来经营，倾注更大精力、投入更多资源，坚持好人好马上一线、精兵强将下基层，让最强最好、最有培养前途的干部担任工作组组长。各级党委（党组）书记作为第一责任人，紧紧把活动抓在手上、把责任扛在肩上，经常到一线蹲点调研，掌握情况、加强指导。

各级工作组成立临时党支部，建立完善理论学习、双语学习、工作例会、工作纪律、安全防范等各项规章制度，严格落实自治区党委关于作风建设的十项规定和“访惠聚”活动“十不准”要求，切实转变作风，加强自身建设。他们身到基层，心入基层，坚持把自己当村民、把群众当亲人、把村子当家园，真心融入群众，团结依靠群众，找准着力点和突破口，主动作为，真抓实干，攻坚克难，倾心奉献，保证了“访惠聚”各项任务圆满完成。

各级“访惠聚”活动领导小组办公室发挥参谋助手作用，加强综合协调、督促检查、服务保障，坚持问题导向，及时发现问题、解决问题、纠正问题，推进活动扎实开展。

从部署动员到报名筛选，从集中培训到进点到位，从工作指导到鼓劲点赞，从解除下派干部后顾之忧到入村看望慰问，从各种座谈会、经验交流会到推进会……“访惠聚”活动向前推进的每一步，都承载着自治区党委的殷殷嘱托，承载着各级党组织和工作组敢于担当、主动作为的拳拳之心，承载着基层各族干部群众的热情赞许和更高期待。

践行宗旨融真情　以心交心铸团结

党的根基在人民，血脉在人民，力量在人民。一切为了群众、一切相信群众、一切依靠群众，是我们的根本立场和核心价值。“访惠聚”活动是密切联系群众最好的方式，是践行为人民服务宗旨的最直接体现。

“迅速融入群众，尽快打开工作局面，是我们最为关注的问题，关系到我

们接下来的工作。”一名第一批住村干部在接受记者采访时说，“农业生产为我们走近群众提供了契机，共同劳动容易增进感情。你离群众越近，群众对你越亲。”三、四月的新疆大地，正值春耕时节。田间地头，到处可见住村干部和村民们一起春播，一起劳作的身影，这已成为新疆一道靓丽的风景。

“访惠聚”活动的重要基础工作是访民情，关键要把握好“访什么”、“怎么访”。“访”得好不好，能不能走到居民家中，能不能走进群众心里，了解到群众的呼声、期盼和疾苦，决定着活动全局效果。

“没有调查研究，就没有发言权。”一名住村干部在日记中写道，“群众生活怎么样？生产都有哪些困难？惠民政策都落实了没有？群众对党和政府还有什么意见建议？影响农村社会稳定的主要因素都有哪些？这些都是我们开展访民情首先要掌握的。”带着这些问题，各级工作组深入群众，调查研究，努力掌握“访惠聚”活动的第一手资料。

克州各级工作组在访民情中，探索总结出“七必访、八必问、三必动”的访民情抓手，确保访民情取得实效。即：干部必访、党员必访、“四老”人员必访、宗教人士必访、困难户必访、致富能手必访、年轻人必访；家庭情况必问、收入情况必问、实际困难必问、意见与建议必问、村里稳定情况必问、宗教氛围怎么样必问、民族团结情况必问、年轻人平时干什么想什么必问；必须动眼看情况、必须动脑想问题、必须动手记笔记。

尼勒克县牧区群众居住分散，该县组建了28支马背工作组，跋山涉水2.5万公里，遍访牧区群众1.9万户，实现了“最远一家人”全覆盖。

“要真心热爱各族人民，真诚服务各族群众，坚持重在交心、以心换心。”张春贤书记语重心长的话语，时时在各级工作组干部耳边回响。活动中，各级工作组坚持用真挚感情＋良好作风＋群众工作能力，深入访、及时惠、用心聚。他们从主动问一声您好、扫一次院子、拉一次家常、干一次农活、照一张“全家福”做起，采取入户了解、约请座谈、田间访谈、调查问卷等多种形式，以最主动的姿态深入群众，以最大的诚意向百姓问政，以最诚恳的态度向群众求教，与群众交真心、结挚友，倾听民声，掌握村情，问政于民，问计于民，问需于民。一个个会心的微笑、一句句善意的问候、一次次小小的帮助、

一件件平凡的小事，都把他们与群众的心紧紧连在了一起。曲径小路，村头巷尾，风中雨里，白天黑夜，时时处处活动着住村干部的身影。他们用脚步丈量干部与群众的距离，用泥土气息洗涤“四风”的积垢，不断升华“为民务实清廉”的党性光辉。

“涉浅滩者得鱼虾，入深水者得蛟龙”。干部融入群众当中，群众也把自己的心里话和盘托出。各级工作组通过全面访、深度访、重点访，以心交心，听到了群众掏心窝子的话，访出了影响稳定的真实问题，拉近了群众心距，赢得了群众信任。在掌握大量情况的基础上，工作组认真写好“民情日记”，梳理绘制“人员图谱”，分层别类建立台账，量体裁衣提出对策，结合实际制定帮扶计划，为做好住村工作奠定了坚实基础。策勒县恰哈乡台推村村民努尔·麦麦提说，“工作组真的是来帮我们解决问题的，他们是我们的亲人啊！”

人心是最大的政治，人心在我，各族人民就能众志成城。开展“访惠聚”活动，最根本的目的是团结群众、争取人心、凝聚民心。

自治区新闻出版广电局各住村工作组坚持把做好群众工作贯穿活动始终，把争取人心、凝聚民心作为工作的出发点和落脚点，坚持做到走访群众与宣传教育相结合，了解情况与解决问题相结合，扶贫慰问与排查隐患相结合，惠民实事与凝聚人心相结合，拉近了与群众的距离。

广大住村干部普遍与村干部结成“双语学习对子”、与村民结成“交友对子”、与困难户结成“帮扶对子”，与群众聚在树荫下、同坐炕头上，面对面了解群众所思所盼、所想所愿，真心帮扶解决群众生产生活中的困难，有针对性地做好宣传教育群众、联系服务群众和团结凝聚群众的工作。

自治区党委组织部住村工作组针对所住村群众居住分散，造成部分群众学习宣传教育、日常管理出现空白、留有死角的问题，在5个村民小组建立“聚心之家”，让群众在家门口接受教育、享受服务，使“聚心之家”成为有活力、有人气、有凝聚力的新型基层学习教育平台。

乌鲁木齐市水磨沟区七纺片区管委会北山社区居民多为老国企职工，老龄人多，老问题多，困难家庭多，因病致贫、技能单一现象突出。市委组织部驻社区工作组每名成员都与10名帮扶对象结对子，采取大树底下递

根烟、聊一聊，危房旧房敲敲门、看一看，贫困家庭捐款物、帮一帮，上访群众递杯水、听一听，孤寡老人常登门、问一问等方式，为居民舒心气、解民忧。

“新疆的问题，最难最长远的还是民族团结问题。”“新疆最大的群众工作就是民族团结和宗教和谐。”

住村干部结合当地实际，将民族团结宣传教育与政策宣传、法治宣传、培训服务、农技指导、扶贫帮困、文体活动相结合，积极探索创新民族团结宣传教育形式，丰富宣传教育内容。召开村民大会、专题培训会、座谈会，走访农牧户，组织观看电影、远程教育电教片，举办文艺演出、知识竞赛，发放宣讲材料、张贴宣传标语……他们说农民的话，讲农民的事，用农民身边鲜活的事例，大张旗鼓地宣传党中央对新疆的特殊关怀和祖国大家庭的温暖，宣传中央新疆工作座谈会以来天山南北和各族群众身边发生的巨大变化，宣传民族团结先进典型和凡人善事，大办有利于增进民族团结的实事好事，深入开展民族团结进步创建活动，引导各族群众增强“对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同”，明白好日子来源于党的好政策，进一步筑牢维护团结稳定的思想基础、群众基础。

喀什地区依托“访惠聚”活动，组织全区各族党员干部群众学唱民族团结主题歌、学跳民族舞蹈、观看民族团结主题电影、读一本民族团结书等，在各族青少年中广泛开展结对子、手拉手融情实践活动。

福海县福海镇各驻社区工作组与社区干部共同组织开展“讲述身边的民族团结故事”比赛、“民族团结手拉手、共建美好家园”文艺活动、“民族团结杯”体育比赛、“双语歌曲擂台赛”等一系列活动，增强居民的民族团结意识，融洽了邻里关系。

春风化雨、润物无声。各级住村干部从我做起、从一点一滴做起、从身边人身边事做起，用自己实实在在的“微行动”，彰显民族团结大爱。为群众照全家福、拍微电影、给孤寡老人当干儿子、干女儿、抢救落水儿童、帮助失学儿童重返校园、为患白血病儿童捐款……天山南北传诵着很多民族团结的佳话。

家住皮山县乔达乡巴什拉克比纳姆村的胡杜尤木·拜尔迪有一双56码的大脚，20多年来他只买到过一双合脚的鞋。住村干部寻遍了和田、乌鲁木齐大小商场，都找不到56码的鞋，最后通过新疆“访惠聚”活动微信公众账号“最后一公里”发布“全球征鞋帖”引发热潮，来自全国各地乃至世界各地的许多“陌生人”纷纷为“大脚农民”找鞋。“让这么多人帮忙买鞋真不好意思。”告别了“赤脚生涯”的胡杜尤木·拜尔迪说，“现在下地干活有使不完的劲。”

叶城县依提木孔乡其木盖尔里克村68岁的吐鲁甫老人，因患上股骨头坏死后无法站立行走，在新疆大学第二批住村工作组的帮助下，新大师生捐款1.5万元，并联系自治区人民医院为老人作了截肢手术，现在，他已经能够拄着双拐走动了。吐鲁甫逢人就说：“新疆大学的孩子都是好孩子，等我好了，我要到集市上去转转，到村里和乡上好好看一看走一走……”

活动开展以来，各级工作组共走访群众4723.3万人次；开展各类宣传教育活动91.6万场次，受教育群众5412.9万人次，化解矛盾纠纷28.5万余件。这支被群众誉为“宣言书、宣传队、播种机”的工作组，用自己的真情行动架起了联系群众、服务群众、凝聚人心的“连心桥”，绘就了各族干部群众一家亲的喜人画面。

文化引领促和谐　疏堵结合“去极端”

近几年，宗教极端思想这颗毒瘤在全世界范围蔓延，新疆也未能幸免。曾有一段时间，维吾尔族传统的艾德莱斯服饰被蒙面罩袍取代，青年人留大胡须，学生穿有宗教色彩的“星月”服，欢快的唢呐声逐渐淡出婚嫁等节庆仪式……

宗教极端不除，新疆永无宁日。面对宗教极端势力的种种挑衅，自治区党委坚持“打击的一手要硬，教育疏导的一手也要硬”，以开展“去极端化”工作为切入点，大力加强意识形态领域各项工作，为社会稳定和长治久安奠定坚实基础。各级工作组从基层实际出发，大力开展“反暴力、讲法治、讲秩序”

宣传教育，运用“五把钥匙”开五把锁，即思想的问题用思想的方法去解决；文化的问题用文化的方式去解决；习俗的问题用尊重的态度去对待；宗教的问题按照宗教规律去做好工作；暴恐的问题用法治和严打的方式去解决。坚持正信挤压“圣战殉教进天堂”歪理邪说的空间，文化对冲“宗教至上”的极端思想，法治约束“信教不信法”的错误行为，下大力气扭转局部地区宗教氛围浓厚的状况，抵御宗教极端思想渗透，以智慧和韧劲在新疆大地吹响了“去极端化”工作的强劲号角。

自治区党委宣传部工作组注重发挥宣讲的引领作用，把宣讲作为开展“去极端化”教育疏导工作的重要手段，注重内容和形式的统一，形式服务于内容，采取专题培训、集中学习、座谈讨论、巡回宣讲、媒体宣传、手册传单、草根宣讲、面对面宣讲等多种方式，深入开展宣传教育群众的工作，既“大水漫灌改良土壤”，又“细水滴灌滋润心田”。按照“到人、管用、有效”的原则，突出做好“80、90、00后”人员、流动人员、妇女儿童、重点人员的面对面宣传教育，确保宣传教育全覆盖。

阿克苏地区按照“哪里有群众哪里就有我们的宣讲、群众在哪里我们就宣讲到哪里”的要求，整合各种力量，推行各族群众讲变化、党政干部讲政策、司法人员讲法律、宗教人士讲正信、群团骨干讲风尚、医务人员讲健康、科教人员讲科学的方式等“七讲”模式，增强了宣讲生命力、吸引力和感染力。

喀什地区积极推广以“村边地头流动讲、深度走访入户聊、身边榜样现身说、解决问题真情帮、寓教于乐活动促”为主要内容的“五式滴灌法”，增强了教育引导群众效果。

“访惠聚”活动中，各级工作组纷纷组织群众开展“大宣讲”、“大揭批”、“大讨论”活动，驳斥歪理，树立正信。严厉的谴责，昂扬的倡议，凝聚成了压倒性的社会正能量。

和田地区组织编发《和田怎么了，我们怎么办》、《30个为什么》等文章，作为“去极端化”大宣讲的主要内容，邀请少数民族领导干部、专家学者举办“去极端化”专题讲座，面对面地向群众宣讲党的民族宗教政策，结合近年来

新疆发生的系列暴恐典型案件，带头发声亮剑，揭露宗教极端分子反人类、反社会、反文明的本质。还编写了《恐怖和分裂不是伊斯兰教》等31篇《卧尔兹》，组织有威望、学问高的爱国宗教人士，深入群众巡回宣讲，用伊斯兰教教义戳穿“圣战殉教进天堂”的谬论，教育引导信教群众正本清源、确定正信、抵制极端，在全地区形成了大宣讲的浓厚氛围。

自治区党委党校开展“送教下基层”活动。由全疆党校系统优秀教师组成的送教小组，以“促进民族团结，遏制宗教极端，维护新疆社会稳定”和“强化民生建设，注重文化引领，促进新疆科学发展”为主题，深入伊犁、喀什等6个地州市的42个县市乡村和重点社区，面向基层干部、农牧民群众、城镇居民宣传党的政策、法律法规、民族团结、宗教管理、惠民政策，把党的声音传到基层千家万户。

自治区发改委住村工作组开展“母亲示范工程、儿童细胞工程、青年晨光工程”为基础的“村里人、村里事，村里村外都知道”系列主题教育活动，重点抓妇女、儿童和青年三个群体，深入推进“去极端化”宣传教育。

疏附县乌帕尔镇拜西巴格村每次举办宣讲活动，65岁的农民阿斯木古丽·买买提都会带着全家老少一起前往。她常常说要让家里的每一代人都来受教育，让他们从小懂得感恩国家和社会。

用现代文化丰富人民群众生活，是抵御宗教极端思想影响的重要途径。各级工作组发挥自身人才济济的优势，发动群众组建草根宣讲队，组织文艺队、体育队，搭建百姓舞台，用文化艺术吸引群众走出家门、广泛参与，用群众喜闻乐见的方式、百姓听得懂的语言，宣传党的主张和政策，传递积极向上的人生追求、健康的生活情趣和高尚的思想境界。篮球赛、排球赛、农民运动会、麦西来甫、民族服饰表演、小苹果舞蹈、红歌大赛、乡村技能大赛等一个个润泽人心的文体活动，活跃了基层文化气氛，有效地挤压了宗教极端思想的渗透空间。

拜城县坚持党员干部、文化思潮、思想教育、文明素质、建筑风格、现代服饰、饮食文化、榜样示范、政治文化、科技进步等“十项引领”，将现代的文明风尚、现代的生活方式传播到群众生产生活的方方面面。

自治区妇联住村工作组健全村级妇女组织，在14个村民小组配备妇女小组长，把妇女组织起来、发动起来，开设“靓丽工程大讲堂”，举办“靓丽女性”、“最美庭院”、“最美家庭”、“金婚夫妻”、“好婆媳”评选活动，开办家政、烹饪、礼仪着装培训，用现代文化引领农村妇女卸下精神枷锁，追求美丽生活。村里妇女精神面貌发生极大改变。

乌鲁木齐市委统战部驻社区工作组精心打造集学习、锻炼、实践为一体的社区“梦想课堂”，为放学的孩子们辅导功课、讲述民族团结故事，与孩子们一起畅谈理想。孩子家长给工作组发来短信：“感谢工作组，感谢‘梦想课堂’，虽然你们不是专业的老师，但你们却是孩子们心中永远的老师。”小姑娘苏比努尔·吐达洪的妈妈，以前总爱穿罩袍、蒙面纱，不喜欢和邻居说话，如今她摘掉了头巾，露出了美丽的面庞，身着漂亮的艾德莱斯，逢人便说：“女儿说以前那样穿不对，这样穿她才喜欢！”

新疆艺术学院住村工作组组建了有200名队员、400个京韵大鼓和纳哈拉鼓组成的农民鼓乐队，多次参加地区及全县范围组织的大型活动，被誉为“去极端化的第一鼓”。乐队的一位老人说：“我以前就是一名鼓手，因为宗教极端思想影响，不让我敲，收入减少，生活水平下降，工作组来了，我又能敲鼓了，我很开心”。

和田县塔瓦库勒乡卡尔墩村党支部书记热合曼说：“以前村委会院子很冷清，开个会也很难把人召集齐。在工作组的帮助下，现在村里的面貌发生了很大变化，村党支部的形象也树立起来，村里的老老少少有事没事就来村委会逛，人气旺得很！特别是那些“80、90后”的青年人都来打篮球、打乒乓球、看书、上网，村民们的生活太丰富了！”

规范宗教事务管理，满足信教群众正常宗教需求，是减少非法宗教活动的重要举措。

针对一些基层干部对宗教事务“不愿管、不敢管、不会管”的问题，自治区党委统战部住村工作组认真组织基层干部群众学习贯彻自治区党委《关于进一步依法治理非法宗教活动，遏制宗教极端思想渗透工作的若干意见》、《关于进一步加强和完善伊斯兰教工作的若干意见》和《新疆宗教事务

条例》精神，广泛宣传、认真解读，教育引导群众正确区分宗教活动和民族习俗、正常信教和宗教极端的界限。积极协助基层组织按照"保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪"原则，依法做好对宗教人士、宗教活动、宗教活动场所的管理工作。指导基层组织认真落实联系清真寺和与宗教人士谈话制度，开展"五好"宗教活动场所、"五好"宗教人士创建活动，支持村干部抓好宗教事务管理。

伽师县围绕管好婚礼、葬礼、割礼、起名等民俗礼仪活动做好去"极端化"工作，鼓励群众免费使用村便民服务中心举办婚丧嫁娶等红白喜事，由村党支部指定一名村干部和一名有威望的爱国宗教人士全程参加，倡导文明健康的生活方式，确保仪式规范、有序。2014年9月以来，全县271个村级便民服务中心，有2000余对新婚夫妇举办婚礼，1000余户群众举行了"乃孜"。

漂亮的脸蛋露出来了，麦西热甫跳起来了，艾德莱斯靓起来了，现代文化生活对宗教极端思想形成有效对冲，原来很多宗教氛围浓厚的地区，开始有了欢歌笑语，主动检举揭发违法犯罪线索、上缴暴恐音视频等非法宣传品的人越来越多，群众对宗教极端思想有了新的认识，崇尚科学文明的生活氛围正在形成。基层干部群众普遍反映，住村工作开展以来，村里各种文化活动多了，传统舞、民族舞、广场舞、健身操、"小苹果"，让我们多了欢声笑语、多了青春气息、多了新风正气，崇尚科学文明的世俗化生活氛围正在形成。

活动开展以来，各级工作组组建各类文体队伍7.36万支，开展文化科技惠民活动31.4万场次；2.31万余人揭掉了蒙面罩袍，1万余人剃掉了大胡须。

强化管理严管控　创新机制保稳定

稳定是新疆的大局，是最大的民生。没有稳定的社会环境，一切都无从谈起。"始终牢记稳定是硬任务、不出事是硬要求，坚持'三个坚决防止'不动摇，协助基层抓好各项维稳措施的落实。"张春贤书记的要求，让各级工作组

对维稳工作有了更加清醒的领悟。

疾风知劲草，砥柱立中流。各级工作组在反恐维稳工作中坚持冲在一线，面对大是大非敢于发声亮剑，面对矛盾问题敢于迎难而上，面对“三股势力”敢于坚决斗争，充分依靠群众、宣传群众、发动群众，积极配合基层组织落实严打专项行动各项部署要求，着力堵塞漏洞、消除隐患、完善机制、提升能力，筑牢了反恐维稳的铜墙铁壁，打响了反恐维稳的人民战争。

“团结稳定是福，分裂动乱是祸。”这是新疆历史和现实得出的基本结论。面对近年来境内外“三股势力”制造的一系列暴恐事件，特别是“7·5”事件造成的民族隔阂，各级工作组把加强民族团结，增进各民族交流交往交融作为一项重要任务，开展形式多样的民族团结和法制宣传教育，引导群众看发展、看变化、看未来，理直气壮地讲党的恩情，教育各族群众树立感恩意识，珍惜美好生活，自觉维护稳定。

自治区司法厅住村工作组积极开展法制进“巴扎”、进农村、进学校、进家庭、到田间地头等活动，不断提高群众的法治观念。自治区社科联住村工作组开展政策、法制宣传，及时处理各类矛盾纠纷，使乡里最大越级上访村一年来没有发生一次越级上访事件。

鄯善县政府办公室住村工作组认真落实“四知四清四掌握”工作机制，集中开展出租房屋、流动人员摸底排查，建立台账，健全报告、登记、查核制度，强化动态管控，切实做到“走明去向、来能预警、动知轨迹、全程掌控”。

克拉玛依市各驻社区工作组采取一对一、多对一、滴灌式、融情式教育，加强对重点人员的管理和教育转化工作。哈密市五堡镇150余名工作组成员、200余名地市乡村干部与受宗教极端思想影响人员的家庭结成帮扶对子，以亲情感化方式进行帮教转化。莎车县各级工作组积极做好被打击处理人员亲属的思想工作，讲清事实真相和危害，教育他们树立法治意识，做守法公民。

各级工作组充分发挥“三位一体”、“四位一体”工作机制的作用，积极协助有关部门开展严打专项行动，组织发动群众“揭盖子”、“挖幕后”，检举揭发违法犯罪线索，深挖非法宗教活动的根源、暴恐犯罪的幕后“黑手”。强化

群防群治群控，协助基层组织健全应急处突体系和工作预案，与村党支部、警务室联合开展反恐防暴应急演练，与村、社区人员混合编组开展巡逻、盘查卡点，加强重点部位、重要场所、关键设施的安全防范，构筑起全方位立体式的社会防控体系。

自治区住建厅集中整治工作队将"揭盖子、挖幕后"工作覆盖全乡，完成了对35个村的揭盖子，收押打击43人，查缴了一批私存汽油、液化汽罐、管制刀具等违禁品，查实涉网危安线索2条。

在对重点人员的帮教转化中，越来越多的群众认清了宗教极端的本质，决心确立正信、坚持正行。

伊宁市吉格代勒社区居民古斯玛依·努热吉原来极端思想浓厚，不让女儿上学，经过工作组大量细致的思想教育和帮扶活动后，她主动上缴了罩袍，并许下承诺，要学习技能，靠自己的双手摆脱贫困，教育好孩子，做对社会有用的人。

洛浦县洛浦镇多外力特村的艾比拜·买提萨丽曾经是一个受宗教极端思想蒙蔽、身着蒙面罩袍的年轻妇女。经帮教转化，她认识到自己的错误，不仅穿上了漂亮的艾德莱斯绸裙，还勇敢地站出来，协助工作组和村干部做好帮教转化蒙面纱妇女的工作，在乡镇巴扎现身说法宣讲70余场次。

莎车县艾力西湖镇一名暴恐分子的姐姐阿依夏木古丽·伊迪热斯在政府的帮助和关怀下，辨明了是非，主动站出来向乡亲们大声疾呼："看清宗教极端和暴力恐怖带来的悲剧，勇敢地团结起来、行动起来，共同铲除宗教极端，打击暴力恐怖！"

反恐维稳力量在人民。在自治区开展严厉打击暴力恐怖活动专项行动中，各级工作组和各族群众积极参与，主动配合，形成了万众一心、同仇敌忾的强大声势，有力打击了"三股势力"的嚣张气焰。

自治区乡企局住村工作组与村"两委"一起，成功劝返3名在逃犯罪嫌疑人；伊宁市都来提巴格街道社区工作组在群众的配合下，协助民警将1名涉嫌在单元楼地下室制作非法宗教光碟的男子抓获；温宿县托乎拉乡玉斯屯克库尔巴格村工作组与村警在盘查中发现1名可疑人员手机中存储

不良视频资料，将其移交公安部门调查。

和田市多名群众与手持斧头闯入棋牌室的3名暴徒殊死搏斗，并配合武装巡逻力量成功制服暴徒；皮山县6名村民，机智勇敢、沉着应对，合力抓获3名暴恐犯罪嫌疑人；在围剿拜城县“9·18”暴恐团伙的50多天里，当地各族群众自发投入战斗，在关键时刻提供重要线索，每天都有上万名群众参加围堵搜捕，体现了各族群众坚决与暴恐分子作斗争的信心和决心。

于田县科克亚乡托万艾格来村83岁的村民艾尼瓦尔·克里木说，现在的生活是共产党给的“天堂”一样的生活，谁破坏这样的好日子他就是坏人，老百姓绝不答应！”

关注民生促发展　真情帮扶聚民心

关注民生、重视民生、保障民生、改善民生，是我们党全心全意为人民服务宗旨的要求。全面落实中央和自治区党委各项惠民富民政策，抓好民生建设各项实事，切实解决各族群众生产生活中的实际困难，不断提升生活质量、提高幸福指数，是争取民心、凝聚人心的物质基础。“要坚定不移推动新疆更好更快发展，同时发展要落实到改善民生上、落实到惠及当地上、落实到增进团结上，让各族群众切身感受到党的关怀和祖国大家庭的温暖。”第二次中央新疆工作座谈会上，习近平总书记的嘱托为新疆民生建设指明了方向。

这些年，自治区在财力十分困难的情况下，连续6年实施民生建设年，每年民生建设支出占财政支出的70%以上。在“访惠聚”活动中，为加大“惠”的力度，2014年，自治区财政和各级工作组共筹资22.6亿元，建成农村道路、电网改造、富民安居、水利设施等民生项目9198个。2015年，自治区实施“访惠聚”村级惠民生项目，普惠全疆9580个村，项目总投资达79.8亿元，平均每个村资金安排达83万元，解决了群众吃水行路难、用电住房难、看病增收难等问题，村容村貌、基层工作条件、群众生产生活明显改善。

各级工作组融入群众听民意，打通联系群众最后一公里，服务群众最远

一家人，深入了解群众所需所急所盼，围绕群众“居、行、医、养、乐”等方面的突出问题和热点难点问题，忧民之所忧，解民之所难，办民之所需，坚持项目向一线倾斜、资金向一线投入，把办好事与做群众工作相结合，与维护社会稳定相结合，与“去极端化”工作相结合，一张蓝图管到底，一茬接着一茬干，持续在“惠民生”上下功夫，把好事办到群众心坎上，让农民群众真切感受到党和政府的温暖，真正享受到改革发展带来的实惠。

授人以鱼，不如授人以渔。针对基层群众发展经济的愿望与缺乏资金、技术、项目的现状，各级工作组积极为村委会理思路、想办法、出力气，为农牧民增收送政策、送科技、送信息，帮助群众提高自我发展能力。将群众吃水难、行路难、看病难、增收难等实际困难，纳入工作计划重点帮扶。

伊宁市近两年先后投入3000余万元，建成71个社区创业就业“民生坊”，带动就业5000余人；建立就近就地就业、家庭就业、自主创业“三位一体”的就业模式，成立各类就业协会67家，带动近150人创业，3700余人从业，开辟家庭就业点1070个，带动家庭就业3500余人。

自治区科技厅住村工作组引导村民发展特色养殖，开展了“林下养鸡综合技术示范与推广”项目。参与项目的9名养鸡示范户户均收入超万元，村集体经济收入15万元以上，是上年的3倍多。自治区党委办公厅住村工作组成立20多人的村民建筑队，实现人均月收入4000—6000元。中石化西北石油局工作组投资为村里建成1400平方米的双语幼儿园，解决了附近4个村的儿童入托难的问题。

低保怎么申请？“三老”人员补贴怎么发放？农业合作社怎么开办？孩子上学有哪些政策？……这些“小事”，往往是农牧民群众最直接、最关心、也最迫切要求解决的问题。一眼井、一条路、一壶油、一袋米、一个贴心的慰问，一次送健康的义诊，一批项目和资金的支持，对于基层群众而言无异于雪中送炭。

各级工作组从解决群众一个个小难题、消除一个个小隐患、调解一个个小纠纷着手，广泛宣传解读党的各项惠民政策，协调各方推进各项惠民政策和已确定民生项目的落实，并发挥自身优势，新上一批惠民生短平快项目。

有的发挥派出单位自身优势，筹办农业经济合作社，帮助发展壮大集体经济；有的联系劳务输出，拓宽农牧民增收渠道；有的帮助村民发展养殖、刺绣、地毯编织、服装加工、手工艺、推销农产品，增强造血功能；有的开展政策下乡、文化下乡、医疗下乡、科技下乡、培训下乡、招聘下乡等活动；有的建立扶贫帮困基金，帮扶困难群众生产生活；有的深入做好辍学学生及家长的思想工作；有的动员机关干部和社会公益力量捐款、捐服装、捐文化体育用品。

微行动凝聚正能量。活动开展以来，各级工作组帮扶残疾人、孤寡老人，资助贫困学生、困难家庭，帮扶重点户、贫困户204.7万户次，协调引进项目1.59万个(项)，投入帮扶资金(含物资)12.99亿元，为群众办实事好事37.6万件，上万名辍学学生重返校园。

春去春又来。近两年的时间悄然过去，天山南北上万个村庄也在悄然发生着改变：农民眼中的家园不断呈现出新的面貌，村里的街道和房屋在变，活动场地和文化设施在变，田园里的生产方式在变，村干部的服务在变，村民的思想观念在变，陈旧的习俗在变……一系列变化让村民得到了实惠、感受到了温暖和幸福。一件件惠民好事实事，让住村干部和群众的心贴得更近了。基层干部群众真正认识到工作组是一支“为了群众、住在基层、解决困难”的队伍，真心爱戴和信任。

库车县哈尼喀塔木乡西乡村的农民诗人库尔班·尼亚孜写到：“党和政府为我们送来了工作组，仿佛春雨滋润了干涸的土地。”和田市肖尔巴格乡五保户麦合苏提·买买提特意为工作组成员唱起了自编的歌曲：“党的政策好，党的干部好，住上了抗震房，喝上了自来水，通了柏油路，减了农业税，看病有补贴，上学还免费，养老好政策，我们的生活真美好！”

坚持不懈抓基层打基础　打造一支永不走的工作队

基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础。基础不牢、地动山摇；基层扎实，坚如磐石。推进新疆社会稳定和长治久安，关键在基层，难点在基层，希望在基层。

习近平总书记明确指出，“新疆工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。”“要坚定不移把抓基层、打基础作为稳疆安疆的长远之计和固本之举，坚定不移将基层党组织建设成为促进民族团结、维护社会稳定、反对国家分裂的坚强战斗堡垒。”张春贤书记多次强调，要把基层干部培养好，把基层政权建强，形成强有力的“石头”，确保“水流走了石头还在”；要把建强基层组织作为衡量“访惠聚”活动取得实效的重要标准。这些明确指示和要求，为“访惠聚”活动突出重点工作、破解难点问题提供了重要遵循。

“访惠聚”活动开展以来，以“两个坚定不移”为主基调，为基层组织“强筋健骨”，努力打造一支永不走的工作队，始终是各级工作组下大力气主攻的目标之一。

各级工作组采取工作组长与村支书结队子，副组长与村支部副书记结队子的方式，进行绑定式传帮带，全程式跟踪指导。从如何主持会议、安排工作、做会议记录、会议小结等细小工作入手，对工作计划的制定、文体活动的组织、党员教育、群众思想政治工作的开展、突发事件的处理等内容，进行方方面面的教、点点滴滴的扶、手把手的帮，事事让村干部提计划、拿方案、抓落实、做主角，工作组提建议、搞扶持、当幕后、做后盾，努力提升村党支部一班人的组织能力和领导水平。同时，充分发挥基层“三支队伍”的作用，让村干部能干事、会干事，敢担当、有作为；让宗教人士在引导群众树立正信、抵制极端上发挥重要作用；让教师在文化引领、追求风尚上带领群众，讲文明、树新风。

自治区经信委住村工作组协助村党支部健全和落实“三会一课”、“四议两公开”、“两会两票”、“三务公开”等制度，建立问题台账，制定整改措施，狠抓作风建设，着力解决部分村干部政治意识不强、服务意识淡漠、办事不公、优亲厚友等问题，推进基层民主政治建设。

自治区教育厅住村工作组坚持把软弱涣散村整顿工作与“星级化”创建相结合，以“星”定位、争“星”创优，以“星级化”创建抓班子建设、抓村务管理、抓民族团结、抓社会稳定、抓科学发展，通过助推“星级化”创建和晋位升

级，增强村党支部的凝聚力、战斗力。

伊犁州细化村（社区）党组织、工作组、警务室职责，强化同学习、同走访、同研判、同联防、同宣传、同考核、同问责“七同步”措施，进一步完善“三位一体”工作机制，统筹发挥各自职能作用和优势，形成了村“两委”、村警务室和工作组思想同心、目标同向、工作同力、落实同步的强大工作合力。

新疆机场集团公司住村工作组以“村委阵地规范化、制度建设系统化、文体活动经常化、宣传教育常态化、台账资料模式化、惠民帮扶具体化”为目标，落实“活动场所、党建制度、资料台账”三个规范，使村级党组织建设工作水平迈上新台阶。

活动开展以来，各级工作组积极配合乡镇党委整顿软弱涣散基层党组织，按照一村一策、分类整顿原则，协助制定整改方案，明确整改目标和完成时限，落实整顿任务和措施；协助乡镇党委选好配强基层党组织带头人；健全团支部、妇委会、民兵等配套组织，选配好村民小组长；加强对村级后备干部队伍和入党积极分子的教育、培养，壮大党在基层的力量；指导基层组织理清维护稳定、科学发展的思路，提供资金、技术、项目支持，帮助壮大集体经济，让基层组织有能力干事、有钱办事。

在“访惠聚”活动中，各级工作组坚持把基层组织和基层干部推上前台，面向群众办的好事实事，都让乡村干部亲手去安排、去落实。有的地方把县乡事权下放到村和社区；有的在就业、上学、贷款等方面，让基层组织牵线搭桥、推荐审核。把“好事让基层组织办，好人让基层干部当”落到实处，树立了基层组织和基层干部的威信，强化了基层组织的政治责任和领导核心作用。伊犁州强化基层党组织领导核心作用，推行“七步议事”群众工作法，即工作组商村或社区党组织动议，支委会提议、“两委”合议、群众代表商议、党员大会审议、村居民大会或村居民代表大会决议、监督委员会评议，积极推进基层治理民主化、法治化进程。

“我们每周都要进行集中学习，住村干部帮我们理清了党建工作的思路，现在党员的管理更加规范，村里有了党员突击队、青年突击队，发挥的作用更大了。”尉犁县古勒巴格乡阿克其开村党支部书记牙生·吐尔逊高兴地

说。

工作组的传帮带作用，使基层干部能力素质不断提高，软弱涣散基层党组织面貌得以改善，村级配套组织进一步加强，后备力量得到充实，基层党组织工作逐步规范，基层民主政治建设有序推进。原先“开会没人来，讲话没人听，办事没人跟”的局面得到根本改变。基层干部党组织生活正常了，党员意识增强了，村务公开规范了，对社会稳定、宗教事务敢抓敢管了，对发展经济、增收致富有思路、有干劲了。基层干部普遍反映：工作组点子多、办法多，有了工作组撑腰，村支部有威信了，村干部腰杆硬了。

叶城县委组织部部长说，我深切的体会到，没有开展“访惠聚”活动之前，抓基层组织建设就是组织部门的事。如今，各部门齐心协力、相互配合、信息共享、共同分析研判，真正的实现了齐抓共管的好局面。

第二批工作组进点以来，各级工作组组长兼任基层党组织第一书记5429人，培养入党积极分子10.1万人，发展党员18936人，培训村干部约129.9万余人次，组织开展党课12.53次。基层党组织成为有统一意志、统一行动的整体，战斗堡垒作用更加坚强，党的旗帜在每一个基层阵地高高飘扬。

眼睛向下接“地气” 积极主动转作风

新形势下如何始终保持党同人民群众的血肉联系？面对这一最大政治考验，广大住村党员干部努力交上了一份合格答卷。

活动中，各级党组织和广大党员干部表现出很高的政治责任感。踊跃报名参加“访惠聚”活动；集中整治工作队的同志，自觉服从大局，延长期限，积极投入“访惠聚”；有的干部即将退休也强烈要求参加，有的援疆干部主动投身活动。很多单位和干部强烈要求到困难多、任务重的地方去；有的同志因单位最初未选派，连续三次向组织递交申请，最终如愿以偿；有的干部新婚燕尔便告别温暖的小家，有的推迟婚期，有的父子、兄弟姐妹、夫妻同时住村工作；有的亲人生病也没回家，有的带病坚持工作，有的累倒甚至永远倒在

住村岗位上。

在第一批7万名住村干部中，自治区食品药品监督管理局干部肖惠萍和自治区林业厅干部周振学夫妻俩，选择同时奔赴南疆住村，丈夫住阿克苏地区乌什县，妻子住和田地区皮山县。一年中，已年过五旬的他们，白天与老乡们同吃同劳动，忙得不可开交，只有到了晚上，才能抽空互通个电话或发个短信遥寄思念与鼓励。他们说，夫妻同心、其利断金。我们同住村、同奋斗、同进步。这一年，是牵挂的一年、无悔的一年。自治区文化厅的卡米力·吐尔逊和儿子阿尔斯兰·卡米力父子俩参加了第一批住村工作。一年中，父子俩没有休过一次假，父亲的头发白了，儿子的脸黑了，但是看到村里的变化，父子俩异口同声地说，用“辛苦指数”换来群众的“满意指数”，值！

2015年，全区共有11153名第一批骨干成员继续住村工作两个月、6183名骨干成员继续住村工作一年。自治区发改委干部依玛木·苏甫在乡亲们的挽留下，舍下生病需照顾的妻子，毅然选择继续住村一年。用真诚和爱心走进村民“心坎”，成为老百姓的贴心人。叶城县团委80后女干部封利新婚不久，主动报名住村，与群众认“阿娜”，当“阿恰”，做她们的“好闺女”、“贴心人”。她发挥熟悉群团工作的优势，在走进青年、了解青年、引领青年上狠下功夫，村里青年精神面貌明显改善。霍城县旅游局住村工作组组长刘伯承，连续住村两年，发挥优势，把一个自治区维稳重点村转变为旅游明星村。

机关干部和基层群众的深厚感情，从来都是在一起摸爬滚打中产生的。从厅级领导到普通干部，没有身份差距，他们带着“把群众当亲人”的深厚感情、带着政治责任担当、带着敬畏之心，俯下身子听民意，甩开膀子同劳动，开动脑子想问题，工作在一线落实，才干在一线发挥，作风在一线转变，问题在一线解决，发展在一线推动。从春耕到秋收，住村干部双脚插在泥土里，和村民、村干部一样一身土、一身汗、一脚泥，这是住村干部的真实写照，他们以质朴形象、亲民作风与群众融为一体、打成一片，干群关系更加紧密，干群感情更加深厚。群众自发给工作组送来馕、瓜果、鸡蛋等家里所有能表达心意的礼物，热情邀请工作组到家里做客，用最淳朴的方式表达着对住村干部的感激之情。伊犁州一名村党支部书记说，工作组是“村党支部工作中好搭

档、生活中的好亲戚、村民的好儿女”。

“民心要靠真情聚、真金只待千锤炼”、“上山下乡只为民，不见村富誓不还”、“休言此处风沙苦，逢必与人说故乡”。住村干部创作的诗歌，字里行间充满对群众的深厚感情。在“访惠聚”活动中，广大住村干部主动转变角色，努力实现从机关到住村的转变、城市生活到农村生活的转变、家庭生活到集体生活的转变，以严肃的态度、饱满的热情、昂扬的精神，积极投入“访惠聚”活动，践行“三严三实”，争做政治上强、能力上强、作风上强、心力上强的干部，表现出很强的政治担当、责任担当，在基层干部群众中树立了良好形象。

自治区教育厅住村工作组领队、组长孙琦说：只有俯下身子，融入群众，才能知道群众期盼什么。住村前也没有想到要做这么多事，是群众的期盼让我们停不下来；新疆人民出版总社住村工作组组长亢平被村民亲切地称为亢巴尔汗，她说，工作组被村干部称为“机器人”，几乎每天工作到凌晨。但我们“忙，并思考着，累，并快乐着”。

“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。基层一线锻炼、复杂环境磨练，是干部成长的一般规律。“访惠聚”活动是历练干部的“磨刀石”，提高“三力”的必修课，使机关干部在维护稳定主战场、服务群众最前沿、发展经济第一线，接受了锻炼、积累了经验、转变了作风、砥砺了品质、增长了才干。一些没到基层特别是没到南疆工作过的干部最深的感受就是，下来之前的很多顾虑打消了，思考问题的角度改变了，为民服务的意识增强了。

自治区卫生和计划生育委员会党组书记、副主任殷宇霖说：“住村干部与村民结对子、交朋友，把自己融入群众中，与群众同吃同住同劳动，用行动打动群众、用真情感动群众，群众的眼光由怀疑转变为认同，再由认同转变为赞许。住村干部的思想作风也有了极大转变，战斗力明显增强。”

“机关干部深入基层、服务群众，受益的不只是人民群众，也包括我们自己。”很多同志谈起住村经历，都认为思想受到教育触动、心灵受到洗涤净化、党性得到锻炼提升，天天与群众在一起，接了地气、去了官气，多了土气、足了底气。有的干部说：面对群众，我们感到更多的是一种责任和使命。虽然鞋子沾满了泥土，但与群众更贴心了；虽然自己的汗水流多了，但让群众更

舒心了。

基层群众欣喜地看到了干部作风的转变，赞扬住村干部“工作不搞花架子、办事不摆官架子”。在全疆各地的村村巷巷、田间地头，群众说得最多的话就是：“工作组真是亚克西”。2014年底，在对区直和中央驻疆单位工作组考核中，基层群众对工作组满意率平均达98%。得知工作组要离开的时候，各族群众纷纷自发来到村头、巷口，反复叮咛、依依不舍地为工作组送行，感人场面至今让每一名工作组成员难以忘怀。许多住村干部感慨地说道：“住村一年、受用一生，我们会时刻关注村里的人和事。”各族群众在送行时说得最多的一句话是：“希望你们能多留一段时间，你们是我们的亲人，我们舍不得你们走”。

伊宁市琼办英阿瓦提社区一位70多岁的维吾尔族老妈妈给伊犁州民政局驻社区干部杨玉玲写了一首诗《致我最亲爱的女儿——杨古丽》，诗中写到：她具有高尚的品格，民族团结之花就在她的身上盛开，任何力量无法让我们母女离开……

实践出真知、一线出干部。“不让老实人吃亏、不让综合素质高能干事的人吃亏、不让长期在一线埋头苦干的人吃亏”，始终是自治区党委最鲜明的用人导向。在“访惠聚”活动中，一批政治坚强、成绩突出、群众满意的优秀干部得到提拔使用，各级干部受到极大触动。

践行党的群众路线没有休止符，作风建设永远在路上。把力量沉到基层，把心思放到基层，把功夫下到基层，新疆各族干部践行群众路线的脚步将永不停歇，“访惠聚”活动正为新疆社会稳定和长治久安构筑着一份长青伟业。

（自治区“访惠聚”活动领导小组办公室）

1. 加强对“访惠聚”活动的组织领导

在“访惠聚”活动中，我们紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，坚决贯彻自治区党委决策部署，认真落实主体责任，围绕三项重点工作，强化各项任务落实，有效推进了“访惠聚”活动深入开展。

一、高位推动，突显主体抓示范。一是高位谋划部署。地委把“访惠聚”活动作为实现喀什社会稳定、长治久安的重要战略举措和重大历史机遇，高度重视。今年以来，先后召开6次地委委员会议，就活动方案、机构组建、人员抽调、组织培训、重点工作落实等问题进行专题研究部署，确保活动高起点谋划、高标准落实。二是层层传导压力。地委提出抓好“访惠聚”活动，领导干部要带头担责，并建立健全各级领导全员参与机制，地、县（市）党委书记、组织部长带头包重点村、难点村；县市领导联系重点乡镇、重点村。地区领导每月住村不少于2天；县市领导全部任联系村“第一书记”，每月住村调研不少于5天，与村党支部、住村工作组一起“把脉问诊”，查找问题，制定对策，把联系点建成示范点。建立领导干部联系走访制度，县市委书记走到所有村，乡镇党委书记走到所有农户，工作组要熟悉全村每位村民，做到面对面访实情、察民意、聚民心。三是强化组织保障。坚持硬抽人、抽硬人建强工作组，全地区组建2079个工作组、下派干部13627名。其中，从地区、县市直属单位选派327名主要领导担任工作组组长，营造了好人好马上一线、干部踊跃下基层的氛围，也涌现出许多“夫妻同台”“兄弟携手”“父子上阵”的感人故事。克服财力十分紧张的困难，筹集资金11.66亿元，为2335个行政村修建周转宿舍17437套，已全部建成并投入使用。征求各方意见，制定“访惠聚”工

喀什地委领导检查指导“访惠聚”工作

作组2015年考核考评办法，实行每月点评、半年考评、年度考核，把考核结果作为年度考核定等、选拔任用和责任追究的主要依据。

二、强化指导，突出重点抓推进。一是调研督导，“会诊把脉”促整改。地委主要领导多次专题调研“访惠聚”活动，与县乡领导和工作组领队、组长集体“会诊”，从思想认识、工作机制、工作着眼点和着力点、能力素质、主体作用等5个层面，共梳理出16个方面的问题及具体表现，及时制定整改措施。地委成立3个督导组，开展不间断巡回督导，明察暗访、跟踪问效、督促整改。编发督查通报70余期，通报了205个思想认识不到位、开展工作不尽力、组织管理不严格的工作组，对122名违反纪律要求的各级住村干部分别予以点名批评、提醒谈话。地委组织部抽调3名副部长和17名组织部干部组成指导组，逐乡、逐村指导开展整顿治理软弱涣散基层党组织工作，全地区503个软弱涣散村共调整党支部书记183人，查处违纪村干部47人，查处不合格党员164人。二是查找薄弱，“穿针引线”补遗漏。针对落实“三项培

训”不系统、不连续的问题，制定了农村党员干部学习培训实施意见；针对重点乡镇集中整治工作队与“访惠聚”工作组关系不顺、合力不够的问题，建立集中整治重点乡镇住村工作组运行制度；针对一些乡镇下派工作组“走读”不住村的问题，下发了乡镇（街道）党（工）委“访惠聚”活动工作组管理办法；针对一些边远村工作组不能及时接收文件和学习资料的问题，开通“文件直通车”；针对基层反映维文文件和学习资料不足的问题，指导各县市成立了翻译中心。建立并落实村（社区）一周例会、乡镇一月联系会、县市两月工作会、地区季度现场推进会等“四个例会”制度，做到及时掌握情况，及时发现问题，及时整改落实。三是分类指导，“现场攻坚”求实效。为防止三项重点工作跑偏走调，地委先后召开了重点乡村“揭盖子、挖幕后”、基层基础建设、“去极端化”教育疏导、民兵和基层维稳力量建设、软弱涣散基层党组织整顿等5个现场推进会。通过分类观摩学习，互相交流经验做法，帮助各县市、乡镇党委进一步理清思路、查找差距、解决问题。

三、整合资源，突破难点抓稳控。地委把工作组落实三项重点工作，特别是参与重点乡村“揭盖子、挖幕后”作为重大政治任务、重点督导事项、重要考核内容，与基层党组织实行“责任捆绑”，增强工作合力。将各级工作组与政法机关、武工队、基层组织等编成联合工作小组，推行“十步工作法”，共同做好制定计划、摸排调查、汇总分析、普遍谈话、聚集确定、分类处理等工作。要求各级工作组配合乡村制作宗教极端思想传承图、家族势力族谱关系图、收押人员社会关系图、去向不明人员轨迹分析图、被打击处理人员现实表现图“五张图谱”，为实施教育转化、精准打击提供依据。同时，结合入户走访，深入细致地做好宣传群众、发动群众工作，发挥情报“末梢”作用，鼓励群众检举揭发，揪出幕后、铲除毒根。各级工作组配合开展“揭盖子、挖幕后”工作1.85万次，开展大揭批、大宣传、大讨论活动3.2万场次，提供有价值情报线索2905条，既弘扬了社会正气，也为社会稳定和长治久安汇聚了强大正能量。

（中共喀什地区委员会）

2. 坚持问题导向深化“访惠聚”活动

住村工作中，我们始终坚持问题导向，围绕总目标，查找薄弱点，针对部分工作组方向不明、思路不清、措施不多、动力不足、主体作用发挥不明显的问题，通过会议交流、文件指导、实地调研、考察学习，为工作组传经验、送思路、教方法，不断深化“访惠聚”活动。

一是会议推动传经验。及时召开工作推进会、经验交流会、现场观摩会，

克州党委领导检查指导住村工作

采取先进典型会上讲、现场讲的方式，邀请“访惠聚”活动典型单位工作组组长传经验、教方法，把先进典型工作组的经验做法汇编成册，印发区、州、县各级工作组学习，着力解决工作组措施不多、经验不足，对三项重点工作思考不够，工作停留在一般化水平上的问题。

二是文件指导送思路。定期出台指导性工作意见，提出工作推进计划，制定工作要点。年初，印发总体实施方案，做到每月有计划、季度有要点、年度有方案。由专人负责发放纸质文件，通过县（市）、乡（镇）层层传送到工作组；利用QQ群、专用公共邮箱等网络传输平台，将非涉密文件（电子版）第一时间传送到网络，供工作组随时查阅、下载，给工作组送去“指南针”“方向标”，重点解决对自治区党委、州党委工作部署学习不透、领悟不深、把握不准，工作任务不明确、思路不清晰的问题。

三是实地调研教方法。州、县（市）、乡（镇）三级督导组持续发力，深入基层和工作组开展调研。访实情、找问题、解疑惑，给工作组教方法、定措施、提要求、压担子，帮助工作组完善工作措施，改进方式方法，着重解决开展“去极端化”宣传活动照抄照搬、“大水漫灌”，“到人管用有效”的要求落实不到位，做群众工作方法不得力、成效不明显的问题。

四是考察交流学“真经”。各级工作组对照要求找问题，对照典型找差距，主动联系“访惠聚”活动成效明显、群众反映好的工作组，学习取经，取长补短。“三带三建三创”、“巴扎”大宣讲、“课前三分钟”、“讲学宣治考”等活动示范点，都成为工作组学习的观摩点、经验的交流点、模范的取经点。围绕所住村实际情况，结合农牧民个人专长和意愿，工作组带领村“两委”班子成员、党员干部、“80、90后”到就业基地、畜牧养殖场、特色林果业基地、戈壁产业园、小微企业园，实地考察、现场观摩、学习真经，各工作组之间形成了比、学、赶、超、帮的浓厚氛围，着重解决工作组主体作用发挥不明显、“传帮带”作用表现不突出的问题。

通过及时查找工作组在“访惠聚”活动中存在的问题，对症谋方，有效解决了在基层工作中遇到的难题，确保了活动始终围绕三项重点工作开展。各级工作组学先进、学典型、争优秀，掌握了做好群众工作的方法，积极为群众脱贫致富出主意想办法，赢得了干部的信任和群众的拥护。

（克州“访惠聚”活动领导小组办公室）

3. 认真履行“访惠聚”活动主体责任

在“访惠聚”活动中，我们围绕三项重点工作，认真履行主体责任，紧紧把活动抓在手上、责任扛在肩上，倾注更大精力、投入更多资源，采取从严督导、细化考评、强化激励等措施，全面推动“访惠聚”活动扎实有效开展。

一、严督导，把“外推动”转化为“内驱动”。一是包联指导。市委常委带头落实联乡包村责任，32名县级领导包联指导软弱涣散村和重点复杂村的“访惠聚”工作，一定三年不变，签订责任书，立下军令状，将包联村作为县级领导的“责任田”。包联乡镇（街道）党委每月召开一次住村工作组组长座谈会，帮助理清工作思路，解决实际困难；包联县级领导每半月到联系点住村两天，与工作组成员一道进村入户，走访群众，率先垂范。二是常态督导。抽调15名县级领导、45名科级干部，成立7个“访惠聚”督导组，实行常态化督导，每月一要点、一总结，每月一督查、一通报，每月一点评、一推进，不断传导压力、拧紧螺丝、上紧发条。今年2月份以来，市委下发“访惠聚”活动督查专报5期，对9个工作组、14名住村干部因工作滞后进行了通报批评；对在住村期间不守纪、不作为，影响恶劣的市信访局一名副局长给予免职处分。三是单位督促。出台了《“访惠聚”住村工作组与派出单位联系管理办法》，要求派出单位定期研究住村工作，与村（社区）党建“1+1”结对帮扶，共驻共建，主动与村“两委”共谋思路，帮助村党支部完善“三会一课”、“四议两公开”等制度。派出单位每月到住村工作组进行一次调研、慰问，出主意、想办法，指导开展工作，帮助解决困难。派出单位还通过出资、争取项目资金帮助住村工作组发展民生项目，今年已累计投入1230余万元，改善工作组工

阿克苏市召开“访惠聚”活动推进会

作、生活环境；累计争取9150万元项目资金，解决村民饮水、住房、出行、就医、就学等热难点问题。

二、细考评，将“软指标”变为“硬任务”。一是拿制度量。建立健全住村工作联席会议、工作例会、督查通报、请销假、信息报送等一系列制度。积极推进“日晨会、周例会、月总结、季观摩”制度，形成“用制度管人、按制度办事、以制度建队”的有效机制。二是用实绩测。对照加强基层组织、推进“去极端化”、做好群众工作三项重点工作，结合对工作组民情日记、工作日志等资料进行实地验收查看，召开住村工作组及住村干部述职报告会，填写《工作实绩申报表》，由本人签字，经所在村（社区）、乡镇（街道）确认后，报市“访惠聚”办公室进行综合评定备案，全面了解住村干部的真实工作状态、工作实

绩和成效等情况。三是请群众评。开展以“主动找群众唠唠话，主动为群众跑跑腿，主动跟群众结结亲，主动让群众称称重”为内容的“群众工作法”。建立住村工作公开述职，民主测评、民主评议，个人基本信息、承诺事项、办理结果公示的“一述两评三公示”工作模式，采取群众现场测评、随机入户、电话咨询等形式对住村干部工作完成情况进行调查核实，作出满意度评价，民主测评分低、群众满意率达不到80%的不纳入评先选优。

三、重运用，把“差不多”显化为“不一样”。一是用奖激励。着力培育先进典型，开展“我身边的优秀住村干部”评比表彰活动。在阿克苏市党建网、市电视台开辟专栏、市远程办拍摄微视频，对工作成效好的住村工作组进行深度报道，及时宣传表现优秀的住村干部。先后召开3次市级推进会、28次乡镇（街道）观摩会，让学有目标、追有标杆。截至目前，提拔和重用住村干部35名，从住村干部中发展党员23名，118名住村干部被自治区、地区和市委表彰。二是用惩告诫。根据每月动态评比结果，对排名靠后的工作组按照10%的比例倒排抓尾，在全市通报批评；对考核连续3次排名后3位的，责成乡镇（街道）党委和派出单位主要领导对工作组全体成员进行诫勉谈话，作出深刻检查。对“庸、懒、散、浮”表现差的住村干部，由乡镇（街道）党委申报召回，在市委党校进行封闭式集中培训1个月，停发住村补贴，经培训返回工作组工作还无起色的，年度考核评为不称职（不合格）等次。今年以来，已举办两期召回培训班，培训39人次。三是用绑助推。市委把工作组、乡镇（街道）、派出单位、包联市领导年底评先选优、个人考核、单位目标考核“三挂钩”。住村工作组开展工作不力、住村干部完不成目标任务，坚持原因倒查、责任倒逼，扣除乡镇（街道）、派出单位年底考核相应分值，派出单位领导班子、单位主要领导年度考核不得评优。去年全市有3个派出单位领导班子、5名主要领导因派出工作组工作滞后，取消考核优秀等次。

（中共阿克苏市委员会）

4. “四联四同”促深化

今年以来，盐池镇党委充分发挥主体作用，通过镇党委、村（社区）、工作组、党员干部群众“四联四同”方式，不断深化“访惠聚”活动，切实增强基层党组织凝聚力、号召力，提升村（社区）班子成员综合素质，努力打造一支“永不走的工作队”。

一、联合学习，思想认识同步。一是中心组“领”学，统一思想。工作组到位后，镇党委及时将工作组组长纳入党委中心组学习范围，确保工作组与镇、村（社区）班子保持思想统一、步调一致。二是理论夜校“细”学，凝聚合力。坚持理论夜校学习制度，确定每周二晚为理论夜校“学习日”，包村（社区）领导、村（社区）干部、工作组全员参加，集体学习近期文件精神，讨论、安排近期工作。先后开办19期理论夜校，讨论确定5个惠民生项目，落实“去极端化”系列文化活动方案，通报地、县“访惠聚”工作中存在的问题，既查找不足、明确方向，也充电加油、鼓足干劲。三是工作组夜校“活”学，互学互促。制定和完善6项住村工作制度，创新学习方法，将4个邻近村的分散学习方式，改变为统一地点、统一时间、统一组织的集中学习方式，将4个村“两委”班子纳入学习范围，镇党委指派一名副书记全程陪学。除规定学习内容外，增加“破冰活动”、才艺展示、爱国歌曲和双语对话等学习内容，极大地提高了学习效果。

二、联合党课，努力方向同步。一是领导带头讲党课，引领方向。镇党委书记带头讲党课作示范，工作组组长轮流为村党员、干部和十户长讲党课，层层带动、逐级引领，切实增强党员干部目标意识，强化思想基础。截至目

开展“模拟三会”活动

前，镇党委书记、工作组组长上党课12场次，受教育党员干部1500余人次。二是支部书记“模拟三会”，点评引路。长期以来，不会开“三会”、开会效果不佳一直困扰着村（社区）支部书记，也是制约基层党组织增强凝聚力、号召力的“关键”。为此，镇党委充分发挥工作组优势，在全镇广泛开展支部书记“模拟三会”活动，梳理确定“发展入党积极分子、低保对象筛选、村级矛盾纠纷化解”等一批村级常见事项，由支部书记主持模拟召开支部党员大会、支部委员会、党小组会进行解决，支部委员实景演练，工作组组长现场点评，参会人员观摩学习。目前，开展“模拟三会”演练3场次，让全体支部书记上台“亮相”，并通过工作组组长现场点评“找茬”，支部书记提升了水平、增添了动力，取得了较好效果。

三、联合演练，协作维稳同步。一是常规工作“常抓不懈”。定期召开维稳工作例会，严格落实流动人口“369”工作要求，做到辖区稳定形势、流动人口、出租房屋底数清。截至目前，联合召开维稳工作例会14次，排查流动人

口12次，召开“去极端化”座谈会4场次。二是日常演练“以点促面”。结合镇人口相对集中实际，定期在重点社区（幻彩园社区）开展村（社区）、工作组、警务室联合演练，通过演练，形成镇政府响应、群众参与共同应对的联合维稳机制。目前，开展维稳演练10场次，参与人员达1000余人次。三是综合治理“打防结合”。紧抓“地区级优秀平安乡镇”创建契机，以“访惠聚”活动为载体，推进综合治理工作。目前，各工作组入户宣传、重点回访达到100%，镇党委投入资金6万元用于平安建设和综合治理。

四、联合活动，增进团结同步。一是文化活动“引”。以自治区成立60周年为契机，广泛开展文化引领活动。各工作组以地、县、镇三级“60周年大庆”系列活动方案为遵循，一月一主题、一月一活动，活跃基层文化生活，丰富群众精神世界，挤压非法宗教活动空间。如住阿尔通盖村工作组邀请县文工团与村民同台演出节目；幻彩园社区以“道德讲堂”为载体，共话民族团结友情。截至目前，开展各类文体活动13次，参与群众达1.2万人次。二是选树典型“促”。以“民族团结先进个人”评选活动为抓手，选树典型促团结。镇党委和各工作组先后评选“民族团结先进个人”、“我身边的好人”、“盐池好媳妇”28名。开展“民族团结大家讲”12场次，用身边事感动身边人。如今盐池镇正悄然发生改变，村（社区）班子强了、机制活了、人气旺了，我们坚信通过三年的努力，一定能打造一支“永不走的工作队”，一定能实现“水流走了石头还在”的目标。

（伊吾县盐池镇党委）

5. 积极探索“六联”工作机制深化“访惠聚”活动

“访惠聚”活动中，我们积极探索由县、镇、社区、警务室、工作组组成的联调、联宣、联研、联动、联访、联享的工作机制，形成了上下联动、以上率下的工作格局，有力促进了“访惠聚”活动深入扎实开展，维护了社会稳定。

一是矛盾联调，解决热难点问题。针对辖区面积大、社会矛盾比较突出、社会面管控比较困难的特点，社区干部、工作组成员化解矛盾纠纷能力欠缺的实际，我们邀请公安人员对全镇干部、工作组成员进行全员培训，按照“三位一体”工作机制要求，将包联社区领导、社区干部、工作组成员、警务室民警混编成组，相互协作，相互配合。落实镇综治办牵头、社区负责、工作组参与、警务室配合的四级联调工作机制，由包联社区领导带队，在情况复杂片区和重点区域摸排情况，掌握社情民意，对矛盾突出、问题较多的居民开展“一对一”谈话，召开信息研判会议，制定应对措施，进行纠纷调解。帮助各族群众化解家庭矛盾、邻里纠纷 17 件，促进了辖区的和谐稳定。

二是政策联宣，淡化宗教氛围。以“宗教活动与风俗习惯、非法宗教活动与合法宗教活动区别、非法宗教活动的表现及危害、宗教极端思想的现实表现及危害、传统民族服饰与宗教氛围浓厚服饰的区别、现代文化与文化陋习”等为主要内容，组织社区干部、工作组成员、司法干部、警务室民警、妇委会成员、团委干部、“四老”人员开展“去极端化”大宣讲活动。构建以社区党支部为主，工作组、警务室、妇联、团委为辅的“六讲一考核”大宣讲工作格局。采取以社区为主、网格为面、楼栋（巷道）为点等方式，开设“五大”讲堂（网络、司法、妇女、青年、庭院讲堂），由镇党委统一制定宣讲计划、宣讲内容。通过开展政策联宣，组织少数民族妇女、“80、90、00 后”和重点人群、特

殊群体听讲，帮助他们认清非法宗教活动的危害，强化法律意识，夯实维护社会稳定的思想基础。

三是重点联研，消除不稳定因素。结合每月大清查活动，组织县、镇、社区、工作组召开维护稳定信息研判会。社区书记、工作组组长分别与片区干部座谈，查找薄弱环节和安全隐患。由社区确定不稳定区域、不放心的人，镇维稳工作领导小组综合分析、找准症结、综合施策，安排人员开展入户走访，提交县维稳工作领导小组进行分析研究。及时将长期不在家人员的信息提交公安局进行备案查找，其他重点人员实行动态管理。通过开展重点联研，努力将影响社会稳定的安全隐患消灭在萌芽状态。

四是维稳联动，提升防范能力。针对暴恐案件多发频发的严峻形势，组织公安、武装等专业人员定期对社区干部、工作组成员进行安全防范培训，强化安全意识、提升防范能力。按照“三位一体”工作机制要求，将社区干部、工作组成员、社区警务室民警混编成组，共同开展工作。由社区警务室制定防爆应急演练方案、预案，开展经常性应急演练，形成由镇党委牵头、社区党支部组织、工作组配合、居民参与的处突反恐演练格局。按照“半月一小演，一月一大演”的要求，保证每个社区进行两次演练。通过开展维稳联动，不断

县领导与被打击处理人员家属进行谈话

提升社区干部、工作组成员的自我防范能力，培养了一支过得硬、拉得出、素质强、起作用的维稳队伍。

五是包片联访，传递党的温暖。建立包片联访制度，以“四知四清四掌握”工作机制为平台，深入开展“十必访”，即：困难群体必访、“四老”人员必访、重点人员（特殊群体）必访、宗教人士必访、诉求户必访、出租房屋及外来人员必访、乔迁新居必访、待业青年必访、基层维稳力量必访、婚丧嫁娶必访活动。组织机关干部、工作组成员按照“121联村联户帮民富民”工作机制要求，确定每名县级领导10户，科级领导20户，一般干部10户，社区干部包片进行包户，定期开展入户走访，与居民交朋友拉家常，结穷亲开展慰问活动，引导广大居民心怀感恩之心，自觉抵制非法宗教活动。目前，各级工作组与各族群众广泛交朋友190余人，开展“我们的节日”、庆祝自治区成立60周年等民族团结融情活动47场次，参与群众5000余名。

六是信息联享，消除风险隐患。充分利用数字城乡综合管理服务平台，认真落实社区事务与社区警务联动联考机制，镇党委、社区、工作组及社区警务室各类信息实现互通共享，有效避免了重复工作，大大提高了工作效率。注重发挥“三位一体”工作优势，在走访重点人员、重点区域，“一对一”谈话和教育转化重点人员、特殊群体等工作中，社区干部、工作组成员及社区警务室民警混合编组，协同工作，发挥各自优势，确保各项工作抓紧抓实抓牢，抓出成效。每周五牵头召开由社区负责人、工作组组长及警务室民警参加的信息分析研判会，重点梳理分析反恐维稳、“去极端化”、信访等方面的信息和线索，破茧抽丝、去伪存真，及时掌握影响社会和谐稳定的风险点、薄弱环节、隐患漏洞，确保全镇大事不出、小事也不出。

通过推行“六联”机制，有效提升了党员干部的政治鉴别力、处事不惊的应变力，在反对分裂、维护社会稳定等重大问题上严守党的政治纪律，旗帜更加鲜明，立场更加坚定，较好地解决了基层干部对影响稳定的人和事不愿管、不敢管、不会管的问题。县、乡、社区、工作组、警务室各级干部真心实意深入基层、深入群众，了解情况、解决问题，促进了各民族之间相互团结、相互帮助、相互理解、相互包容，凝聚了民心、争取了人心。

（且末县且末镇党委）

6. 科学点评激活力增实效

七克台镇是吐鲁番市的“东大门”，辖 8 个行政村、1 个社区，有 9 个市县联合工作组。第二批“访惠聚”活动开展以来，我们注重发挥主体作用，科学点评、激发动力，推动了“访惠聚”活动扎实有效开展。

一、强力推进制度实施，层层传导工作压力。一是用好“尚方宝剑”，增强乡镇党委责任意识。点评采取市两月一点评、县（区）月点评、乡镇（街道）党（工）委周点评的方式，将各级党组织发挥主体作用情况、工作组完成任务情况、遵守工作纪律情况、特色亮点工作以及存在问题作为点评内容，要求市、

七克台镇党委观摩学习台孜村工作组工作档案规范化建设

县(区)、乡镇(街道)党(工)委书记参加,进行量化排名。点评制度既为乡镇党委充分发挥主体作用提供了重要抓手,给了“尚方宝剑”,也让我们倍感压力,当不成“老好人”,真正把乡镇(街道)党(工)委、村(社区)党支部、工作组工作捆绑在一起。二是发挥主体作用,提升乡镇党委主观能动性。市、县、乡三级点评,既明确了工作责任,分解了工作任务,规范了工作运行,又强化了各级党组织的主体意识,做到了“权责”统一,提高了工作积极性和主观能动性。在认真总结去年一周一排名工作经验的基础上,镇党委进一步完善点评制度,结合“访惠聚”活动每月工作要点,将点评内容细化为14个大项31个小项,通过会议点评、文件通报点评、现场点评等方式,对村党支部、“访惠聚”工作组一周工作进行定期点评、综合排名、张榜公示,强力推进各项工作落实。三是坚持问题导向,“倒四六”原则让乡镇党委铁面无私。点评中,坚持成绩问题“四六开”原则,讲成绩真实具体、不邀功,点问题一针见血、不遮掩。对成绩当面肯定,对问题直接问责工作组组长,对工作推进不力的村党支部点名批评,不留情面,传导压力,使各工作组拧紧螺丝、上紧发条。针对鄱善工业园区等单位住南湖村工作组分工不明确、管理松散、主动性不强等问题,镇党委在点评会上毫不留情直接点名批评,要求限期整改,让工作组组长脸红出汗、如坐针毡。会后,该工作组立即进行了整改,完善制度、严格管理、明确分工,各项工作有了较大起色。

二、严格规范制度运行,强化工作落实。一是常态化检查指导,提升点评实效性。为提高点评工作的科学性、准确性、有效性,镇党委每周对9个工作组至少走一遍、访一轮、谈一次,实地查看工作进展情况,准确掌握点评基础资料,充分沟通交流和征求意见,力求点评突出重点、真实准确、点中要害。点评会上,镇党委坚持问题导向逐个点评,对下周工作进行安排部署。党政班子成员按照“正排名、倒加分”的方式对工作组进行排名,镇党委根据排名加分把9个工作组按照2:5:2的比例评出优秀、一般、较差工作组。在确保规定动作不走样的基础上,注重挖掘并推广创新做法和典型案例。二是全方位阳光运行,增强点评公正性。镇党委坚持用好用活点评制度,将点评会从会议室搬到各工作组现场,逐村(社区)开展现场互观互学互比互评。督促各

村(社区)支部和工作组每周进行内部点评,提高了点评覆盖面,拓展了点评效果。在七克台门户网——赤亭网,每周通报点评结果和得分排名。建立"访惠聚"微信群,及时发布工作部署和要求,展示工作动态和心得体会。在全疆第一个建立"最后一公里"乡镇记者站,从工作组优选了20名特约记者,实时报道点评全过程。通过会议公开点评、现场互学互评、网络通报点评、镇村逐级点评等多种方式,确保点评工作的公开公平公正。三是立体式运用点评结果,激发点评正能量。为确保点评的时效性,镇党委将每周点评排名结果及时反馈市县"访惠聚"活动办和派出单位。根据每周排名得分计算出月度工作组排名,年终考核时作为派出单位、工作组及成员评优表彰、绩效考核的重要依据。市县月度点评时,派出单位的作用发挥是其中一项重要指标。第一季度点评排名中,吐鲁番市安监局下派的两个工作组中,黄家坎村工作组排名靠前,热阿运村工作组排名靠后,安监局及时召开会议研究,由主要领导带头深入所住村蹲点调研,实地了解情况、分析原因、研究对策,推动两个工作组齐头并进。

三、科学点评激发活力,"访惠聚"活动见成效。通过层层开展点评、层层责任倒逼、层层传导压力,各级党委的主体意识进一步增强,形成了县委给力、镇党委发力、村党支部和工作组用力的工作格局;工作组的责任意识、危机意识得到进一步强化,住村干部的主动性、执行力得到有效提高,"比学赶帮超"的氛围更加浓厚;派出单位发挥部门优势,真正把所住村当作自己的"责任田",把工作组当作自己的"展示台",严督实导、真心帮扶,增强了工作合力。

(鄯善县七克台镇党委)

7. 采取积分评星考核各级工作组

如何建立科学规范的考核评价体系，加强对工作组和住村干部的管理，进一步激发各级工作组和住村干部的积极性、主动性和创造性，把自治区党委的各项要求“一竿子”插到底、“一揽子”落到位，始终是各级党委和活动办公室思考和研究的重要课题。今年，我们借鉴党员积分评星管理办法取得的经验，制定《哈巴河县“访民情惠民生聚民心”活动住村（社区）工作组积分评星管理办法》，发挥考核实绩的导向、激励和约束作用，确保“访惠聚”活动取得实效。

一、分类设星，实现考核内容项目化、具体化。根据各级工作组和工作组成员工作多元化、工作侧重点不同和工作量的大小，对各级工作组设立6类积分评星项目，即践行群众路线星、民族团结进步星、现代文化引领星、民生建设增收星、社会稳定维护星、基层组织建设星等，每个项目20分，每月每项超过15分以上1颗红星；对住村干部设立10类评星项目，即政策形势宣传星、实用技术推广星、村民事务代办星、矛盾纠纷调解星、文体活动组织星、牵线搭桥项目星、认亲交友结对星、考勤守纪模范星、社情民意掌握星、五联五创推进星等，每项10分，每月每项超过8分获得1颗红星。

二、科学评星，实现考核过程规范化、动态化。严格考核程序，由县、乡（镇）“访惠聚”活动办分别成立积分评星测评小组，根据考核细则，每月25日对各级工作组和住村干部采取查阅资料、民主测评、入户走访等方式，深入各村进行逐项考核、逐项打分，认真填写《住村（社区）工作组积分评星表》、《住村（社区）干部积分评星表》，确保评星依据内容翔实，具有说服力。

镇领导对工作组进行积分评星

根据每月各乡(镇)上报工作实绩进行核实,结合抽查督查情况,最终审定工作组及成员积分评星结果,以专报形式通报每月积分评星结果,将结果在乡(镇)、村(社区)公示栏进行公示,实现考核过程的规范化、动态化。连续3个月获3颗红星以下的工作组,对组长进行诫勉谈话,并责成其向活动办做出书面检查。对每月均获8颗红星以上的干部,年度考核优先考虑优秀等次,纳入后备干部库进行重点培养;对连续3个月获5颗红星以下的干部进行诫勉谈话,取消年度评优评先资格。

三、合理用星,实现晋星升位制度化、长效化。为确保积分评星管理常态化、长效化,专门制定下发了《哈巴河县"访民情惠民生聚民心"活动住村(社区)工作组、干部积分评星细则》、《哈巴河县"访民情惠民生聚民心"活动住村(社区)工作组、干部积分评星情况汇总表》,把三项重点工作逐一细化量化,根据工作分工责任到人,确保各级工作组和住村干部的潜在作用变得更加直观。要求各级工作组和成员在评星定等结果公示后,针对存在的主要问

题，深入分析原因，将整改措施、完成时限、责任人等内容进行公示和承诺，自觉接受党员群众监督；在开展下月评星定等时，对上个月公开承诺完成情况进行评估，作为工作组自评、群众测评、上级审评的重要依据，使工作组和成员晋星升位的过程成为常态化的过程和聚民心的过程。

推行“访惠聚”工作组积分评星管理，是进一步发挥住村干部模范作用的有效载体。通过在实践中不断摸索、完善，积分评星管理办法不仅激发了住村干部的工作积极性，也有力促进了三项重点工作落实，提升了基层党组织建设的整体水平，取得了很好效果。一是住村干部更加关注基层工作情况。推行积分评星管理后，以往开展教育、宣传、组织、服务群众工作的“软指标”变成了“硬任务”，住村干部更加了解群众需求，自觉服务发展、服务民生。二是住村干部自觉接受群众监督。通过将积分评星情况以各种方式公开，形成工作组和成员之间“比学赶帮超”的浓厚氛围，始终在群众监督下开展工作，荣誉感和归属感不断增强。三是对住村工作组和成员的考核评价更加科学。积分评星管理办法的实行，改变了以往“发几张表划几个勾”的简单、感性评价模式，丰富了考核评价的内容，建立了科学的评价体系，实现了对考核对象进行纵向和横向比较，有力激发了各级工作组和住村干部服务群众的内在动力。四是“访惠聚”各项工作得到全面落实。在积分评星管理过程中，通过积分项目的设置，促使工作组和成员严格按照自治区确定的六项工作任务、三项重点工作和地区提出的十六条工作要点，扎实做好各项工作。截至目前，各级工作组开展各类宣传教育活动1000余场次，与群众结对子1274户，投入帮扶资金21.49万元，为群众办实事好事732件，协助运用“两会两票”决策事项186个，发放“一线惠民服务8+1”资金530余万元。

（哈巴河县“访惠聚”活动领导小组办公室）

8. 统筹协调形成整体合力

自治区发展和改革委员会派出17个工作组，共117名成员，分别进住英吉沙县托普鲁克乡、萨罕乡和莎车县艾力西湖镇的17个村，其中英吉沙县13个工作组，莎车县4个工作组。工作组成员较多，住村点跨度较大，不加强统一管理，难以整齐划一、形成合力。为确保“访惠聚”活动顺利开展，我们专门成立综合信息宣传、安全保卫和后勤保障、群众工作、项目实施和就业推进等4个专项组，加强督导检查，狠抓工作落实，统筹推进各项工作。

一是统筹安排部署年度、月度住村任务。住村伊始，我们就制定印发了《自治区发展和改革委员会第二批“访惠聚”活动工作实施方案》，在明确全年目标和工作重点的基础上，提出17个工作组要在总领队、副总领队的领导下，由4个专项组统筹协调推进各项工作。4个专项组每月制定工作要点，加强阶段性工作指导，使各工作组便于把握阶段性工作重点，各项措施针对性更强，很好地发挥了指导、推动、示范作用，促进了住村工作的整体开展。

二是统筹规范工作组内外运行管理。综合信息宣传组制定内部行文和对外宣传工作程序，制作统一发文格式，加强领队、17个工作组和4个专项组之间的工作联系和运转，规范向自治区“访惠聚”活动办公室和本单位报送信息的形式和途径。制定工作组综合信息宣传计划，分阶段确定宣传报道重点，围绕计划和重点，积极策划联络新闻媒体加强宣传报道。及时总结推广住村工作经验做法，反映住村成员良好精神风貌，鼓舞士气。

三是统筹保障工作生活和安全保卫。安全保卫和生活保障组制定《重大

组织乡党委书记和村支部书记赴昌吉州考察学习新农村建设

突发事件应急处理预案》，加强日常演练督导，有效防范和正确处理突发事件；定期检查维护周转房水、电、气、暖使用情况，及时发现问题、消除安全隐患；督促执行住村工作制度，努力将危险系数降到最低；组织协调驾驶员学习安全驾驶知识和车辆维护保养技巧，确保行车安全；牵头评比工作组内务管理，做到在状态、有激情，为住村工作顺利开展奠定良好基础。

四是统筹考虑群众所思所盼。群众工作组综合考虑各村实际情况，坚持以问题为导向，关心关注群众诉求，着眼凝心聚力，积极做好事、办实事，为群众排忧解难。建立扶贫济困爱心基金，成立青年志愿者服务队，对困难家庭开展帮扶和社会募捐。协调有关部门解决一些打井和机井供电线路老化等问题，对供电线路进行变压器增容和低电压线路改造，配合乡供电所，组织村民对供电线路廊道进行清理，较好地解决了用水难、用电难问题。指导帮助成立农业专业合作社，联系企业收购果蔬，扩大农产品销售渠道。通过不断回应、解决群众的各种困难和问题，凝聚了民心民力。

五是统筹规划实施惠民生工程。项目实施和就业推进组把各村普遍反映的当地道路、防渗渠、文教卫生等方面的突出问题整理汇总，积极向单位汇报衔接，确定防渗渠、乡村道路、村民服务中心、安居富民房、棚圈等项目为2015年重点实施的村级民生项目，千方百计落实群众和基层对民生项目的需求。目前，这些项目已开工建设，项目实施和就业推进组定期对项目实施情况进行全面检查，针对存在的问题积极协调解决，有效推进项目建设。

通过成立专项组，加强了统一管理，保持了工作平稳发展，形成了工作合力，克服了单打独斗、各自为阵的局面，确保了分散两地的17个工作组，抓工作同一标准，研究问题同一模式，推进工作同一要求，促进了各项工作规范有序、扎实有效推进。

（自治区发展和改革委员会“访惠聚”活动领导小组办公室）

9. 发挥企业优势开展“访惠聚”活动

在“访惠聚”活动中，我们紧紧围绕新疆社会稳定和长治久安总目标，把贯彻落实自治区党委“访惠聚”活动各项决策部署，作为央企的重要政治使命和社会责任，发挥优势，倾力而为，以建强村级党组织为主线，以夯实稳定基础为落脚点，积极助力南疆农村教育事业，扎实推动“访惠聚”活动稳步开展。

一、精心谋划，上下联动，形成工作合力。一是高位推动，确保住村工作不偏离主题。神华集团主要领导多次听取住村工作情况汇报，批示要求新疆公司党委把“访惠聚”活动作为神华集团的政治任务认真落实。集团党组领导、神华新疆公司主要领导先后4次住村蹲点调研指导工作，累计住村33天，专题研究部署“访惠聚”活动，统筹推进各项工作有序开展。二是发挥主体作用，精心组织实施。公司反复斟酌住村人选，挑选精兵强将组成住村工作组。今年1月初，由公司党委书记带队，率第二批工作组组长住村半个月，提前熟悉情况，实现第一、第二批工作组的无缝对接。指导完善住村工作制度，制定考核考评办法，定期督促检查，及时总结经验，不断强化工作组的责任感和使命感。三是加强沟通，发挥“四位一体”合力作用。工作组恪守职责，细化工作措施，开展“去极端化”每周一讲常态化的宣传教育活动，配合严打“揭挖摸排”等工作，努力夯实稳定基础，主动与乡党委建立定期沟通机制，听取乡党委在加强安防措施、做好重点人员家属帮教转化、配合开展严打专项行动等方面的意见建议，坚持与村“两委”、村警和武工队信息共享互通，形成互信、互助、互学，共促稳定发展的工作合力。

二、聚焦问题，建强班子，提升村级组织凝聚力。我们坚持问题导向，以整顿软弱涣散基层党组织为突破口，协助村党支部制定整顿工作路线图、时间表、任务书，建立整改台账，确定了8个方面53条整顿措施，定期召开整顿工作推进会，使整改提高过程成为提升村级组织凝聚力和战斗力的过程。*一是强化学习提素质。*针对村"两委"班子思路不清、职责不明、群众威信低的问题，坚持每周三村干部学习制度，强化村干部对党的政策理论、宗教管理等知识的学习。采取"一帮一"、"多帮一"模式，由工作组成员帮带村干部共同接待来访群众、化解矛盾纠纷，帮助他们理思路、教方法、抓落实，努力打造一支永不走的工作队。*二是规范管理立规矩。*针对村"两委"制度不完善、工作不规范、效率不高的问题，帮助村级组织梳理、修订"三会一课"，村务、党务公开等11项制度。督促村党支部落实"一事一议"和"四议两公开"制度，及时公开各项惠农补贴政策；对涉及村集体重大事项，指导村党支部召开"两委"会、党员大会，形成统一意见后提交村民大会表决通过，畅通民意表达渠道，村党支部的公信力、执行力和影响力不断提升。在半年工作考核中，群众满意度较去年提高了10个百分点。*三是培养教育强队伍。*针对现有党员年龄偏大、党员队伍结构不合理的问题，加强入党积极分子的培养，

投入500万元援建阿热勒村中心小学教学楼

按照组织程序，在优秀青年中发展预备党员2名，转正1名。坚持周五“党员学习日”制度，开展以“强化理论学习、强化思想观念教育、强化服务群众意识”为主要内容的常态化学习培训活动，不断增强党员意识。如今开会迟到早退的党员没有了，关心村集体、主动服务群众的党员多了。四是壮大集体经济促发展。针对村集体经济薄弱、村党支部无钱办事的问题，投入300多万元建设周转房，改善了村级组织的服务功能；建起了地毯厂，捐赠地毯架100副，促进村民就业和增收，预计每年可增加集体经济收入8万元。

三、关注教育，爱心助学，丰富活动的实践载体。集团从实际出发，把助力和田地区教育事业发展作为勇担社会责任，深化“访惠聚”活动的生动实践。一是设立神华和田教育基金，助力本土人才培养。从今年8月起，计划4年内投入1000万元实施“圆梦工程”，每年资助和田籍500名品学兼优的贫困大学生完成学业，每人每年可获得5000元助学金。受助学生代表奴热曼古丽在资助仪式上动情地说：“大一的学费是家人东挪西借勉强凑够的，眼看就要开学了，正在全家人为第二年学费发愁、着急的时候，神华集团雪中送炭送来了5000元助学金，帮助我们解了燃眉之急。等我师范专业毕业，会将神华人的这份大爱传递下去，学成之后在建设家乡中实现人生价值。”二是立足对口帮扶，助力于田县基础教育发展。于田县阿热勒乡中心小学建于1972年，现有15个班级484名学生，随着学生人数的逐年增多，现有教学条件已不能满足正常教学需求。集团捐资500万元为乡中心小学新建综合教学楼，内含教室、会议室、舞蹈室、微机室、教师宿舍等，不仅能改善学校办学环境，满足学生各项技能的培养需求，而且还能提升办学质量，为促进地方教育事业发展提供有力支撑。

住村以来，工作组通过一个个“微行动”帮助村民实现了一个个“微心愿”，村容村貌、群众的精神面貌大为改观，稳定基础进一步巩固，赢得了干部群众的纷纷“点赞”。在今后的工作中，我们将以更大的决心，更坚定的意志，全面贯彻落实好自治区党委的决策部署，按照“四强三力”和“三严三实”标准，争做具有新疆特色的好干部，植根群众，建强组织，维护稳定，促进和谐，圆满完成“访惠聚”各项目标任务。

（神华新疆能源有限责任公司住于田县阿热勒乡阿热勒村工作组）

10. 实施“七步议事”群众工作法

伊犁州辖11个县市、99个乡镇、654个行政村、13个街道、206个社区。年初以来，州党委积极探索强化村（社区）党组织领导核心地位的新途径，把扩大民主管理、社会治理创新、规范村（居）事务、深化“访惠聚”活动等工作融为一体，继承和发展“四议两公开”“两会两票”工作机制，创新实施“七步议事”群众工作法，得到了基层党员干部和群众的普遍欢迎。

一、背景起因

（一）推进基层治理法治化进程的有益实践。当前，村（社区）组织在领导和组织经济社会发展事务过程中，不同程度地存在盲目决策、浪费资源、急功近利等问题，群众参与基层治理的积极性不高；部分基层干部习惯于做工作讲人情的工作方式，凭经验和个人想法作决策、下命令，以权代法、以言代法、以情代法。推行“七步议事”群众工作法就是面对新形势，按照法律规定、科学程序来管理基层事务，运用社会治理和法治的手段，把问题解决在基层，把矛盾化解在基层。

（二）加强基层民主政治建设的创新举措。长期以来，由于缺乏规范的操作程序，不少地方基层民主管理没有得到很好地落实，群众想参与没渠道，想管理没资格，想表达没人听，想监督没办法，群众参政议政积极性和渠道不畅之间的矛盾日积月累。推行“七步议事”群众工作法就是改进党对基层工作的领导、扩大基层民主的新手段，有效落实《党章》赋予党员的民主权利和农牧（居）民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权，从制度上、程序上确立群众参与村（居）事务管理的途径和方法。

（三）积极发挥“访惠聚”工作组作用的有效平台。当前，有的“访惠聚”活动工作组“给钱给物给项目”，忽视打基础利长远工作；有的发挥“传帮带”作用不够，“三位一体”“四位一体”机制落实缺乏程序保障，“幕后英雄”意识不强等。推行“七步议事”群众工作法，既发挥工作组“参谋部”的作用，又从程序上保障了“好人让基层干部当、好事让基层组织办”要求落实，坚持“水流走了石头还在”，帮助建强基层组织，给基层干部教思路、教方法，提高基层干部谋事议事干事能力，真正建设一支永不走的工作队。

（四）组织群众有序参与村（居）事务管理的科学方法。面对新形势新任务，基层组织建设出现了一些不适应的问题，集中表现为一些农村（社区）党组织软弱涣散，处理事务图形式、走过场、简单化，事难议、议难决、决难行的现象时有发生。推行“七步议事”群众工作法就是组织群众有序参与村（居）事务管理的制度安排，是一个凝聚人心的重要举措，把涉及群众切身利益的事情交给群众自己议、自己定、自己干，充分反映和表达群众意志，密切党群干群关系，打牢长治久安的群众基础。

二、主要内容和步骤程序

（一）主要内容

“七步议事”群众工作法的主要内容是，所有村（社区）重要事项在党组织领导下，按照“七步议事”的程序决策实施。“七步议事”即在深入走访群众、广泛听取意见的基础上，就村（社区）发展稳定特别是涉及群众切身利益的重要事项，由“访惠聚”工作组商村（社区）党组织动议、村（社区）党支部提议、“两委”合议、群众代表商议、党员大会审议、村（居）民大会或代表大会决议、村（居）务监督委员会评议。

（二）步骤程序

坚持因地制宜原则，方法步骤不搞一刀切，防止思想认识上的肤浅化、工作推进上的机械化，需要整合的可整合，确保动议程序具有针对性、可操作性。

第一步，工作组商村（社区）党组织动议。住村（社区）工作组在普遍访、重点访和深入访的基础上，围绕动议事项，及时与村（社区）党组织协商，由村（社区）党组织提出动议事项。

第二步，村（社区）党组织提议。接到动议事项3个工作日内，由党组织书记主持召开支委会，必要时邀请包点领导、第一书记（主任）等列席，集体研究讨论，提议内容须经支委成员逐一签字，当日或次日向乡镇（街道）党（工）委报审。

第三步，村（社区）“两委”合议。接到提议事项3个工作日内，由党组织书记主持召开有三分之二以上成员参加的村（社区）“两委”联席会议，对支委会所提议事项进行集中合议，必要时邀请“两代表一委员”列席，确保合议事项符合党的方针、政策及有关规定，符合实际和群众意愿。

第四步，群众代表商议。接到合议事项5个工作日内，由村（社区）“两委”召开村（居）民代表大会（对较大村可先召开村民小组长会议商议），组织与会人员共同商议，修改完善议题方案。群众代表人数不少于村（居）民总人数的1%，并充分考虑村（居）民代表的民族、性别、年龄等结构以及从业状况等因素。

第五步，党员大会审议。接到商议事项3个工作日内，由党组织书记组织召开村（社区）党员大会，主要是审议群众代表商议结果的科学性、合法性，审议实施方案的可操作性，审议相关辅助材料的真实性、完整性。

第六步，村（居）民大会或村（居）民代表大会决议。接到审议事项7个工作日内，在村（社区）党组织领导下，由村（社区）村（居）民委员会主持，召集村（居）民大会或村（居）民代表大会进行决议。村（居）民代表会议应当有三分之二以上的村（居）民代表参加，决议事项应当经到会村（居）民代表过半数通过，方为有效。

第七步，村（居）务监督委员会评议。村（居）务监督委员会全程跟踪监督决议事项的落实情况，从决议结果通过之日算起，最长一年内对实施结果作出评议。评议内容主要包括每一步工作的时效性、组织的严密性、质量的可靠性和群众的满意度，并接受乡镇（街道）党（工）委的指导。

三、动议事项

主要有以下19项：

（一）村（社区）党组织动议主要内容（5项）：1、年度工作计划；2、农村“三资”清理、发包、租赁、购建和处置；3、发展党员、不合格党员处置；4、集体

工作组赴牧区征求意见

经济项目立项、建设和收益使用;5、大额财务支出。

(二)村(居)民委员会动议主要内容(6项):1、修订自治章程;2、制定村规民约、居民公约;3、经济发展规划;4、村庄规划;5、产业结构调整;6、宅基地划拨分配。

(三)“访惠聚”工作组动议主要内容(4项):1、农田水利设施等“一事一议”、公益事业建设;2、富民安居等民生项目实施;3、救灾扶贫资金物资分配及贫困户确定;4、低保对象确定取缔。

(四)治保委员会、警务室和民兵组织动议主要内容(2项):1、重点人员列控解控;2、巷道长、十户长选配。

(五)团支部、妇代会等配套组织动议主要内容(2项):1、发展团员;2、青年妇女创业基地建设。

建立“四不议、一无效”制度,即违反法律法规的不议,违反党的路线方针政策的不议,违反村规民约、居民公约的不议,损害集体和群众利益的不议;凡未通过“七步议事”群众工作法决议的重大事务,一律视为无效。

四、初步成效

“七步议事”群众工作法融决策、管理、监督、落实为一体，以严格的程序、创新的举措，有效强化了党在基层的领导，社会治理和民主管理趋于多元化，保障了“三位一体”“四位一体”机制规范运行，抓基层、打基础的工作合力逐步形成。

（一）党在基层的领导核心地位更加凸显。“七步议事”群众工作法的推行，集中了群众智慧，提高了决策的科学性和透明性，使基层党组织既是决策程序的启动者，又是具体流程的组织者和形成决策的推动者，成为强化村（社区）党组织“司令部”作用的“发动机”。半年来，村（社区）实施“七步议事”群众工作法覆盖率达85%，运用“七步议事”群众工作法制定科学发展规划352个，修订完善村规民约、社区公约165个，动议事项2500件，群众满意度达95%以上。如：伊宁市巴彦岱镇巴彦岱村对发展壮大村集体经济《这边风景民俗文化一条街》项目实施“七步议事”，听取群众意见建议40余条，在一个月时间里，村委会便与伊犁西美旅游公司签订了合作协议，每年为集体增收23万元，提升了基层党组织的威信和影响力。

（二）“三位一体”“四位一体”工作机制更加完善。“七步议事”群众工作法的推行，坚持“水流走了石头还在”，成为抓基层打基础工作落实的“助力器”。各级工作组依托“访”的成果，精准提出动议事项，充分发挥“参谋部”作用，科学运用《农村基层组织工作条例》、《村民委员会组织法》和《居民委员会组织法》，帮助基层干部掌握干事的方法和诀窍，实现工作方法从行政命令转向用民主法治，管理模式从大包大揽转向党员群众参与。年初以来，工作组提交动议事项1256件，培训基层干部1万余人，建立帮带对子2135个，健全各类制度1985个。如：尼勒克县木斯乡木斯村工作组利用“七步议事”群众工作法清理“空挂户”“双重户”套占土地80余亩，公开分配抗震安居房30余套，让决策从程序上转向公开透明，使群众吃了一颗“定心丸”。

（三）党的基层民主和自治管理更加赢得民心。“七步议事”群众工作法的推行，既把党组织的先进性体现出来，又从体制机制上保证了把重大事务和涉及群众切身利益的事情，交由农牧民通过规范的程序自己议、自己定，

农牧民有了表达合法权益的渠道，构建了充满活力的社会治理和基层民主自治机制，架起了村（社区）“两委”与群众之间的“连心桥”，激发了村（居）民参与村（居）事务的热情。年初以来，参与“七步议事”群众工作法实施的党员群众7万余人，广大党员群众议事有了渠道、管理有了资格、诉求有了回应、监督有了保障，凝聚了人心、争取了民心。如：察布查尔县良繁场农三连通过“七步议事”群众工作法逐户签订《环境卫生承诺书》和《门前卫生三包责任书》，坚持让“80、90后”青年、妇女、“四老”人员、农牧民党员等各层次代表参与，充分保障了辖区村民的“话语权”。党支部书记蔺强感慨地说：“现在‘七步议事’决定的事，感到落实起来容易多了，党组织说话有人听了，为群众办事腰杆硬了，有底气了。”

（四）社会稳定和长治久安的基层基础更加牢固。“七步议事”群众工作法的推行，把权力关进了制度的笼子，使村（居）事务在阳光下运行，有效解决了疑难事务和复杂矛盾，宅基地划分、土地流转等一些长期困扰基层的老大难问题得到了妥善解决，同时基于工作组深入访、准确访，确保件件动议事项得到拥护，成为基层和谐稳定的“润滑剂”。据统计，运用“七步议事”群众工作法解决涉及土地、低保对象确定、道路修筑、林权纠纷等热难点问题1025件，无一例群众聚众闹事和上访事件发生。如：新源县肖尔布拉克镇喀克村通过“七步议事”群众工作法完成了久拖不决、久推不动的4500亩集体盐碱地退还调解工作；察布查尔县孙扎齐镇阿帕尔村清退低保户13人，对81名低保对象拍照公示；巩留县良繁场农二三队解决十多年8亩集体土地被村民非法占用的问题，把各类矛盾化解在基层，老百姓心服口服，赢得了群众真情“点赞”，促进了农村和谐稳定。

（伊犁州“访惠聚”活动领导小组办公室）

11. 坚持“六个千方百计”推进群众工作

在“访惠聚”活动中，我们坚持“六个千方百计”，深入细致地开展群众工作，取得了一定成效。

一是千方百计了解群众真实想法，确保有的放矢。在走访对象上：为进一步提高走访的实效性，在去年全面访的基础上，今年我们提出“一般户全面访、重点户随时访、危安户突击访”的走访思路，既做到了村不漏户、户不漏人的全覆盖，又实现了对重点户、危安户的反复多次走访。在走访内容上：根据实际工作需要，自行设计了《访民情调查表》，增加数十项指标，确保走访工作深入细致。在走访时间和地点上：不拘泥于白天上门走访这一种形式，而是根据村民劳作规律合理确定，特别是在农忙时节，田间地头、水闸路口、枣园里、树荫下随处都是访民情的舞台，吃饭时间、夜幕降临也毫不影响访民情的进程。通过全面、深入、细致的走访，我们共征集梳理群众反映问题100余条。对于这些问题，我们按照轻重缓急、先易后难的原则积极协调解决。其中，通过与乡干部、村委会召开专题会议现场研究解决50余条，积极向有关部门反馈10余条，村委会承诺明年重点考虑解决40余条。同时，对各类问题的解决方案和进展情况，及时向村民反馈、公开，真正做到有求必应、落地有声，受到群众一致好评。

二是千方百计拉近与群众间距离，密切干群关系。通过改变称呼和服饰拉近距离。我们来到村里后，迅速转变机关干部身份，把自己当成村民，称呼上也都自然地改成了“我们村”；在衣着装束上，都以经脏耐磨、简单朴素的衣物为主，努力拉近与群众之间的距离；通过共同生活劳动增进感情。工作

组和村民们一起欢度节日、一起植树、一起在地里抢收小麦、一起在大堤上抗洪，虽然皮肤晒黑了，手掌也磨出了老茧，但是接了地气，去了官气，多了土气，足了底气，更重要的是与群众心贴心了，得到村民的信任和支持。现在，村里每逢婚丧嫁娶或重大节日，村民都愿意邀请工作组出席；遇到邻里纠纷，都愿意请工作组出面调解。

三是千方百计解决群众现实困难，及时缓解困境。我们先后为罹患重病的村民买吐肉孜、买提库尔班分别捐款3600元、3500元，并带动村民纷纷捐款，共筹集资金近2万元，为住院村民送去了救命钱。村民出院后逢人便激动地说“要是没有工作组和村党支部的帮助，我的这条命就保不住了”。9月份高校开学前，对本村新考入大专以上院校的10名新生捐款10000元，为贫困家庭的学子点燃了希望，更加坚定了要靠知识改变命运的信念；帮扶结对，长期稳定地开展扶贫。选取了特别贫困的7位贫困户，结成扶贫帮困对子，不定期走访慰问，及时解决生活上的难题。特别是在三夏抢收时节，我们主动出钱出力，联系小型收割设备，帮助贫苦户及时完成夏季抢收任务；利用村里闲置房屋维修改造了惠农便民一站式服务中心、阅览中心和科技体验中心，提高便民服务水平。针对村里用水难题，筹措资金为村里打了一口机井，方便群众取用水质较好的地下水；与自治区农村信用联社联系，以住村所在的乡、村为试点，协调农信社合理降低农民贷款利率，试行“高于支农再贷款利率，低于市场利率”的贷款政策，推动解决农民贷款难、贷款贵的问题。同时，积极促成在村里设立了和田地区农信社系统第一个“助农取款服务点”，方便群众“足不出村”就可以享受便捷金融服务；集聚人民银行全系统力量开展帮扶，通过主动汇报沟通和大力宣传呼吁，积极争取全国人民银行系统对新疆“访惠聚”活动的关注和支持。今年以来，总行金融信息中心、货币政策二司及其他兄弟行不远千里，先后来到都阿艾格孜村，向村委会、村小学捐赠了电脑、打印机、各式衣物等物品，价值数十万元。同时，通过开展“手拉手、一对一结对互助”活动，促成北京、乌鲁木齐的孩子们与村里的孩子们结成了12组互助对子，建立起直通的互帮互学联系，在全村引起热烈反响。以上这些活动，《金融时报》等国家主流媒体都以整版大篇幅图文进行了报道。

四是千方百计帮扶群众脱贫致富，切实惠及民生。坚持把帮扶群众脱贫致富作为头等大事来抓。在第一批工作组帮扶成立金丰畜禽养殖合作社基础上，我们接续用力，围绕整村脱贫目标，着力将合作社打造成“精准扶贫”的品牌项目。多方筹措资金150万元，建成了初具规模的标准化养殖场。帮助合作社引入100万元金融扶贫试点资金，作为入社股金，量化到贫困户名下，改变直接发钱发羊的传统做法，探索可以产生长期效益的股份形式。目前合作社有社员101人，其中贫困户占社员总数的85%，覆盖全村贫困户总数的42%。坚持选育种养和购销育肥羊“两条腿走路”，截至目前已购进优良品种的杜泊羊200多只，预计年底产羔率可达50%；全年预计购销育肥羊1000多只，力争当年实现股金回报率20%左右。同时，针对村里干果价格低、销售难的现状，提出了“打品牌、高标准、建模式”的思路，邀请国内知名专家研究制定绿色化改造方案，引导支持村民走无公害、绿色、有机的发展道路，并积极动员人民银行全系统力量，全力收购农民红枣，为村民增收致富创造条件。

深入田间地头与村民交谈，宣传党的政策

五是千方百计维护农民切身利益，发挥示范作用。针对群众存在“等靠要”思想严重的情况，工作组除了创造平台，帮助转变观念，更加注重亲身实践，身体力行，为群众做示范，手把手地引导群众走出传统保守的思想窠臼。在合作社经营过程中，我们带着经营人员亲自到北疆购羊，押车行程2000多公里，36小时不眠不休，直到羊群安全进圈。克服路途遥远、路况不佳等困难，进入昆仑山区购羊，只为价廉物美，为合作社节省成本。不怕苦、不叫累，在合作社人手不足的情况下，亲自卸羊、卸麦草、玉米等饲料。战高温、斗酷暑，冒着40多度的高温，坚持观察羊群健康情况，发现有不适应干旱、酷热环境的，及时治疗，做到早发现、早处理、早受益，保护合作社社员财产不受损失。工作组不图名、不图利，一心一意为群众谋利的精神感染和带动了村民，有村民自发地从家里拿来麦草交给合作社使用，自觉割草喂羊，主动进山购羊，齐心协力，关心和帮助合作社发展。

六是千方百计宣传党的方针政策，教育引导群众。我们经过调研，认为当前农村双语教育存在空白，尤其是“80、90后”人群和青年妇女是薄弱点。为此，创办了尼雅惠农双语夜校，有针对性地积极推动农民双语教育。在培训内容上，聚焦村民关注点，增强培训吸引力。梳理了南疆地区的59项农业补贴政策，自创了琅琅上口的“惠农政策三字歌”，涵盖了农林牧生产的主要补贴政策，向农村党员、群众进行惠农政策培训，目前已培训400多人次，反响较好。在培训对象上，以小学生为突破口，带动成年人学习。针对5月以后进入农忙季节，很多农民想来学习但没有时间的客观实际，我们通过从娃娃抓起，教村小学的孩子们诵国学，背唐诗，唱国歌，举办首届夜校双语大赛，激发孩子的兴趣，让孩子回家带动父母，形成家庭学习双语的氛围，实现“小手拉大手、双语化双翅”的良好效果。我们还利用重大节庆日，组织开展法律讲座、庆“七一”农村优秀党员座谈会、“五一”、“十一”升国旗等活动，培养“五个认同”，引导群众牢固树立国家意识、公民意识、中华民族共同体意识，拉近心灵距离。

（中国人民银行乌鲁木齐中心支行住民丰县若克雅乡都阿艾格孜村工作组）

12. 运用“五把钥匙”做好群众工作

在“访惠聚”活动中，我们按照“到人、管用、有效”的原则，注重用好“五把钥匙”，坚持一把钥匙开一把锁，扫除了群众心中的阴霾，打开了群众紧锁的眉头，回归阳光下的世俗生活。

一是思想的问题用思想的方法去解决，努力提高群众明辨是非的能力。坚持开展党的民族宗教政策、富农强农惠农政策、新疆“三史”、教育法、婚姻法等大宣讲活动，让广大群众深切感受这几年家乡和自家发生的变化，明辨是非、自觉抵制宗教极端思想渗透。通过悬挂横幅、张贴标语、绘制文化墙、集中学习、宣讲、座谈、入户走访等多种形式，确保宣传教育不留死角、全覆盖，使广大群众认清宗教极端思想的严重危害，远离宗教极端。坚持与村干部、村民结对子，推动干部主动与群众走动互动、交往交流交融，督促村干部提交对村规民约的执行力，规范群众日常行为。在此基础上，我们认真落实“两项制度”，与特殊人群建立结对帮扶，做好思想转化和教育疏导工作，对重点人员进行定期走访、谈话，准确掌握他们的生产、生活情况，做好预防重复犯罪和违规现象发生。定期与宗教人士座谈，宣传党的民族宗教政策、法律法规，引导宗教人士严格依法依规开展宗教活动，做好对信教群众的宣传教育和引导，开展移风易俗，倡导健康向上的生活习惯，取得良好效果。

二是文化的问题用文化的方式去解决，大力开展文体活动淡化宗教氛围。按照“月月有比赛、周周有活动”的要求，定期开展文体活动，协助村党支部编排反映民族团结、歌唱伟大祖国、揭露宗教极端思想等一批充满乡土气息、群众参与性强的“去极端化”节目18个，其中“去极端化”小品4个，为干部群众教唱红歌8首。协助村党支部开展“最美乌恰好村民”、“好婆婆好媳

妇”、“最美家庭”系列评选活动，评选最美乌恰好村民 8 名、好婆婆好媳妇 12 名、最美家庭 10 户。通过树立先进典型，让群众在潜移默化中接受教育、受到感染。协助村委会组建“四支队伍”，即篮球队、排球队、文艺会和合唱队，举办体育比赛、歌咏比赛、农民画比赛、讲百姓故事比赛、技艺能人比赛，丰富村民业余文化生活，有力压缩了极端思想的生存空间。

三是习俗的问题用尊重的态度去对待，使群众感受到党和政府的温暖。积极做好富民安居房、低保等暖民心工程监督落实工作，让真正贫困的群众得到实惠。今年，全村计划完成富民安居建房 55 户，已开工建设 55 户，主体完工 45 户。积极协助做好建房物资发放，解决物资发放中存在的问题，对建房进度和质量进行监督检查，确保建房进度和质量。协助村委会集中精力抓好自治区村级惠民生项目的申报、实施，完成了 2 公里防渗渠的立项及建设；积极与电力公司协调，解决了 25 户电网建设及入户；积极捐款为村里打了一眼水井，解决了群众用水困难问题。针对人多地少的现状，从种植业、养殖业、劳务输出等方面入手，发展壮大集体经济，促进农民致富增收。协调医院为 1500 名群众进行免费问诊，广泛开展慰问贫困群众活动，解决他们生产生活中的困难，调解化解各类矛盾纠纷，切实让广大群众感受到党和政府

工作组入户走访宣讲

的关心和温暖。

四是宗教的问题用宗教的规律去做好工作，依法加强对宗教事务的管理。对清真寺伊玛木、哈提甫的家庭成员、社会关系、身份信息、个人照片、学经经历、联系方式、联系清真寺村干部、村警、村民小组长、享受低保等基本情况全部进行登记建档。与村民小组干部了解宗教人士的现实表现情况，从村干部和村民小组的角度了解掌握平时表现和言行，全面、真实掌握3名宗教人士的情况。不定期与宗教人士进行谈话，召开宗教人士座谈会，要求宗教人士充分发挥自身作用，当好村党支部重大决策的宣传员，按照党和国家宗教政策规定，在法律允许的范围内依法开展宗教活动。加强与清真寺的联系，经常对清真寺和宗教活动进行检查，确保宗教场所开展的宗教活动能够正常、有序、可控，做好宣传教育群众工作，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

五是暴恐的问题用法治和严打的方式去解决，强化维稳措施的落实。加大法律法规宣传力度。积极开展法制宣传活动，引导群众学法、懂法、用法、守法，预防和减少违法案件的发生，强化遵纪守法意识。注重调动和发挥治安中心户长及民兵的作用，开展群防群治，做好巡逻值班、设卡盘查等工作，加强情报信息的收集、整理、上报和研判工作，严格落实维稳措施，规范民兵队伍，配备防爆器材，制定应急处突预案，确保第一时间赶到突发事件现场有效处置。加大青少年的教育、管理力度。在暑期对全部返村学生开展宣传教育，加强监管，防止青少年参加非法活动。加强对重点人员的管控和走访摸排，做到底数清、情况明，做好教育转化工作。督促村委会、警务室做好情报信息的搜集和日常巡逻防控工作。扎实开展“三非”治理。与村干部、党员、村民分别签订“三非”承诺书。对村组干部、在职和退休干部等家庭进行检查，鼓励群众自行上缴“三非”物品。开展暑期返乡大学生思想教育活动，确保他们远离“三非”。

通过用好“五把钥匙”，深入开展“去极端化”工作，村容村貌发生了显著变化。被严打收押人员家属及不放心人员教育转化初见成效，各族群众敢于发声亮剑，非法宗教活动、暴恐活动、治安刑事案件明显减少，宗教氛围进一步淡化，维护稳定工作得到显著加强，村委会凝聚力、战斗力进一步增强。

（喀什地区教育局住英吉沙县乌恰乡阿亚格包孜洪村工作组）

13. 真抓实干赢得群众认可

住村后我们发现，村委会服务设施不齐全，缺乏固定的服务场所，无法满足群众的需求，特别是无法满足青年群体的活动需求；村集体经济薄弱，为群众办好事办实事的能力不足，不能惠及群众；加之部分村干部服务群众意识不强，导致群众对村党支部满意率低，村“两委”号召力不强。为此，我们坚持以“四个一”工程为抓手，加强基层基础建设，帮助基层党组织树威立信，赢得了村民的认可和赞誉。

一是培养一支群众信任的干部队伍，增强为民服务能力。根据乡党委的要求，我们对村党支部进行了整顿，经乡党委批准，调整 2 名不胜任工作的村干部，充实 3 名村民小组长，结合班子成员能力作出合理分工。重视发挥村民小组长的作用，让他们与村干部一样实行业绩月排名制度，鼓励他们做好工作、发挥作用。加强村干部培养，协调安排新任职村干部赴自治区团校参加村团支部书记培训，不断提高履职能力。指导村党支部认真做好发展优秀青年入党和培养入党积极分子工作，新吸收 2 名预备党员。下大力气培养后备干部，通过“选苗子”、“压担子”、“铺路子”，让后备干部在艰苦条件下锻炼成长。严格落实“三会一课”和周五集中学习日制度，采取观看红色电影、组织外出考察、重温入党誓词等方式，坚定党员干部的理想信念，强化先锋队意识。依托远程教育平台，通过强化日常教育、开展集中宣讲，增强党员干部的党性观念。为检查教育学习效果，推行“一课一述一评”学习教育机制，深化教育效果，着力提升基层干部服务发展、维护稳定的能力。为营造拴心留人的良好工作环境，自筹资金建立了村级食堂，解决村干部午饭问题。

充分发扬民主，村里的事村民说了算

二是搭建一个平台，提升基层组织凝聚力。为密切联系群众，我们制作了住村工作组和村委会“服务群众联系卡”，方便群众办事。组织实施“六个一”为民服务措施：即“一车”便民服务，筹措资金购买电动三轮车，无偿为贫困户、“四老”人员、“五保户”等群体提供服务。购买6辆自行车，成立自行车服务队，上门为群众提供便民服务。“一院”温暖孤老，争取项目资金15万元，建成集活动室、休息室、餐厅为一体的农村互助幸福院，定期组织孤寡老人开展文艺活动、健康检查、亲情互动等活动。“一室”解决就医难，建成100平方米村级卫生室，配备村医2名，设有问诊室、药房、休息室等，满足群众基本的看病需求。“一站”畅通信息，利用党员远程教育站点和文化资源共享工程资源，设立信息服务站（红色网吧），组织青年、中小学生开展电影展播、科技文化影视展映、学双语、文体比赛等活动。“一店”方便群众，开办便民商店，主要经营香烟、白酒、啤酒及饮料等，倡导世俗化生活方式。开办爱心超市，免费为需要帮助的村民提供资助，通过组织爱心捐赠，把物资免费发放给困难群众。“一办”凝聚人心，为进一步加强村党员干部与群众的联系，增强村党支部凝聚力，将农村低保、村干部报酬、远程站点操作员补贴、“四老”人员补贴、宗教人士补贴等6项补助资金，由村党支部统一领取、现金发放，并进行面对面宣传教育。

三是争取一批项目，凝聚民心民力。注重发展壮大村集体经济，让村党

支部有能力、有实力为群众办好事。协调有关部门投入70万元在沙漠边缘开垦260亩土地，定植核桃3320棵，杨树苗3.2公里；申请惠民生项目资金50万元，为核桃地和四周林带铺设滴管，修建房屋、羊圈，搭建葡萄架等。针对群众的所需所急所盼，争取48万元建成宽10米、长260米的柏油路，安装15盏太阳能路灯；投入4万余元，组织村民在自家门口铺设路沿石、安装防护铁栅栏。申请项目资金290万元修建4.8公里防渗渠，申请项目资金60万元修建村级便民服务中心。

四是用好一个机制，夯实维稳根基。坚持疏堵结合、综合施策。进一步完善落实村委会、工作组、村警务室“三位一体”工作机制，坚持每月开展应急处突演练，提高突发事件应变能力。认真落实工作组成员督促、村干部带班、村(协)警、村民值班制度。全面开展入户访查工作，特别是在重大敏感节点，制定“三位一体”应急预案，每天定时分类走访群众，掌握实情，消除隐患。加大对流动人口的管理，按程序严格审核发放便民卡。主动配合乡党委开展“揭盖子、挖幕后”专项行动，定期召开村维稳工作分析研判会，对梳理出的全村重点人口、不放心户、长期外出人(户)，与村干部、村(协)警一起入户走访、深入摸排、宣传教育，注重日常入户与重点走访相结合，摸清村里基本情况，进一步完善住村人口信息基础数据库。认真做好违法犯罪和可疑线索、信息搜集上报工作，对带有苗头性、倾向性、预警性的问题和案件做到早发现、早预防、早处理、早报告。邀请爱国宗教人士、法律专家、公安干警，对党的民族政策、宗教政策、法律法规进行深入解读，引导青年树立法制观念，自觉抵制宗教极端思想渗透。制作长380米的“去极端化”文化墙，在道路两旁悬挂6块宣传牌、12面国旗，强化爱国主义教育，淡化宗教氛围，提高村民法制观念和法治意识。

“四个一”工程加强了基层基础设施建设，为基层服务型党组织建设提供了人员、物质、设备等条件，有效破解了基层群众关注的热点、难点问题，增强了村干部服务群众的积极性、主动性和创造性，党员干部的作风明显好转，党群、干群关系进一步密切，党组织在群众中的威信进一步提升，基层党组织的凝聚力和战斗力明显增强。

（和田地委组织部住和田县英阿瓦提乡艾吉克村工作组）

14. 把基层群众当亲人

住村以来，我们坚持把基层群众当亲人，用“微行动、暖心事”宣传、教育、引导群众，有力促进了各民族交流交往交融，提升了服务基层、服务群众工作水平。

一是掌握村情民意，把握群众工作方向。“访民情”是“访聚惠”活动的基础，要想尽快全面掌握村情民意，必须带着真感情、好作风认真开展“访民

为困难群众发放化肥

情”工作。采取“请进来”的方式向村干部、党员、“四老”人员、十户长、村警等了解村“两委”班子建设情况、集体经济发展情况和村民急需解决的问题等。采取“走出去”的方法深入农牧民家中，实地了解村民现状和所需所盼，对生产生活、医疗、教育、就业等情况登记入册。通过“走访、宣讲、化解”相结合，用村民能够听懂的语言宣讲党的政策法规，增强他们维护民族团结和社会稳定的自觉意识。建立矛盾问题排查台账，及时对村民反映的矛盾隐患和纠纷进行排查。

二是开展入户走访，了解群众的所思所想。走访期间，工作组成员积极主动深入农户家庭，进民房、坐农炕、吃农饭，在促膝交谈中广交朋友，在真心访、深度访中收集社情民意，促进了交流交往交融，赢得了群众的信任和支持。用最通俗、最朴实的语言与群众唠家常，逐户了解家庭成员、经济情况，了解党的惠民富民政策落实情况以及群众的困难、期盼和意见建议。在谈心交心中认真宣传党的方针政策、富民惠民政策、民族宗教政策，积极宣传社会保险、促进就业、农村富余劳动力转移就业等。引导各族群众认清在党的领导下身边发生的巨大变化，新疆发生的巨大变化，各族群众得到的实实在在的好处，感党恩，听党话，跟党走。对群众反映的突出问题、意见建议，与村委会干部积极沟通，向乡党委及时汇报。充分发挥民营企业吸纳劳动力的主渠道作用，举办以克州企业促进就业服务“千乡万村”行动计划暨2015年民营企业招聘周为主题的专场招聘会，带来克州16家民营企业，提供就业岗位30个，职位415个。招聘会辐射到阿克陶县玉麦乡全部12个村及巴仁乡部分群众，1200余人参加了招聘会，有193名求职者当场签订了就业意向。解决村民林木、土地纠纷4起，为民办实事13件。

三是把群众的需要放在第一位，坚持服务群众，把群众当亲人。“把群众当亲人”不是一句空话，而是一种态度，更是一种行动。入户走访时，村民反映用水浇灌农田费用高，个人负担重，提出能否降低水费标准。我们把这件事作为服务群众的突破口，通过与有关部门协调、同村“两委”协商，将原来的30元/小时浇水费调整到20元/小时，一年为村民节省水费15万余元，减轻了农民负担。以就业、创业和劳务输出先进典型热汗古丽为榜样，加大

就业、职业技能培训、劳务输出、农村富余劳动力转移工作力度。大力发展庭院经济，调整农业产业结构，把就业、创业、劳务输出作为农民增收的增长点，切实把群众的冷暖抓在手上、落在地上。

与群众一起苦、一起乐、一起干，接了地气、去了官气、多了土气、提了底气，与群众的感情更接近了。通过一张笑脸、一声问候、一个握手、一次聊天式的入户走访，我们把群众的事当做自己的事，为群众出谋划策、尽心尽力，帮助群众增加收入、改善生活。我们与村民像家人一样，幸福的事一起分享，忧伤的事一起分担，在用心做好“小事”中赢得民心，汇聚力量。

（克州人社局住阿克陶县玉麦乡喀什艾日克村工作组）

15. 真心帮扶暖民心

开展“访惠聚”活动以来，我们坚持用心访民、用诚惠民、用爱暖民、用情感民，积极探索为民服务的新观念、新思路和新方法，让社区居民得到真真切切的实惠，以优质的服务凝聚民心，奠定维护社会稳定的群众基础。

一是深入群众，提供优质高效服务。我们在走访群众中，始终坚持用真心和真情营造亲密和轻松的气氛，用谦和的态度和群众谈心，认真听取群众反映的问题，对群众关心的难点、热点问题进行热心解答，始终坚持思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，真正成为群众的贴心人，用平易近人的态度和群众谈谈心、拉拉家常，从关心他们的生活入手，同他们讲党的政策和法规，宣传党的民族宗教政策、“去极端化”内容，做到“访讲”结合。采取“查、听、问、看”的形式，把群众的所需、所急、所想、所盼等关乎民生的问题进行梳理、汇总，写好《民情日记》，认真建立家庭档案，做到民情家底心中有数，尽心尽力为群众解决问题。

二是结对帮扶，减轻群众生活负担。通过走访，深入了解贫困户家庭情况，根据贫困户家庭的困难程度，本着“缺什么，补什么”的原则，合理制定帮扶计划，采取“一对一”结对帮扶模式，分别同5名贫困户结成帮扶对子，签订帮扶承诺书，按月兑现帮扶承诺。多次为帮扶户赠送药品，赠送大米、面粉、清油等生活用品，关心贫困户家庭子女的学习，为孩子送去书包、铅笔盒、彩色笔、作业本等学习用品，成为帮扶户的贴心人。

三是开展活动，丰富群众精神文化生活。为丰富辖区群众精神文化生活，营造健康和谐的氛围，我们会同社区干部组织开展各类文体活动，与民

走访群众征求意见建议

同乐。“三八”妇女节期间，主动出谋划策，出资购买围巾等活动奖品，为参与活动的妇女颁发活动纪念品。同老干局、兰帕社区共同制定了《民丰县兰帕社区“五一”劳动节文体活动方案》，邀请当地 39 名退休老干部召开茶话会、举办乒乓球比赛、跳棋比赛等丰富多彩的活动，为获奖者、参与者发放奖品和纪念品。其它重大节日，我们组织社区居民开展丰富多彩的文体活动，丰富了群众的精神文化生活。

四是打造服务平台，提高服务群众的能力。创办“六点半”学校。我们在走访中了解到，社区双职工家庭多，下午 6 点孩子放学后无处安置，家长很担心。为解决群众的后顾之忧，我们与社区共同努力，积极争取组织、人事等相关部门的大力支持，成立了兰帕社区“六点半”学校，解决了桌椅、儿童娱乐玩具、课外读物等设施设备。目前，“六点半”学校每天容纳 30 余名学生，不但给孩子们在放学后提供了良好的学习、休闲、娱乐环境，而且防范了消

极思想对孩子们的渗透。创建便民超市。与社区多方协调，在兰帕社区建成便民服务超市，以低于市场价 50%的承包费，租赁给辖区一名就业困难的下岗职工。社区将全部承包费转制成有价购物券，以扶贫帮困的形式免费分发给社区贫困户，减轻贫困户生活压力。搭建服务平台，主动协调劳动、民政、计生、司法等部门，将“六站一室”人员配备到位，确保服务大厅有序运转。制定《首问责任制》、《一次性告知制》等管理制度，设置《兰帕社区便民服务中心服务项目一览表》，明确了服务项目、办事流程以及办事所需材料等，极大地方便了办事群众。为提高社区工作人员的服务水平和质量，组织开展业务培训，开通 QQ 服务群和服务热线，制作便民手册、进行助老、助残上门和开代办服务，成立家政服务队，形成多元化的服务模式，为群众提供高效快捷的服务。与社区干部一起化解居民的矛盾纠纷、调解劳动争议，促进了社区的和谐稳定，受到群众的高度评价。

通过开展各项行之有效的服务，群众对社区、对工作组的信任度提高了，主动到社区聊天、办事的人越来越多，干群关系进一步融洽。通过建立有效的社区服务平台，社区服务功能进一步完善，服务水平、质量和服务能力有了很大提高，为广大办事群众提供了方便。

（民丰县人社局、老干局、编办驻城镇街道兰帕社区工作组）

16. 在解民忧办实事过程中凝心聚力

伊宁市潘津乡是自治区集中整治重点乡，中潘津村辖区困难群众多，流动人口多，信教群众多，维稳任务重。“访惠聚”活动中，我们始终坚持把办实事、解民忧贯穿三项重点工作之中，取得扎实成效。

一、背景起因

近年来村党支部强力抓整治，认真落实惠农政策，稳定形势在全乡是最

宣讲员正在文化大院进行集中宣讲

好的。但仍有不少群众来访，对村“两委”意见较大，主要集中在生产生活方面。为此，我们集中一周时间，走访了部分民族团结示范户、贫困户，“四老”人员、宗教人士，充分听取群众意见。我们一致认为，创建“五好”党支部不能只盯着上级的考核验收，主要应该看群众认可不认可。不解民忧、不做实事，党支部就没有威信、没有凝聚力。“去极端化”、做群众工作，必须把解决思想问题和解决现实困难一起抓，只有说得好、做得好，群众才能听得进去，才能跟你走。为此，我们确定了综合施策抓稳定，从解决群众反映最突出的问题入手，化解矛盾、凝聚人心，提升形象的工作思路。

二、主要做法

（一）全面入户走访，广泛征求意见。村班子、巷道长、工作组混编6个小组，每户一张民情登记表，七天走访824户，占总户数的94.6%。对群众的意见诉求按合理合法与否甄别核实、分类归纳，合理合法意见诉求主要涉及环境危害、交通安全、渠系改造、道路硬化、宅基地划分、困难救助、土地承包、劳动就业、技能培训、文体生活等16个方面。依据事权，将这些问题又细分为村级、村乡两级、乡及乡以上等级三个解决层次。

（二）村“两委”会议研究，提出解决方案。对不合理合法意见诉求依据相关政策法律，形成答复意见；对需上级组织解决的问题整理成汇报材料，上报乡党委、政府；对本级解决的问题反复推敲研究，按照轻重缓急、难易程度进行分类，制定《中潘津村2015年解民忧办实事实施方案》，明确了工作内容、完成时限、责任牵头人。

（三）召开村民会议，反馈群众意见。党支部组织村民代表大会，对群众提出的意见诉求分门别类说明情况，解释答复，尤其对年内计划解决的事项，做出郑重承诺。对没有到会的“四老”人员、宗教人士、重点人员、困难群体，安排巷道长入户反馈。

（四）聚焦承诺事项，狠抓任务落实。在党支部带领下，“两委”班子及工作组成员分工协作，积极跑办，一项一项定措施、一件一件抓落实，每周通报一次承诺事项进展情况。具体工作中严格执行党支部议事规则、“两委”议事规则和“七步”议事工作法，做到程序规范、决策民主。

三、取得成效

一是群众生产生活条件得到明显改善。拓宽硬化村庄道路3公里，安装路灯40盏，新修干渠200米、防渗渠1.6公里。筹资150万元，有效治理伊潘公路道路损毁、污染严重的问题。

二是在为民办实事的实践中，班子得到锻炼，威信明显提升，发展思路更加开阔。争取就业资金50万元，民生坊项目正在建设；引进的服装加工厂项目正在实施中，可解决本村妇女就近就业。

三是稳定基础更加坚实。通过一手抓整治帮教，一手抓改善民生，各族群众自觉抵制宗教极端思想、崇尚健康文明生活的氛围更加浓厚。

（伊犁州政府办公厅住伊宁市潘津乡中潘津村工作组）

17. 打通服务牧区群众"最后一公里"

牧民逐水草而居，每年在春夏秋冬四个牧场间轮换放牧，流动性大，居住分散，信息闭塞。在"访惠聚"活动中，我们针对牧民传统的生产生活方式，强化服务举措，设立"空中宣传走廊"、"转场补给站"、"流动服务毡房"等便民服务平台，打通服务牧区群众"最后一公里"。

一、创新宣传方式，架起"空中宣传走廊"。住村伊始，工作组全面开展走访入户工作，对全村1100余个牧民电话号码进行登记造册，创办"双语"短信平台，定期将党的惠民政策、民族团结知识、致富信息等编辑成汉哈两种文字，每月至少两次将信息发送给牧民，在工作组和牧民之间架起了一座相互沟通交流的"空中宣传走廊"。把村党员干部、十户长、重点人员、宗教人士、流动人员等划分为6个群组，有针对性地定期发送相关内容，达到分类施教的目的。安排专人负责短信平台运行管理，工作组成员和村干部具体负责信息审核、发送以及牧民反馈意见建议的登记、报审、回复等工作，确保信息准确、实用。每季度派出队员定期对牧民进行回访，征求意见，完善和补充短信息内容。对通讯方式有变更的牧民，工作组及时进行补录，确保信息准确有效发送到每个人的手机上。特别是在牧民提出的"在平台上及时发布转场日期计划，天气灾害预警"等建议被采纳后，牧民群众对短信平台的关注度有了极大提高。

二、做好便民服务，设立"转场补给站"。每到转场时节，大批牧民赶牛羊，逐水草，游走在山间的各个牧道上。我们与村干部一起开展"地毯式"摸排，做到底数清，情况明。重点掌握缺少劳动力、转场困难的牧民家庭，在车

工作组在暑期给孩子辅导功课

辆、人力、财力等方面给予尽可能多的帮助。对转场路线进行先期勘察，对影响转场车辆和畜群通过的危险路段和桥涵进行加固修复。利用“短信平台”每天向牧民转发天气预报信息和转场户数及牲畜数量，为牧民安全转场提供参考。与村干部、牲畜防疫人员、医疗卫生人员组成联合服务队，在转场必经路段搭建毡房，为转场牧民提供免费饮食、住宿、诊疗等服务，成为牧民的“另一个家”。发挥牧民转场“流动补给站”的功能，建立“临时学堂”。深化“去极端化”宣传教育，采取面对面讲，播放视频等形式，向牧民群众开展“去极端化”、民族团结、平安创建的宣传教育工作。

三、开展“跟踪服务”，搭建起“流动服务毡房”。开展“跟踪式服务”，跟随牧民在春夏牧场搭建工作毡房，将村级阵地服务群众的触角延伸到牧民家门口，实现与牧民“零距离”交往交流。在和牧民拉家常、聊天中，了解掌握牧民的家庭及经济情况，掌握村情民意，为开展“惠民生”打下坚实的基础。以小事实事赢得牧民的信任。在离工作组毡房几公里外有 13 户牧民，他们居

住毡房附近的一眼泉水，因雨水冲刷，无隔离设施，牲畜粪便造成水质污染，饮水每天要到2公里外的泉眼去提，生活极为不便。工作组从山下运来水泥、沙子，掏挖泉眼、清理淤泥、修复牲畜饮水槽、搬运石块砌筑泉眼。工作组成员除了日常走访入户，经常帮助缺少劳动力的牧民挑水、放牧、剪羊毛、打牲畜防疫针，从点滴小事做起，真心服务群众。充分利用和牧民朝夕相处的机会，举办“去极端化”大宣讲、大揭批活动，组织开展文化科技卫生惠民活动，在暑期为小学生进行学习辅导，在少数民族传统节日期间举办文体娱乐活动，使民族团结、平安创建深入人心。

“空中宣传走廊”的建立，使牧民足不出户就能了解到国家的惠农政策和致富信息，牧民的眼界宽了、思想活了，干群关系更紧密了，各项工作开展更加顺畅了，牧民和工作组之间的感情更深了。“转场补给站”、“流动服务毡房”的建立，打通了服务牧民的“最后一公里”，使各项工作进一步贴近牧民，方便群众，以点滴小事、实事赢得了广大牧民的信任和称赞。

（塔城地区住建局住托里县库甫乡阔克哈达村工作组）

18. 用干部“辛苦指数”提升群众“幸福指数”

喀拉奥依村受地理环境影响，耕地少、无霜期短、水资源短缺，集体经济薄弱，农牧民生活水平偏低。该村是由7个民族组成的多民族村，村里矛盾多，上访多。为提升村党支部服务群众能力，我们与村“两委”从找准问题、解决困难入手，用我们的“辛苦指数”换来群众的“幸福指数”。

一、宣传先行，助力政策落实暖民心。针对村民对上级惠民政策了解不

民族宗教政策法规进清真寺

深、掌握不透的实际，注重发挥工作组"宣传队、播种机"的作用，用群众听得懂、喜欢听的方式把党的政策"面对面"宣传好。设立"读报员"，让宣传通俗化。由工作组成员、村干部、大学生"村官"组成"读报员"队伍，每天通过大喇叭用群众的"土话"逐项为村民解读党的惠民政策。在人流集中地段设立"百姓早知道"信息栏，定期更新公布惠民政策。召开"政策解答会"，让宣传深入化。组建政策讲解队，利用惠民资金集中发放日、三务公开日、文体活动日为村民发放宣传册，现场宣传政策、解答疑问。今年开展各类宣讲解答会 29 场次，受教育群众 2600 余人次。成立"草根"宣讲队，让宣传群众化。邀请乡土能人把安居富民、节水灌溉、合作医疗等与百姓生活息息相关的惠民政策编排成快板、童谣让党员和孩子传唱。通过一系列的宣传，让每户农牧民都能了解掌握党的惠民政策，今年全村 165 户村民都申请享受了节水灌溉项目补贴，47 户村民申请了安居富民项目。

二、因户施策，引导农户转型促增收。针对村里耕地少、种植结构单一，农牧民增收渠道窄的问题，我们与村"两委"商议讨论，逐户帮助村民制定增收计划。"一户一策"保增收。开展"常推农家门，巧理百姓财"活动，工作组成员与村干部混编分组包联 20-30 户，利用一个月的时间，摸清全村 165 户农户的"家底"，帮助村民确定了旅游服务、小浆果种植、劳动力转移等增收措施，为每户村民制定增收计划、建立增收档案。"一人一技"促增收。根据村民需求，邀请县培训中心、农业、畜牧等部门到村里开设电焊、农机修理、汽车驾驶等 11 个培训班，培训人员 528 人次，让每个劳动力掌握一技之长。邀请周边种养殖大户、致富能手为村民讲创业经历、致富经验，让群众少走弯路。"信息直通"帮增收。将信息平台建到村里，把村民特长、就业意向等内容录入系统，利用信息发布系统，及时通过手机短信、微信和 QQ 平台向村民发布汉、哈两种文字的用工和市场供需信息。目前，全村 220 人实现转移就业，帮助 67 户村民达成购销协议。

三、评理说事，化解矛盾纠纷保稳定。针对村民间矛盾纠纷多的实际，我们通过百姓说事、集中议事、定期评事，把矛盾纠纷解决在基层。流动百姓说事点，让群众有处倾诉。在村阵地、商店、"四老"人员家等人气旺的地方设立

“说事点”，选聘威望高的“四老”人员、十户长为“说事员”。组织群众对矛盾纠纷进行评理、说对错，让村民说出了自家的难事、愁事、烦心事，聊出了包容、团结与和谐。“说事点”现场解决“两居”工程、低保救助、邻里纠纷等问题24个，收到渠道清淤、陇口压坝、环境治理等意见建议11条。集中议事日，实现事事有人办。把每月15日、25日定为“集中议事日”，把说事点收集到的不能现场解决的问题，由乡包村干部、村干部、党员、村民代表和工作组成员组成议事会，对问题进行分析、认领，限期办理，目前已办结事项9项。如对群众反映村阵地服务职能发挥不明显的问题，我们与村“两委”制定了联合办公制度，为村民提供全天候服务，让村民切实感受到村阵地是为自己服务的地方。定期评议制，建立化解问题监督机制。每季度由村干部向群众通报问题办结情况，并由群众对办理结果进行评议和测评，对群众不满意的责成相关责任人限期整改。如针对群众反映的村干部办事不公的问题，我们指导村“两委”将低保审批、救助物资发放、村级资金使用等事务通过“两会两票”决策制进行决策，不仅提高了村“两委”民主管理水平，发挥了群众的监督作用。

“金杯银杯不如老百姓的口碑”，只要我们能把党的政策给群众讲清、用好，真心实意地为群众办实事、解难题，就一定能得到群众的认可，让群众知党恩、跟党走，始终把群众凝聚在党组织的周围。

（富蕴县科技协会住吐尔洪乡喀拉奥依村工作组）

19. 热心服务暖民心

“访惠聚”活动开展以来，我们突出做好服务群众、凝聚民心工作，以“小和谐”累积“大平安”、以“小满意”换取“大民心”。

一、走访解忧暖民心，真心服务促和谐。一是亲情关怀听心声。我们将张春贤书记提出的“真挚感情＋良好作风＋群众工作能力”“访民情公式”视为法宝，采取贴心交友访、结对互动访、田间地头访等方式，和村民座谈12次，对24户重点农户进行了多次走访。“脚下沾有多少泥土，心中才会沉淀多少真情”，我们与群众有了共同语言，了解他们的所思所盼，真正得到群众的认可。二是解决难题增互信。梳理汇总群众反映的意见建议，实施“分类推进”法，“简单问题迅速办、复杂问题协调办、难点问题集中办”，帮助村民解决好突出问题。今年春播时，有3户哈萨克族村民因资金不足，迟迟不能播种。工作组帮助筹集资金购买地膜和种子免费提供给他们，村民高兴地说：“要是误了春播，我这一年的收入就没指望了，工作组真是我们的贴心人。”三是细微服务见真情。确定每周一为集中工作日，常态化协助村“两委”为群众办理各类事项。看到一些村民经济条件较差，孩子衣服破旧、文具缺乏，我们在村委会设立“爱心小柜”，多方募集物品供村民免费取用。“一滴水能够折射出太阳的光辉”，我们用点滴小事凝聚起服务于民的无限情谊，群众也把我们当成了亲人。

二、引导致富赢民心，凝智聚力促发展。一是整合优势调产业。“授人以鱼，不如授人以渔”。刘家庄子村村民大多种植棉花，结构单一，规模较小。我们整合部门优势，多次从单位请来农业专家举办培训班，向农民群众详细讲

工作组筹建爱心小柜，供贫困村民无偿取用

解各项惠农政策和产业知识；建立示范带动机制，培育科技示范户、实用乡土人才，组织种植大户到外地学习“取经”，发挥“典型带动”的放大效应，引导村民调整产业结构，种植高效特色农作物。二是多点增收强基础。我们和农民算细账、讲政策、谈前景，动员村民整合土地 700 亩，建成高标准设施农业示范田，每亩收入比整合前提高 300 元。为村民牵线搭桥到外地就业，村民玉山、李国平等整合土地后，在工作组的帮助下外出从事二三产业，每户每年可增收 2–3 万元。村民说：“工作组给我们出点子、想办法，现在我们的口袋慢慢鼓起来了，工作组成了我们的好帮手。”三是精准服务助发展。发挥科技主导作用，“品种推荐直接到田、技术要领直接到人”，为群众提供产前、产中、产后技术服务。帮扶村里的困难户加拿提，定期为他提供种植业技术服务，看到今年的庄稼长势喜人，他见人就说：“我现在不用愁了，感谢党组织和工作组，我对未来充满信心。”我们深切体会到，必须把帮助群众增收致富作为重要任务，在带领群众创造幸福生活的过程中，通过“访惠聚”活动这

个强大磁场把村民的心聚起来。

三、文化惠民聚民心，春风化雨促共识。一是“零距离”服务群众。争取资金帮助村里建好文化阵地，配置健身器材，安装 WiFi，供村民免费使用，和村民建立了“住村微观察”微信圈，拍摄宣传村里的好人好事，展现村容村貌、百姓生活新变化的“微生活”广为传播，让村民在微视频上听到自己的声音，看到自己的身影，在潜移默化中提升村民热爱家乡的主人翁意识。二是“种文化”落地生根。帮助村民编排节目，发掘村民的文化潜力，带动村民们走上“舞台”，让“草根”成为先进文化传播的主力军，让村民自己变成“演员”、成为“主角”，让文化落地生根，真正种到这片土地上，种到村民心中，和谐友好的新风尚在村里的每一个角落传播，党组织的凝聚力和向心力更强了。三是“滴灌”式教育群众。组织开展“欢乐歌曲唱起来”、“共跳少数民族舞”、“小苹果广场舞”等群众喜闻乐见的文体活动，以润物细无声的方式，让民族团结、“去极端化”的思想甘露如春风化雨般“滴灌”到群众的心田。村民们说：“以前闲下来只能喝酒打麻将，现在的精神文化生活比以前丰富多了。”在先进文化的引领带动下，村民对村党支部的认可度提升了，把各族群众更好地团结凝聚在党组织周围，较好地解决了“听谁的、信谁的、跟谁走”的问题。

“好马是跑出来的，温室里长不出参天大树。”通过“访惠聚”活动的基层实践，心贴心为群众服务，让我们与土地紧紧相依，与群众血脉相连，获得了生生不息的力量，懂得了影响一生的道理：写在大地的书最永恒、关心百姓的人最可敬、赢得人心的党最伟大！

（乌苏市农业局住甘河子镇刘家庄子村工作组）

20. “五访五问”架起干群“连心桥”

住村以来，我们认真研究，积极探索，创新实施“五访五问”，全方位帮助群众解决生产生活中的困难和问题，架起了一座干部与群众的“连心桥”。

一、背景起因

喀拉吉拉村是非典型农业村（亦农亦牧），全村共有 71 户 223 人，其中党员 17 人，由哈萨克族和回族两个民族组成。由于农牧民增收渠道单一、收入低，集体经济薄弱、村党支部服务能力不强等原因，群众合理诉求找不到表达渠道、一些陈年问题得不到及时解决。2015 年初被吉木乃县委确定为软弱涣散基层党组织。

二、主要做法

（一）晨访问情强根本。“一日之际在于晨”。每周二、周五早晨 10:00，我们与村“两委”班子成员分成两组深入村民家中开展 1 个小时的“晨访问情”工作，了解村情民意，收集百姓诉求。建立“民情信息库”，对村民反映的焦点、难点问题进行汇总梳理，并制定解决方案，建立活动走访调查台账，实行办结销号制；对困难群众的基本情况、帮扶措施、脱贫状况、防返贫措施进行全程跟踪记录，一帮到底。

（二）夜访问需真帮扶。工作组成员、村“两委”成员、村警、协警及民兵分成三个混编小组，每晚 23:30 轮流开展“夜访”巡逻。通过帮助村民锁大门、查看暖圈、找家畜、修线路等细微小事加强和改善干群关系，增强村民的信任感和认可度，为走群众路线“接地气”搭建了“连心桥”。通过“夜访”，及时发现问题，消除矛盾隐患，震慑犯罪分子，促进社会和谐。

（三）约访问计助发展。针对村民群众思想观念落后、缺乏凝聚力的问题，指导村党支部积极推进落实“三会一课”、“两会两票”、“村规民约”，建立“约访问计”工作制度。“约访”宗教人士，了解所思、所想，了解信教群众现状和矛盾隐患问题；“约访”老党员、老干部，征求工作意见建议；“约访”村民代表，掌握他们对增强村集体经济、提高村民收入的意见建议；“约访”重点困难户，了解致贫原因和脱贫想法；“约访”团员和部分青年代表，了解思想动态，收集青年意愿。“约访问计”制度的实施，充分发挥广大群众的聪明才智，广泛收集合理化建议，制定符合村情的帮扶计划。针对人畜饮水困难问题，争取项目资金维修引水渠近5公里，解决了困扰群众多年的难题；针对村民老龄化突出问题，争取项目资金建设农村幸福互助院，让群众老有所养、老有所乐；针对村民“看病难”问题，协调镇党委、政府在村委会维修改造一所卫生室，实现了村民小病不出村的愿望；针对村委会办公条件落后问题，争取资金用于村办公用房改善和办公用品更换，激发了村干部的工作热情；针

工作组按照年初制定的周推进计划，每周五进行一次梳理，每月底进行小结，并在公示栏公示，接受村民的监督

对村里基础设施落后、环境卫生差的问题，争取新农村建设项目配置铁艺围栏，使村容村貌焕然一新；针对村民夜间出行安全问题，争取援疆项目为村级道路安装20盏路灯。

（四）回访问效求落实。按照年初制定的周推进计划，每周五进行一次梳理，月底进行小结，对村民进行“回访问效”。在“回访问效”过程中，我们针对群众诉求，及时反映解决方案和方式方法，虚心听取意见建议并积极改进，适时调整下一阶段工作计划和工作重点。将每周工作开展情况以简报、小结等形式在村委会上墙公示，接受村委会和全体村民的监督。

（五）信访问责促和谐。制定实施“首问责任制”，向每户村民家庭发放联系卡，告知每名住村干部联系方式，方便村民群众沟通联系、反映诉求。同时，实行住村干部全员信访接待制度，为每名住村干部配备一个信访记事本，确保第一时间解决问题纠纷；个人解决不了的记录在案，提交工作组共同协商解决；工作组解决不了的，逐级上报反映，尽量将问题矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。

三、取得成效

通过实实在在的举措，帮助群众解决困难、理清思路、找准出路，以心换心、将心比心，赢得了群众的信任和拥护，加深了群众的感情，密切了党群干群关系。通过积极有效传帮带，让村干部发现了问题不足，强化了宗旨意识，明确了工作方向，村党支部软弱涣散的问题得到明显改善，服务群众的能力明显增强，群众对村党支部的满意度明显提高，村级组织作用有效发挥。通过便民联系服务、责任强化落实，大力排查化解社会矛盾纠纷，消除不安定、不和谐因素，村里违法乱纪的少了、谋求致富的多了，群众的牢骚话少了、参与村级事务管理的多了，社会更加和谐稳定。

（阿勒泰地区民政局住吉木乃县喀尔交镇喀拉吉拉村工作组）

21. “微行动”凝聚民心民力

针对辖区居民成分复杂，常住居民较少，居民对社区的归属感不强，“幸福指数”不高，人心不齐的现象，我们以“微系列”活动为载体，瞄准社区工作中的微小方面，从大处着眼，小事入手，以微行动凝聚民心，取得一定成效。

一、开设“微课堂”提升居民素质。开设“微党课”，针对辖区党员集中难、教育难问题，我们利用社区党支部每月 28 日的党员活动日，组织“三严三实”专题党课、开展“平安创建”知识竞赛、“6·5”世界环境日主题宣传、环境卫生集中整治等主题实践活动，参观鄯善县文物陈列馆爱国主义教育基地；通过重温入党誓词、唱国歌，表彰社区优秀党员、慰问老党员，党的知识竞答、游戏互动等形式庆祝党的生日。在“一庆三节”前夕，组织党员开展“我和国旗合个影，我为大庆送祝福”活动，增强了基层党员的党性意识和责任意识。开设“农家微讲堂”。针对知青农场农民缺乏葡萄科学种植技术的问题，开展送技术上门活动，邀请县农广校教师先后举办两期农民葡萄实用技术培训。深入田间地头，现场指导葡萄病虫害防治和葡萄修剪技术，逐一解答农民在生产过程中遇到的问题，深受农民好评。开设校外“微课堂”。创新校外辅导方式，由工作组成员兼任校外辅导员，为县育才学校和县职业高中学生播放历史纪录片《鄯善密码——叩问千年春秋》，开展德育和法治教育，向广大师生讲解中国共产党党史、新疆发展史、《法治吐鲁番应知应做 50 条》等内容。“六一”儿童节前夕，工作组走进教室，带去足球、乒乓球等体育用品，与孩子们共同游戏，共庆节日。

二、开展惠民“微行动”温暖群众心。坚持把爱民、惠民作为工作的核心，

工作组邀请县农广校讲师为辖区农民现场指导葡萄修剪技术

带着感情、带着责任深入基层、融入群众，用点滴行动和真情，诠释“访民情惠民生聚民心”的真正内涵，温暖基层百姓的心。开展关爱贫困家庭和贫困学生活动。在节假日开展“送元宵”、“送粽子”、送儿童节礼物，为贫困户送米、面、油等活动。工作组成员为辖区重病居民捐款 500 元，为“7·9”闪燃火灾伤者捐款 1000 元。与吐鲁番市水利局联系，申请资金 2 万元，为社区门前小广场修筑围栏和地面硬化；大力开展环境卫生整治，每周配合社区开展环境卫生整治，对卫生死角进行彻底清理，通过电子屏宣传，发放、张贴《环境大扫除、从你我做起》一封信，悬挂宣传横幅等手段，努力营造环境专项整治行动浓厚氛围；开展形式多样的文体活动。在县文化广场每月组织两场文艺汇演，送电影到建筑工地 4 场次、参加“唱红歌”合唱比赛、开展《法治吐鲁番应知应做 50 条》、平安建设知识竞赛等，提高了辖区居民的精神文化生活；对残疾人实行持续帮扶，对高位截瘫患者李小龙进行重点帮扶，解决了轮椅、残疾人专用坐便器等生活用品，为其 4 岁的儿子联系私立幼儿园，由幼

儿园减免部分生活费，工作组成员捐款解决了孩子下半年生活费，在节假日为其送去元宵、粽子、米面油等慰问品，用点滴行动温暖贫困家庭。

三、开展“微宣讲”强化群众思想教育。持续开展“去极端化”宣讲活动，以《如何正确认识对“蒙面罩袍”的治理》、《法治吐鲁番应知应做50条》等为主要内容，将1-5户居民集中在一起进行“滴灌式”宣讲。通过宣讲教育，引导群众自觉抵制宗教极端思想的渗透，遏制宗教极端思想蔓延，共同维护社会稳定。今年以来，共开展宣讲30余场次，发放宣传资料360份，受教育群众52户187人。强化平安建设宣传和创建工作，配合社区开展平安建设宣传和创建工作，组织辖区楼栋长、信息员开展平安建设培训学习和应知应会知识提问，与商铺经营户面对面，耐心讲解宣传建设平安商铺的重要性，“十户联保”和#8报警系统的作用，对辖区18家单位的职工进行平安建设满意度问卷调查和电话提问抽查，对平安家庭标准、平安家庭创建程序等详细讲解，平安建设的宣传覆盖率和居民对平安创建工作的知晓率、参与率和满意率不断提高。

四、开展暑期“微活动”助学生过别样假期。积极配合蒲昌社区配齐电子阅览设备，打造开放式社区图书电子阅览室，给孩子创造良好的学习、查阅和读书环境。组织返乡学生开展“我的家乡美”主题绘画活动，用他们的画笔描绘伟大祖国和美丽家乡；开展“关爱呵护青少年健康成长”为主题的暑期安全防范教育，由社区民警为返乡大学生讲解安全的重要性和注意事项，号召大学生们争做安全宣传员；举办鄯善历史教育课堂，邀请资深文物工作者为返乡学生讲授历史知识课；开展“我爱家乡、快乐假期”夏令营活动，增强学生的自豪感和荣誉感；组织返乡学生、学生家长40余人参加“情系吐鲁番，争做吐鲁番的骄傲”主题签名活动，社区干部、工作组成员、返乡学生、学生家长公开承诺，共同为家乡发展出一份力、尽一份责。

通过这些“微行动”，小中见大，以小促大，让点滴的行动放射出巨大的能量，辖区居民党员、普通群众真切感受到社区党组织的温暖，遇到难题愿意到社区寻求帮助，主动参与到社区开展的各项活动中，凝聚了民心，基层组织建设得到全面提升。

（吐鲁番市水利局、鄯善县农广校、住建局驻鄯善县鄯善镇蒲昌社区工作组）

22. 春风化雨做好群众工作

“访惠聚”活动中，我们发挥妇联独特优势，巾帼不让须眉，以女同志的特质，从微笑开始，与群众贴心交流，以天然的亲和力、细致入微的风格，很快融入了群众，引导群众。

关爱残疾人士

一是坚持“五式滴灌法”宣传教育，与村民心贴心交流。针对所住村处于城乡结合部、宗教氛围浓厚的实际，我们紧紧依靠229名党员干部、教师、爱国宗教人士“三支队伍”，发挥引领作用，采取“五式滴灌法”（村边地头流动“讲”、深度走访入户“聊”、身边榜样现身“说”、解决问题真情“帮”、寓教于乐活动“促”）扎实开展宣传教育。从“三支队伍”中挑选出150名骨干组成“草根”宣讲队，以《当前意识形态领域几个突出问题解析》等5本小册子为主要内容，开展集中理论培训，组织部分党员干部赴内地和北疆考察学习。坚持“一把钥匙开一把锁”，开展流动式、即景式、互动式宣讲。每位工作组成员与困难群众、重点人员家属结对子认亲戚，经常与群众在葡萄架下、核桃树旁、屋里屋外聊家长里短，一起吃饭、唱歌跳舞。充分发挥爱国宗教人士在推进正信挤压和引领信教群众中的积极作用，与全村20名宗教人士及6位女洗尸人员结对子，一起学习领会“两文件一条例”，一起分析研判宗教事务管理中存在的薄弱环节，认真落实与宗教人士谈心谈话制度，倾听他们的心声，帮助他们解决困难，通过交朋友、办实事，把教育引导工作融入到情感交流之中。通过这种滴灌式的宣传，正能量在群众中不断传递辐射。

二是积极传播现代文化，引导村民远离宗教极端。坚持把开展群众喜闻乐见的各类活动作为传播现代文化的有效载体。住村后我们发现，有些妇女喜欢用大围巾把头和脸包裹得严严实实。如何让她们把漂亮的脸蛋露出来、美丽的头发飘起来？我们邀请自治区妇联女子职业学校的老师到村里办起了美发化妆培训班，姐妹们学会化妆打扮后，串门的时候都在交流今天谁的发型好看，谁的丝巾花结打得漂亮。举办服装裁剪缝纫班，结业后给每名学员发一块布料，她们为自己制作的连衣裙不仅颜色艳丽，而且款式很新颖，村里的姐妹们聊天时就多了个时尚话题。通过这些小事，逐渐改变了村里人的思想和内心。村民们都说，自从工作组来了，村里的妇女们越来越漂亮了，村委会的吸引力也更大了。

三是以“靓丽工程”为载体，倡导健康文明的生活方式。坚持男女平等，教育引导妇女崇尚健康文明的生活方式，追求现代文明的美好生活，自觉远离非法宗教活动和宗教极端思想，努力成为自尊、自信、自立、自强的新时代

女性。组织妇女和男村民一起参加踩气球、抢椅子、拔河比赛等趣味运动，组织妇女穿着艳丽的艾德莱斯裙子表演时装走秀，自编自演以妇女揭面纱、脱黑罩袍等为题材的小品，生动演绎揭批极端。开展寻找“最美家庭”、“最美母亲”、“最美庭院”活动，由村民讲述身边美好的“故事”，现场举手表决，表彰了124个典型。通过这些活动，村容村貌有了较大改观，村里相敬如宾的夫妻多了、和睦融洽的婆媳多了、孝老爱子的青年多了，现代文明健康的生活方式正在逐渐被村民们接纳。

四是真心实意为村民办好事，在点滴中凝聚民心。为让本村妇女“离家不离村、出家门进厂门、就近就地就业”，积极协调在村里创办企业，200名村民从事刺绣、皮鞋制作等；组织有就业意向的134名妇女参加各类实用技能培训班，其中糕点制作培训班备受欢迎，妇女们学会了11种甜点做法，得到家人的夸赞；从自治区请来3位专家到田间地头讲授果树栽培、家畜养殖等致富技术；争取“春蕾女童”项目帮助解决64名品学兼优的贫困女生三年学费，建成3000平方米文化广场，开办“儿童快乐家园”、“暖心之家”；从新疆医科大学附属医院请来10位专家为村民开展义诊和免费送药活动。村里的孤寡老人托合提·沙比尔没有钱做白内障手术，工作组积极为他联系爱心医院免去了所有费用近万元，每天去医院送饭、悉心照料。出院时他流着泪，激动地说：“闺女，你们就是我的孩子……”。

通过一个个微行动，温暖了民心，加深了我们与村民之间的感情，架起了党群关系的连心桥。村民买合西提·吐尔逊说：“有困难的时候，那些整天叫嚷，鼓吹极端思想、分裂思想的家伙看不见在哪里，都是共产党的‘卡德尔’在真正帮着我们。相信党，才是‘真经’！”

（自治区妇联住喀什市乃则尔巴格镇尤喀克毛拉扎德村工作组）

23. "点""面"结合增强宣教实效

住村以来，我们针对宣教工作存在盲区、思想政治工作不够细致，入脑入心缺乏实效等问题，积极协助村"两委"班子有针对性地开展工作，提高了宣传教育的实效。

一是开展"漫灌"式全覆盖大宣讲，提高干部群众对现代文化的思想认识。充分发挥大喇叭作用。及时传播时事政治、政策法规、民族团结、传统文化、"去极端化"等内容，倡导群众运用现代生产方式科学发展、绿色发展、特色发展，科学致富，创建休闲、娱乐、健身、保健、欣赏等现代生活方式，增强对现代文化的认同感。充分发挥文化广场的优势。结合"四下乡"、"六进村"、"乡村群众大舞台"、"百日文化广场进乡村"等活动，邀请专家、学者、宗教人士、民族团结模范个人，乡、村干部，教育转化人员等现身说法，增强村民的法制意识，维护民族团结、远离宗教极端，用现代文化占领基层主阵地，受教育群众7000余人次。开展喜闻乐见、群众乐于参与的文体活动。组织篮球、拔河、踢毽子、吹气球、斗鸡、斗羊比赛；组织民间艺人、文化能人吹拉弹唱，自编自演小品、舞蹈等健康向上、多姿多彩的文体活动19场次，参与群众5000余人次。用现代文化涵养心灵，挤压、对冲宗教极端思想的影响，激发干部群众的正能量。

二是开展"喷灌"式分层次教育培训，发挥党员干部、骨干队伍在现代文化引领中的积极作用。按照不同群体分类进行宣讲教育和培训。针对党员干部、"四老"人员，突出抓好政绩观、奉献精神、服务群众能力、良好作风的教育引导；针对教师加强师德师风教育，对于学生加强文化素质和理想信念、

工作组开展大宣讲活动

公民道德教育；针对信教群众，尤其是“80、90、00后”，引导他们明白什么是正常宗教、什么是非法宗教活动，区别正常宗教与宗教极端的界限，对于不放心人员重点加强法制教育，特别是通过“去极端化”专项宣教和“三非”常态化治理，彻底戳穿“圣战殉教进天堂”等谬论。组织青年观看《谎言包装下的“迁徙圣战路”》、开展大揭批、大讨论，提高思想认识；针对广大群众，普遍加强“一反两讲”、新疆“三史”、“三个离不开”、“五个认同”、“五观”和党的领导、中华民族、国家、公民、法治等基本概念和观念教育，进行法律法规、政策教育和形势教育，同时还进行科技、文化、卫生、思想品德等素质教育，大力倡导“新疆精神”；针对一些流动性较大、社会闲散青少年、重点人员，采取管理和教育相结合的方法，先有效管理再进行分类宣教、重点宣教、特殊宣教。注重发挥基层组织、文化阵地的作用和广大基层干部、农牧民群众的积极性、主动性，让广大群众成为宣教的主体，以身边典型人物、典型事迹、典型案例启示引导，自我教育、相互影响、共同提高。

三是开展"滴灌"式面对面交流，推动现代文化理念深入人心。采取普遍访、重点访、深入访、随机访等方式，对群众面对面交流，从点滴入手，适时进行春风化雨般的教育引导。普遍访，就是对全体村民普遍走访，发放致村民的一封信，了解每个村民家庭基本情况；重点访，就是走访重点户、重点人、特殊群体，有针对性地做工作，由村警进行重点检查；深入访，就是通过座谈、宣讲，采取听——听群众的需求、诉求，意见建议等，问——问家庭的详细情况，讲——有针对性地讲党的民族宗教政策、惠民政策等，看——看家庭状况，分析与所享受的低保等待遇是否相符；随机访，就是在田间地头、村头巷尾，村民来村办事、反映情况时随时与之进行座谈交流。通过以上四种形式的教育，做到村不漏户，户不漏人，从点滴入手，从细节渗入，对村民开展宣传教育，传播党的惠民政策，倡导现代生产、生活方式，增强了教育的针对性和实效性。

四是开展"微灌"式关爱行动，增强现代文化和知识观念。针对村小学双语教师力量不足的实际，开设小学生第二课堂，对孩子们进行汉语教学和品德教育，通过讲故事、学歌曲、做游戏等多种形式，提高孩子的汉语读写能力，受到学校师生和家长的欢迎。利用暑期举办汉语培训班，共开办 20 课时，参加 1700 人次，弥补假期教育管理空档，有效预防小学生参加地下讲经活动；开办爱心超市，服务群众。通过微信、QQ、电话等形式，发动全国各地爱心人士捐助衣物 400 多包，每周五无偿向村民开放，已发放爱心衣物及玩具等 3600 余件，既传递了爱心，又达到了帮扶济困的效果。工作组成员与群众结对子学习维吾尔语，工作组成员维吾尔语会话水平有了很大提高，平时能用维吾尔语与村民简单交流，有力促进了民族团结。融入群众一家亲。针对 1 户年过八旬的老人独自抚养 1 名外孙女，生活十分困难的情况，决定资助这名儿童至大学毕业，工作组成员还把小学生认成了干女儿。点点微行动感化着群众的心，拉近了工作组与各族群众之间的距离。

通过点面结合、细致入微、不留死角的宣传教育，群众的精神面貌发生了很大变化。村里音乐响起来，歌舞跳起来，思想活起来，人心聚起来。村民主动向村委会和工作组交出"三非"物品和不符合要求的服饰等千余件。

（自治区审计厅住和田市古江巴格乡巴什古江村工作组）

24. 分门别类抓好宣传教育

在“访惠聚”活动中，为提高宣传教育群众的针对性、有效性，确保全覆盖，让各族群众切身感受到党和政府的关爱，我们对村里不同年龄段的群众区分层次，针对不同教育对象，分门别类选择宣教重点，收到较好的效果。

一是抓好 3–6 岁学龄前儿童的启蒙教育。开辟幼儿第二课堂，成立幼儿教育活动中心，重点对村里 3–6 岁的儿童开展启蒙教育。按照正规幼儿园规程运作幼儿教育活动中心，工作组成员担任老师，认真制定教学方案，有计划、有针对性地对孩子们进行启蒙教育。中心成立以来，已累计接纳、教育儿童近 500 余人次。为丰富教学内容，培养孩子们的学习兴趣，我们不断完善教案，针对孩子们的特点和兴趣开展了双语、卫生、习惯等方面的教育。坚持寓教于乐，采取共同教学与生动游戏相结合、课堂读写与课后手工相结合、集中练习与一对一训练相结合等形式，教育孩子们学说汉语、爱动脑动手，养成勤思考、讲卫生的良好习惯；让孩子从小懂得热爱祖国、热爱新疆，懂礼貌、讲文明。

二是抓好在校学生的素质教育。我们坚持多措并举，从思想、品德、文化等方面对在校学生进行引导。利用课余时间专门为乡中学中考在即的学生开办考前补习班；暑假期间，为在校生和村民开办双语培训班，深受群众和孩子们的欢迎。通过联系爱心企业、人士以及新疆电视台“传承爱心、点燃希望”栏目等，为古江巴格乡中心小学捐赠图书、书包等文具 150 套，为孩子们捐赠运动服、书包、足篮球、文具等 200 套，为贫困学生捐款 1 万元。安排家境贫困、品学兼优的小学生参加由新疆电视台组织的“爱在新疆—启心行

工作组成员在村幼儿教育活动中心给孩子们上手工课

动"活动，到乌鲁木齐参观八路军办事处旧址、自治区博物馆等，接受革命教育，了解新疆历史，感受新疆发展，激发学习热情。

三是抓好"80、90、00后"青年教育引导。结合本村实际，通过搭建"五个"服务平台教育引导青年。以"团员之家"为平台，向年轻人提供法律咨询、就业指导、交流谈心等服务。"一日"激发活力。通过举办座谈会、文体比赛、知识竞赛等形式多样的团日活动，团员青年之间增进了解，增强责任意识，充分感受团组织温暖，主动靠近，积极向上，有效压缩了宗教极端思想的传播空间。"一劳"互助互信。通过组织"80、90、00后"青年共同参加集体劳动，修渠植树、维修道路，义务劳动、助人为乐等，教育引导青年热爱劳动、团结互助，结下深厚友谊。"一练"强心健身。组织青年参加民兵训练，轮训"80、90、00后"青年128人次，强身健体，查防巡逻，教育引导他们养成爱国、敬业、诚信、友善的优良品质。"一讲"引导聚力。邀请新疆电视台著名维吾尔族主持人，通过自己的亲身经历，向村民讲述学习文化知识和汉语的重要性，

引导青年人树立正确的世界观、人生观，做一名知法懂法、对社会有用的人。

四是加强对农村妇女的宣传教育引领。针对大部分妇女待在家里，相互交流少，对法律法规、民族宗教政策不了解，生活方式不够健康、科学等问题，一方面组织妇女举办座谈会、知识竞赛、文艺演出等文化活动，教育和引导妇女们发扬自尊、自信、自立、自强精神，提高思想道德、科学文化和健康素质。另一方面依托“妇女之家”，以培养“四自”精神为重点征集妇女的意见、建议和要求，宣传、普及有关妇女、儿童的法律法规，坚决反对民族分裂，抵制非法宗教活动、封建迷信和陈规陋习。通过开展妇女培训班，宣传妇幼卫生保健和优生、优育、优教等知识，倡导文明、健康、科学的生活方式。

五是关爱农村“四老”人员。及时了解村里“四老”人员的生产生活情况以及困难和诉求，适时给予特殊帮助。与老人们结亲戚、交朋友，帮助老人解决实际困难，倡导爱心人士为生活困难老人捐款捐物价值达5万元，让老人们真切感受到党和政府的关怀和温暖。自发为行动不便的残疾老人购置崭新的轮椅，3位老人激动得热泪盈眶，向大家竖起大拇指。

（自治区审计厅住和田市古江巴格乡塔木巴格霍伊拉村工作组）

25. “村里人村里事村里村外都知道”主题教育活动

在“访惠聚”活动中，我们以“母亲示范工程、儿童细胞工程、青年晨光工程”为抓手，深入做好群众工作，取得了良好效果。

一、背景起因

萨罕乡库如克铁热克村宗教氛围浓厚，宗教极端思想影响较深。97%以上的妇女只有初中、小学学历，大多数初中毕业后就结婚生子，对丈夫依附性强，没有独立的社会和经济地位，家庭和社会地位低下。青年普遍受教育程度低、不掌握国家通用语言、缺少谋生技能，只能从事农业种植、摘棉花、打馕等简单的体力劳动，致富增收渠道少、收入低。同时，农村业余文化生活单调，有相当一部分年轻人把精神、情感和文化需求寄托在宗教上，明辨是非的能力较弱。由于既没有固定职业，也没有稳定的收入来源，年轻人极易被别有用心的人拉拢和利用，宗教极端思想乘虚而入，给社会稳定带来风险和隐患。村党支部组织的各类活动参加人数较少，村民中出现了不配合甚至抵制村党支部的现象。

二、主要做法

我们制定了以“母亲示范工程、儿童细胞工程、青年晨光工程”为抓手的“村里人村里事村里村外都知道”主题教育活动实施方案，主题教育活动方案有方法、有措施、责任清晰、目标明确。重点帮助党支部提升工作能力和水平，加强党员队伍、后备干部和入党积极分子等骨干队伍建设。

（一）深入开展“母亲示范工程”。母亲不仅是一个家庭的纽带，更能影响三代人的思想观念，一个文明现代的母亲能影响和改变一个家庭。以家庭为

依托，以开展“现代文化引领”系列宣传教育活动为主线，引导妇女们走出家门、走进社会、融入社会。一是在村里为妇女开办民族糕点制作学习班，近70人前来学习，帮助妇女掌握新技能。村妇女主任激动地讲，以后我们村的女人们也能在巴扎日上卖自己做的糕点挣钱了；二是工作组积极争取引进汽车坐垫编织培训，实现了村民在家门口就业。全村近200名妇女接受培训，经过2个多月的培训，已有30多名妇女有了坐垫编织的计件收入，自己可以挣钱了；三是举办禽类养殖技术培训等，让妇女们学会把鸡、鸭、鸽子养好、养多，增加收入；四是利用村民大会、党员学习等时机，通过开展宣讲和看视频等方式，向妇女和广大村民灌输讲卫生、会打扮、教育孩子等知识和方法，引导她们不但要摆脱物质上的贫困，还要摆脱精神上的贫困；五是开展好媳妇、好婆婆评选活动，评选出“好婆婆”7人、“好媳妇”5人、“好母亲”5人，在全村妇女中树立母亲比教育、媳妇比孝顺、家庭比和睦、邻里比团结、勤劳比致富的典型，引导妇女参与现代文明生活，远离愚昧、抵御宗教极端

咱村的民兵连获得全乡民兵比武三等奖，高兴！

思想。

（二）深入开展“儿童细胞工程”。儿童是国家的未来，儿童的发展状况在一定程度上决定一个民族、国家的前途和命运。我们依托创建的“儿童乐园”，将本村未入幼儿园的适龄儿童每周两次集中起来，通过开展“四个一”活动（即“一支歌”、“一首诗”、“一曲舞”、“一幅画”），通过看动画片、电影，看图书，做游戏，把“六讲五美四热爱”（六讲：讲文明、讲礼貌、讲卫生、讲秩序、讲道德、讲团结；五美：心灵美、语言美、行为美、环境美、衣着美；四热爱：热爱共产党、热爱祖国、热爱社会主义、热爱新疆）的“最美小天使”精神培育落实到寓教于乐中，为孩子们的成长发展提供良好氛围。强化儿童教育，掌握必要的知识和思维方式、具备生活中必需的能力、懂得初步的社会规范、培养基本的道德品格。现在，孩子们都喜欢来“儿童乐园”玩，见了我们会用汉语说“你好！”，许多孩子性格也开朗、活泼起来。

（三）深入开展“‘80、90、00后’青少年晨光工程”。青年是祖国的未来、民族的希望。通过开展青年晨光工程，把全村的团员、协警、男女民兵和青年组织起来、团结起来，引导他们爱国守法、学习国家通用语言、增加技能等，进一步发挥先进文化引领作用，传递真善美，释放正能量，树立正确的人生观、价值观，挤压宗教极端思想空间。一是以“一人一技”培训活动为抓手，以青年民兵、团员、村警、致富能手等为骨干，组建民兵连、文艺表演队、体育活动队、致富能手队。二是组织致富能手队12人参与乡安居富民工程施工招标，人均收入近1.5万元。三是选送20名青年参加县职业学校国家通用语言集中培训。四是选送5人到准东开发区、喀什经济开发区企业就业。五是开办了“国家通用语言”、“各类实用种植、养殖技术”、“健康保健”、“时尚生活”等培训，每天吸引近30人前来学习。六是创建电商销售鲜特农产品平台，首次实现通过电商向外销售鲜杏，每公斤销售价格由往年的0.8—1.2元，卖到了5元。七是为年轻人在村委会活动中心主办3次“集体婚礼”，为每个家庭节约时间2至3天，节省费用3000元左右。八是邀请各类文艺表演团队来村里演出，干部群众都说，今年的演出多、节目新、好看。九是加强民兵队伍建设，在抓纪律、军事体能训练和思想教育上下功夫，把他们紧紧

团结在党支部周围，成为后备干部、入党积极分子的主力军。

（四）“三位一体”各负其责，合力推动活动深入开展。该项活动由工作组提出，制定实施方案，经“三位一体”共同研究通过后共同组织实施，具体工作由村委会负责组织落实，村委会指定三位村干部分别负责三项工程。工作组指导村干部在抓工作时要以村民身份参与，以自主管理为主开展活动。形成工作组帮助指导，村委会干部具体负责，村民自主管理三级联动机制，提升村民的主人翁意识。

三、取得成效

（一）村党支部的号召力强了，村干部的工作能力得到提高。选定培养入党积极分子14人（妇女5人），平均年龄降为40岁以下。后备干部18人（妇女2人）；发展新党员2人；选拔新任命村干部2人；发现问题村干部并停职1人。村党支部的群众基础进一步巩固，“领头羊”的作用进一步发挥。通过主题教育活动，村党支部的工作水平有所提高、执行力有所增强，党支部的凝聚力和影响力明显加强。

（二）社会风气明显好转。宗教极端势力、村霸家族恶势力的嚣张气焰被压了下去，宗教氛围不断淡化，宗教极端思想蔓延的势头得到有效遏制。群众参与集体活动的人多了，每周一参加集体“升国旗、唱国歌”活动已成常态，崇尚现代文明、享受现代生活的需求更加强烈，风清气正的社会风气已基本形成。

（三）党员干部作风进一步转变，“聚民心”的效果初步显现。工作组在开展主题教育活动时起引领、支持作用，好事让村党支部去做，好人让村干部去当，在为群众送温暖、献真情、倾力办实事好事的过程中，与群众更贴心了，进一步把群众团结起来、凝聚起来了。

（自治区发展和改革委员会住英吉沙县萨罕乡库如克铁热克村工作组）

26. 认真做好农村“80、90后”青年引领工作

在“访惠聚”活动中，我们依托“三位一体”机制，以做好“80、90后”青年工作为突破口，狠抓三项重点工作，夯实了基层基础，推动“访惠聚”活动取得扎实成效。

一、原因背景

青年是未来，青年是希望。在基层，青年的价值取向一定程度上决定了未来社会的价值取向，最能够树立社会风气、影响社会氛围。基层党组织凝聚力、向心力能否不断提高，关键在于能否将青年紧紧团结在党组织周围。工作组住村以来，通过细致走访调研，发现基层青年工作主要存在以下问题：一是团组织发挥作用不明显。团组织机构不健全，管理混乱，组织妇女、青年开展活动少。二是宣传教育覆盖面不够。青壮年常年在外打工，接受宣传教育较少；参与村里组织宣传教育活动的大多是在家的老人和妇女。三是年轻人入党积极性不高。多数年轻人忙于打工挣钱，加上村委会对入党志愿、入党条件等方面的宣传引导不够，发展新党员的工作滞后。

二、主要做法

（一）大力引导青年向党组织靠拢，提升党组织凝聚力

1. 加强组织领导，紧抓青年工作。指导村委会选拔两名文化程度较高、责任心强的青年村民担任村干部，主要负责青年工作，使青年工作有人抓、抓得紧。

2. 加强培养指导，提升青年素质。将青年的日常培养指导与专门培养指导有机结合。平时吸纳优秀青年代表参加“三位一体”会议，听取青年代表

理村级事务的意见，以此作为培养青年后备干部的重要手段。多次组织开展针对优秀青年的集中培训、文体活动，提升青年的思想水平和能力素质。

3. 开展公益活动，陶冶青年情操。指导村团组织组建“青年志愿队”，积极吸纳优秀男女青年加入。选拔思想进步、文化较高、有威信的农民团员任队长，挑选热心公益、积极进步的青年担任骨干，通过组织志愿公益活动陶冶青年情操、提升青年认识，引导青年积极向党组织靠拢。今年以来，组织开展志愿植树、为孤寡老人盖羊圈、打扫庭院等公益活动 13 项。

（二）大力开展“去极端化”教育，形成积极向上社会氛围

1. 开办“农民夜校”，技能、思想双提升。由工作组成员亲自任教，根据学员水平，分层次进行双语、计算机培训。通过“农民夜校”保证与青年每日见面，既提升了青年人的就业能力和认识水平，也便于及时掌握其思想动态，有针对性地进行教育管理。

2. 开展常态化教育，双语、认识双加强。坚持每周一对青年、妇女集中教育 2 小时。目前，已有近 3000 余人次接受了教育；坚持每周对村小学教师进行 4 课时双语培训和“去极端化”教育。一些青年、妇女已经将每周一进行的教育当作了必修课，很多人表示“如果哪次不来上课，就觉得脑子里空空的”。

3. 加强重点人员教育转化，疏导、转化双开展。按照“到人、管用、有效”的原则，对重点人员进行“面对面、一对一、心贴心”教育疏导，总结出“找准症结、重点突破；深入内心、真情感化；细水长流、常抓不懈；及时回访、巩固成效”四个重点人员教育转化招数。通过耐心细致地工作，一些重点人员不良思想逐步转变，有的重点人员经过多次见面谈心，对工作组成员产生了依赖，将工作组成员当成了亲人，渐渐敞开心扉、改变装束，转化效果比较理想。

4、组织青年全员参与维稳工作，意识、技能双加强。组织全村年轻人每日进行民兵训练，每周进行实战演练，参与值班值守、巡逻盘查、入户走访、流动人口摸排等工作，教育引导青年积极参与维稳工作，确保了安全稳定，维护了自身利益。

5. 发挥优势辐射周边，自身和临近同带动。今年以来，工作组已10次赴站敏乡5村进行宣讲，1200余人次接受了教育；赴沙依巴克乡、托克扎克镇、铁日木乡等乡镇对妇女进行宣讲，约4000余名妇女受到教育；赴布拉克苏乡、沙依巴克乡等重点乡镇对重点人员进行心理疏导和教育转化，约60余名重点人员接受了教育疏导。为保证教育疏导取得实效，工作组根据需要多次对重点人员进行回访，目前已回访重点人员20余人，巩固和提升了教育疏导效果。

（三）通过青年引领风尚，建设社会主义新农村

1. 以青年妇女为主，倡导文明风尚。开展"最美家庭"、"最美儿媳"评选活动，使思想进步、勤劳贤惠的妇女受到尊重，一些评选得票低、不重视自身形象和精神文明的村民转变了思想，村里的社会风气、村容村貌有了很大改观。

2. 紧抓节庆契机，开展专项教育。利用"三八"、"五一"、"五四"、"七

青年志愿者授旗仪式

一”、“十一”等重大节庆契机，组织青年参观喀什老城区改造示范点，开展返乡大学生宣讲、组织青少年赴乌鲁木齐参观学习、集体观看“纪念抗战胜利70周年阅兵”、“与国旗合影、为大庆祝福”等专项教育活动。青年们在活动中深受感染，陶冶了情操，提升了认识，强化了“五个认同”。

3. 开展文体活动，积极引导关注。组织“去极端化”、民族团结知识竞赛，开展传统服装和时装模特表演、足球赛等群众性娱乐活动，台上台下热烈互动，各族群众在活动中自觉远离了宗教极端思想。

（四）引导青年创业致富，造就时代新青年

1. 将青年工作与促进增收结合起来。组织本村青年承建“盖羊圈”扶贫项目，仅此一项，就为他们增加了10万元收入。这样做既促进了青年就业，增强了青年人的团结意识、纪律观念，也把青年有效吸引在了村里，便于及时掌握他们的思想动态，有效防止不良思想的毒害。

2. 将青年工作与妇女就业结合起来。发动爱心企业捐款捐物，投资22万元，购置国内比较先进的刺绣设备，兴建刺绣厂。组织青年妇女代表赴麦盖提县学习刺绣技术和办厂经验，组织本村青年妇女集中培训，择优选拔到刺绣厂工作。目前，刺绣产品已逐步在喀什打开了销路，解决了村里20余名青年妇女的就业问题。

3. 设立“基层基础建设基金”，为青年工作奠定物质基础。争取北京美林控股集团有限公司捐赠50万元，建立二村“美林基层组织建设基金”。由工作组帮助村委会与有资质的经营企业签订投资管理协议，将资金交经营企业管理，每年按照约定比例向村委会返利，返利资金将主要用于加强村“两委”建设、组织党员培训、开展党团活动等。拿出专门资金鼓励在校学生和青少年学习汉语，资助贫困大学生。

三、取得成效

（一）基层党组织的凝聚力、向心力有所增强。今年以来，已有30名青年递交了入党申请书，来村委会参加学习、活动的人明显增多。很多有志青年认为入党就是责任，加入党组织就是为了建设家乡，为乡亲们服务。青年妇女托合提古丽想入党，又怕自己“不够格”，让母亲悄悄向工作组打电话询

问;年轻小伙艾山江是村里的致富能手,月收入近万元,以前他忙于挣钱不想入党参加活动,经过教育,艾山江转变了认识,加入党组织的愿望十分强烈,常常在夜校下课后,主动与工作组成员交流思想、请教问题。

(二)通过青年活动进一步在群众中树立了正气。孤寡老人努尔古丽大妈一提起小伙子们给她盖羊圈,就会激动得热泪盈眶,不停地说"感谢工作组、感谢小伙子!"身患癌症的大叔阿木提·阿塔吾拉在志愿者帮他清理庭院、盖羊圈后,激动地与大家握手、合影,挥舞着志愿者旗帜说:"我也想加入志愿者!"几乎每一个青年公益活动背后都有一段感人的故事,这些活动不仅树立了青年人的新形象,也在群众中树立了正气,为党组织赢得了民心。

(自治区党委政法委住疏附县站敏乡木苏玛阿恰皮拉勒村工作组)

27. 认真做好农村青年的教育引领工作

吉格迪力克村现有人口 1275 人，其中“80、90 后”青年 390 人，占全村人口的 31%，是村里的人口主体。年轻人受教育程度低、不掌握国家通用语言，缺少就业技能，大多数年轻人农闲时无事可干，有相当一部分年轻人把精神、情感和文化需求寄托在宗教上，极易被别有用心的人拉拢、利用，给社会稳定带来不容忽视的风险和隐患。“访惠聚”活动中，我们主动融入到青年群众中，开展深入细致的思想教育工作，把农村“80、90 后”青年人从过去纪律涣散的年轻农民，培养训练成为有组织、有纪律、服从管理的民兵，成为有法治观念、团队意识和集体荣誉感的有志青年，夯实了社会稳定和发展的基础。

一是加强民兵训练和管理。我们刚住村时，正值英吉沙县开展大民兵队伍建设。针对民兵队伍主要以年轻人为主体这一特点，与村党支部反复研究，决定以民兵队伍建设为契机，抓好“80、90 后”青年的教育引导工作，通过民兵组织这个平台，探索对“80、90 后”青年的教育引导方式方法，发挥引领示范作用。按照“好人让基层干部当、好事让基层组织办”的原则，帮助协调解决 100 套民兵训练服装，为开展民兵训练奠定基础。计划每期培训民兵 100 人，分四批把全村青年培训一遍。训练中，我们主动关心，热情服务，送去食物、水果、矿泉水等生活物资，让年轻人感受到温暖，从心理上接受我们。同时，我们让懂军事训练的年轻成员担任民兵连副连长，与民兵连连长（村治保主任）共同组织强化训练和管理，以诚相待、交流沟通，密切感情。

二是加强双语和技能知识培训。在与村里年轻人的朝夕相处和座谈中，我们了解到他们思想活跃、上进心较强、急于改变现状。为此，立即着手对年轻人的学习和培训需求进行了全面梳理，重点开展了以下几方面工作：开办

组建青年民兵应急队

双语培训班。联系英吉沙县教育局帮助解决50套双语学习教材，邀请英吉沙县育才中学专业双语老师每周定期开两次双语培训课。培训中注重加强教学管理，实行奖优罚劣机制。通过半年多的双语培训学习，已有30多名年轻人初步掌握了国家通用语言，能与工作组同志进行一些简单的交流沟通，大家走出去的底气更足了。联系学校深造学习。村里有9名22岁以下的初中毕业生在家务农，文化基础较好、继续上学愿望强烈。为此，我们耐心深入地做好他们父母的思想工作，同意这些青年进一步学习深造。积极联系英吉沙县教育局，争取到去乌鲁木齐市中等职业技术学校学习会计、汽车修理等专业的9个名额，9月初，这些青年已开始接受为期三年的职业教育学习。开展短期专业技能培训。邀请自治区电子商务专家给具有经商头脑的年轻人，培训网店销售和管理知识；请来自治区农科院专家，为年轻人讲授农业和林果业病虫害防治注意事项，开展各种专业技能培训350余人次。积极联系英吉沙县职业技术学校，免费为村里3名具有一定技能基础的年轻人进行为期半年的电焊、水暖等技能培训。

三是做好就业思想发动工作。按照“到人、管用、有效”的宣讲要求，先后邀请新疆大学教授、上海中医药大学师生、自治区党校老师、返乡大学生开展《知识改变命运》、《就业是新疆最大的民生》、《知识造福人民　愚昧导致贫穷》等专题宣讲7次，讲清讲透重视教育和掌握现代文化知识的重要性，让大家明白：只有学会一身本领，才能找到一份好工作，实现自己的人生价值，为家庭为社会做出贡献。邀请特变电工、上海耶里夏丽公司等知名企业的中层维吾尔族管理人员，全国劳动模范、创业明星等，以个人奋斗经历现身说法，为村民开展就业宣讲和辅导，引导大家转变就业观念，走出家门，实现增收致富的目标。

四是注重培养优秀品质。为培养年轻人积极向上的心态，实现文化对冲和正信挤压，牵头组建吉格迪力克村扶贫济困青年志愿者服务队（首批20人），成立扶贫济困爱心捐赠资金（首批资金5万元）。通过这两个平台，一方面发动社会各方力量帮助更多需要帮扶的老百姓，确保扶贫济困工作制度化、常态化。另一方面让村里年轻人可以力所能及地为各类困难家庭干些活、出点力，将“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神植根于年轻人心中。青年志愿者服务队成立以来，先后为村里缺少劳动力的五保户、“四老”人员、党员等，开展安居富民房建设、收割玉米和小麦、打扫院子等义务劳动12次。现在，青年志愿者服务队里的年轻人，经常主动向我们询问有什么事需要他们出工出力，并要求多组织一些志愿者活动，为村里做些贡献。

通过对“80、90后”青年群体的教育引导，实现了村里年轻人从普通农民到训练有素民兵、再向有为青年的两个转变，法治观念、团队意识和集体荣誉感进一步增强，精神风貌有了很大变化。在今年的萨罕乡民兵大比武中，从去年的第二十名一跃成为第二名。通过训练和交往，打开了他们的心扉，拉近了工作组成员与他们之间的距离。在我们的积极协调下，就业渠道进一步畅通，2名年轻人已到喀什经济开发区就业。经过培训掌握了务工技能，农闲时期外出务工人员从去年的160人，增加到今年的261人。已有21名表现良好的年轻人被列为后备干部；有10人递交了入党申请书，被列为入党积极分子。

（自治区发展和改革委员会住英吉沙县萨罕乡吉格迪力克村工作组）

28. 抓好农村妇女的宣教引领

住村进点以来，我们针对该村妇女参与“去极端化”活动积极性不高、主动性不强的问题，发挥组内女性同志多的优势，宣传发动妇女群众，提高她们的国家意识、公民意识和中华民族共同体意识，倡导科学、文明、健康的生活方式，卓有成效推进“访惠聚”工作。

一、背景起因

受传统家庭观念影响，大部分基层妇女主要负责照顾老人和小孩，从事一些基本的生产劳动，平时生活空间较为封闭，接受新知识、新文化、新事物的条件有限，容易受到宗教极端思想侵蚀。发动基层妇女走出家庭，融入社会，接受现代文明，过世俗化的生活，能够杜绝和防范宗教极端思想在基层妇女中蔓延。我们从发挥妇女“半边天”的优势出发，从提升基层妇女干部能力入手，辐射带动辖区妇女群体学知识、学政策，切断宗教极端思想传播渠道。

二、主要做法

（一）“三个抓手”提升妇女干部工作能力。一是以加强学习培训为抓手。每半月组织村妇代会主任、妇女村民小组长开展集中学习培训，让她们在“去极端化”工作中有效参与，在具体服务工作中有效介入，进一步明确她们所肩负的重要职责和主要任务，使她们坚定政治信念，始终与党中央保持高度一致，严守政治纪律和政治规矩，不断提升面向妇女和家庭做好政策宣传、情绪疏导、矛盾化解、协调服务群众工作的能力和水平。二是以突出工作重点为抓手。围绕社会稳定和长治久安总目标，以协助党委、政府“去极端

“去极端化”文艺演出

化”为着力点，把工作真正落实到家庭、落实到各族妇女群众身上，积极开展“最美家庭”、“最美母亲”评选活动，提高妇女做现代女性的积极性，帮助妇女群众有事做、有活干，有活动能参加、有困难有人帮，用勤劳的双手创造美好生活。三是以提升引领作用为抓手。在学习中改造自我、提升自我，确保妇女工作更加务实，更加贴近基层、贴近群众，引领各族妇女姐妹争做信念坚定的时代女性、维护社会和谐稳定的责任女性、呵护民族团结的模范女性，使各族妇女听党的话，跟党走，做党的好女儿。

（二）“三个宣讲”做好妇女群众教育引导工作。一是发声亮剑，集中宣讲。与村委会共同组织村民及妇女群众开展大揭批大声讨大讨论活动，由妇女代表、党员干部、“四老”人员、信教群众等群体公开表态，声讨揭批非法宗教活动和宗教极端思想的现实危害，号召村民及妇女主动检举揭发暴恐犯罪案件线索。二是不同人群，分类宣讲。配合村党支部，灵活运用多种形式，分层次对村民及妇女群众开展“去极端化”宣传教育。对信教妇女宣传新疆

“三史”和党的民族宗教政策，对普通妇女开展“三个离不开”和“五个认同”思想及民族团结教育，对重点人员面对面进行党的政策、法律、法规等宣传教育，教育引导群众遵法守法，遏制宗教极端思想。三是走访入户，正面宣讲。工作组成员入户走访时，聚集在村民的炕头，以女性、母亲、女儿的不同身份，以自己亲身感受和经历，教育引导妇女群众要遵纪守法、夫妻恩爱、家庭和谐、邻里和睦，在家庭中更好地承担起相夫教子的角色；教育家属和子女认清“三股势力”的真实面目和罪恶本质，筑牢同心协力共建美好家园的思想基础；对3名女洗尸人员开展感恩教育，帮助女洗尸人员增强“五个认同”，引导信教妇女群众确立正信，抵制宗教极端思想影响。充分发挥妇女群众在推动社会稳定、长治久安中的独特作用，真正使她们懂得：“女性不仅仅能撑起半边天，有时候也能顶起一片天”。

（三）“三个引领”丰富妇女业余生活。一是以村级活动阵地为引领。按照“办公场所最小化、活动场所最大化”的原则，最大限度活跃村级阵地，力求把文体活动的声势造大，以现代文化和世俗化生活方式为引领占领文化阵地，把妇女群众聚拢到村级组织周围，通过开展丰富多彩的活动，让广大妇女唱出来、跳起来，用润物无声的方式，挤压宗教极端思想渗透的空间。二是以现代文化服饰为引领。我们和村“两委”共同组织开展了元宵节、“三八”国际妇女节、“母亲节”等庆祝活动，妇女们自编自导自演节目、表演时装走秀等，穿插开展反对宗教极端思想知识问答，倡导健康文明的生活方式，使广大妇女群众正确认识少数民族服饰文化，穿上具有时代风采的服装，弘扬现代文明风尚，努力消除宗教极端思想滋生的土壤。三是以民族传统习俗为引领。依托村民活动中心，联合村干部，积极引导村民到村委会办理红白喜事，邀请妇女群众帮忙筹备村里的红白喜事，向大家宣传维吾尔族群众正确的婚丧嫁娶习俗。积极引导群众移风易俗，以实际行动抵御婚礼中不唱歌、不跳舞的极端表现，充分展示美好、健康、先进的生活理念和婚庆礼仪，弘扬婚事新办的社会新风。

（四）“三个普及”提升妇女辨别是非能力。一是普及法律常识。在村委会开办法律大讲堂，引导各族妇女学法知法守法用法，积极参与打击婚姻领域

违法犯罪的专项行动，不断强化国家意识、法律意识和公民意识，依法维护自身权益，树立违法必究、犯罪必惩的理念。二是普及宗教知识。认真学习宣传自治区“两文件一条例”，宣传非法宗教活动的26种表现形式，让妇女们知道什么是合法宗教活动，什么是利用宗教进行的非法犯罪活动，什么事能做，什么事不能做，帮助信教妇女树立正确的宗教观，自觉抵制宗教极端思想的渗透。三是普及新疆“三史”。组织妇女群众学习新疆历史、民族发展史、宗教演变史。帮助妇女认清宗教极端思想的现实危害，非法宗教活动的丑陋本质，解决妇女群众因愚昧和社会地位低而被迫信教的问题。

三、取得成效

通过工作组的不懈努力，佳木镇都瓦村的妇女群众信教的少了，到村委会参与活动，跳麦西来甫的多了；无所事事的少了，下地干活在家刺绣的多了；婚丧嫁娶不唱歌、不跳舞的少了，崇尚传统习俗的多了；妇女在家庭中的地位逐渐提高了，截至目前该村未发生一起妇女参与非法宗教活动的问题。

（温宿县人大、农业局、老干局住佳木镇都瓦村工作组）

29. 建好管好用好“妇女之家”

“妇女之家”是党开展妇女工作的坚强阵地，也是深受广大农村妇女信赖和热爱的温暖之家。住村以来，我们以建好管好用好“妇女之家”为抓手，努力把“妇女之家”打造成宣传政策的阵地、传播知识的课堂、传递信息的纽带、联系和服务妇女群众的窗口、展示妇女风采的平台，“妇女之家”的吸引力、凝聚力和影响力不断增强。

一是强化“三个建设”建好“妇女之家”。按照“一室多用、分区布局、分时使用”的原则，依托村级组织活动场所，建立“妇女之家”活动室、图书阅览室，将“妇女之家”与“妇代会”、“维权工作站”等资源有机整合，实现人才、设备、活动载体等资源的共享。充分发挥妇代会主任、妇女小组长的带头作用，吸收、培育女党员、女民兵和组织协调能力强、热心社会事务的妇女 49 名（1 名村团支部女委员、4 名女党员、4 名妇女小组长、8 名小助手、12 名女民兵、20 名积极分子）作为“妇女之家”的骨干力量，让她们成为妇代会主任的参谋助手，积极协助各项活动的开展。制定完善“妇女之家”学习制度、活动制度、联系制度和责任制度等，做到工作制度、人员队伍、工作园地“三上墙”，实现“妇女之家”的制度化、科学化、规范化管理。

二是做到“三个到位”管好“妇女之家”。工作组牵头组织召开工作组、村支部党员大会，汇报村妇女生活、生产情况，由妇代会主任将妇女工作和“妇女之家”建设任务、工作目标向村党支部进行专题汇报。村“两委”将“妇女之家”建设作为村级党建带妇建的重要内容，纳入村党组织建设整体规划。工作组协助妇代会做好“妇女之家”经费使用规划，将“妇女之家”经费纳入党

的基层组织建设经费统筹安排，与党组织“五基本”建设同安排、同落实、同考核。积极争取有关单位的帮助，统一管理使用自筹资金、新疆妇女“靓丽工程”专项资金及工作组提供的活动资金。村妇代会主任为“妇女之家”第一责任人，负责全局工作。建立“妇女之家”、“快乐儿童家园”设备档案资料，指定专人保管、定期检查维护各类设施。制定活动计划，组织开展各项活动，做到事先有计划安排，事后有总结评价，过程有影像记录。

三是发挥“三个作用”用好“妇女之家”。在每周的大宣讲中，增加《婚姻法》、《人口与计划生育法》、《妇女权益保护法》、《义务教育法》、《未成年人保护法》等方面的内容。依托“妇女之家”图书室、活动室，宣传党的惠农富农和民族宗教政策，组织妇女学习优生优育、文明持家知识，举办妇女读书会、座谈讨论会，观看电视教育宣传片。通过讲述身边人身边事、谈心得体会，谈村里及家庭的变化、谈女性在家庭中的作用、谈现代女性责任，增强妇女自尊、自信，自立、自强的意识，引导她们远离宗教极端思想、抵制非法宗教活动。

“妇女之家”开展文艺活动

建立村妇女儿童维权服务平台、儿童快乐家园，接待来信来访，调处家庭矛盾、邻里纠纷，帮助妇女群众排忧解难，努力做到维权在基层，维权在身边。积极开展志愿者帮扶活动，让需要帮助的妇女感受到“妇女之家”带来的关怀和温暖。依托“妇女之家”组织开展丰富多彩的文体活动。“三八”妇女节、母亲节，评选表彰妇女活动积极分子、“三学三比”模范、优秀母亲、最美儿媳、最好婆婆，树立身边典型。在村里举办的节日麦西来甫、庆祝“五四”、“六一”、“七一”等活动中，组织妇女表演歌曲、舞蹈、小品，参加拔河、背媳妇、夫妻同心等趣味运动；组建女子文艺队、排球队，号召青年妇女参加民兵队伍和志愿者队伍，定期开展活动；响应妇联号召，开展新疆女性“靓丽工程”活动，举办“让美丽的头发飘起来，让美丽的脸蛋露出来”主题宣讲宣传活动，努力转变她们的思想观念，提升内在素质，树立健康、文明的生活理念，使广大妇女真正在活动中参与、在参与中受益、在受益中提高。

通过建好用好“妇女之家”，农村妇女参加活动的积极性提高了，“妇女之家”以丰富的活动内容吸引了广大妇女，有时间都愿意带孩子来“妇女之家”、“快乐儿童家园”活动，主动找妇代会、工作组谈心，为开展活动出谋划策。很多妇女都说，“以前只知道围着锅台、孩子转，脑子空空，现在知道的东西多了，明白的道理多了，生活有意思多了”，“妇女之家要多组织活动，这样我们就能名正言顺地走出家庭，参与社会生活”。通过广泛开展“去极端化”大宣讲，很多妇女积极动员家人上缴“三非”物品，主动将辨别不清的书籍、服饰拿到村委会、工作组进行甄别，自觉抵制宗教极端思想的意识明显增强。

（自治区统计局住巴楚县阿克萨克马热勒乡阿克库木麻扎村工作组）

30. 做好村民法制宣讲

库木博依村有5个村民小组，全村人口1086人。“严打”以来，被收押6人，送社区矫正中心7人，这些人员当中有偷越边境的，也有非法存储极端音视频、违反社会管理秩序的。经过对这些人员的犯罪动机、过程和文化、宗教背景进行分析，我们发现他们中多数只上过小学，有些是文盲，盲目崇拜宗教，没有法律知识，对罪与非罪、合法和非法无任何概念，对宗教极端思想和违法犯罪行为的蛊惑没有辨别力。为此，我们从法制教育入手，引导村民学法、懂法、守法，让法律进入村民生活，成为保护公民合法权益的防火墙。

一是组建宣讲团巡回宣讲。自治区高级人民法院选派的第二批工作组有8名维吾尔族法官，他们当中有经验丰富的业务庭庭长，也有多次被评为办案能手的业务骨干、审判长；有刑事方面的专家，也有民事、行政方面的骨干。为发挥优势，充分利用这些法律资源，我们组成4个宣讲组，在自治区高级法院所住的4村进行巡回宣讲，根据县乡领导要求，分别在吐外特乡其他村、普恰克其乡等进行巡回宣讲。宣讲内容包括刑法、民法、婚姻法、物权法、农村土地承包法、土地管理法、教育法、合同法等。参加巡回宣讲的法官精心备课、认真准备，宣讲内容既有简单、有趣、易懂、管用的事例，又有真实生动的案例剖析，很受大家欢迎，提高了村民的法律意识。

二是把法律课堂搬进村民家里。入户走访是与村民面对面交流、谈心的最佳方式，也是一对一进行法律宣传的最佳时机。相对大众宣讲，入户宣讲更有针对性，宣传效果也更好。住村以来共组织5次入户走访，每次都把法律课堂搬进村民家里，在进行法律宣讲的同时，根据村民需要提供法律解

工作组开展法制宣传

答，努力让村民形成按照法律、依靠法律办事的良好习惯。利用参加群众婚礼、割礼等民俗活动和家庭聚会等机会，对有关法律知识、社会公德进行宣传，让他们远离极端、远离非法宗教活动、远离不文明行为，引导村民用法律、用道德来约束自己的言行举止，帮助村民树立法规意识和良好道德观。

三是将法律宣传与文体娱乐活动紧密结合起来。在做好法律宣传的同时，注重用现代文化引领村民，组织、参加各类文体活动，成立文艺队、足球队、篮球队、排球队、羽毛球队等，丰富村民业余生活。每次组织活动，我们都要穿插法律知识有奖问答，调动村民学法热情。组织村民足球队、篮球队、排球队、羽毛球队训练，前 5 分钟都要组织队员学习法律常识，年轻人的法律意识有了明显增强。在组织庆"七一"文艺活动期间，统一组织全村 35 岁以下的年轻人到乡里参加排练，每天坚持严格考勤，普及法律知识，一个月下来，每名队员都能熟练讲解法律有关知识，在全乡 21 个村的比赛中取得第二名的好成绩。

四是开展最新法律知识的传达学习。刑法修正案通过以后，在社会上引起很大反响，尤其对“组织、参与恐怖组织、极端组织，给恐怖组织或人员提供帮助、资助，强迫他人穿戴宣扬恐怖主义或极端主义的服饰，利用极端主义破坏国家的司法、教育、社会管理制度，仓储或传播极端主义、恐怖主义音视频资料，偷越边境，持有伪造、编造身份证件”等新增或修改内容，我们及时组织村民传达学习。将刑法修正案的相关内容翻译成维文，用最贴近生活的语言和案例讲解相关内容，给村民上了一堂快捷而实用的法律课，效果非常明显。

五是创新形式提高效果。针对不同受众创新宣讲形式，采取示范性宣讲、集中宣讲，分批讲、分人讲等形式，提高宣讲效果。制作法律知识小传单，创作诗歌、漫画等，把法律法规、惠民政策、宗教政策等内容融入其中，让群众以轻松愉悦的心态了解和接受相关法律法规、政策规定。宣讲活动自2015年3月16日启动至今，宣讲40余场次，宣讲单位20余个，受教群众3万余人次。宣讲范围涉及本乡、周边乡和墨玉县部分机关、学校，形成以吐外特乡为中心，辐射周边乡镇、学校，逐步向外拓展的宣讲格局。邀请工作组前去宣讲的单位络绎不绝，掀起了学法、知法、守法的热潮，人民群众对法律的认知度和守法意识明显增强。

通过形式多样的法律宣讲，帮助群众认清了宗教极端思想的危害、合法宗教与非法宗教的区别，规范了自身行为。经过坚持不懈的法律宣传，强化了村民的法律意识、道德意识，提高了抵御宗教极端思想和非法宗教活动渗透的免疫力，初步形成了讲法、守法、用法、遵法的氛围。库木博依村开展“揭盖子”、“挖幕后”严打工作后，大批村民主动到工作组、派出所、村支部，报告自己以前存在的极端言行，对过去的行为表示忏悔。主动配合“揭盖子”“挖幕后”工作，检举揭发违法行为，成功挖出“幕后”犯罪分子，此项工作在全乡第一个被验收合格。

（自治区高级人民法院住墨玉县吐外特乡库木博依村工作组）

31. 为村民建立“信誉银行”

住村工作中，我们发现哈拉玛村基层组织在召集群众开会学习、组织文体活动、值班巡逻、义务劳动等方面，村民参与的积极性不高，基层党组织号召力凝聚力不强，一般都是享受低保的村民和老人等固定群体参加，青少年、妇女等群体参与热情不高，特别是村民参与村级事务管理的意识不强、自我管理意识弱、主动性不高，存在“受教育的一直受教育，不受教育的总不受教育”的问题。为此，我们探索建立“信誉银行”，吸引群众参加村里组织的各项活动，逐步调动村民参加活动、参与村级事务管理的自觉性和积极性，为村级基层党组织开展各项工作奠定良好的群众基础。

一是设置“信誉银行”。召开村民大会，讨论通过了《村民信誉银行实施方案》《信誉银行积分兑换办法》《哈拉玛村“村规民约”》。为每名年满18周岁的村民设置100分的个人基数信誉分值，将村民参加学习培训、值班巡逻、义务劳动、参与活动、抵御宗教极端思想、邻里和谐等情况划分为6大类50个小项，设定相应分值，制定明确的评分细则。做到“一组一档”“一事一档”“一年一档”，逐步建立反映村民良好精神风貌的翔实文字档案和音像档案。截至目前，已为641名群众免费兑换1.2万余元商品，通过兑换活动调动村民知职尽责的积极性；打造阳光村务，建立相应制约机制，根据群众参政议政、参加活动等情况折合成积分，在每月、季、年兑换商品前一周在村级公开栏集中公示，印制《党务村务公开告知书》进行告知，保障群众的知情权和监督权，根据公示结果，低于全村平均积分分值的，不能享受低保、扶贫项目和信用贷款等惠民政策，高于分值的优先享受，将村民的积分作为享受惠

民政策的依据，强化村民自我管理，激发村民积极参政议政的意识，增强村级党组织管理村级事务的凝聚力、号召力、影响力，使村民在自觉遵守村规的基础上能够得到相应实惠。

二是开办积分超市。充分发挥《哈拉玛村“村规民约”》管理机制，工作组配合基层组织投入7万元开办面积约65平方米的“积分换购超市”，经营烟酒、面粉、鸡蛋、服装、家电、食品、办公用品等服务区300多类商品。经过群众充分酝酿，村“两委”班子讨论研究，决定以每年0.6万元对外承租，工作组及村监督委员会负责监督，承租收入主要用于积分换购超市商品。明确兑换办法，按照“月兑换，年评优”原则，村民根据“信誉银行”积分每月可按个人或家庭所需，凭积分兑换相应物品。设立年终大奖，将村民全年个人信誉积分由高到低依次进行排序，设定一等奖1名，奖励农用三轮车一辆、二等奖3名，分别奖励液晶电视一台、三等奖5名，分别奖励500元。

三是加强“信誉银行”管理。把信誉银行建设作为一项重要内容，纳入村民信用体系建设，同村民的个人信贷相结合，实施动态管理考核。村民个人积分由村委会负责建立台账，设立相关档案，做好考勤、考核、统计、换购、登记等日常管理工作。对积分兑换6大类50个事项的兑换程序、工作流程、兑现时限、兑换物品和项目等及时向村民公开，对申请条件、申报资料、兑换时限、联系电话等内容向群众告知，并编印《群众积分兑换指南》和办事流程图。探索推行“三兑换”“三登记”机制，即一般事务每月定期兑换、重大事务（提供情报信息）现场即时兑换。结合村民积分基数，摸排登记村民兑换意向，采取大会登记、电话登记，上门登记，确定兑换商品，强化监督确保公平公正。积分换购活动在村务监督委员会的监督下展开，定期对换购情况进行公布，接受群众监督。设立物资总账和明细账，随时登记换购物资情况，做到账物相符，手续完备，对发现账物不符的追究有关人员的责任。

四是引导群众积极参与。强化宣传引导，充分发挥乡村大舞台、乡村大喇叭的作用，利用开展各类文体活动的时机，组织村民观摩了解积分兑换的方式和程序，通过大喇叭及时向村民通报积分兑换超市新进的物品，鼓励村民自发参加各类积分活动。搞好示范带动，充分发挥村民组织作用，调动村

村民展示积分兑换的物品

干部、无职党员和“十支队伍”在积分兑换上的引领示范作用，利用积分兑换超市为党员群众做好服务工作，在做好积分兑换过程中，了解收集村民的意见建议，听取村民的民生诉求，协调解决群众提出的困难和问题，做好群众的思想情绪和矛盾化解工作。同村民享受的各类补贴相挂钩，及时向村民公布“信誉银行”积分情况，对积分较低的农户进行走访，了解他们不愿意参与活动的原因，有针对性地做好思想教育工作。

五是规范评估体系。由村“两委”班子牵头，整合村级“七支队伍”，充分发挥村民监督委员会的作用，积极构建村民“信誉银行”评估体系，农户信用评价实行“自报公议制”，每个村名小组由3至5名有威望、讲信誉、办事公正、责任心强的村(组)干部或村民代表组成村民信誉银行评定领导小组，定期对信誉银行和村民积分兑换工作进行定向“跟踪反馈”，督促信誉银行评估工作健康发展。结合积分兑换情况建立信誉评估体系，对村情民情进行总结。根据积分情况和村民意见，及时调整完善村规民约，实现村民自我管理、

自我约束、自我监督。

此项工程实施以来，村基层组织服务群众的能力和水平得到了明显提升，极大地增强了村民自我教育、自我管理的能力。乡村干部在村里有了更多的话语权，提升了“两委”班子的威望，村干部可以更加清楚地掌握每户家的基本情况和相关诉求，办事更公正公平了。努力把工作做到群众的心坎上，群众的怨气少了，工作也顺了。开展村民积分兑换，提升了群众的优越感和幸福感，用实际行动让群众感受到干部作风的转变，干群关系有了明显改善。

（柯坪县委组织部、老干局、党校住阿恰镇哈拉玛村工作组）

32. 我们村有了新气象新变化

针对基层组织软弱涣散、村里宗教氛围浓厚、村容村貌差等问题，我们坚持从宣传教育、真情服务等方面抓起，积极营造健康向上、平安和谐、文明幸福的良好氛围，催生村里十个方面新变化。

一是广播喇叭“响”了起来。针对村民不注重学习、不了解党和政府相关政策规定、不懂法不知法甚至违法犯法的实际，我们始终坚持把教育引导作

文体活动“兴”起来

为重点，突出对国家法律法规、民族宗教、“三农”及惠民政策等的宣讲，提高群众的是非辨别能力。为深化效果，我们联合村委会及时开通“乡村之声”广播站，让村干部、“五好宗教人士”每天宣讲，把党和政府的声音及时传递到各家各户，入脑入耳入心。

二是文化宣传墙“活”了起来。我们以百姓通俗易懂、生动直观的方式，绘制成200多平方米的村“文化宣传墙”，使一堵堵平淡无奇的墙面，变成一幅幅生动鲜活的画面，成为教育群众，引领群众，自觉抵制宗教极端思想，推进“去极端化”的有力平台。

三是百姓大讲堂“讲”了起来。通过每月组织“去极端化”大宣讲、大揭批活动，用现代文化占领精神文化阵地。与村委会干部共同努力，短短几天时间，先后收到154名村民主动上缴的各种非法宗教服饰430件、书籍2册。不少村民表示，今后不再盲目轻信和跟从，不再穿戴非法宗教服饰，当一名本分守法的好村民。

四是双语夜校“开”了起来。为切实提高青年群体的双语水平，增强语言交流沟通能力。我们充分发挥工作组成员双语教师的优势，对双语基础薄弱的村民进行培训，免费为学员发放双语教材和学习用品，设立课程奖学金。通过培训，不少村民已初步掌握了日常生产、生活用语。

五是文体活动“兴”了起来。我们以“三八”妇女节、“诺鲁孜节”、“肉孜节”为契机，组织40余名妇女参与开展以“学习现代文化，崇尚现代文明，努力做个‘好母亲’‘好女性’”为主题的联谊活动，倡导妇女走向社会、走向文明，勇于担当家庭和社会责任；邀请300余名村民观赏和田师专精彩节目并同台共舞；一起品尝“诺鲁孜饭”，共同感受多年未有的喜庆；成功举办艾德莱斯村“百姓大舞台”、“民族团结杯”趣味运动会和“青春杯”篮球联赛等文体活动。

六是爱心为民“热”了起来。向社会发出为民奉献爱心倡议，得到积极响应，截止11月初，已收到来自区内外善款及衣物、电脑、拖拉机等价值80余万元的生产生活物品，组织了两次大型爱心衣物领取活动和爱心义诊活动。

七是学习文化、崇尚知识的氛围“浓”了起来。开办“金钥匙书屋”，为青

少年提供学知识、学科学的场所;建起网络学习中心,用电脑改变人脑,每天借阅图书和上网的村民络绎不绝。

八是就业出路“宽”了起来。积极为村“80、90后”青年就业谋出路,解决就业问题,主动联系京和工业园区,为本村待业青年谋出路,目前已有40多人就业有了着落。

九是村容村貌“亮”了起来。村委会大院第一次有了勃勃生机,村委会面貌发生了可喜变化:新颖别致、通俗易懂的“文化宣传墙”,吸引了众多村民及学生驻足观赏;干净整洁的院落及水泥硬化的路面,为村民提供了休闲娱乐的空间;首个村级健身活动中心和灯光篮球场成为众多村民茶余饭后锻炼身体的好去处;新建的第一个村级“天地养禽基地”,成为村民学习参观及示范养禽的培训场所;在村委会道路一侧电线杆上,安装悬挂的20面国旗和村徽的旗帜,成为村里一个爱国、爱家教育场地及一道亮丽的风景。

十是村委会班子“强”了起来。通过工作组成员与村干部“二帮一、结对子”,面对面、手把手、心贴心,教方法、理思路,求稳定、谋发展,通过“天地养禽基地”、“乡村庆典服务中心”、“爱心超市”等件件为民服务的好事实事,村干部为民服务意识强了,工作作风实了,自身能力提升了,村委会班子的凝聚力、战斗力和向心力明显增强。

通过深入细致的工作,艾德莱斯村各项工作稳步推进,宗教氛围明显淡化,群众的精气神大大提升。现在村民说得最多的是“我们村有了新气象新变化”。

(新疆工程学院住和田市吉亚乡艾德莱斯村工作组)

33. 实施“五大工程”增强民族团结互信

在“访惠聚”活动中，我们充分发挥工作组优势，加强民族团结宣传教育和创建工作，大力实施民族团结细胞、示范、温暖、宣传、专项治理“五大工程”，提升民族团结互信，促进各民族交往交流交融，进一步夯实社会维稳根基。

一、实施细胞工程，丰富形式强认识

一是倡导人人争做民族团结的好村民、好居民、好职工、好学生，推动争创民族团结的好家庭、好邻居、好班级、好科室。广泛开展“结对子、交朋友、认亲戚”活动，举办“邻里节”，通过“民汉同吃一桌饭、民族舞蹈大家跳、民族歌曲大家唱、民族食品大家品”活动，促进民族团结从我做起，从小事做起，激活民族团结“社会细胞”。二是深入实施“母亲素质提升工程”，开展“好媳妇”、“最美母亲”先进典型评选表彰，手工艺品评比大赛、服装服饰大赛等活动，发挥母亲在“教育子女、引领风尚、增收致富”方面的优势，促进家庭和谐。三是抓好少年儿童少数民族日常用语的学习，学习民族歌舞，掌握少数民族习俗。每名汉族学生与一名少数民族学生“结对子”；编印一本具有民族特色的乡土知识教材；开展“五个一”活动，让各族少年从小玩在一起、学在一起、成长在一起。四是开展“手拉手·一家人”活动，组织各中小学、幼儿园教师、学生开展民族团结“大结对”活动，促使其在生活、学习、工作中互帮互助，共同进步。五是组织中小学生参观爱国主义教育基地、开展最美孝心少年和民族团结好少年评比等活动，帮助他们从小树立正确的世界观、人生观、价值观。

各族群众走动互动、亲如一家

二、实施示范工程，带头践行促引领

一是制定落实县领导“六联系一帮扶”机制，每名县领导联系一个乡镇、一个部门单位、一个中心村、一个社区、一家重点企业、一个宗教活动场所，帮扶一户少数民族贫困户，每年为联系点解决一件难事，为帮扶户解决一件实事。二是层层联系包户，县领导在“六联系一帮扶”基础上，再联系一个少数民族聚居村和一户少数民族群众；全县科级以上领导干部每人联系一户少数民族贫困户；一般党员干部每人联系一名少数民族群众，定期开展大走访、大慰问活动，为联系群众办实事、做好事、解难事。三是倡导有实力的大企业带头帮扶重点少数民族贫困村（社区），通过每年帮扶，推动重点贫困村（社区）脱贫致富，形成帮富、带富、共富良好局面。四是精心选树、培育一批民族团结进步教育基地、示范点和典型人物，充分发挥民族团结进步教育基地、示范点和典型人物的示范引领作用。

三、实施温暖工程，帮扶关爱聚民心

一是实施城乡解困工程，帮助困难群体特别是少数民族困难群体解决

“一住三就”等问题。结合实施水磨河综合治理和棚户区改造工程，全面改善居民住房、生产生活条件。二是关怀爱国宗教人士，提高爱国宗教人士生活补助标准。对参加新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险的爱国宗教人士予以相应的补助。加强爱国宗教人士实用技术培训，鼓励其依靠科技发展生产，勤劳致富。三是开展“双百”培训活动，组织100名爱国宗教人士、基层统战民宗干部和100名有威望的基层信教群众分期赴内地发达省市考察学习。四是加大对少数民族聚居乡镇、村（社区）扶持力度。以项目建设和项目帮扶为核心，从经济、人才和技术等方面援助，资金投入重点向少数民族聚居乡镇、村（社区）倾斜。五是开展送节目、送科技、送电影等文化惠民活动，在电视台开辟专栏，宣传党的民族宗教政策，开展双语学习和红色教育。

四、实施宣传工程，团结理念进万家

一是在党员干部、爱国宗教人士中开展依法治理非法宗教活动、遏制宗教极端思想渗透“大宣教”活动，打牢干部群众反分裂、讲法治、讲秩序思想基础。二是深化“热爱伟大祖国建设美好家园”主题活动，以党史、国史、新疆“三史”等为主要内容，以“三个共同”和“四种意识”为宣传内容，开展丰富多彩的校园文化活动，加强中小学思想品德教育。三是加强民族宗教政策和知识普及教育。定期举办民族宗教政策法规培训班，让各族干部学习和熟悉基本民族习俗和宗教礼仪。加大对农村、社区、偏远山区弱势群体的宣传，举办民族团结知识竞赛、民俗风情展示等活动，促进各民族交流交往交融。四是开展民族团结进步创建活动。举办“民族团结进步十大模范人物”评选表彰活动，宣传民族团结先进典型。五是创新开展媒体和社会宣传。运用报告会、演讲比赛等传统形式和手机短信、微博、微电影等现代手段，开展民族团结宣传活动，营造浓厚的舆论氛围。

五、实施专项治理工程，综合施策保稳定

深入推进社会管理创新、社会矛盾化解和社会公共安全防控体系建设。完善信访工作责任制，畅通群众诉求渠道，正确处理社会矛盾和纠纷。坚持源头治理、动态管理、应急处置有机结合，解决问题与完善制度有机结合，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的新型民族关系。健全社会公共安全防控体系，加强常态维稳能力建设，充实城乡社区警务力量，发挥民兵预备役人员

以及村(居)委会、调委会等群众组织作用,专群结合,整治社会治安突出问题,提高社会面管控能力。

各级工作组积极参与、协助实施“五大工程”,进一步夯实了各族干部群众共同团结奋斗、共同繁荣发展的思想基础,“平等、团结、互助、和谐”的社会主义民族关系更加巩固和发展,“三个离不开”、“五个认同”的思想更加深入人心。创新完善了落实领导责任、协调配合、目标考核、经费保障和评选表彰等工作机制,开启了民族团结工作的良好局面。通过争创和表彰民族团结进步示范典型,在全社会形成人人学先进、赶先进、当先进的热潮,营造了民族团结的浓厚氛围。通过共建帮助梳理发展思路,协调解决突出问题,完善基础设施,发展生产,改善民生,在共建中助推经济发展,维护社会稳定。

(奇台县“访惠聚”活动领导小组办公室)

34. 深入细致开展民族团结教育

“访惠聚”活动开展以来，我们紧紧围绕三项重点工作和六项任务，做深做实民族团结这个最大的群众工作，筑牢民族团结根基，促进社区和谐发展。

一是创新载体，用心宣传促团结。制作“口袋书”。我们和社区共同制作“油北我的家”口袋书，融合民生地图、居民公约、社区便民服务电话、社区代办服务事项、民族团结小故事等内容，用维、汉两种语言印制，发到每户社区居民家中，在服务群众中做好民族团结宣传教育；建立“家人圈”。充分发挥新兴媒体作用，建立油北社区“微信家人圈”，按照“有趣、有用、有故事”的思路，定期发布“五个认同”、“去极端化”图文视频、“双语”版法治宣传、居民故事等。工作组利用手机、DV 等拍摄民族团结活动、身边民族团结故事，制作成微电影发布到微信圈中，用身边事教育引导身边人，弘扬社会正能量；制订“好家规”。发动社区居民集思广益，精心制订了“不信谣、不传谣、不上当，不参加非法宗教活动、不说伤害民族团结感情的话、不做不利于民族团结的事”等“六项家规”，以通俗易懂的方式，让居民知道维护民族团结该做什么，不该做什么，以严谨的“家规”实现居民群众“自我教育、自我管理、自我提高”，让大家切身感受到“家”的严管和厚爱。“微信家人圈”粉丝已达 600 人，推送“双语”信息、图片、微视频等 300 余条，点击浏览达 7500 余人次。

二是选树典型，示范引领促团结。设立“爱心善举榜”。由社区居民推选民族团结先进典型，通过居民大会和新闻媒体广泛宣传，发挥榜样的示范引领作用，汇集各族之间团结友爱、亲如一家的社会正能量。尼斯福馕店的艾

各族群众共庆诺鲁孜节

力资助 4 户民汉家庭、万邦家政为 10 户民汉残障、困难家庭提供免费家政服务等，都成为社区的好榜样；推选“老妈妈”。工作组联合社区党组织，采取自愿报名、居民推选、组织建议等方式，对年龄在 50 岁 –70 岁的老党员、老干部、老教师、老模范，按照有威望、经验足、会工作、愿奉献的条件，组建“社区老妈妈”队伍，充分发挥她们对社区人熟、地熟、情况熟的优势，走家串户倡导团结和谐的传统文化，及时化解家庭、邻里矛盾纠纷。如今，“社区老妈妈”已经发展成由维吾尔、哈萨克、回、汉等民族 20 多位老妈妈组成的一支维护民族团结、促进社区和谐的志愿服务队伍，深受社区居民的欢迎。

三是共同创建，筑牢根基促团结。我们和社区党组织、教育转化工作队、警务室混编入户宣传民族团结创建工作，一对一帮扶教育“五种人员”，调动楼栋长、单元长和居民骨干参与维稳巡逻，已建立 2 支民族团结宣传队、3 支维稳巡逻队，7 名“五种人员”实现教育转化，营造了共同维护民族团结和社会稳定的浓厚氛围；与 26 户生活困难家庭签订帮扶协议，利用单位资源

优势，采取筛信息、细匹配、送岗位上门等有效形式，解决了7名困难人员的就业问题，做到“出现一户、认定一户，帮扶一户、消除一户”，把就业道路铺到居民家门口，让各族群众感受到社区大家庭的温暖；广泛征集社区居民“民族团结微心愿”，开展“走出小家、融入大家”、欢庆“诺鲁孜节”同吃民族团结宴、“爱国爱党爱家”居民摄影大赛，推动各族群众之间走访互动、交往交流交融，增进各族群众之间的感情。现在的油北社区“家”的味道更浓了，各族群众心与心更近了，“幸福指数”更高了，逐渐形成了“你心中有我，我心中有你”的民族团结好氛围。

（克拉玛依市人社局驻克拉玛依区天山路街道油北社区工作组）

35. 重视教育引导增进团结互信

针对铁列克提队地处偏远、交通闭塞，群众整体素质不高、辨别是非能力不强，容易把普通问题上升到民族问题，进而影响民族团结等问题，我们在“访惠聚”活动中，紧密联系基层群众思想实际，把加强民族团结、增进民族互信作为一项重要任务，以现代文化为引领，不断丰富活动形式和内容，强化宣传教育，营造浓厚的民族团结互信氛围，收到了良好的社会效果。

一、在“入心入脑”上下功夫，做好宣传教育工作。通过召开会议、专题讲座、报告会、联谊活动等多种形式，用群众听得懂、易接受、拉家常话的方式进行面对面宣传教育，使党的民族政策入牧民耳、进百姓心。坚持把树立各民族之间“三个离不开”和“五个认同”的思想作为会议和走访入户宣传的重要内容，宣讲党的民族理论、民族政策和民族基本知识，使各民族平等团结互助的观念深入人心。发挥爱国宗教人士在增进民族团结互信中的作用，落实“4514”行动，与宗教人士交朋友、结对子，采取一对一的方式，面对面与他们进行交谈，深入了解思想动态，引导他们带头做好加强民族团结工作。同时，积极协助村队党组织加强对婚丧嫁娶等寺外活动的服务管理，促进了社会和谐、民族和睦。

二、弘扬各民族优秀传统文化，增进各族群众交流交往交融。文化的认同，是团结互信的基础。我们把弘扬少数民族优秀传统文化，推动民族文化大发展大繁荣作为转变牧民思想观念、增进民族团结互信的重要手段，定期组织党员干部和牧民群众开展系列活动，使民族团结宣传教育常态化、制度化。每月举办一场以民族团结进步为主题的文体活动，组建“草根宣传队”，

利用重要节庆日，举办民族团结歌曲、小品、舞蹈、赛马等丰富多彩、趣味盎然、积极向上的文体活动，以寓教于乐的形式，讴歌幸福美好生活，赞美党的惠民政策，唱响共产党好、伟大祖国好、民族团结好的主旋律。通过张贴标语、发放宣传画册，摆放宣传牌，向群众宣传民族团结公约。每月举办“去极端化”主题宣讲，邀请专家学者为基层干部和牧民群众授课，采取案例式、情景式等教学方法，用朴实的语言讲解新疆“三史”、重要文件等内容，深入揭批宗教极端思想、暴力恐怖案件的性质和暴恐分子反人类、反社会、反文明的丑恶本质，教育干部群众擦亮眼睛，提高明辨是非、抵制非法宗教活动的能力，珍惜各民族团结和睦的大好局面，坚定跟党走的信心和决心。积极开展“五个辅助”活动，即：“讲最美家庭故事”活动，组织妇女“讲最美家庭故事”，让群众讲身边助人为乐、孝老爱亲等道德模范故事，以阿肯弹唱的方式教育感化村民多做扶贫帮困、积善行德的好人好事；编写原创歌曲，组织“文化能人”编写反映民族团结进步的歌曲，在牧民中传唱，歌颂共产党好、民族

到“一对一”帮扶户家中嘘寒问暖

团结大家庭好；挖掘推荐民族团结典型模范，用身边人、身边事教育引领群众做民族团结的模范；组建“草根模特队”，把现代文化元素与少数民族服饰特点相结合，组织开展演出，展现基层妇女崇尚美好、热爱生活的新风貌。

三、把解决思想问题与解决实际问题相结合，增强民族团结互信宣传教育实效。协助队委会严格按照项目管理要求，认真组织实施村级惠民生工程项目，把项目落实过程作为最重要的宣传教育机会。坚持好事让队“两委”去办、好人让队“两委”干部去当，把手段和资源交给他们，为队“两委”和基层干部扬威立信。今年以来，积极配合牧场党委和队“两委”争取和落实国家、自治区、地区扶贫项目资金，协助队“两委”为牧民发放烧砖、树苗、粉碎机、真空包装机、奶油分离机等扶贫物资，确保公平、公正，落实到人到户。为解决牧民小病不出村的问题，投入 8 万元解决了该队卫生室医疗设备、开通网络问题，协调辽宁援疆医疗专家来村队卫生室坐诊，解决牧民看病就医难问题。帮助和鼓励牧民依托发展特色养殖业，挖掘哈萨克民俗文化等牧区旅游。截至目前，已有 15 家牧民开办了牧家乐，并逐步走向正规化、特色化的经营模式。组织开展“爱心妈妈”志愿者活动，工作组与妇女们慷慨解囊，踊跃奉献爱心，共募集捐款 8000 余元，为特困家庭解决了实际问题，让困难群众切身感受到民族团结的温暖。

通过深化民族团结互信宣传教育，“平等团结互助”的社会主义新型民族关系进一步巩固，“三个离不开”、“五个认同”的思想观念家喻户晓、人人皆知，各族群众对“团结稳定是福、分裂动乱是祸”的认识进一步深化，各族群众相互信任、相互理解、相互尊重、相互支持、相互帮助，共创和谐、共谋发展已蔚然成风。

（塔城地区食药监局、社会主义学院住塔城市窝依加依劳牧场铁列克提队工作组）

36. 民族团结是最大的群众工作

肖乃村有167户603人，维吾尔族、哈萨克族、回族等少数民族占64%。住村以来，我们把民族团结作为最大的群众工作来抓，充分发挥干部、教师、宗教人士“三支队伍”的作用，用身边事教育引导身边人，汇集成促进各民族共居共学共事共乐的强大正能量，村里发生了可喜变化。

一是发挥党员干部的骨干作用。“党员干部好不好、村里群众是主考；党员干部干没干、村里群众说了算”，这是工作组的准则，核心就是要发挥党员干部的骨干作用，让他们成为推动工作的关键力量。工作组带头与群众结对认亲，带动党员干部与各族群众相互结对，组织15名有经验、有威望的老党员与16名入党积极分子、后备干部结成“一对一”帮扶对子。村党支部书记杨宝珠与瘫痪在床的维吾尔族村民赛来·亚生结成民族团结好朋友，经常看望慰问，主动帮助干农活，并为他申请医疗救助、建抗震安居房。赛来·亚生逢人都会连声称赞：“杨书记是我们的好书记，更是我的好兄弟！”宗教协管员艾力江·吾许是青年致富带头人，工作组与他结对子后，心贴心讲方法、面对面教汉语、手把手教电脑，让他在民族团结教育、寺管会和团支部工作等方面发挥骨干作用，他被乡里评为“民族团结先进个人”，主动递交入党申请书，还带动2名维吾尔族青年也递交了入党申请书。在工作组积极帮助下，村干部的整体素质得到明显提升。通过协调资金，解决了困扰村民多年的出行难、饮水难、活动阵地小等问题，把好事办到了群众的心坎上，服务了群众，凝聚了人心。

二是发挥教师的教育引领作用。“事要自己干，好要别人赞！”这是工作

开展“手拉手心连心”活动

组的共识。今年以来，我们利用单位优势，充分发挥教师的引领作用，让他们成为做好群众思想教育工作的重要力量。住村干部斯地克是县高级中学的老师，住村后，他发挥语言和多年从事教育工作的优势，对妇女开展“一周一专题一讨论”的滴灌式宣传教育；对“80、90后”人员开展“周末大讲堂”融情式宣传教育；对重点人员、特殊群体及被打击处理人员亲属开展亲情式宣传教育，很多村民的思想和行为发生了很大变化。特殊群体库某和阿某开始积极参与卖西瓜、跑大车等劳务创收；重点关注人员博某和吐某，组建了民族特色糕点合作社，带领村里妇女勤劳致富。同时，我们充分发挥教师在学校、家庭、社会中的引导作用，做好本村青少年学生的思想教育工作。工作组召开村“两委”班子成员、教师及学生家长见面会，让班主任与学生家长面对面交流，让学校与村委会建立密切联系，多方合力，共同培养好、教育好孩子，构建学校教育、家庭教育、社会教育“共建联动”德育工作机制。

三是发挥宗教人士作用。“只有努力才能改变，只要努力就能改变”，这

是工作组坚定的信念。我们充分发挥宗教人士的带动作用，让他们成为维护民族团结和宗教和谐的重要依靠力量。宗教人士努尔买买提从小失去母亲，父亲病重和妻子患癌症期间，是各民族兄弟姐妹的安慰、鼓励和村党支部的帮助让他重树了生活信心。他说："各民族的兄弟姐妹现在是我最大的依靠，我要把大家对我的这份真情传递给更多的人！"工作组了解情况后，主动与他交朋友，了解其所思所想，尊重他、信任他、帮助他、引导他。带他到州党委讲师团学习培训，深入学习党的民族宗教政策、"两文件一条例"和"五本小册子"，让他担任宣讲员。努尔买买提带头向信教群众讲述自己一家三代人的民族团结故事，积极宣讲正常宗教活动和非法宗教活动的区别、宗教极端思想的危害，提高群众明辨是非的能力。在村里制定村规民约、网格化服务、民族团结创建活动等事务中发挥了党和信教群众之间的桥梁纽带作用。

蒙古族有句谚语：地里种下什么样的种子，就会结出什么样的果实。这一个个民族团结"微行动"像一粒粒种子播撒在各族群众的心田，生根、发芽、开花、结果。

（博州教育局住精河县茫丁乡肖乃村、小庄子村工作组）

37. 构建社区居民共建共享共有的精神家园

驻社区以来，针对社区特点和群众需求，我们因地制宜，整合社会资源，大力开展社区文化建设，把社区打造成以现代文化为引领、唱响主旋律、传播正能量的主阵地，构筑社区居民共建共享共有的精神家园，推动各族群众交往交流交融，有力促进了社区的安定团结、和谐宜居。

一、背景起因

广电社区属于典型的单位型社区，居民由自治区广电局系统职工及家属构成，有居民1535户、4636人（少数民族占52.7%），其中中老年人口较多（老年人口比例达37%）。辖区广电局系统内部设施齐备，文体活动开展规范有序，但与社区共建共享明显不够；社区建有100平方米的综合文化活动室，由于缺乏有效组织，阵地作用未能充分发挥。广电社区文化建设存在社区、单位、居民各自为政，不能有效利用整合资源；社区现有文化服务难以满足居民群众日益增长的多样化需求，在推动各族群众相互嵌入式社区建设方面有待加强。

二、主要做法

（一）整合资源，打造文化传播主阵地。一是加强社区文化基础设施建设，完善服务功能、提升服务能力。工作组积极争取各方支持，为社区文化活动室配备了书架、电脑、桌椅、投影仪、音响、电子琴、健身器材等设施设备，捐赠了价值20余万元的1万余册图书，维修更新了小区的健身活动场地。二是调动驻区单位积极性，协调自治区广电局及下属单位面向社区群众开放单位内部文化活动场所，利用广电局老干活动中心、广电局幼儿园、广播

电台演播厅、新疆广播影视学校操场和阶梯教室，举办各类文体活动，实现资源共享、文化共建。三是借助派出单位力量，将文化局系统优势充分转化为服务社区的资源，市文化局所属剧院剧场、博物馆、纪念馆、图书馆、文化馆等面向社区群众敞开大门，提供音乐会、戏剧、综艺晚会、图书、讲座、展览、培训等高层次、高品质的精神文化产品，受惠群众数千人次，极大满足了社区群众精神文化需求。

（二）加强队伍建设，培养文化引领主力军。一是加强社区文化指导员队伍建设。发挥工作组成员业务优势，借助文化系统志愿者力量，选拔社区文艺骨干、文化能人组建文化指导员队伍，面向社区开展文艺辅导、组织文体活动、活跃文化生活，提升社区文化品味、扩大活动影响力。在团结路片区举办的“唱响主旋律、弘扬正能量——民族团结歌咏比赛”中，由社区文化指导员辅导的广电社区合唱队获得三等奖。二是加强社区干部队伍的文化建设。帮助社区建立常态化培训机制，通过“请进来、送出去”等方式，对社区干部进行政治思想、文化修养、业务能力等方面的培训，帮助他们提升综合素质；组织社区党员、干部和群众参观博物馆和革命历史纪念地，进行爱国主义教育，增强维护稳定的信心和决心。三是组建社区群众文艺宣传队伍。针对辖

与社区群众共唱工作组成员创作的歌曲——《爱在邻里间》

区老年人口比例高、精神文化需求旺盛的特点，组建中老年合唱队、舞蹈队、老干部宣讲队、夕阳红楼栋信息员4支队伍，吸引数十名老人参加，对老年合唱队和舞蹈队进行辅导，对老干部宣讲队、夕阳红楼栋信息员开展培训，充分发挥在促进民族团结、宣传健康生活理念等方面的积极作用。四是健全广校青少年学生社团组织。开展以现代文化为引领、以现代时尚为内容的主题教育，帮助新疆广播影视学校加强校园社团组织建设，组建声乐、舞蹈、绘画、足球、篮球、健身操等学生社团组织，举办“文明城市、现代生活进校园”系列活动，为校园送去时尚多彩的文体活动。

（三）丰富活动载体，唱响现代文化主旋律。一是紧盯主线抓引领。工作组努力做到“三化”：形式“系列化”，即演出、展览、讲座、培训、电影等丰富的活动载体；内容“精细化”，即针对社区不同群体实行订单式服务，满足不同层面的需求；服务“本土化”，即提供的文化服务与社区和驻区单位实际相结合，相互借力、互利共赢，增强宣传实效。二是紧盯主题抓创作。工作组成员创作了歌唱邻里关系的歌曲《爱在邻里间》（维汉2种版本），朴实的语言、优美的旋律、身边的故事得到社区群众认可和传唱，促进了邻里和谐。以《爱在邻里间》为主题，组织社区大联欢活动。三是紧盯主体抓带动。将“广电模式”的做法向团结路片区推广，在19个社区开展“五个一活动”，即送一场演出、一场讲座、一次展览、一次培训、一部电影，将文化部门的资源优势转化为地区发展优势，带动群众文化活动开展，促进和谐发展稳定。

三、取得成效

通过文化这种潜移默化、润物无声的方式，传播了正能量，唱响了主旋律，传播了社会主义核心价值观，努力筑牢抵御宗教极端思想的防线。巩固和加强了社区文化阵地、培养了不同层面的文化队伍、丰富了文化活动载体，活跃了社区居民的文化生活，居民多样化的文化需求得到了满足，幸福指数不断提升。在社区与居民、社区和驻区单位之间搭建了一座交往交流交融的幸福桥，增强了社区居民和驻区单位对社区的认同感。促进了社区各族居民在共同生产生活和学习娱乐中加深了解、增进感情，推动了各族群众相互嵌入式的社会结构和社区环境建设。

（乌鲁木齐市文化局驻天山区团结路片区管委会广电社区工作组）

38. 运用“红色典型”引领民族团结

尉犁县塔里木乡库木库勒村，是自治州级爱国主义教育基地——塔里甫·艾山的小黑板发源地。塔里甫·艾山从1979年起，用一块小黑板，宣传党的政策，歌颂民族大团结和向往美好新生活的心声，被树为民族团结模范。2003年，塔里甫·艾山老人去世了，但“小黑板”精神留在了尉犁。为了把塔里甫·艾山精神传承好、发扬好，让“红色阵地”强起来，我们和村“两委”以红色典型为引领，赋予它新的时代内涵，使塔里甫·艾山精神成为各族村民自觉维护社会稳定、加强民族团结、共同致富的共识和行为准则。

一是突出红色典型引领，宣传民族团结。进一步完善、用好塔里甫·艾山爱国主义教育基地展厅。村党支部对塔里甫·艾山教育基地展厅进一步进行整理，邀请各族干部、群众、中小学生参观学习，讲述塔里甫·艾山的民族团结故事，讲解展馆陈列的物品和来历，开展爱国主义、民族团结、奉献精神教育。创新载体、利用好“塔里甫·艾山民族团结帮困基金”。“访惠聚”活动期间，协助村党支部成立了“塔里甫·艾山民族团结帮困基金”，打造民族团结的有效载体，给予生活上有困难的家庭和成员雪中送炭，解燃眉之急。共募集基金25158元，慰问贫困孤寡老人4人900元，救济病人5户4300元，救济困难学生家庭、困难户9户12000元。培养民族团结小使者，传播民族团结精神。协助村党支部在中小学生暑假期间，定期召集内地返村大、中学生和本村小学生到村委会，开展民族团结宣传教育活动，教育他们“践行塔里甫·艾山精神、民族团结从我做起”、鼓励他们争当民族团结小使者。在学生开学之际，购买书包、水杯等纪念品赠送给回村大中小学生，引导他们广泛

传播塔里甫·艾山红色典型事迹，撒播民族团结种子。

二是突出红色文化引领，推进民族团结。每天早中晚利用大喇叭定时广播有关国家相关政策法规、地方优惠政策和民族团结相关知识，教育引导各族群众遵法守法。群众普遍反映从大喇叭中了解了更多知识，更愿意听了。在村委会、村主要路口、安居富民房绘制农民画、大幅标语 20 余幅、宣传板 20 余幅。同时，在村委会播放投影电影、开展歌舞表演小游戏活动，形成浓厚的先进文化氛围；发挥塔里甫·艾山“小黑板”的传播效应，由塔里甫·艾山“小黑板”传承人定制 5 块黑板，安装在村头、商店门口等人员集中地点，“小黑板”的内容每周一更新。在各农户门口及路边显眼的地方，张贴以国家相关政策法规、地方优惠政策、民族团结相关知识和农业生产科技等内容的宣传单，扩大宣传效果。坚持民族团结教育从娃娃抓起，在村委会开办 7 个学生兴趣班（舞蹈、绘画、读书、象棋、台球、唱歌、作业辅导等），村里的小学生

各族群众在民族团结横幅上签名承诺

只要有时间就到村委会来。

三是突出典型带动，践行民族团结。深入开展“万户结对一家亲”活动，民汉结对全覆盖。全村114户人，民汉结对达到62对，加上工作组及派出单位与村民结对共有79对。结对活动中，我们除了“你给我送大红花”、“我为你戴小花帽”外，还把连心卡张贴到各户门后，进家出门总能提醒群众“民汉结对一家亲”，让民族团结深入人心。推进融情交往，重要节点全覆盖。结合肉孜节、古尔邦节、中秋节、国庆节等节日，我们和村党支部制定集体过佳节活动方案和民族团结融情活动方案，开展“你来我往‘连心礼’，民汉一家‘融情饭’”活动，结对户全家一起相互走访，相互交流，拍全家福，以实际行动践行民族团结。活动开展以来，村“两委”班子成员、派出单位和工作组成员入户带头走访，活动搞得有声有色；开展民族团结示范户评选，人员全覆盖。协助村党支部把民族团结示范评选动员到每户村民，确保全员参与。对在民族团结教育月、“民汉结对一家亲”等活动中表现突出的示范户，推荐参加“塔里甫·艾山民族团结示范户”评选，给当选者颁发“民族团结示范户”门牌，在年底一次性奖励500元。用先进典型引领的方式，鼓励全体村民积极践行民族团结，参与民族团结活动。

我们注重用好老典型和红色基因，使村“两委”抓民族团结起点更高、效果更好。借助这个平台，协助和推动村里办了大量实事好事，得到群众广泛赞誉，为民族团结工作打下了坚实基础。经验告诉我们，打好现代文化品牌，必须用好历史资源和红色基因，民族团结就会绽放出绚丽的花朵。

（尉犁县人大办、农经局住塔里木乡库木库勒村工作组）

39. 搭建“农家戏院”促进各民族交往交流交融

哈尔恩格村有7个村民小组，总人口2221人，其中汉族299户1127人，维吾尔族247户1001人，回族79户74人，蒙古族7户19人，少数民族占49.3%。在“访惠聚”活动中，我们坚持以现代文化为引领，着力挖掘群众中的文化资源，搭建“农家戏院”，组织开展群众喜闻乐见的文化活动，促进各民族群众交往交流交融。

一是搭建“农家戏院”。我们把开展农村文化活动作为精神文明建设和加强民族团结的重要工作来抓，用现代文化引领各族群众在思想观念、文化认同等方面的融合。在农家小院搭舞（戏）台，把村里的民间艺人和爱好文化活动的群众组织起来，编排秦腔、民族歌舞、相声、快板等丰富多彩的文艺节目，在全县组织巡回演出，既丰富了群众精神文化生活，又宣传了党的惠民政策，营造了浓厚的文化氛围。

二是开展民俗文化活动。“农家戏院”的各族演员们在农闲之余聚在一起互相交流、互学语言，共同排练节目，很多汉族群众积极参与到维吾尔族麦西来甫、蒙古族萨吾尔登的表演中，维吾尔族、蒙古族群众演员融入汉族群众的广场舞、秦腔表演中，展现出一幅幅其乐融融的民族大团结画卷。“农家戏院”每月组织一次演出，吸引了周边各族群众的积极参与，极大地丰富了各族群众的业余文化生活，真正把民族文化根植于群众的心中。

三是开展教育宣讲活动。利用“农家戏院”开展民族团结宣讲活动，各族群众一起学习交流，开展交朋友、结对子活动，用实际行动维护民族团结。“农家戏院”成为农村精神文明建设的重要阵地，促进社会和谐稳定的有效

“农家戏院”把各族群众的心紧紧连在一起

载体。

四是鼓励群众参与。推举挖掘“文化元老”典型，发挥骨干引领带动作用，组建麦西来甫、萨吾尔登、秦腔和刺绣4支团队，共计60多人，购置了相关设备，每星期至少开展一次学习活动，把这些优秀文化资源进行创造性开发，形成具有哈尔恩格村特色的文化。

五是坚持“文化惠民”。以“新村民”为载体，努力探索服务“新村民”的新路子。以在校学生为重点，在课堂授课中加入传统文化的学习，采取“请进来”、“送出去”的方式，在学生中培养特色文化接班人。在哈尔恩格村中心学校开设地方文化课，邀请“文化元老”、退休教师、老党员、劳动模范走进课堂，受到学生的热烈欢迎。注重发掘培养“草根明星”，先后培养了10多名具有一定影响力的民间艺人，进一步充实了农村文化专干人才队伍。

通过“农家戏院”这个载体，积极开展具有地域特色、各族群众喜闻乐见的文体活动，丰富了各族群众的业余文化生活，促进了各族群众的交流交往交融，加强了民族团结，促进了社会稳定。

（博湖县发改委住塔温觉肯乡哈尔恩格村工作组）

40. 让“梦想课堂”点亮人生方向

驻社区以来，我们坚持在社区“梦想课堂”上花心思、下功夫，谋求创新、倾注真情，用现代文化引领青少年，有效挤压了宗教极端思想的渗透空间，受到社区居民的赞扬。

一、背景起因

众泰社区是全市最大最集中的廉租房小区，居民结构特点是“三多”（弱

社区孩子们在“知史铭志爱我中华”签名板上留名

势群体多、无业人员多、高危人员多)和“三低”(生活水平低、文化层次低、就业能力低),辖区90%住户是贫困户,其中6—14岁的孩子有600多名。由于家长文化水平低,经济条件差,很多孩子在基础教育和特长培养方面存在困难。对此,工作组会同社区创办了“六点半课堂”,将每天下午放学后的学生组织起来,接受语文、数学、英语等课业辅导,同时穿插音乐、劳动、观影、朗诵等有益的课外活动,使孩子们在家门口免费上辅导班、兴趣班。

二、主要做法

(一)创办“梦想课堂”,圆孩子“七彩梦想”。成立“梦想课堂”,利用下班和周末时间,给孩子们辅导家庭作业、讲授朗诵技巧、教唱红色歌曲、讲述民族团结故事,同他们讨论学习,畅谈理想。经过一段时间的授课排练,孩子们的汉语发音从不标准到抑扬顿挫、富有音律,走出家门、走出学校、走上了灯光璀璨的大舞台。在市第三届中华美文诵读大赛中,众泰社区汉、维、回等民族的8名孩子身着鲜艳的民族服装,朗诵的诗歌《七彩梦想》受到市领导的赞扬。在轻松愉快中学习知识,加深了爱祖国、爱家乡的朴素情感,增强了民族自豪感。新学年开学前夕,居民吐合达洪满面愁容似乎有心事,原来,他和妻子长期在乌鲁木齐工作,儿子留在伊宁,今年小学毕业,孩子做梦都想到乌鲁木齐市来上学,陪伴在父母身边,可是入学成了个大难题。工作组立即联系了距离其居住地最近的第86中学,帮助孩子入学,实现了吐合达洪全家团圆的梦想。

(二)弘扬中华传统文化,倡导民族团结一家亲。“梦想课堂”把传统文化教育作为不可或缺的重要部分,牢牢占领思想教育阵地,让孩子们感知传统文化的魅力,感受作为中华民族大家庭一员的荣耀。端午节前,工作组带领“梦想课堂”的孩子们对社区孤寡老人进行慰问,帮助干家务、打扫卫生,开展志愿服务活动,从小培养他们尊老爱老的传统美德。与社区建立“国珍书屋”,联系青少年基金会和新时代新疆分公司,捐赠了价值2万余元的以维吾尔文、汉文为主的经典名著。暑假期间,全天开放社区图书室,安排专人引导孩子们阅读。现在,越来越多的孩子们走进图书室,捧着心爱的课外书尽情地在知识的海洋里畅游。通过读爱国主义、民族团结的有益书籍,从源头

上堵住宗教极端思想的影响和渗透，引导青少年远离宗教极端思想，从小树立报效祖国、建设大美新疆的中国梦。

（三）丰富主题实践活动，强化爱国主义教育。为纪念抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，组织社区青少年观看大型抗战史片《百团大战》。观影结束后，孩子们纷纷走到“知史铭志，爱我中华”签名板前郑重地签下了自己的名字。为丰富社区青少年暑期文化生活，带领社区40余名青少年参观了自治区博物馆。通过了解祖国及新疆各民族灿烂的历史文化，感知中华民族优秀文明成果和作为中华民族大家庭一员的自豪。

（四）群策群力寓教于乐，“去极端化”深入人心。开展“去极端化”、民族团结教育活动，让更多的孩子从眼观、耳听，领会和感受到民族团结大家庭的温暖。通过观看《新疆青少年法制宣传教育警示片》，进一步增强青少年对宗教极端思想严重危害性的认识，自觉远离非法宗教。“梦想课堂”的学生苏某是位漂亮可爱的小姑娘，她妈妈以前穿罩袍蒙面纱，不跟邻居来往，如今妈妈露出美丽的面庞，穿着漂亮的艾德莱斯服装，逢人便讲：“女儿说以前我那样穿不对，现在这样穿她才喜欢”。举办“拒绝毒品，不让毒品进我家”禁毒宣传教育活动，“梦想课堂”的孩子们担任志愿者，发放红丝带、宣传页，共同在“拒绝毒品，不让毒品进我家”宣传横幅上签名，在寓教于乐中让孩子们了解毒品危害，树立防毒意识，提高拒毒能力。

三、取得成效

通过辅导教育，多名“梦想课堂”的孩子在学校被评为“优秀生”和“三好生”，社区居民在工作组和孩子们的影响下逐渐变得知礼守法，各族居民之间的关系更加团结和谐。“梦想课堂”为居民解决孩子放学没人管的后顾之忧，成了孩子圆梦的乐园。“梦想课堂”在居民群众中的影响力不断扩大，现代文化教育的引领作用在居民群众生活中日渐体现，得到了广泛认可和赞誉。

（乌鲁木齐市委统战部驻水磨沟区七纺片区管委会众泰社区工作组）

41. 加强乡村文化建设

近年来，莫乎尔牧场一村经济快速发展，农民收入逐年增加。农民在物质生活日益丰富的同时，对精神文化生活的要求越来越高，“富而思文、富而思乐”。面对群众强烈的文化需求，我们以现代文化为引领，开展丰富多彩的文体活动，用文化活动打开群众心扉，促进民族团结与社会和谐。

一是尊重群众主体地位，力促“聚起来”。“聚人气”。坚持文化建设让村民参与，引导村民成为文化活动的核心力量，尊重民愿、发挥民智，倡导和推行“菜单式”服务，最大限度满足村民需要，确保建设内容为农民所接受认可。积极邀请州文艺团 2 名舞蹈老师分阶段为村民编排文艺节目，极大调动了村民参加文化活动的热情，提升了基层文化骨干的文化素养，充实壮大了基层文化队伍，为开展“文化种在村居”活动奠定了良好的基础；“聚文气”。充分挖掘地域资源，在建筑风格、展示内容、活动样式上注重传承村庄农耕文化、乡村文化和民俗文化，彰显文化活动室的生活化、本土化特质。大力弘扬中华民族五千年的传统美德，在显著位置张贴社会主义核心价值观及新疆精神、当代霍尔果斯人价值观等字样，弘扬文明礼仪。协调伊犁州图书馆开展送图书下乡活动，把优秀的精神食粮送到基层和农村，深受农民朋友的欢迎。结合读书日，组织村民来文化室参加有奖竞答活动，对答对的人每人赠送一本图书以资鼓励，既丰富村民文化娱乐生活又使群众接受先进文化熏陶，达到正面宣传教育的目的；“聚正气”。深入开展“社会主义核心价值观进文化室”活动，丰富农村文化生活，发挥草根文艺队的作用，成立了 2 支文艺宣传队，开展文艺演出 10 余场次。先后组织参加了由霍尔果斯市举办的

欢乐的舞蹈跳出了村民的新面貌

"巾帼展风采在基层"、桃花节"家乡美"文艺演出，通过参加这些大型演出活动，极大增强了村民的自豪感和荣誉感。利用村级文化小广场开展丰富多彩的文化娱乐活动，把文化的触角延伸到农村的每个角落，鼓励引导了草根文化，推动了乡村文化大发展，为点亮乡村娱乐大舞台做出了努力。

二是整合社会优势资源，力促"合起来"。我们利用文化系统自身优势为村民送展览、送演出、送信息、送欢乐。邀请伊犁州歌舞团、州话剧团、州老年白杨艺术团"欢乐乡村行"来村里开展文化惠民下乡活动，把党的温暖送到群众中。通过文化下乡活动，带动农村文化发展，激发农民的文化兴趣，激活乡村的文艺细胞，调动农民参与文化活动的热情。现在村里文化氛围呈现良好发展势头，每天晚上文化广场都聚集着老年人、中年人、年轻人，跳舞的跳舞、锻炼身体的锻炼身体，成为新农村建设的文化亮点。统筹安排文化活动室，设立农家书屋、广播室、"妇女之家"，实现农村民主议事、村民业余学习、文体活动等多种功能融合，宣传社会主义核心价值观，讲授身边的"道德模范、身边好人"，引导村民向善从善感恩。经过多方努力，实现广播覆盖率100%，村民每天都能通过伊犁州、霍尔果斯新闻联播等节目进一步熟知"去

极端化”、惠农政策、农村科普知识等内容。通过“大喇叭”传递党的声音，加强思想道德教育，传播科学文化知识，丰富农村文化生活，为社会稳定和长治久安搭建了宣传平台。统筹文化活动室工作方式方法，把“讲道理”和“讲故事”结合起来，把抽象道理转化成具体事例；把“大主题”和“小切口”结合起来，使党的路线、方针、政策转化成农民的热点话题；把“普通话”和“地方话”结合起来，让理论表现形式符合农村实际。邀请州图书馆开展“千个故事进村居”美丽新疆活动，通过文化宣讲人、草根艺人一个个精彩的新疆故事，讲述新疆60年不平凡的历程，见证新疆各族群众60年来的“感恩之旅”，传播宣传新疆精神的正能量。

三是强化改革创新动力，力促“活起来”。坚持把文化活动室建设管理纳入议事日程，努力构建上下互通、横向联合、齐抓共管的文化活动工作格局。帮助村党支部健全相关制度常态化开展群众性文体活动，实实在在地使当地村民受益，得到群众发自内心地感激。加强对乡村宣传委员、宣传干事及文化活动室人员的管理培训，筑牢“核心层”，抓实“中坚层”，激活“草根艺人”，拓展“外围层”，让文化艺人、文化能人相互交流学习、取长补短、共同进步。在室展陈列内容上，突出村史村情、乡风民俗、崇德尚贤、善行义举、美好家园；活动内容上，突出礼仪性、群众性，充分融合传统文化、弘扬主流价值、丰富文体活动；创建内容上，坚持群众推、群众评、群众选、群众学，充分挖掘、培育和宣传群众身边的先进典型。邀请伊犁州文物局“流动博物馆”来村里，弘扬中华优秀传统文化，组织党群团组织到伊犁博物馆参观《伊犁州六十周年图片展》，做好“去极端化”民族团结宣教活动。

通过开展系列文化活动，真正把文化触角延伸到农村的每个角落，鼓励引导草根文化，推动乡村文化大发展，丰富村民文化生活，潜移默化地宣传教育群众，极大地增强了村民的自豪感和荣誉感，提高了村“两委”凝聚力和战斗力。

（伊犁州文广局住霍尔果斯市莫乎尔牧场一村工作组）

42. 不断丰富创新社区文化建设内涵形式

“访惠聚”活动中，我们协助社区党总支整合辖区单位优势资源，通过开展文化设施进社区、图书报刊进社区、兴趣协会进社区、文化活动进社区活动，搭建平台、凝聚人心，让基层党组织成为现代文化建设的引领者。

一、背景起因

库额尔齐斯镇文化西路社区是富蕴县最大的社区，位于商业聚集区，现有居民2610户6399人，其中党员118名，贫困户127户，外来流入人口235人。长期以来，因缺乏活动场所和文体设施，群众文化活动开展较少，居民业余生活单一匮乏，辖区内因酗酒闹事、赌博斗殴、邻里纷争而引发的治安案件时有发生。

二、主要做法

（一）“增”文体设施，夯实社区文化活动基础。紧抓文化惠民项目建设机遇，确定社区公共文化基础设施建设布局，并将争取到的项目、资金、设备等交由社区党总支实施。一是丰富文化宣传载体。开通社区居民广播，对社区广播员进行专业培训，每天定时为居民播放广播，宣传党的政策、民族团结事迹等；增设4个宣传橱窗，利用社区阵地、居民楼院绘制民族风俗、民族团结、文明新风文化墙，让群众时时接受现代先进文化的熏陶。二是增添公共文体设施。协调乡镇农牧民体育健身工程，新建室外灯光篮球场一个、标准化网球场一处；建立社区居民活动室，配备乒乓球、桌球、跑步机等文体娱乐器材；为4个居民小区安装户外健身器材，满足了辖区居民不出小区就能健身休闲的需求。三是增设专业培训场地。为培养居民兴趣爱好，提升文化素

社区居民编排的歌舞惊艳上演

养，组织协调将闲置的老艺术学校改造成为社区艺术培训中心，设置书画、音乐、舞蹈等5个功能室，为辖区乃至全县青少年儿童提供免费培训，举办社区书画大赛、才艺大赛、乒乓球联赛等活动17场次，参与居民3000余人次。

（二）“拓”读书内涵，增强社区文化服务功能。进一步延伸县图书馆服务功能，积极支持社区图书室建设，增强社区图书室文化功能。一是打造社区电子阅览室。争取文化信息资源共享项目设立社区公共电子阅览室，为社区添置桌椅、电脑、音响等设备，给居民提供一个免费上网学习、查阅资料的场所。依托电子阅览室开设“六点钟微课堂”，举办历史、科普、卫生等培训，开展青少年打字大赛等活动，引导居民形成正确的网络生活观念。二是营造社区读书氛围。依托农家书屋工程，协调共建单位为社区新增文学、科技、生活类图书，及各类党报党刊1300余册，指导社区图书管理员对各类图书分类规范管理。在居民党员中选聘“读报员”，义务为居民读书读报、讲解党的各

项政策；上门为辖区老党员、老居民送书送报，满足辖区不同层次居民读书看报、修身养性的文化需求。三是举办各类主题活动。由驻社区干部、社区干部担任辅导员，利用周末、假期组织开展儿童“三字经”、汉字读写大赛、“读书沙龙”等“孩子进书屋、全家同学习”系列活动，建立“社区读书月”、“书香之家”等活动长效机制，真正让居民在娱乐中汲取知识。

（三）“育”兴趣协会，满足社区群众文化需求。立足实际，发挥优势，协助社区组建居民兴趣协会，开展文化娱乐等各类群众性文化活动，丰富群众精神文化生活。一是建立“乡土人才”库。对辖区文化人才进行摸底，登记音乐、体育、书画等人才 10 类 50 余人，组建居民兴趣协会 9 支、会员 567 人，将以往“散”动的居民按兴趣爱好汇聚在一起。同时，指导协会成立 5 个活动党支部、4 个党小组，为居民自主开展文化活动注入活力。二是争取支持促规范。为激发协会积极主动性，引导居民走出“小家”融入“大家”，工作组和社区通过争取共建单位支持，筹集资金 1.7 万元活动经费，为协会购置服装、乐器等设备。协调县艺术团、文化馆定期对舞蹈、书画、摄影等协会进行专业指导。三是搭建平台展风采。以“百日广场”、“百姓大舞台”、“才艺展示赛”为载体，发挥协会党支部、党小组积极作用，确保各协会天天有活动、周周有比赛、月月有主题；积极组织协会参加地区、自治区等各级比赛及群众文化活动，交流经验，开阔眼界。鼓励各协会立足实际开展文艺创作，编排了快板“居民公约大家守”、说唱“民族团结大家唱”等节目，在健身娱乐的同时，有效宣传党的方针政策，通过“小兴趣”促进“大教育”，小协会发挥大作用，走出了一条以居民兴趣协会带动社区现代文化建设的新路子。

（四）“合”优势资源，营造社区文明新风尚。引导成立“社区大文化工作领导小组”，由包联社区县领导任组长，22 个共建单位“一把手”为成员，统筹辖区文化资源，联合开展各类活动，提高社区文化服务水平。一是“十佳”评比活动动态化。开展“寻找最美家庭、最美儿媳”等活动，以单位推荐、居民互荐、群众投票的方式评比产生好儿媳、好邻居、“创业致富”、“民族团结”等先进典型 10 人（户）。通过集体表彰、模范宣讲，引导居民学习身边好人好事和道德模范的善行义举，营造崇德尚善、孝老爱亲、邻里互助的良好氛围。二

是居民“大讲堂”常态化。每月开展“法制讲堂”、“道德讲堂”等群众讲堂，邀请县法院、司法局、民宗委、党校等单位进社区讲政策、讲法制，民族团结模范讲事迹、讲感受，“十好”家庭亮家风、讲家训等，提升居民法制道德素养。三是民族团结教育活动日常化。开展“民族团结从我做起”演讲比赛、双语诗歌大赛、“我的味觉你做主”厨艺大赛等民族文化活动，使辖区各族居民在活动中加强了解，增进感情。协调文体局、民宗委组织专业人员将少数民族文化元素与现代文艺相融合创作舞蹈《红叶情》、小品《我们是兄弟》等，推动传统文化与时代要求相结合，增强各族群众自信心和自豪感，促进各民族交流交往交融。

三、取得成效

以文化惠民为切入点，将居民的生活、娱乐、休闲方式引导到健康、积极、上进的精神文化生活上，辖区居民健身娱乐的多了、打牌搓麻的少了，互敬互助的多了、扯皮吵架的少了，居民的生活品质不断提高。通过各类活动的开展，增强了社区党组织服务群众的能力，也提升了辖区居民对社区的认同感和归属感，切实增强了社区党组织的凝聚力和向心力。通过开展政策宣传、技能培训等活动，引导辖区无业失业人员、信教群众等积极参与，激发了他们想发展、谋发展、思发展的劲头，在潜移转化中夯实了各民族互学互助、互融互促的思想基础，促进了社会稳定。

（富蕴县文体局驻库额尔齐斯镇文化西路社区工作组）

43. 积极开展健康向上的群众性文化活动

住村以来，我们积极整合当地文化资源，充分利用新建文化设施，推动文化活动与法制教育、文明乡村建设相结合，引导基层群众融入健康向上的精神文化生活，让农村生活更加充实，村民幸福指数更高。

一、背景起因

墨玉县吐外特乡琼库勒村有231户、1100余人，是县乡的重点整治村。受宗教极端思想的影响，曾经能歌善舞的村民一度远离了歌舞，婚礼没有笑声，葬礼没有哭声，男人留大胡子、女人穿吉里巴甫服，宗教氛围浓厚，极端思想盛行。2012年7月，村民阿某等3人，因多次观看圣战影像视频，对本村村民买某在商店内出售烟酒不满，蓄意将其商店放火烧毁，被公安机关抓获并获刑。2013年3月至5月期间，吐外特乡中心小学向公安机关反映有多名学生失踪，当地派出所随即向失踪孩子家长了解情况，多数家长对一些问题避而不谈，对公安机关的调查不予配合。后经群众举报，公安机关在犯罪嫌疑人艾某家的地窖内找到了失踪多日的7名学龄儿童。这些案例触目惊心，教训深刻。为使群众远离宗教极端，过正常的世俗化生活，我们与村“两委”决定积极开展群众性的文化活动，以正信挤压、先进文化对冲淡化宗教极端，以健康向上的文化生活吸引人、鼓舞人、激励人，让群众在文化活动中受到教育，明辨是非，感受人间真情。

二、主要做法

（一）做好正面引导，让群众认清宗教极端思想的危害。我们先后多次召开村干部、党员、妇女以及“80、90后”青年座谈会，与他们交流互动，了

解他们的心声。邀请村里的老党员、老干部、老同志和年轻人一起座谈交流，用自己的人生经验对年轻人提出忠告，不要迷信宗教，要远离极端，抵制非法，做守法公民。积极配合村委会召开村民大会，宣传党的民族宗教政策，宣传法律，讲法治、讲秩序、讲社会发展形势，大力开展揭批宗教极端思想的危害，驳斥“圣战殉教进天堂”谬论，并对宗教极端思想渗透的表现形式挨家挨户宣传。积极开展“揭盖子”、“挖幕后”工作，利用村广播站反复宣讲自治区党委、政府严厉打击暴力恐怖犯罪的坚定决心和措施等，让党的政策人人皆知，家喻户晓，逐步转变了群众的思想认识。坚持教育和打击“两手都硬”，对非法宗教坚持有效打击和震慑，对基本群众坚持团结教育和文化引领，让群众过正常的社会生活。通过正面引导，大部分群众认清了宗教极端思想的反动本质，主动站出来揭批，积极参加各类文化活动，精神面貌发生很大变化。

（二）用先进文化引领，丰富村民生活。中华文化是民族的血脉，是人民群众的精神家园。为使各项文化活动常态化，我们坚持做到村里的文化活动

同唱《爱我中华》

有人组织、有资金支持、有场所开展。充分发挥村委会文化活动中心的作用，定期不定期组织村民、年轻人、儿童开展篮球、足球、羽毛球、乒乓球、台球和读书活动，组建成立了篮球队、“小苹果”舞蹈队，并经常组织开展各类训练、培训活动。尤其是5月份以来，除了开展正常的体育活动外，坚持在业余时间组织村民跳“小苹果”、跳麦西来甫、排练小品、演唱爱国歌曲等，一些节目在全乡大巴扎日演出，影响很大。在全乡乡村文艺“轮演”中，村里不仅歌舞、节目新颖、效果好，同时，全村妇女摘去头巾、打好发结，身着艳丽的服装参加活动，取得第一名好成绩。在此基础上，我们鼓励群众结合实际生活、结合亲身经历、结合对宗教极端毒害的认识，自己创作、自编自演小品和文艺节目，达到了边活动边受教育的目的。

（三）开设汉语学校，深入推进国家通用语言学习。鉴于以往有学生逃课、参加地下学经活动的案例，我们利用学生课余时间，组织在校中小学生学习汉语、学跳“小苹果”和学习打羽毛球、乒乓球。自2015年4月底以来，村委会大院里每天都会聚集30余名小学、中学学生学习汉语，孩子们参与学习汉语的热情很高。目前，我们已组织240课时，2000余人次参加学习，许多中小学生的汉语水平得到了很大提高，不少群众也学会了汉语。今年村里10多名孩子考上大学、专科院校和职业学校，这是历史上所没有的，家长和孩子脸上都乐开了花。

（四）结对子互帮助，文化感染在寻常。为增进对村民的了解，自觉融入群众，我们与村干部互结对子、与部分群众也建立了学习双语的对子，经过一年的学习，大家的双语水平都有了长足进步，民族感情也与日俱增。村民经常把自己家里的酸奶子、桑葚、杏子、葡萄、熟玉米、新鲜核桃等时令蔬果送给我们；每逢重大节日，村民们主动邀请我们去家里做客。我们用先进文化、法治意识和生活理念与群众交流、碰撞和传播，得到了村民的认可和肯定。

三、取得成效

通过组织开展一系列健康向上的文化活动，群众的精神面貌发生了根本改变，全村重新焕发生机和活力。如今，村子里再也看不到吉里巴甫服、看

不到年轻人留大胡子，看到的是村民欢快的歌舞和幸福的笑声，婚礼有了鼓声和笑语，姑娘们美丽的脸庞露出来了，衣着打扮靓丽时尚，各种文化活动红红火火。今年“十一”前夕，村里组织群众精心排练了一台集歌、舞、小品、乐器弹唱等综合节目，分赴全乡21个村进行“去极端化”专项巡回演出，大力弘扬现代文化，引导群众过健康向上的世俗生活，取得了非常好的宣传效果。特别是广大群众积极配合严打、“揭盖子、挖幕后”，揭开了宗教极端传播的盖子，挖出了幕后黑手。目前，许多村民积极要求参加村里组织的劳务输出、技术培训或发展庭院经济，脱贫致富的愿望格外迫切，大家都希望过上健康和谐、富裕欢快、安定祥和的幸福生活。

（自治区高级人民法院住墨玉县吐外特乡琼库勒村工作组）

44. 志愿服务提升乡村文明

在“访惠聚”活动中，我们结合村实际情况，积极探索精神文明创建新途径、新方法，在村里相继组建了党员、青年和少年三支志愿服务队，开展志愿服务活动，推动了农村精神文明建设。

一、组建背景

刚住村时，我们了解到，该村党支部在星级化建设中有 7 颗星。结合实际，我们把争创精神文明星作为协助村“两委”班子 2015 年的增星目标。在具体帮扶中，发现村“两委”班子对创建精神文明村工作重要性认识不到位，在创建精神文明村方面方法不多，缺少创建的抓手和载体，经与村党支部研究，决定利用村里青少年多、可塑性强的特点，积极引导青少年远离宗教、远离宗教极端，助人为乐，在志愿服务中享受快乐，健康成长。

二、主要做法

（一）组建“三支志愿服务队”。为充分发挥党员的先锋模范作用，调动各方面积极性。我们决定组建“三支志愿服务队”：

一是党员志愿服务队。由村里党员组建第一支志愿服务队，队长由村党支部书记担任，村中 23 名党员组成，为村青年志愿服务队和少年志愿服务队树榜样、做表率；二是青年志愿服务队，由村团支部书记担任队长，由村中 37 名青年团员组成；三是少年志愿服务队，由村团支部书记兼任队长，村中 46 名少年儿童组成，开展适合他们年龄段的志愿服务活动。“三支志愿服务队”在节假日期间开展志愿服务活动，成为创建精神文明村的主要抓手和重要载体。

（二）发挥党员志愿服务队引领作用，为农村精神文明建设提供动力。村党支部以“党员干部受教育、人民群众得实惠、组织建设上水平”为目标，按照“党员自愿与组织引导相结合、集中活动与分散活动相结合、服务形式与服务效果相统一”的原则，以“服务群众、奉献乡村”为主题，以“访惠聚”活动“1+2+10”联系群众工作法为抓手（工作组1名党员联系村2名党员，每名党员联系10户农户），深入开展政策宣传引导、办实事解难题、化纠纷促和谐、住户摸底排查、宗教事务管理、未成年人教育监管等工作，不仅为群众办了大量实事好事，进一步密切了党群、干群关系，也得到广大群众理解、支持并参与到文明村的创建活动中，促进了农村风气的进一步改善。

（三）发挥青年志愿服务队骨干作用，为农村精神文明建设注入活力。倡导青年发扬“奉献、友爱、互助、进步”的青年志愿者精神，树立文明新风，为构建和谐农村作出贡献。我们专门举行“青年志愿服务队”授旗仪式，开展定点定人定期志愿服务。按照就近就便、力所能及原则，为村里的孤寡老人和

青年志愿者服务队帮助孤寡老人修桥

残障人士定期清理庭院、打扫卫生等。组织广大青年开展环境保护、植绿护绿、美化环境、社会治安、文艺表演、志愿讲解、治理“脏、乱、差”等方面的志愿服务。开展技能型志愿服务，组织村内有专业特长的青年，开展科普咨询、法律讲解、农业知识讲座等活动，逐步形成学习科学知识，遵从法律法规、倡导健康生活的良好社会氛围。

（四）发挥少年志愿服务队培育作用，为农村精神文明建设发掘潜力。农村精神文明建设是一项基础性、长期性工程，既不能一蹴而就，也不能一劳永逸，需要发扬钉钉子精神，一代又一代地持续接力。成立“少年志愿服务队”，重在培养中小学生为人民服务的奉献精神，做中华传统美德的传承者。“少年志愿服务队”主要利用寒暑假期、节假日等时机，帮助孤寡老人、残疾人和身边需要帮助的人，让中小学生在助人中感受快乐、健康成长。组织开展“绿色小卫士”和“小手拉大手”志愿服务活动，清理村里卫生，积极向家长宣传环保，增强绿色环保意识，减少乡村污染。少年志愿服务活动成为党员志愿服务活动、青年志愿服务活动的有益补充，为精神文明创建活动持续推进发掘了潜力、储备了人才。

三、取得效果

我们以建立“三支志愿服务队”为抓手，以开展志愿服务活动为载体，丰富了精神文明村创建内涵。通过“三支志愿服务队”的打造，转变了村干部的工作作风，村党支部为民服务的意识进一步增强，村里的各项工作党员冲在第一线，在村民中树立了良好形象，基层党组织的凝聚力和战斗力得到进一步增强，在和田地区精神文明村创建验收中得到好评。

（自治区新闻出版广电局住策勒县恰哈乡却如什村工作组）

45. 美化环境建设文明乡村

村庄是农民群众生产生活的家园，让广大群众富裕起来的同时，让居住环境干净起来、整齐起来、漂亮起来、文明起来，是广大农民的迫切愿望。在“访惠聚”活动中，我们通过开展村容村貌整治工作，改善了当地群众的居住环境，转变了群众的思想认识，收到较好效果。

一、整治背景

长期以来，乌润巴斯提村垃圾乱倒、粪土乱堆、道路乱占、柴草乱垛、污水乱泼、家畜乱跑，脏、乱、差是这个村的真实写照。针对这一现象，我们坚持从村实际出发，尊重农民意愿，动员组织党员、干部、群众广泛参与，充分利用现有条件，整合各方资源，以“美化、净化农村环境，还我美丽家园”为目标，以创建“十星级文明户”、文明新村、民族团结家庭和新建居民区“五好”（好条田、好渠道、好林带、好道路、好居民点）建设为抓手，重点治理垃圾乱倒、粪土乱堆、道路乱占、柴草乱垛、污水乱泼、家畜乱跑现象，大力开展“三化”（硬化、绿化、净化）建设，努力做到村里“四有”，即有一批环境卫生基础设施（垃圾箱、垃圾池、公厕、垃圾中转站和垃圾填埋点）；有一支卫生监督队伍；有一套行之有效的长效管理制度；有一套考核奖惩机制。落实“四无”，即房前屋后、道路两侧、桥边、渠边无暴露垃圾；无污水横流；无乱堆、乱放杂物；主要道路两侧无乱搭、乱建、乱堆放杂物现象。

二、工作方法

（一）整治“一渠一路”主环境。我们积极筹集200万元资金，对8.3公里村级道路进行了铺设；筹集125万元，对8个村民小组的4公里渠系进行了

新变化带来了新面貌

防渗整修；协调慈善基金会赞助，沿“一渠一路”安装 30 盏崭新的太阳能路灯；以村大十字为中心位置，向四周辐射，制作安装了 50 组道旗，标语内容包括民族团结、发展生产、扶贫开发、环境卫生等；硬化民房门前的出入路面，彻底改变“晴天出门趟着土，雨天出门满脚泥”的状况，形成“一渠一路”的框架主环境。

（二）升级美化村委会大院。协调种植院内景观梧桐树、小松树等，制作安装铁制隔离栏，对院内文化广场进行硬化，搬迁修缮乡村大舞台，提升灯光球场硬化标准，丰富村民的业余文化生活。更新村委会和村党支部门牌，以及宣传栏和橱窗宣传内容，力促“儿童快乐家园”落户住村，拓展村委会大院服务功能，使其成为全村政治、经济、文化中心，也成为村民眼里的一道风景。

（三）推行村民庭院“三区分离”。结合推行农户居住庭院生活区、养殖区、种植区“三区分离”，我们协调投入资金 160.3 万元为 210 户农户住房建

设进行了补助；投入90万元为180户贫困户实施了牲畜棚圈建设项目；投入17.5万元为35户贫困户实施了庭院经济建设项目。目前，农户庭院基本实现了住宅区、养殖区、种植区三区分离，粉刷农户墙面，动员村民整理房前屋后空闲地，种植了核桃等经济林，杜绝乱推乱放。

（四）采取措施建立长效机制。制定村民文明生活公约，开展了以“改陋习、树新风、塑形象，创建文明健康新生活”主题系列活动；组织评选了一批爱护环境示范户、庭院整理好妇女、点面结合好模范等示范户；开展了“十星级文明户”、“五好文明家庭”、“好媳妇”、“青年先锋岗”等评选活动，建立环境卫生监督员制度，形成爱护环境，人人有责的氛围。

三、取得成效

（一）基础设施显著变化，从根本上改变了晴天出门满身土，雨天出门满脚泥的状况，一渠一路框架已然成型。

（二）人居环境显著变化。农户庭院基本实现了住宅区、养殖区、种植区三区分离。房前屋后空闲地整理完成，种植了核桃的经济林。彻底改变了人畜同院，乱推乱放的局面。

（三）夜间照明显著变化。30盏灯划破了漆黑的夜晚，照亮了乌润巴斯提村落，也照亮了百姓的心。

（四）思想观念显著变化。通过系列宣传教育，广大群众的思想观念发生了变化，参加村委会活动不再乱扔果皮纸屑了，门前不再堆放柴火，庭院整理有序，路上障碍能够自觉清理。

（自治区扶贫办住疏附县布拉克苏乡乌润巴斯提村工作组）

46. 创建“十星级和谐文明家庭”

在“访惠聚”活动中，我们从实际出发，不断深化“十星级和谐文明家庭”创建活动，要求工作组积极参与创建活动，协助基层党组织将以往的十星级文明户、平安家庭、五好文明家庭等创建活动进行整合，进一步加强社会治理，在促进社会和谐稳定方面进行了有益探索，取得了初步成效。

一是加强组织领导，健全工作机制。坚持把“十星级和谐文明家庭”创建活动作为平安建设的有力抓手，纳入全县经济社会发展重要议事日程。研究制定了《和硕县创建“十星级和谐文明家庭”活动实施方案》，成立创建领导小组和五个督导组，定期开展督导检查，形成“县级主导、乡镇负责、村组主抓、群众自主”的齐抓共创、上下联动工作格局。建立以宣传教育、组织协调、分工负责、考核评定、督导检查为内容的工作机制，将星级家庭创建活动纳入社会管理综合治理、精神文明创建目标责任制进行考核。不断深化和提升“十星级和谐文明家庭”创建活动的水平和层次，召开群众代表、乡镇领导和职能部门三个层面的座谈会，听取对创建活动的意见建议，将维护民族团结、推进“去极端化”、打击暴力恐怖纳入星级创建内容，提高创建实效。在县财力十分有限的情况下，将创建活动经费纳入县财政预算全额保障，2015年，经费预算达200万元，有力推动了创建活动开展。

二是注重创建质量，细化评选标准。本着“实实在在看得见、真真切切摸得着、跳一跳够得上”的原则，制定操作性强的创建标准。十星中确定基本星五颗，分别为平安守法星、诚实守信星、团结友爱星、计生健康星、卫生环保星，未达到五星标准的家庭不能参与其他星的评定。评选中，坚持在标准上

工作组与社区干部认真评选“十星级和谐文明家庭”

“求高不求低”、方法上“求严不求松”、数量上“求精不求滥”，严把“五关”（即家庭自评关、初评审核关、群众互评关、乡镇初审关、县级审核关），张贴“四榜”（即初评审核公示、互评公示、初审公示、各类奖补和实施优惠政策公示），防止出现“人情星”、“后门星”。评选不搞“终身制”，实行动态管理，每年5月—7月初审、复验抽查和命名，每三年重新启动。评选活动注重精神鼓励和政策激励相结合，县级设置“十星级和谐文明家庭”创建奖励基金，每年对“十星”、“九星”、“八星”家庭给予400元、300元、200元奖励补贴，乡、村两级参照不低于120元、100元、80元的标准给予奖励。同时，以上家庭还可优先享受国家和自治区出台的相关惠农惠民政策。

三是坚持正面引导，提升创建活力。县、乡两级党委、政府分别召开创建动员大会，把党员干部思想和行动统一到创建“十星级和谐文明家庭”上来，在全县上下迅速掀起创建热潮。利用广播、电视、手机短信、报刊等媒体，宣传“十星级和谐文明家庭”创建内容，组织全县干部学习培训，不断深化对

“十星级和谐文明家庭”的认识。加大宣传表彰力度，2015年全县共有12056户家庭参与“十星级和谐文明家庭”创建，参评率94.5%，经过自评申报、初评审核、集中评议、星级审定、定星授牌五个评选程序，评选出十星级和谐文明家庭示范户50户、十星级和谐文明家庭1209户、九星级和谐文明家庭1808户、八星级和谐文明家庭2411户，参与创星率的群众达到96%以上。创建活动开展以来，全县有近5万户家庭参与评定，营造了人人、户户争星的良好局面，被表彰为自治区优秀平安县和自治区精神文明建设先进县。

创建活动抓住了群众渴望进步，追求和谐的心理，社会主义核心价值观真正入脑入心，从而产生群众积极参与、主动实践的良好效果，达到了自我管理、自我约束、自我教育和自我提升的社会治理目的。通过开展形式多样的宣传教育活动，积极推进家庭道德建设，促进了民风好转、社会和谐稳定和经济发展，融洽了党群、干群关系，得到了各族干部群众的一致认可。

（和硕县“访惠聚”活动领导小组办公室）

47. 围绕总目标落实帮扶政策

在开展“访惠聚”活动中，我们针对部分村民不思致富，不知感恩，生产缺乏干劲，“等、靠、要”依赖思想较重等问题，坚持围绕总目标落实帮扶政策，制定了《选择帮扶对象的八项原则》，向群众传递“正能量”，以凝聚民心跟党走。

一是树立鲜明的帮扶导向。在走访调研之后，我们了解到一些村民不愿意外出务工，思想保守，生产缺乏干劲，生活条件较差。一些人宁愿伸手要救济、吃低保，也不愿勤劳苦干、脱贫致富；还有个别人拿着党和政府的救济款和全国的各项援助，却不知感恩。针对这些问题，我们制定了《选择帮扶对象的八项原则》，明确帮扶标准和支持的方向，强化教化引导，向全村传递“正能量”。此后，始终把“八项原则”作为帮扶标准和工作抓手，在各项工作中，坚持帮扶与教育引导并重，坚持改造客观世界和主观世界并举，突出扶持在热爱祖国、感谢党恩、遵纪守法、勤劳肯干、诚实守信、尊老爱幼、团结友善、计划生育方面有良好表现的村民。“八项原则”简短的八句话，朗朗上口、简单好记、内容丰富，经过不断推进、丰富完善，以及一次次评先奖优的创新实践，让村民生动地感受到上级党组织“提倡什么、反对什么”，深切地认识到“什么事可以做，什么事不能做”的道理。

二是发挥典型示范引领作用。为树立勤劳致富、感党恩、跟党走的正确导向，我们将有勤劳致富愿望、懂感恩的年轻人发展成致富带头人，着力培养为入党积极分子、党员发展对象，大力培育典型示范。采取调研、走访以及日常交往等方式，及时了解青年就业、创业和发展致富方面的意愿、需求和

想法。协调贷款 8 万元，成立了 4 个农民专业合作社。争取到 10 万元庭院项目资金，帮扶有影响力的 6 名青年成为致富带头人。通过树立致富典型，将勤劳肯干、有致富愿望的年轻党员和优秀青年吸引进来，形成示范引导效应。改变以往“撒辣椒面”帮扶困难户的做法，严格按照“八项原则”选择帮扶对象，先后协调 50 多万贷款，发放 4 万多元化肥，落实 20 万元养殖扶贫项目，共支持 150 多户发展生产。在支持技术增收方面，采取“请进来”、“送出去”的方式对群众进行技术培训，邀请自治区农科院专家开展 5 次农业技术现场培训，400 多人次村民参加培训，技术增收效果明显。此外，还选择安排 6 名林果大户到乌鲁木齐进行为期 15 天的免费林果技术培训，扶持林果大户发展林果业增收。通过以点带面和示范引导开展扶贫济困，帮助困难群众解决在教育、就业、住房、扶贫等方面的实际问题，凝聚民心民力。为在村里树立良好社会风尚，协助村“两委”推选表彰了 5 户“最美家庭”和“最美母亲”，引导群众改善庭院卫生、传承社会美德；我们选择支持重视教育的困难家庭，给他们发放 2 万余元的教育助学金，组织暑期返乡大学生在大会上讲见闻、讲感恩，请家长介绍抓好孩子教育的方法经验，形成了崇尚知识、重视教育的良好氛围。通过典型示范引路，并给村民看得见的物质福利与荣誉，让村民真心感党恩、听党话、跟党走。

三是宣传教育凝心聚力。通过“大水漫灌”和“细水滴灌”等多层次分类宣讲，把党的声音传递到党员群众的“思想里”。坚持开展常态化培训，以讲清楚中央和自治区的惠民政策，讲清楚新疆成立 60 年来发生的变化，特别是中央新疆工作座谈会以来的巨大变化，尤其是讲清楚变化的原因等，组织开展“身边人讲身边事”，重点开展“七讲”（党员干部讲政策、“四老”人员讲变化，宗教人士讲习俗，贫困群众讲感恩，返乡学生讲见闻，转化人员讲改悔，资深专家讲宗教）。根据群众需要，分别举办了法制、政策、农业技术、宗教习俗、妇女专题培训等各种培训 50 余场，受教育群众 4000 余人次，教育引导群众传递真善美，释放正能量。定期评选表彰先进，以“八项原则”为引导，评选表彰先进党员、劳动模范、最美家庭和优秀年轻人，营造表彰先进、学习先进的良好社会氛围，在广大党员群众中引起很大反响。举办文体活动

用现代文化引领群众，针对村里以前没有开展过大规模文化活动的实际，我们筹集1万多元成立了文艺队和篮球队，先后组织了“迎五一庆五四青年趣味运动会”、“庆六一爱心捐助文艺活动”和“一名党员一盏灯，一名党员一面旗庆七一系列活动”、“庆祝自治区成立60周年暨‘感恩伟大祖国，建设美好家园’文艺活动”等12次大型文体活动，群众参与热情高涨，有3200余人次参加各项活动。村里的民间艺人自发将落实“八项原则”编成“我要当一名好村民”之歌，每次活动中都进行弹唱。协助村委会定期在村民文化小广场播放电影；组织开展了为期2个月的“小手拉大手”儿童爱国主义教育系列活动，教唱《中华人民共和国国歌》、《我的家在中国》、《唱支山歌给党听》等爱国歌曲，组织少年儿童向国旗宣誓，从小培养孩子们热爱党、热爱祖国、热爱新疆，让他们懂感恩、知礼仪，养成爱学习、爱劳动、勤劳节俭的好习惯。通过这些群众喜闻乐见的文体活动，有效地改变了全村精神面貌。与村委会一起

发放扶贫羊

进行规划布局，实施了“硬化、绿化、亮化、美化”工程，加强了基础设施建设，为村委会配齐教育培训设备，建设了村民大舞台和文化小广场，定期组织活动，发挥村级阵地凝聚人心、服务群众的作用。村里群众表示，大家现在有事没事都喜欢来村委会，村委会在吸引着大家、感染着大家、引领着大家。

四是真诚帮扶促进村民发家致富。针对村里水、土资源短缺，生产生活基础设施落后，历史欠账多，严重制约全村发展的问题，我们充分发挥优势，配合村“两委”班子，积极协调，帮助解决全村基础设施方面的实际困难，让群众普遍受益。经积极协调有关部门，完成3口生产井的补打工作，加快落实2公里村组柏油路项目、2公里防渗渠项目。这些重点项目的实施，有力地推动了基础设施建设，补齐了短板，解决了发展瓶颈，为村里今后加快发展步伐、村民增收致富，创造了有利条件。协调新疆医科大学医疗服务团免费为300余名村民进行了体检和诊断，赠送了3000多元的药品。看着村里的巨大变化和工作组办的实事好事，村民对党和政府的感激之情溢于言表。

通过运用“八项原则”帮扶困难群众，全村呈现出“三多三少”的可喜变化：参加活动的村民多了，到村委会办事的人多了，互帮互助的人多了；上访的人少了，社会治安案件少了，不讲诚信的人少了。村“两委”班子积极性和精神面貌也发生明显变化，执行力和效率明显提高，村级组织凝聚力和向心力明显增强，村民感谢工作组、感谢村党支部，感党恩、听党话、跟党走的意愿强烈，全村发展活力显著增强。

（自治区人民政府办公厅住疏勒县阿拉力乡库尔干村工作组）

48. 真情帮扶凝聚人心

肯杰拜村是一个农牧结合的少数民族聚居村，全村 211 户、657 人，由 8 个民族组成，少数民族人口占 79%，人均耕地 15 亩，以种植小麦、玉米、打瓜为主，全村收入来源主要靠种植和务工。2000 年前后，本村 70%的村民把土地长期出租，靠收取土地出租费、打工作为家庭收入方式的主要来源。近几年，随着农业现代化的发展，靠打工为生的村民基本失业，村上闲散劳动力较多。因思想观念落后，贫困村民不求上进，自由散漫，不会持家理财，庸、懒、散等不良风气突出。再加上多年来村集体经济收入以出租集体土地承包费为主要来源，历届村委会将集体土地长时间出租，欠账现象较为严重，后任村“两委”班子无钱办事，发展资金严重缺乏，党员干部干事没劲头。住村

走访慰问困难群众

以来，我们聚焦这些突出问题，用真情、真心为群众服务，让群众得到实惠，让干部找回自信，以实际行动凝聚了民心。

一是带领群众动起来，强化引领转观念。把握入户走访、义务劳动、开展活动的时机，向群众宣传党的强农惠农政策，讲解脱贫致富的措施，分析面临的形势机遇，一月通报一次工作进展情况，努力让群众先心动、后行动。组织村民到周边乡镇、先进村组实地观摩科学生产方式，参观新农村建设示范点、专业合作社，看外面的世界，感触巨大的变化；组织中青年妇女到外地参观庭院养殖、农家乐餐厅、少数民族糕点房、民族工艺品作坊，走出家庭，开阔眼界；组织青少年参观博物馆、物流园、外向型设施农业基地，看家乡发展优势，激发他们主动求变的内生动力。调动村“两委”、妇代会和团支部的工作积极性，配强宣传员，通过观看爱国教育片、收集老物件老照片开展“四个对比”感恩教育，组织开展农牧民趣味运动会、生产生活知识竞猜等形式多样的活动，让各族群众、工作组成员、村党员干部在活动中增强感情嵌入，让群众找到组织，把群众聚拢到村党支部周围，在潜移默化中引领群众跟党走。以前穿过“罩袍”的维吾尔族妇女海某在工作组的帮助下，开起了商店和馕铺，穿着靓丽的花裙子做着小生意。

二是带领群众忙起来，拓宽渠道助农富。按照每户至少选学一项致富技能的目标，长期邀请石河子大学、地市农牧专家、种养殖大户，循环式上门为村民指导农牧业生产技术，结成学教对子，建立示范户，培养“草根”技术员；聘请专业人员来村开办9期家禽养殖、庭院种植、糕点制作等实用技能培训班，培训村民360人次。与村干部一道走遍周边乡镇村组“踩点”，筛选确定适合村情的10家专业合作社、专业养殖户、多胎羊散养户作为学教基地，组织48户村民上门现场观摩；整理编发“动态实用养殖经”，鼓励发展舍饲圈养和养殖小区；争取兴边富民行动计划资金50万元和扶贫资金10万元，购买1000只生产母羊，重点扶持肉羊养殖。目前村里新成立肉羊、养牛、养鸡等5个合作社，5800平方米养殖小区已勘测规划。拓展务工创收渠道，一边积极协调向苗圃提供用工担保，一边筛选3名踏实肯干的村民，带到苗圃去试工。发第一个月工资时，我们联合苗圃领导把现金拿到村民大会上发放，见到钱的村民“眼热心动”起来，当场就有21人与苗圃签订了务工合同。村民积

性调动起来后，我们拿着建好的富余劳动力登记册，访用工企业、跑劳动力市场、问用工需求，广泛收集用工信息。目前，全村已有50多人实现了长期转移就业，人均每月增收2600多元。针对位置偏僻网络不通、村民生活圈子较为封闭的现实，多方努力接通村办公室的无线宽带，建立村民微信群，教群众收发致富信息，一步步引导群众转变创业观念，拓宽增收致富路子。

三是把群众的心暖起来，办好实事聚民心。把村里的事看成是自家的事，紧紧围绕群众关心的热点难点问题，想办法、拿措施，一件一件解决，一项一项落实。村民说农业基础设施薄弱，我们就积极协助村"两委"建立项目库，按轻重缓急分阶段争取项目，首批争取5000亩高标准农田建设项目，实施了11公里机耕道改造。争取50万元田间沙石路项目、修建5公里田间路。为16户贫困村民盖起了富民安居房。村民们抱怨到乡里办事不方便，我们就梳理出低保、户口办理等25个可以代办的惠民事项编辑成册，带着村干部跑站所、跑部门问清办事流程，制作代办服务联系卡发放到群众手中，让他们在家门口就能办成事。村民们反映平时生活单调缺少乐趣，我们就每月组织一次主题活动，举办"民族团结故事会"，村民们轮流上台，讲述身边发生的感人故事，在笑声中互相感染，在掌声中传播正能量。村里的妇女们想弘扬相互帮助的好传统，我们就和党支部一起倡议成立"爱心妈妈"协会，发展各民族"爱心妈妈"21名，扶贫帮困累计捐款4130元；建立"善德义举光荣榜"，让见义勇为、尊老爱幼、助人为乐的村民登榜亮相，激发他们的自豪感。村民们希望能进一步宣传民族团结，我们把握少数民族文艺特点，把村里的3名阿肯发展成草根宣传员，把宣讲内容编入唱词唱给村民听，提高宣讲吸引力。我们还制作了《小村庄里的大团结》小视频，让村民人人当主角，展现民族团结良好风范。

通过有效帮扶，肯杰拜村农牧民传统的生产生活观念发生了变化，大家不再把自己关在屋子里，靠政府的救济过日子，知道要想过上好日子必须靠双手劳动，才能获得，群众致富的愿望越来越强烈，自己走出家门找工作的人越来越多，村民家庭收入增加了，村干部工作积极性也提高了，肯杰拜村村民对未来美好生活有了新的期盼。

（塔城市纪委、农业局联合住喀拉哈巴克乡肯杰拜村工作组）

49. 实行"1+2"帮扶模式

针对村民收入来源单一，村集体经济薄弱等问题，我们坚持因地制宜，采取"1+2"帮扶模式（村"两委"+贫困户、富裕户），助力村民、村集体增加收入，取得一定成效。

一是深入调研，选准项目。我们所进住的两个村，经济发展十分落后，村民收入来源单一。经过调研，发现和田地区老百姓十分喜食烤鹅蛋、烤鹅肉、

村集体养的鹅让村民看到希望

大盘鹅，鹅蛋鹅肉供不应求，市场销路好。鹅具有不挑食、抗病能力强、成活率高等特点，适宜规模养殖。经测算，30天的鹅苗每只约25元，养殖6个月后可产蛋，鹅蛋市场收购单价5元，每只鹅年产50枚蛋左右，概算一只鹅年产蛋收入250元左右。经过研究论证，我们决定在两个村实施养鹅项目。

二是确立模式，打消顾虑。一开始提出养鹅项目，村干部、村民在思想上是有顾虑的。为了打消顾虑，发挥好项目的引领示范作用，我们确立“1+2”养鹅模式，即：村“两委”+贫困户、富裕户。该模式就是让村“两委”成为核心力量，贫困户出人力，富裕户带资金参与。村民按投资比例享有受益权。村里投资占大头，极大地提高了村民参与的积极性。项目实施初期，工作组请来了专业技术人员为村干部和村民讲解养鹅技术，组织村干部、村民考察邻近县乡养殖大户和专业合作社，增强他们养鹅的信心。工作组又多方筹措了25万元启动资金，投入养鹅项目，进行示范养殖，较好地带动了项目实施。

三是加强管理，科学养殖。当我们决定上马养鹅项目时，时间到了7月份，整个和田地区已没有鹅苗。经多方联系，工作组与巴州博湖县一家信誉好的禽苗厂达成了孵化、喂养、运输协议。我们为2个村集体建立了“家禽养殖示范基地”，8月中旬各引进1000只鹅苗。工作组和村干部多次走访养殖大户和专业合作社，学习养鹅技能经验，用互联网学习了解养鹅相关知识。为提高成活率，注重鹅苗防病防疫工作，定期请防疫人员注射疫苗，给圈舍消毒，专人负责饲料选购、运输，根据鹅不同生长阶段，配备饲料。

目前，养鹅项目进展顺利，村干部、村民对养鹅项目充满信心。一些富裕户看到了养鹅的实际效益，纷纷要求入股，其他村民也十分关注，常去鹅圈看看，养鹅项目在增加村民收入方面具有一定的示范效应。

（自治区外办〈侨办〉住墨玉县普恰克其乡墩阿其玛村工作组）

50. 积极推动村级惠民生项目落地见效

在“访惠聚”活动中，我们针对村级惠民生项目实施中存在的突出问题，抓住重点，主动作为，与其他部门积极沟通，督促落实村级惠民生项目尽快落地见效，协助村“两委”解决了一批影响群众生产生活的“顽疾”，赢得了当地群众的信任和赞誉，实现了“发展上水平、群众得实惠”的工作目标。

一是前期充分调研，做好村级惠民生项目“设计员”。乌什县自去年开始建设的“聚心之家”活动中心，已经有了较为成熟的施工方案，但为确保活动中心建设符合博孜村实际情况，我们多次赶赴依麻木镇进行现场调研，实地查看已建成的活动中心，并向当地工作组了解其使用情况和尚需改进之处，并就此对活动中心的图纸进行了适当调整，增强了实用性。多次与县民宗委、水利局设计人员进行座谈，详细了解安全饮水工程施工方案，通过适当减少检查井等方法降低成本，使方案惠及更多群众。

二是找准自身定位，做好村级惠民生项目“监督员”。尽管村民活动中心是由新疆调查总队出资建设，但考虑到工作组无工程招标经验，因此决定与乌什县委组织部合作，将活动中心工程款划拨至组织部，由他们组织工程招标等相关事宜，工作组仅负责对工程建设进度及质量进行监督，工程验收则需要当地组织部门和工作组共同签字方可生效。安全饮水工程也必须经工作组签字同意方可进行。此举将工作组从繁杂的工程事务中解脱出来，专注于做好监督者的角色。在明确了自身职责后，我们隔三差五到两项工程施工现场，认真对照图纸检查施工情况，对安全饮水工程中暴露出的管线铺设深

工作组了解安全饮水工程入户情况

度不够、容易造成管线冻裂等问题责令其返工，确保工程保质保量完成，使民生项目真正得民心。

三是积极开展沟通，做好村级惠民生项目“协调员”。由于安全饮水工程跨度时间长，且需要在居民区及道路两侧及渠道开挖沟渠，容易对周边居民的出行及农业生产造成影响，于是，我们在管线开挖、配套设施建设及填埋修复等环节中，积极与村“两委”、施工队及部分群众进行协调，通过督促居民提前做好入户管线准备工作，打通了自来水入户的“肠梗阻”；通过督促施工队加快施工进度，提前做好管线填埋，恢复灌渠，降低了工程建设对村民冬季灌溉的影响。

四是协助解决就业，当好村级惠民生项目“保证人”。村民活动中心、富民安居房和周转房建设期间，在土地平整、地基开挖、主体施工等环节，对劳动力需求较大，为确保工程进度，同时帮助村民拓展增收途径，我们与施工队协商，雇用部分村民从事一些技术要求较低的工作。为打消施工队顾虑，我们与村“两委”共同挑选部分有诚信、有定力的村民推荐给施工队，避免出现务工村民“三天打鱼、两天晒网”的现象，影响施工进度。为防止出现拖欠

工资等劳资纠纷，我们主动作为，与施工队和村民约定，施工队定期将务工村民工资交给工作组，由工作组统一向村民发放，并做好登记，消除了施工队和村民的后顾之忧。

通过周密组织，严格抓好村级惠民生项目落实，各项工程项目如期完成，极大地改善了群众的生产生活条件，得到基层群众的普遍拥护。

（国家统计局新疆调查总队住乌什县亚曼苏乡博孜村工作组）

51. 认真落实好村级惠民生项目

为发挥村级惠民生项目的示范引领作用，提高帮扶资金使用效率，实现贫困户有较稳定收入并逐步脱贫，我们采取“村委会＋致富能手＋贫困户”方式，实行贫困户联保，互相监督，互相制约，有奖有罚机制，受到群众欢迎，取得了初步成效。

一是合理确定养殖户。由村委会负责，在全村挑选 90 户尚未脱贫、具有

实地察看、重新建设蔬菜大棚

养殖能力的贫困户作为项目实施对象，并在党员大会、村民大会上表决通过后实施。将90户贫困户分为8个小组，每个小组10至12户，小组组成人员自由选择，设一名小组长，由组员选举产生，每组安排一名有养殖经验的致富能手负责技术指导，一名村干部进行监督管理。

二是签订经济合同。村委会、小组组长、贫困户三方签订《扶贫养殖（羊）合作发展合同书》。明确责任、义务和权利，《扶贫养殖（羊）合作发展合同书》经全体养羊户表决通过，并签订合同书，合同由乡政府监督实施。

三是明确责权利。为了提高帮扶资金使用效率，让项目实施户有压力、有动力，每年养羊户需按享受补助资金的6%给村委会交纳管理费，作为村集体收入来源，从资金到位之日起一年内缴纳，用于扩大集体生产、扶助未享受项目支持的贫困户。

四是提供技术服务。村委会负责每月组织养羊专业户（致富能手）进行一次培训，讲授养羊知识，传授养殖经验，同时不定期请县乡畜牧站提供技术服务。

五是做好督促检查。村委会负责每月召集养羊小组组长召开会议，听取各小组关于本小组养羊情况的汇报，并对养羊户不定期进行抽查，对违反本合同规定的养羊户进行处理，并进行备案，报村委会。

六是发挥饲养小组的作用。各小组组长对本组养羊户全过程跟踪管理，督促养羊户科学饲养，规范管理，羊生病及发生疫情及时联系乡畜牧站进行医治，养羊户养羊过程中，因死或丢失等造成数量减少未及时发现和汇报的由小组组长承担相应责任，共同赔偿。

七是明确养羊户责任。因管理不善造成羊死亡或未经村委会批准擅自宰杀、变卖，造成数量减少的养羊户承担100%的赔偿；另外本组组长再赔偿20%，组内联保组员共同承担80%赔偿，同时收回所发放的其它羊，分配给本组联保户未违反合同的养羊户。视违反合同情况，取消责任户低保等优惠政策支持。

八是建立奖罚机制。村委会每年给联系养羊组的村干部和小组长发放一定数额的管理费。养羊户如违反法律法规、参与非法宗教活动，违反计划生育政策等一律取消享受养羊项目资格并收回所有的羊。

通过采取“村委会＋致富能手＋贫困户”形式，明确各自责任和义务，强村委会和小组组长的责任，对贫困户提出明确要求，避免出现扶贫资金一补了之，羊一发就吃完、卖完现象，同时由有养殖经验的致富能手提供技术支持，使贫困户通过项目带动，形成长期可持续增收，逐步实现脱贫致富，探索出一条创新扶贫资金使用方式、实现农民稳定脱贫的新路子。

（自治区国资委住于田县科克亚乡博斯坦提热克村工作组）

52. 分门别类做好精准扶贫

确肯布勒格饲料队由哈萨克族、维吾尔族、回族、柯尔克孜族、汉族等民族组成，共有 233 户 575 人，常住户 95 户 323 人，贫困户 40 户，低保户 25 户，人均耕地面积 6.5 亩。在“访惠聚”活动中，我们结合该队实际，将精准扶贫工作作为一项重要工作，分析成因，制定对策，分门别类做好精准扶贫，取得了明显成效。

一是强化宣传教育扶贫。我们积极做好扶贫宣传教育工作，帮助他们摒弃“等帮扶”、“靠救济”后进思想，引导他们积极向勤劳致富能手学习。充分发挥科技引领作用，在前期立项种植业科技特派员项目基础上，今年继续做好立项养殖业的科技特派员项目，争取项目资金 3 万元，通过种植业、养殖业创收能手指导，解决技术问题。组织前往伊犁、塔城及博州等地参观学习培训，组织队“两委”班子 2 名副队长赴湖北参加科技创新培训班，开阔眼界，提高发展意识和带动贫困人员致富能力。在“七一”前夕，协助队“两委”对 6 名致富带头人、8 名劳务创收先进个人、2 名带头自谋出路的困难户进行表彰奖励，引导和激励大家鼓足干劲依靠劳动致富。

二是强化种植业扶贫。依托土地整合项目，积极争取资金 536.7 万元实施节水滴灌工程，节约种植成本、提高土地收益。根据贫困户种植面积及资金需求，协调金融机构为贫困户贷款，帮助 12 个贫困家庭申请贷款 30 万元，确保及时耕种。协助队委帮助贫困户联系农机户农机作业，及时发放 6 户贫困户 134 亩地机耕费补贴 1.34 万元。大力发展“庭院经济”，充分利用贫困户家庭闲置庭院，出资 5000 元，购买蔬菜种子等生产资料，40 户村民

工作组邀请州农业科技开发中心高级农艺师培训种植技术

种植的蔬菜长势喜人，基本保证村民吃菜自给自足。

三是强化养殖业扶贫。打造致富平台，引导和支持队大户成立绿牧园养殖合作社，采取资金、土地、牲畜、劳动力等入社方式。贫困户入社资金由合作社大户和帮扶单位共同解决，其中我们和队委担保 2 户贫困户贷款 4 万元作为入社资金，州科技局解决资金 8 万元作为 8 户贫困户的入社资金，我们将协调更多贫困户能借助此平台脱贫致富。坚持以科技项目为载体，围绕队畜牧养殖业发展，组织申报国家“星火计划”项目和湖北省“双结双促”项目，目前“星火计划”项目正在科技部评审、湖北“双结双促”项目 10 万元资金已到博州援疆指挥部。这些项目实施后，将对饲料队大力发展畜牧养殖业起到积极作用。

四是强化劳务创收扶贫。有序引导部分有劳动能力的贫困人员外出从事餐饮、拾花等季节性劳务创收。积极动员场包队领导、干部、队支部书记捐款 4000 元，帮助贫困户解决种植黑木耳困难。组织 40 余名贫困妇女学习刺

绣工艺，大力推广手工刺绣技术，积极帮助联系手工刺绣产品订单，并筹备成立手工刺绣合作社，拓宽增收致富渠道。

五是强化基础设施扶贫。启动自来水进家入户工程，检测、维护自来水管道4000余米，新铺设管道1000余米，进一步改善村民生活条件，确保村民饮水安全。积极争取交通、国土部门项目支持，9月开工硬化队南北巷道2823米、田间道路8200米，以方便职工出行、耕种。为2户贫困户建设抗震安居住房100平方米，并于9月初开展2009年以后新建抗震安居房的保温层安装工程，减少冬季用煤、节省生活开支。

通过精准扶贫，贫困人员勤劳致富意识显著提升，勤劳致富氛围更加浓厚，贫困人员“等帮扶”、“靠救济”等错误思想明显淡化，树立自力更生、勤劳致富思想。各项精准扶贫得到有效落实，种植、养殖、庭院经济发展有序，做到好事办好、实事办实，真切地让困难群众感受到了党和政府的温暖。年底精准扶贫工作任务全面完成，队“两委”在全面摸底、反复研究的基础上，在全队40户贫困户中确定9户为今年的脱贫攻坚对象。通过节支、增收，贫困家庭人均纯收入均有不同程度的提升，2015年计划脱贫9户27人，人均纯收入在2810至4590元之间，均达到脱贫收入标准。

（博州科技局住温泉县呼和托哈种畜场确肯布勒格饲料队工作组）

53. 建立“一家一户精准帮扶”机制

拜斯胡木中心村是一个基础设施差、集体经济薄弱的牧民定居村。定居点牧民养殖业饲草料基地不足，养殖成本高，产业结构单一。牧民思想保守、文化程度低、劳动技能单一，增收途径少。为解决阻碍该村发展的问题，我们协助村“两委”建立了“一家一户精准帮扶”机制，实现了农牧民增产增收。

一是个性化考量，优化生产资料配置。我们通过入户走访、梳理信息，制定一户一策精准帮扶方案，对每个家庭劳动力、生产资料进行合理搭配。对富余劳动力中有一定文化程度的进行挖掘机、铲车、电焊等技能培训并介绍其就业。对文化程度较低的进行就近劳务输出。因病因残致贫的困难户进行了赠股扶贫。

二是差异化服务，搭建创业平台。成立 7 家草畜联营合作社，将 112 户牧民的草场、牲畜入股到合作社，释放劳动力 330 人，将文化程度低但可以进行体力劳动的 52 人流转到合作社务工，每人每月收入 3000 元以上。成立刺绣专业合作社，吸纳了 60 名哈萨克妇女，绣娘每人每月可以获得 3000 余元收入。搭建销售平台，积极与天池管委会对接，在天池设立刺绣专销柜台，帮助建立淘宝网店，使刺绣产品融入“互联网 +”e 时代。搭建信息化平台，注册新疆兴农网供求信息平台及“拜斯胡木零距离”微信公众平台，免费为农牧民发布惠民、惠农优惠政策、便民服务、用工信息。目前，通过平台已推荐用工 85 人。

三是精细化培训，提高劳动技能。我们与市职业技能培训中心联合举办各种技能培训班，组织刺绣合作社 6 人赴江苏、长沙考察苏绣、湘绣，邀请长

妇女们在认真学习刺绣技术

沙2名湘绣高级技师对本村60名妇女进行2个月湘绣培训。绣娘娜孜古力自豪地说:“我一定要努力掌握苏绣、湘绣的技巧,结合我们哈萨克的传统工艺,绣出属于我们三工河的旅游产品”。

四是星级化管理,强化基层基础。实行村务公开,让村民在熟悉各项惠民惠农政策、了解情况的基础上,知道村“两委”班子在做什么,监督村“两委”班子工作的落实。帮助村“两委”争取刺绣项目资金100万元,建设刺绣厂房和展厅600平方米,并将项目资金入股刺绣合作社,每年可为村集体分红10万元。成立草畜联营合作社联合党支部,以打造联营合作联社党支部为依托、2个党员产业大户为纽带、10个普通党员为主体、草畜联营合作社社员及广大群众为基础的党群致富联合体,村党支部的作用得到了充分发挥。

通过建立“一家一户精准帮扶”机制,提高了牧民收入,让农牧民在家门口就业致富,实现了牧民向产业技术工人的华丽“转身”,同时也让广大农牧民感受到了党的惠民政策及帮扶机制带来的实惠。目前已转移剩余劳动力586人,

人均增收3万余元。改变了群众的精神面貌，群众穿着打扮越来越时尚，妇女抛头露面的机会逐渐增加，赌博喝酒无所事事的闲散人少了，创业观念得到了转变，微信群、QQ群、浏览网页等现代交流方式，已经成为牧民扩大视野有力的推手。村"两委"班子对待群众热情了、办事效率高了、号召力提升了、腰板子硬了，凝聚力、战斗力明显增强了。

（阜康市畜牧兽医局住三工河乡拜斯胡木中心村工作组）

54. 因地制宜发展庭院经济

在“访惠聚”活动中，我们立足当地实际，积极帮助村民发展庭院经济，在特种养殖、特色林果加工和家庭手工业等方面，探索新办法、新途径，初步实现“当年投入、当年见效”的目标。

一、发展背景

玉尔其村是南疆地区典型的以传统农业为主的村落，全村 441 户 2345 人，耕地面积 2700 亩，人多地少，人均耕地不足 1.2 亩，农民长期以种植、养殖业为主，来源单一，收入低。2014 年全村农民人均收入 6527 元，低于柯坪县平均水平。受诸多因素制约，当地农民群众外出务工、经商人员少，需救济保障人员多。如何帮助村民发展经济，提高村民收入，摆脱贫困，是摆在我们面前的重要课题。经过反复调查研究，我们与村“两委”决定立足当地特色优势，发展庭院经济，促进农民增收致富。在县乡领导和有关部门大力支持下，我们紧紧抓住自治区在南疆三地州试点发展庭院经济的有利时机，积极争取被列入发展庭院经济试点村。随后制定了《玉尔其村发展庭院经济实施方案》，投入 20 万元、扶持 20 户农民，以发展特种畜禽养殖、特色林果加工和家庭手工作坊为方向，按照“因地制宜，尊重民愿”、“项目到农户，资金到农民”、“规范实施，绩效考核”、“集中连片”等原则，大力发展庭院经济。

二、主要做法

（一）确定主攻方向

在广泛调研和征询各方意见的基础上，我们认真分析玉尔其村的优势与劣势，确定以发展“柯坪羊”为主的特色畜禽养殖、以红枣和黄杏为主的

特色林果加工经营、以少数民族特色服装制作为主的家庭手工作坊为三大主攻方向，积极推进庭院经济发展。

（二）明确实施内容

1、发展“柯坪羊”为主的特色畜禽养殖。依托村里阿勒尕青年养殖合作社和养殖大户，扶持 8 至 10 户农民，支持其发展“柯坪羊”和野鸡、乌鸡、鸽子、鸵鸟等特种禽畜养殖。积极协调有关部门支持，为村民加快发展有偿提供养殖用地；联系乡防疫所指导疫病防控，确保畜禽防疫安全；联系周边饲料企业，争取以优惠价格供应饲料。

2、发展红枣、黄杏等特色林果加工经营。依托柯坪县乡集中开发果品烘干和冷藏产业，大力扶持村里林果种植大户 2 至 3 户购置林果烘干加工设施，集中收购自产及其他村民生产的柯坪黄杏、红枣等林果产品，进行烘干加工及冷藏，实现林果产品加工增值和反季节销售，提高特色林果种植、加工和经营效益。

住村干部察看羊养殖户繁育和棚舍建设情况

3、发展民族特色服装制作为主的农村家庭手工作坊。发挥玉尔其村妇女喜爱手工刺绣、做裁缝活的优势，确立“当地就业”、“不出家门有钱挣”的发展思路，动员有专长的6至8户农村妇女，发展家庭手工作坊，主要从事棉网套、地毯、十字绣、民族服饰订制加工等。帮助联系购置缝纫机、锁边机等加工设备，联系阿克苏专业技术人员来村组织开展职业技术培训，帮助推选1至2位合伙合作经营带头人，拓展订单及销售渠道，发展小规模定制生产。

（三）扎实推进，确保项目落地

按照计划，全村发展扶持20户农户，其中，安排特色畜禽养殖户10户、特色林果加工户3户、服装织品加工户7户。2015年预期实现收入8.3万元、2016年预期实现收入20万元，预期带动当地40至60人就业。为确保项目扎实推进，由村委会主任牵头，村党支部、村委会和工作组成员组成发展庭院经济工作领导小组，负责实施推进，责任落实到位、任务落实到人，确保在发展方向、组织管理和技术保障等方面顺利推进，同时，邀请农经、财政、防疫等方面专业技术人员担任顾问，进行专业技术指导，确保科学发展。

1、“柯坪羊”等特色畜禽养殖项目。每户投入1万元，共计投入10万元。2015年7月启动，当月完成基础设施场地规划承包及相关准备工作，8月，完成禽舍、棚圈、防疫、加工等相关基础设施建设，确定饲料来源与方式；9月，规模化引进特种畜、禽幼畜幼苗进行孵化、养殖、育肥及产品深加工。10月至11月，开始实现产品输出，获得经营利润。2016年，每户实现预期收入1万元，10户共计10万元。按照扶持10户农民、每户需2至3人经营，可带动20至30人就业。

2、农村庭院特色林果加工经营项目。每户投入1万元，共计投入3万元。2015年7月启动，当月联系购置特色林果加工设施（2吨规模果品烘干房、合资配置小型干鲜果品冷藏库等）。8月起，实现黄杏烘干3至5吨，9至10月实现红枣烘干。每户当年预期收入5000元，3户共计1.5万元；2016年，每户实现预期收入1万元，3户共计3万元。扶持3户村民，每户需2至3人开展生产经营，可带动6至9人就业。

3、农村家庭纺织手工作坊项目。每户投入1万元，共计投入7万元。2015年7月启动，当月联系厂家购置缝纫机等相关设备，协商确定农户间合作经营方式，推选合伙人或带头人，组织开展技术培训；8月，在开展技术培训同时，积极联系阿克苏附近企业争取纺织订单，采取“纺织企业＋农户作坊”形式，正式开展经营。每户当年实现预期收入4000元，7户共计2.8万元；2016年，每户实现预期收入1万元，7户共计7万元。扶持7户农民，平均每家2至3名农村妇女就业，可解决14至21名农村妇女就业。

三、取得成效

庭院经济建设项目启动以来，部分农户已初见成效，扩大了社会影响。以特色禽畜养殖户为例，农民买买提·艾海提，增加“柯坪羊”42只育肥，目前已售出26只，平均每只15公斤、每公斤50元销售，毛收入19500元。特色林果加工业，现接收烘干红枣50吨，每吨烘干果品至少增加收入500元，可实现增收25000元。民族服装加工制作方面，目前3台缝纫机已承接订做服装200多件，将增收6400至8000元。实践证明，发展庭院经济，特别是发展特色畜禽养殖、林果加工、家庭服装制作等项目，路子是对的，扶持的农户大部分实现并超过了预期收入，解决了部分群众本村就业，取得了良好的经济和社会效益。

（自治区粮食局住柯坪县玉尔其乡玉尔其村工作组）

55. 帮助村民发展庭院经济

索克满村辖6个村民小组，有村民374户、1928人，人均耕地面积3.5亩、以种植棉花、小麦为主，人均收入5840元，属于贫困村，土地收益十分有限，直接影响了农民收入。在“访惠聚”活动中，我们立足村情，充分发挥自身在农林科技服务等方面的优势，以农民增收为目标，以提高村民生活水平为出发点，摸索出了一条依靠科技兴农、科学养畜，大力发展庭院经济，促进农民增收的新路子。

一是做好思想宣传发动，改变村民观念。住村后，我们走访入户发现，村民家的院落占地面积较大，可是绝大部分的院子都是光秃秃的，利用率低，有的庭院闲置荒废、堆放杂物，甚至杂草丛生，庭院经济的发展相当落后。为实现村民增收致富的愿望，我们与村“两委”多次沟通协调，决定把发展庭院经济作为一项“村级工程”，积极引领村民自主创业促进多元增收。

庭院经济工作开展初期，部分村干部对发展庭院经济工作认识不足，重视程度不够，积极性不高，缺少具体措施。部分村民因受文化、信息、技术、资金等因素的制约，观念依然停留在传统思维阶段，停留在种几棵树，种几垄菜，养几只鸡，多为粗放管理，自养自用，经济利益起点低，离庭院经济致富标准有较大差距。年初，我们组织26名村干部、村民致富能手到乌鲁木齐、昌吉农业科技博览园、库尔勒达西村、吐鲁番等地为期一周的“世界那么大，带我去看看”参观培训，干部群众的陈旧观念得到了极大的改变，开阔眼界，对于科技种养殖、庭院经济的理解更加深刻。工作组和村“两委”班子经过认真分析、多次研讨，初步确定14户村民作为首批庭院经济示范户。

组织村干部、村民学习大棚蔬菜种植技术

二是依靠科技优势，帮助村民发展庭院经济。经过前期的大量走访调研，我们确立了以“农民自愿、因地制宜、科学规划、种养结合、合理布局、宜居高效”为原则，本着少投入、重实效、不增加农民负担为出发点，按照“一户一方案、一户一指导、一户一计划、一户一图纸”的工作思路。为首批示范户村民量身定制详细方案和具体措施。在院落整治过程中，工作组与村“两委”班子共同解决遇到的困难。缺少劳动力的示范户，工作组、村干部一起出义务工，帮助清理杂物、盖羊圈；家庭较为贫困的群众，工作组出资购买生产母羊、鸡苗、菜苗，免费发放给村民，组织开展现代畜牧养殖科技培训等。通过近三个月的努力，第一批庭院经济示范户院落整治工作初见成效，村民的院落已经形成了居住区、养殖区，种植区“三区分离”的格局，村民的菜地已经蔬菜满园，羊圈中也开始发展牛、羊养殖，房前屋后干净整洁有序，井井有条。

三是发挥蝶变效应，引领示范新农村建设。通过首批庭院经济示范户的示范和引导，越来越多的村民找到工作组、村委会，要求发展庭院经济。不

久,第二批 21 户的庭院经济示范户的院落整治工作开启。周边村队干部带领群众前来参观、学习,甚至还有乡镇组团来考察取经。现在,在工作组、村"两委"制定的分片推进、重点帮扶、全面推广的具体安排下,庭院经济在全村全面展开。

庭院经济在改善村民人居环境的同时,还开辟了群众增收致富渠道,使"庭院经济、美丽乡村"建设真正成为了惠及民生的实事工程。随着经济收入显著提高、生活环境的改变,群众的精神面貌和生活方式发生了深刻变化,农村富余劳动力实现了就地转移就业,促进了农民增收,推进了新农村建设。

(新疆农业大学住阿瓦提县拜什艾日克镇索克满村工作组)

56. 为村民发展林果业树立榜样

在“访惠聚”活动中，我们发挥专业优势，把发展特色林果产业、增加农民收入确立为重点工作之一，协助村党支部大力发展以核桃、桃、苹果、红枣为主的特色林果产业，通过加大技术、资金、政策扶持力度，标准化设计、科学化建园、规范化管理、系列化服务，打造了一批当年就能见效的示范园，为

讲解果树整形修剪技术

本村村民发展林果业树立了信心，做出了样板。

一、背景起因

从2002年开始，在国家退耕还林政策的推动下，阔纳巴扎村开始了以枣树为主的特色林果规模化栽培，截止2004年林果种植面积已达到1760多亩。由于特色林果的效益滞后性和技术要求高、投入大，造成农民从事林果业的积极性不高，不想种、不愿种问题突出，导致2006年至2011年林果面积逐渐下降，截止2012年林果面积下降到180亩。目前，阔纳巴扎村林果挂果面积只剩下180亩，且果园缺株断行现象严重，果园管理粗放、效益低下，甚至没有收益。对此，我们发挥自身优势，以科学技术促进林果业发展，帮助农民增产增收，得到群众的拥护。

二、主要做法

（一）成立技术服务队。我们发挥省级林业科研机构的优势，组建林果业技术服务团队，手把手培养阔纳巴扎村乡土技术服务队。通过传、帮、带，引领村民转变观念，提高村民发展林果业的积极性，通过摆事实，讲案例，让不愿意种植经济林的村民，主动找我们学技术，种植经济林，对实现农业增效和农民增收起到了很好的促进作用。

（二）建立示范园、以点带面。我们与村“两委”成员多次交流，并带他们到林果业现场调研、参观，形成一致意见，决定在村4组选择阿布拉·阿吾提的6亩枣园和3组麦合木提·达吾提的2亩核桃园建立示范园。通过一年的科技栽培，红枣示范园亩产量由2014年9公斤提高到120公斤，产量提高12倍以上。核桃示范园亩产量由2014年的15公斤提高到45公斤，亩产量提高3倍。通过示范园建设，以点带面示范全村。在果园丰产栽培管理的每个技术环节，通过技术服务团队成员的技术实施，指导、培养和带动全村林果种植户，提高干部群众的林果栽培技术和思想意识，达到用事实说话、用效益说话的目的，促进和带动阔纳巴扎村林果业的持续、健康发展。

（三）培养乡土技术服务队、服务全村林果业发展。我们采取让村“两委”推荐、群众自愿报名、每个小组层层选拔等方式，组织培养一批对林果栽培管理有兴趣、具有一定文化水平的农民青年，对他们开展理论培训、利用示

范园管理的技术进行现场操作和技术指导，使他们掌握各树种生物、生态学特性，逐步培养他们果树整形修剪方面的实际操作能力，让他们“嘴巴会说”、“操作可行”，为群众热心服务。年底进行考核，对考核合格的队员颁发林科院“林果栽培技术”合格证，通过共同努力，我们给村里培养了一支永不离开的农民技术服务队，普及了村林果业发展技术，促进了村经济发展，提高了村民收入。

三、取得成效

通过对乡土技术服务队进行不间断的技术培训，进一步增强了村里发展林果产业的技术力量，使一大批村民掌握了实用技术，从而使群众自家果园的田间管理步入了正规化、科学化。同时，也培养了一批科技型的农村干部，为加速农村农业现代化的进程奠定了基础。

（新疆林科院住阿克苏市阿依库勒镇阔纳巴扎村工作组）

57. 加强对果农专业技术服务

乌什县奥特贝希乡宫乡村，是一个以林果种植为主的村，全村现有林果面积2775亩，其中：核桃1699亩，杏1076亩，林果种植面积已基本实现了现有耕地的全覆盖。林果业本应是村增收的支柱产业，而实际上仅占农民平均收入的20%。针对这种情况，在“访惠聚”活动中，我们发挥行业优势，大力培养林果技术骨干，帮助成立林果技术服务队，提高了产量，增收了收入，受到群众的拥护和欢迎。

一、背景起因

由于长期受传统农业和小农经济的影响，村民对林果种植既不讲技术，也没有管理经验，“核桃树就是懒汉树”的观念在他们脑海里根深蒂固，大家一直认为“种林果树投入不大，秋天等着采摘果实就可以了”，导致投入不足，修剪整形、水肥管理、病虫防治不到位，收成很低。当地技术培训跟不上，没有把林果业当一个产业来对待，实行的是分散粗放式管理。为此，我们向村委会和村民推行林果业的精细化管理，加大对村民的专业技术培训，坚持统一组织、统一时间、统一标准、统一队伍，针对林果业每个生长季节的特点进行技术培训、技术管理和投入，为村民提供技术保障，让林果业成为村民致富的“聚宝盆”。

二、主要做法

我们协助村“两委”以农村乡土人才、技术能手为骨干，把他们组织起来，发挥引领带动作用，成立了20人的林果技术服务队，坚持从四个方面打基础、搞培训、强技能。

服务队在为村民核桃喷洒有机肥

一是建立管理制度。按照林果业发展要求，为使林果技术服务队充分发挥作用，达到组织有序、高效运行、服务到位的目的，在队伍管理上首先从制度建设入手，建立了组织领导架构，制定了相应的管理制度，形成责任明细、目标明确、细化到人的管理机制。

二是加强技能培训。以宫乡村新型农民学校为平台，持续不断加大林果技术服务队成员培训力度。采取“走出去、请进来”等多种形式，针对林果整形修剪、水肥管理、病虫防治、采摘分级、防寒防冻等重点环节，多次邀请自治区林果专家、阿克苏地区林果专家到村授课，实地培训；组织技术服务队赴温宿、阿克苏市等林果发展先进县市现场观摩，学习林果科学管理的好经验、好做法，力求打造一支“有文化、懂技术、会经营”的村级林果技术服务骨干力量。

三是提高装备水平。针对林果技术服务队装备落后、机械化程度低、工作效率差等突出问题，我们筹集资金 21 万元，为技术服务队每人配备了全

套的统一制式服装，购置了5台大型、25台中型林果病虫害防治器械，以及25套修剪整形工具，从而使林果技术服务队服务质量、水平和效率也有了大的提高。

四是激发队伍活力。为使林果技术服务队健康发展和有效运行，发挥名副其实的作用，我们协助村“两委”加强管理，建立了定人、定岗、定责的考核和奖励机制，做到集体利益、群众利益、个人利益三者兼顾，即：集体创收、服务村民、个人增收。由于服务过程中个人利益和收入有了保障，调动了林果技术服务队积极性，极大地激发了林果技术服务队的服务热情和活力。

四、取得成效

林果技术服务队的成立和运行，打破了多年来宫乡村林果发展分散管理、各自为阵的旧模式，探索了一条以村级林果技术服务队为主体，集约经营、科学管理、标准栽培的新路径，成为助推林果产业发展和提质增效的新动力。今年林果技术服务队对全村林果进行抚育管理，为集体创收27万元，用这些所得收入，村“两委”购买了拖拉机、收割机、打捆机等大型农机具，开展租赁承包服务，今年就可为村集体增收15万元。通过林果技术服务队的传、帮、带和引领示范，全村农民林果栽培水平、生产技能、自我发展能力都有了较大的提高。

（自治区林业厅住乌什县奥特贝希乡宫乡村工作组）

58. 建好农民专业合作社

在“访惠聚”活动中，我们结合南疆农村实际，成立现代法人治理构架下的农民专业合作社，着力开展标准化养殖、种植，规模化经营，通过改变农牧民传统经营管理理念，提高抵御市场风险能力，促进农业增产增效和农民增收致富、壮大村集体经济。

一、成立农民专业合作社。针对哈曼艾日克村土地条件差、人均收入低、基础设施落后、集体经济薄弱、基层组织软弱等现实情况，与村“两委”深入研究和分析产生问题的原因和解决问题的办法，初步形成以发展壮大集体经济，带领村民共同致富的总体思路。指导村委会充分利用现有资源，变资源优势为经济优势，因地制宜，创办村级经济实体，探索成立现代企业法人治理结构下“政府＋合作社＋技术协作单位＋基地＋农户”运作模式的农民专业合作社。注重以政府科技惠民资金作为引导，吸引村民富余资金参股，建立标准化养殖、种植示范基地，规模化经营，变“输血”为“造血”，实施经济作物种植和家禽、家畜养殖等科技惠民项目，增强造血功能，强化基层集体经济，促进农民增收致富，增强村党支部的凝聚力。

二、合作社法人治理构架。以从事畜牧业养殖生产的农民为主体，坚持“民办、民管、民受益”的原则，在家庭承包经营的基础上，按照合作制方式生产、经营、分配和管理，政府科技惠民资金收益归村集体所有，合作社财产村集体、全体社员所有，利益共享，风险共担，入社自愿，退社自由。以40万元科技惠民资金作引导，15户27万元村民富余资金参股，注册成立了“墨玉县哈曼农牧林农民专业合作社”，制定合作社章程，设立社员大会、理事会、

发养殖、种植科普书籍

监事会，选出了理事长、监事会成员、总经理，完成了工商注册，注册“哈曼”商标。建立健全财务管理制度、理事会制度、监事会制度、档案管理制度、内部管理制度、合作社员大会制度等一系列管理制度。

三、加强管理人员培训，提高管理能力。邀请塔里木大学、新疆农科院专家向全体社员传授合作社经营管理经验、发家致富本领。通过夜校观看有关合作社视频资料及参观周边经营成功的合作社，取经学习，提高自身管理能力。

四、加强技术培训，开展科技示范，改变传统养殖、种植模式。利用自身科技优势，积极引进成熟项目落地，协调新疆畜牧科学院畜牧研究所、墨玉县农经站作为技术支撑部门，开展实地科学指导，培养技术人员，提高技术人员素质，实施科技项目示范，转变农牧业发展模式，丰富致富途径。

通过创建农民专业合作社，转变了以往“输血”式的扶贫模式，通过“造

血”让村集体经济实力大大增强。群众投入资金后，参与合作社管理和监督的意识明显增强，极大地促进合作社的良性发展，提高了群众自我经营管理能力，促进传统粗放式的养殖、种植模式向现代科学模式转变。我们积极开展科技示范，助力村民致富。通过项目的实施，培养了有实践经验的农牧民专家以及技术骨干。

（自治区科学技术厅住墨玉县喀尔赛镇哈曼艾日克村工作组）

59. 创办"巧娘"手工艺专业合作社

在住村工作中，我们以妇女就地转移就业为抓手，帮助村里创办了"巧娘"手工艺专业合作社，引导妇女群众增加收入、提高地位、自尊自立自强，收到了很好的经济效益和社会效益。

一、背景起因

喀扎克拉村有 375 户 1763 人（其中：女性 878 人）。全村低保户 232 户，

合作社的产品展示

享受低保人员323人,贫困户209户654人,是自治区确定的贫困村。由于该村人多地少矛盾突出,村民恋土情节严重,思想观念陈旧,小富即安,不富也安于现状。村里妇女受传统思想束缚,当家庭主妇长期不出门,对男人依赖性强,家庭地位不高,这一群体很容易被宗教极端思想误导和蛊惑。我们针对这一实际情况,在深入调研的基础上,投入30万元项目资金,帮助村里成立了"妇女手工艺品农民专业合作社",为农村妇女足不出户创业增收搭建了平台,让她们在家门口有事可干,拓宽了农民增收渠道。

二、主要做法

(一)选准项目搭平台,让村上的妇女动起来。我们针对村广大妇女思想观念保守、不愿外出创业增收的实际情况,把成立疏附县"巧娘"手工艺专业合作社纳入"访惠聚"活动短平快项目,认真抓好落实。先后3次专程邀请著名民族手工艺品制作大师单秀梅来村开展面对面辅导培训,培训妇女1800余人次,培养出手工艺品制作带头人6人。采取入股参营的方式,将有意愿主持合作社发展的4名带头人,选为合作社法人和股东主持日常生产经营。在全乡范围内组织开展妇女手工艺品制作巧手、能手遴选活动,从100余名参选的妇女中精心遴选出11名能手,作为合作社股东后备人选。协调投入30万元,用于合作社厂房建设、设备购置、耗材选定和人员培训。积极协调相关部门,安排专人跑办合作社相关手续,组织开展各类培训、抓好工程质量监管、制定合作社发展各项规章制度,确保了合作社在短短4个月的时间内实现人员、场地、管理模式"三到位",为全乡妇女能够尽快投入合作社生产运营奠定了坚实基础。

(二)强化培训转观念,让妇女的思想活起来。我们从强化妇女思想观念转化入手,以做好合作社6名业务骨干的思想转变为重点,让她们的思想先活起来,从而带动全乡妇女进一步解放思想、转变观念。针对妇女的家属不理解、不支持,村里的男人们普遍不愿意让自己的妻子在外面抛头露面的问题,反复到妇女家中做深入细致的思想工作。在我们的真情感化和真诚说教下,赢得了其家属的大力支持。如今的喀扎克拉村男人在家做饭、带孩子已不再是什么新鲜事,妇女们在合作社挣钱补贴家用正在成为大家积极向往

和效仿的新风尚。目前，全乡已有100余名妇女主动投入到合作社的生产中来，合作社规模和影响不断扩大。

（三）科学规划谋长远，让发展的道路宽起来。我们多方协调联系为合作社落实生产订单，帮助合作社主动加大生产手工艺产品的推介力度，将合作社生产的各种手工艺品推向市场，最大限度地扩大产品在全区乃至全国的影响力。帮助合作社注册“奇娃娜”商标，举办盛大的合作社揭牌仪式，积极与单秀梅大师协商，促成单秀梅乌鲁木齐西域古道文化产业开发有限公司纯手工艺生产加工基地和布偶制作实训基地在“巧娘”合作社挂牌，并达成长期技术和定单合作协议，为合作社的健康发展注入了新的活力。

三、成效和启示

合作社正式投入运营后，实现了百名农村妇女长期从事合作社订单生产就业增收，并辐射带动全乡500余名农村妇女不出家门从事合作社订单生产创业增收，使农村妇女在家庭增收致富中提升地位，发挥作用。南疆“巧娘”们用自己的双手锈出新“钱”途的美好愿景。通过“巧娘”手工艺品农民专业合作社的规划建设，我们感到：在农村想做事、做成事，给群众教方法、转观念、抓落实是关键。要有“教方法”事无巨细、手把手教到位的热心，有抓落实不达目的誓不罢休的坚定决心，就一定能够把基层的事做好、做实、做出成效。

（自治区农业厅住疏附县萨依巴格乡喀扎克拉村工作组）

60. 建立“鸽子养殖合作社”

在“访惠聚”活动中，针对村集体经济薄弱、农牧民收入低等突出问题，我们通过提供资金和技术支持，在村里建起了“鸽子养殖合作社”，给基层组织和农牧民群众带来实实在在的效益，辐射带动了周边特色养殖业的发展。

一、建立背景

为解决村“两委”没钱办事和群众收入低的问题，我们进行了深入调研，了解到鸽子和鸽蛋在和田、喀什等地市场需求较大，且本地农牧民有养殖鸽子的习惯。认为养殖鸽子具有投入少、起点低、见效快的特点，技术较为成熟，决定将特色养殖作为一项“短平快”增收项目。通过更加细致的市场调查，发现一对种鸽每年纯收入至少能达到 128 元。为解决农户的后顾之忧，我们与多名莎车县养鸽专业户洽谈，达成收购意向，确保所产鸽子及鸽蛋有销路。在此基础上，与村委会广泛征求群众意见，村民一致同意建立“鸽子养殖合作社”。2015 年 6 月，我们帮助村委会成立了以农户为主体、以股份制经营为运作方式的“色依提拉村鸽子养殖合作社”。

二、主要做法

（一）采用股份运作的模式。组建中，我们按照“自愿、民主、平等、互利”的原则，村委会以 3 亩集体土地为资产入股，9 户农户投资 31 万元，工作组协调筹集帮扶资金 2.5 万元，作启动经费，建基础设施。每年分配利润时，对实际收益按持股进行分红。实践证明，采用股份制运作的模式，产权清晰，责任明确，投资收益公平合理，有利于建立长效、健康的发展机制。

（二）采用科学的管理方式。为做好日常管理，设立了合作社管理委员

养殖合作社养鸽场

会，由村支部书记担任管委会主任、成员由住村工作组、畜牧站、农业技术指导站、财政所等部门相关人员组成，制定《社员大会制度》和《鸽子养殖合作社章程》，明确了合作社的管理方式，规定采取股东、农户、技术人员相结合的管理方式，所有社员定期召开会议，研究决定在管理、销售、收益等方面的问题。合作社实行严格的财务核算制度，在资金上统一管理，设立专户，专人负责，定期在社员大会上公布财务收支情况，做到财务公开、透明，保障合作社资产安全完整与保值增值。合作社公开招聘本村5名懂养鸽技术的农民喂养鸽子，一方面确保养殖技术、卫生等严格按照规范要求进行，另一方面解决了部分村民就业问题。今后，随着养殖规模不断扩大，合作社将聘用更多工作人员，带动更多人员就业。

（三）发挥以点带面的辐射作用。鸽子养殖合作社建成后，按照成立之初的章程，将每年向全村若干贫困户无偿赠送种鸽，并提供技术指导，待鸽子成年后，由合作社回购。这样做既能带动村民脱贫致富，又能够在短时间内

迅速扩大规模，发挥规模效益，形成双赢的良好局面。当地的主要农作物玉米是鸽子喜爱的主要食物。合作社成立后，大量饲料消费带动了当地玉米的销售，也增加了村民收入。

三、取得成效

已建综合鸽舍2栋，面积400平方米；10个单体鸽舍，合计50平方米，引进600对种鸽，100对信鸽、观赏鸽。

（一）经济收益。已孵化600只幼鸽，产生收益9000元。预计在2016年，种鸽总量可达2000对以上，年收益可达20万元。2017年，种鸽数量达到饱和数量2500对，可每年产生32万元稳定收益。

（二）解决就业。2015年，合作社为本村创造直接就业岗位5个，间接就业岗位30个。2016年后，可稳定为本村创造直接就业岗位15个，间接就业岗位90个。

（三）带动村民致富。2016年，合作社将启动向贫困户无偿赠送种鸽活动，计划3年内覆盖本村200户贫困户，可为每家农户带来500元稳定收益。

（自治区食品药品监督管理局住皮山县桑株乡色依提拉村工作组）

61. 创办“养禽基地”

在“访惠聚”活动中，针对村集体经济薄弱及村民人均收入低、经济来源单一等突出问题，我们与村委会研究决定创办村“养禽基地”，以壮大村集体经济，引领和带动村民走发展致富之路，取得良好效果。

一是广泛调研论证，科学决策。针对禽类养殖风险大、村民顾虑多、缺乏规模化养禽技术等现实矛盾。首先，我们进行了充分调研，得出结论：优选养殖品种是关键。和田黑鸡是本地优良肉蛋兼用型地方品种，2009 年被列入新疆维吾尔自治区遗传资源保护名录，它具有抗逆抗病性强、耐粗饲、抗高温等特点，且有较高的药用价值，是和田名扬天山南北的传统美食，具有良好的经济价值和广阔的市场前景，本地居民一直有家庭饲养和田黑鸡的传统和经验。其次，我们就地选取养殖饲料，保证成品鸡绿色品质，提升成品鸡市场竞争力，鸡粪又用于农业生产，形成良性循环。再次，利用村委会闲置空地（500 余平方米）及村集体闲置蔬菜大棚（约 2 亩，远离村民生活区），建设一、二期养禽项目发展养殖，且周边交通便利，距和田市农贸交易市场较近，便于销售。第四，我们通过“四议两公开”作出决策，充分发挥村干部、村民党员、村民代表民主议事作用，确定创办短平快的“养禽基地”项目。

二是依托专业户技术支持，培养本村养殖能手。养禽是一个讲求科学、需要现代技术指导的产业，养殖中会遇到诸如疫情防疫等难题，为使群众掌握技术，科学养殖，我们采取“走出去，请进来”的方法，聘请具有 60 万规模养殖经验的洛浦县众发农民养殖合作社负责人参与筹备和建设工作，自始至终给予跟踪服务及技术指导，并帮助培训本村 3 名村民，提高他们的养殖

“养禽基地”一期示范项目揭牌

及管理技术。

三是发挥村委会主导作用，创办“养禽基地”。我们与村委会干部一同完成项目的选址、规划设计及施工等，村委会干部和村民全程参与养殖。在项目资金未到位及村委会无资金的情况下，我们先行垫资 4.5 万元，建起了第一期村“养禽基地”并于 4 月 8 日正式揭牌。为扩大养殖规模，充分发挥村委会的主导作用，工作组积极协助村委会加快开展二期项目建设，并于 8 月 28 日建成并投入使用。

四是做好示范引领，带动村民发展致富。为发展“庭院经济”，帮助村民发展致富，在一期项目成功经验的基础上，通过到村民家中听取关于家庭养殖方面的意愿，察看养殖条件，确定了 11 户村民作为家禽养殖示范户，免费送种鸡、给技术，并与其签订养禽协议，进行科学规范养殖，确保种鸡后续繁衍及良性化发展。二期项目第一批饲养出栏的 2000 只成品鸡除向市场销售获取经济收益外，还拿出部分种鸡优惠给村民，支持更多村民发展“庭院经济”，以此引领和带动村民发展致富。

通过创办“养禽基地”，壮大了村集体经济，增强了村委会为民办事的能力，增强了村“两委”班子凝聚力、号召力，培育了村委会自身“造血”功能，提

高了村委会在村民中的威信和民主议事、科学决策的能力，培养了村民广泛参与民主议事的自觉性。村委会创办养禽基地，带动和引领村民发展“庭院经济”，开阔了村民视野，拓宽了村民致富思路。同时，一些村民看到“养禽基地”示范项目成功后，也对养殖鸽子、鹅、鸭及牛羊等产业萌发了新的念头和打算，增强了发展致富的信心。

（新疆工程学院住和田市吉亚乡艾德莱斯村工作组）

62. 创建鲜杏烘干厂

尧玛村地处南疆山区，土地资源匮乏，人均不足半亩土地，农民增收极其困难。在“访惠聚”活动中，我们下大力解决村集体经济薄弱、农民增收困难等突出问题，通过提供资金和技术指导，创建“鲜杏烘干厂”，探索了鲜果产品深加工路子，增加了村集体经济和村民的收入。

一、深入调研，科学论证。住村后，我们在深入走访中了解到，尧玛村有着悠久的栽种杏树传统，该村现有土地 458 亩，套种杏树 1500 余株，年产鲜杏 30 余吨。所产的“色买提”鲜杏肉多味甜、品相好，每到鲜杏上市时节，群

住村干部查看鲜杏烘干情况

众都争相购买品尝，“色买提”杏早已是群众心中的“名牌”。但由于鲜果上市时间短、无保鲜设施，致使成熟期鲜果除少量零售食用外，大部分采用传统方式晾晒成干，不仅品相不好而且售价较低，好东西卖不出好价钱。“色买提”杏是制作杏干的绝佳原料，有这么好的资源，群众却不能增收致富，实在可惜。为此，我们决定将杏果品深加工作为群众“短平快”增收项目，提升果品附加值，为群众增收致富打开新路。经过多方前期考察，我们与村党支部商定，拟投入10万元帮助村里建设3座鲜杏烘干房和1座保鲜储藏库，按每2.5公斤鲜杏烘制1公斤杏干计算，尧玛村每年可烘制杏干12吨左右。通过现代化的热风烘干设备，全自动控制烘干鲜杏，相比传统晾晒方式，制作的杏干色泽美观，味道香甜，销售价格可由原来的7-8元，提高到15-20元/公斤，全村杏干将增值10多万元，将大大提升村民的收入。

二、抓紧施工，促进项目较快落地。目标选定后，我们积极协调莎车县农业局的大力支持，抓住上级给霍什拉甫乡政府下拨3套烘制及冷藏设备的有利时机，立即制定方案、拿出规划，绘出所建设的3座鲜杏烘干房和1座保鲜储藏库的施工图纸。协助乡政府和村“两委”科学选定厂址，并在厂房建设、供电供水等配套设施上，给予10万元的资金支持。发挥自身专业施工技术优势，专门选派2名工作组成员配合村干部把好工程监理关，严把施工质量，积极推进施工进度。为确保鲜杏烘干房和保鲜储藏库建得科学、合理，邀请相关专家进行现场指导、监督施工，对存在的问题及时协调解决。为增加本村群众的收入，施工队由聘用技术人员和本村部分群众组成，尽量让村里群众得实惠。经过不懈努力，原本历时半年的施工期，用时3个月建成，确保了在鲜杏盛产期将烘干厂建好并投产运行。

三、集中收购，确保干果及早面市。鲜杏烘干房和保鲜储藏库建成后，指导村委会通过公开竞选，选定一位有经济实力、有一定技术和经验的村民承包。同时，要求鲜杏烘干房和保鲜储藏库尽量雇请家庭经济比较困难、踏实肯干的村民务工。在鲜杏采收阶段，我们指导村民科学采摘，并协调有关单位无偿支援了2辆依维柯冷藏车用于收购鲜杏，还帮助村委会多方筹措收购资金，对全乡鲜杏实行每公斤2元钱的定价收购，集中回收30多吨鲜杏

进行烘制加工，极大地减少了鲜杏的浪费，增加了群众收入。

四、统一回购，实现果品初见效益。面对烘制而成的杏干产品，我们就如何向外推销、让产品产生效益、提升群众的信心进行了认真筹划。首先引导群众将传统果品与现代化的热风烘干果品进行对比，引导广大群众认识到：现代化机器烘制的杏干，耗时短、省人力、浪费少，而且干净卫生、口感好，容易吸引消费者购买。其次，为使村集体能够及早见到“回头钱”，我们在派出单位的支持下，积极发动全局干部职工，倡导“买一斤杏干、献一份爱心”活动，按每公斤杏干 20 元的价格统一购买了 2 吨多杏干，完成了今年该厂 80%产能的销售任务，较快地回笼了资金，确保了烘干厂的正常运营。我们还协助村委会开通互联网营销模式，尝试在淘宝电商、微信微商等电商平台进行试销，为今后杏干面世打开销路，真正把好东西卖出好价钱。

农产品深加工是促进农民增产增收、增加创业就业的惠民工程。通过创办“鲜杏烘干厂”，村集体经济每年可创收 1 万元，安排 8 名村民就业创收，提高了当地群众的收入，培育了村委会自身“造血”功能，提升了为群众办事能力，增强了村党支部的凝聚力、号召力。

（新疆额尔齐斯河流域开发工程建设管理局住莎车县霍什拉甫乡尧玛村工作组）

63. 网店开启村民致富路

琼巴格村盛产品质优良的木亚格杏，但由于交通不便、信息闭塞，杏产品销售渠道单一，价格较低，严重影响了果农的收入和生产积极性。在“访惠聚”活动中，我们认真调研，采取在淘宝网上帮助村民开办网店方式，将村里的杏产品卖到了乌鲁木齐、上海、北京等地，打开了杏产品销路，网店开启了村民致富路。

一、让村民思想打开一扇窗。坐在电脑前，点鼠标就可以做生意？这在当地村民看来是件不可思议的事，让村民自己开网店、做电商就更是件稀罕事了。如何让村民们更快地了解外面的世界？我们通过文化长廊宣传展示、召开座谈会交谈讲解、在田间地头闲谈走访等方式，向村民介绍社会发展形势和互联网经商情况，介绍打算帮助村民开网店、卖杏干的计划，让村民们逐步了解当前的经济发展形势，知道什么是网店，什么是电商。为增强吸引力、打消村民顾虑，我们找来区内外农民开网店、做电商的成功实例，动员村民们把自家晾晒的杏干、杏仁拿到网店销售。经过广泛宣传和耐心讲解，村民们逐渐从愿意了解到主动接受，从“一旁看”转变到“主动干”。一时间，开网店做电商成为村民们田间炕头热议的话题。“你好，亲！”成了村里的流行语。当我们把第一笔订单的 120 元收入送到村民吐尔荪江·阿卜巴克的手里时，惊讶、激动的心情令这位农民无以言表，他随即把家中囤积的 150 公斤杏干全部交由网店销售。

二、教会村民用电脑。要想开网店、做电商，必须具备基本的计算机操作技能。而要让村民们“放下锄头拿鼠标”可不是件容易事。为了提高村民们学

琼巴格杏网店界面

习计算机的兴趣和热情，我们采取“图形 + 漫画 + 维吾尔文字”的形式，自行编印《计算机学习手册》，免费发放给村里文化程度较高的年轻人；在村民夜校开办为期一个月的“计算机学习班”，进一步提高计算机操作水平；教会部分村民在手机上操作客户端软件，以便实时接收产品订单信息、查看顾客反馈意见。一时间，学习计算机、使用计算机成为村里年轻人的时髦事。

三、手把手教会村民做电商。“互联网 + 杏产品”的经营模式，为“木亚格杏”开辟了全新的销售方式，但要想让村民们完全信服，就必须让村民有看得见、摸得着的实惠。针对村民存在的开网店到底能不能挣钱的顾虑问题，我们按照“村班子成员 – 致富能手 – 农民党员”分层示范带动的思路，实施“电商带富工程”。首先从村班子成员、党员入手，让他们带头成为供货商和网店掌柜，并筛选出一批接受新鲜事物快、致富愿望强的贫困户，作为第二批发动对象，由工作组成员手把手教他们熟练掌握网店的经营管理和日常维护。经过一段时间的摸索、实践，年轻人很快学会了使用网络语言与顾客沟通，并能独立完成订单处理，产品打包、物流发货等。

四、注册“琼巴格杏”商标。我们本着“人无我有，人有我优”的销售思路，努力提升“木亚格杏”的市场竞争力和知名度。我们协助村委会设计并成功申请注册了“琼巴格杏”的专用商标，印制了新颖美观、具有时代气息的外包装盒，突出产品特性，提升品牌魅力，实现了“琼巴格杏”从无名到有名的蜕变，完成了普通水果干果产品到商业品牌的华丽转身。

五、下功夫做好产品质量与服务。我们与村委会共同挖掘“琼巴格杏”的独有卖点，从产品实物照片和宣传图册的设计入手，在网店页面中增设了介绍“琼巴格杏”的生长过程、成熟周期、营养成分构成等顾客关注的产品特性。加强村民对“品牌效益”的理解，将品种改良、产品质量、销售数量紧密联系起来，全面做好田间管理、采摘保鲜、晾晒工艺、包装配送等各个环节，确保“琼巴格杏”的优良品质。同时，为解决鲜杏空运破损难题，降低损耗，强调精细运输的重要性，增加包装保鲜环节的资金投入，订购专用杏套（袋），采用分类单独包装工艺，使经过长途运输的新鲜“琼巴格杏”仍然能保持外观完好、颜色鲜亮。

六、从虚拟电商走向实体商超。我们积极引导村民树立优质服务的理念。售前，把货品的有关信息通过图片和文字的形式尽可能详细地展现给顾客；售中，做好咨询解答、及时配送产品；售后，跟踪顾客满意度，及时改进不足。2015 年夏，“琼巴格杏”打入上海市场，进入“康品汇”绿色水果卖场，香甜的口感和精良的品质树立了良好的品牌形象，得到了消费者的普遍认可。目前，“康品汇” 已与琼巴格村村委会达成协议， 建立了长期的产销合作关系。

通过开办农产品销售网店，一是增加了村民收入。电商、微商打开了“木亚格杏”产品销路，村民种植的杏子、晾晒的杏干、加工的杏仁通过网店、微店被销售到了内地很多省市。今年，村里鲜杏的销售价格翻了一番，杏干、杏仁的销售价格比往年高出 40%，甚至将村民近年来积压的所有杏产品都销售一空。一时间，开网店当老板，成为出力少收益大的新型致富之路。二是让村民融入现代文化生活。我们利用农闲时期开展培训，让大学生村官和部分初中学历的待业青年系统地学习了计算机、网络、市场营销等专业知识；暑假期间，组织返乡大中专学生参与网店界面优化设计，共同研究网店的设计风格和产品定位，并制定完善“琼巴格杏”产品网络营销推广方案，培养了一批懂技术、会经营的新型农民，为“琼巴格杏”品牌发展奠定了本土人才基础，并且通过网络打开了通向外面世界的一扇窗口，接触和了解到更多的现代文化，为村民远离封闭落后，淡化宗教氛围，走向世俗化创造了条件。三是

建立了规模化经营新模式。针对网络销售规模小、市场风险大、增收不稳定的问题，我们协助村委会组建合作社，打造产业链，增强村民抵抗生产风险的能力和依靠林果业生产增收的潜力。引导村民采取“党支部＋合作社＋农户”的方式，由村里的种杏大户牵头，成立“琼巴格杏”农民专业合作社，推动杏树种植规模化发展，实现“琼巴格杏”的规范种植和统一销售。目前，村委会正在筹划，明年举办“琼巴格杏”品牌发布会和杏子采摘节，开展“杏王大赛”评选活动，让全国都知道新疆喀什有个琼巴格村，邀请全国各地的朋友前来参观、旅游，让各方客人在杏子成熟时节，来村里摘杏子、吃杏干。真正把“琼巴格杏”卖到全国各地，让“琼巴格杏”成为琼巴格村惠民生、聚民心的“梧桐树”。

（自治区测绘地理信息局住疏附县塔什米里克乡琼巴格村工作组）

64. 帮助村民依法规范经营

我们所住的村地处城乡结合部，登记户数859户、4155人。从事个体经营的有50户左右，但具备合法经营资格的不足一半。从依法营造良好、有序的发展环境出发，我们发挥自身优势，在帮助村民依法规范经营方面加强引导，取得一定成效。

一是摸清情况，找准症结。通过普遍访，掌握第一手资料，摸清正在经营的个体从业者数量、人员、行业分布情况，弄清楚流动经营的个体从业者情况。经过深入访，我们摸清了个体从业者的市场准入资质办理情况，搞清了不具备市场准入资格的个体从业者大量存在的主要原因。同时，对餐饮从业者加大重点访工作力度，认真查看经营环境、卫生情况，了解其经营状况，摸清了餐饮从业的风险点。在上述工作的基础上，认真分析了农村商户存在的主要问题：基层组织法治工作力度不够，干部群众法制观念淡薄，无照经营习以为常；个体经营准入门槛低，群众随意性大；群众文化程度低，对市场准入办事程序不了解，不懂、不会、不知。

二是达成共识、凝聚合力。结合市、乡两级党委、政府的工作要求和依法治理的工作计划，认真组织村"两委"班子成员开展法律、法规及规范性政策文件的学习，帮助其了解法律程序，明确依法经营的重要性和必要性；帮助村"两委"班子牢固树立法治观念，正确认识依法经营的重要性，协助制定整改措施；以完善村务公开、财务公开等工作机制为契机，让村干部以身作则，主动带头，管好自己的亲属商户，以带动群众商户依法经营，遵守行业规范；坚持与村"两委"班子互通情况，相互支持。帮助村"两委"班子提高对"大众

颁发营业执照

创业、万众创新”的认识，了解依法经营的大原则，让他们成为依法经营的宣传员和辅导员。

三是强化宣传、转变观念。让村“两委”班子成员做通自己亲戚朋友的思想工作，首先让这一部分人转变过来，认识守法经营的积极意义，成为个体户守法经营的带头人；以点带面，让已经取得营业执照的个体经营户现身说法，向无照经营户讲清政策规定、要求，尤其让他们明白，当前推行的简化办事程序、优惠税收等方面的惠民、惠商规定，明确只有依法经营才能享受国家的各类补贴，只有依法经营才能享受法律的保护，只有依法经营才能增进消费者的信心，扩大经营成果；适时举办个体经营普法知识讲座暨个体经营者守法经营动员会，结合“六五”普法，宣讲《个体工商户条例》，重点宣讲无照经营的危害和个人守法经营的必要性，帮助大家尽快实现从个体经营者到个体工商户的身份转变。

四是立足服务、牵线搭桥。我们与阿图什市工商局联系，就麦依村个体经营发展现状与他们进行沟通，让他们提供上门服务，为个体从业者提供具体信息，确定集中办理营业执照交付日期。请辖区工商所派出专人到麦依村现场为广大商户介绍市场准入的重要性和办事流程，并就各类表格填写、身

份证明等内容作了示范性讲解，并做好组织工作，确保每一户个体经营者能按时办理。

通过帮助村民依法规范经营，群众法制观念进一步提高，依法创业、守法经营的致富理念逐渐在群众心中扎根。同时，也促使部分流动经营转变为坐店经营，把游离在社会上流动商户纳入到相关部门的管理之中，从源头上杜绝了无照经营，维护了农村消费者利益。

（自治区工商行政管理局住阿图什市阿扎克乡麦依村工作组）

65. 因地制宜促就业

在“访惠聚”工作中，针对群众增收渠道窄、增收缓慢的情况，我们不断创新经济发展思路，盘活现有集体资产、引进外部资源，促进富余劳动力转移就业，打造群众增收致富新的增长点。

一是开展转变就业观念宣传教育。我们针对“80、90后”、妇女、拥有技能人员等不同群体分类实施宣讲，引导他们破除陈旧观念，转变“小富即安”

群众在村服装厂就业增收

小农思想，树立正确的择业观，鼓励他们自主创业。大力营造发展劳务经济氛围，开展“十好村民”评选，树立正面典型，大力宣传劳动力转移对农民增收的显著作用和劳动力转移先进典型事迹，鼓励农牧民尤其是农村青壮年外出务工经商。建立和完善村外出务工人员子女上学，住房安置和保留土地承包权等具体措施和政策，推进劳动力转移工作良性发展。突出农民技能培训，按照实际、实用、实效原则，有针对性地按照不同行业、不同工种、不同层次确定培训的具体内容，加入汉语会话、政策法规、基本权益保护、城市生活常识、寻求就业岗位的专题培训。针对农户自身特长发放烹饪、织毯、刺绣、建筑等技术光碟和书籍。大力开展农田管理、织毯、红枣加工等实用技术培训，为实现就业和创业打下基础。

二是拓宽转移就业渠道。发挥自身优势，协调洛浦县民乐地毯公司与本村签订合作协议，建立村地毯实用技术培训中心及就业点（村地毯厂），提供就业岗位36个。采取“企业＋村委会＋农户”订单模式运作，投入资金对闲置厂房和地毯架进行改造翻修，动员有织毯技能的40余名农民加入村地毯厂，地毯企业对加入地毯厂农民进行产品质量、技术要领、市场营销知识等方面培训，按企业订单要求进行生产，由企业进行产品回购，本村地毯厂成为企业“第一生产车间”。目前，村地毯厂已生产并交售地毯320平方米，农民获得劳务收入17.6万元。盘活闲置门面房，增加就业，投入资金对村集体长期闲置的5间门面房进行翻新改造，全新维修后向村民出租，建起惠民饭馆、利民超市等，将门口各类小商店连成了“村巴扎”，同时提供就业岗位16个。深入企业调研，密切合作关系，结合地区农业局承担的农业产业化、农产品加工职能，先后多次深入洛浦县维药、红枣加工等企业调研，详细了解企业岗位用工条件、用工人数、工资待遇以及生活住所等情况，与企业建立友好合作关系，吸纳本村富余劳动力转移就业。目前，已开发就业岗位68个，吸引本村18人实现本地就业。依托基础设施建设，增加就业岗位，我们积极联系项目主管单位，在防渗渠修建、标准化良田建设、安居富民房建设等项目中转移就业。组织开展季节性拾花，依托业务职能，积极联系棉花主产区有关部门组织农民外出拾花创收，今年165名农户集体有序外出拾花及参

与当地农田管理。设立村委会公益性岗位吸纳就业，借鉴“以工代赈”模式，在打扫卫生、值班等公共事务方面为本村家庭困难且有一定劳动能力的4位残疾农民提供了公益性岗位。

三是加强转移就业管理与服务。对外出务工人员建档立卡，为确保外出务工人员无漏报，采取入户走访、发放便民联系卡等方式进行统计，建立外出务工人员台账，加强外出务工农民跟踪服务管理。强化维权意识，为本村14户村民，追回不合理费用1560元。不间断地对就业人员在岗情况督查，实现常态化监督。与用工企业建立友好合作关系，对个别不遵守企业要求、制度的务工人员，进行及时劝解，逐步实现岗位“焊接”。

通过加大农村富余劳动力转移就业力度，农民增收效果显著。今年阿恰勒村累计转移就业570人次，实现劳务创收214.82万元，全村人均劳务创收1520元，占农民人均收入的23.6%。同时，村民外出务工开阔了视野，更新了观念，增长了见识，学到了知识，崇尚现代文明新生活，对未来生活充满了信心。

（和田地区农业局住洛浦县洛浦镇阿恰勒村工作组）

66. “四轮驱动”帮助农民转移就业

其格尔提麻克村是少数民族聚居村，有村民 483 户、1769 人，其中农村富余劳动力 200 人。就业是最大的民生。在“访惠聚”活动中，我们通过“引进、鼓励、扶持、帮助”四轮驱动促进就业、增加收入，让闲人忙起来，让群众的钱袋子鼓起来，让特殊群体的思想转变过来，逐步引导信教群众树立现代意识，过世俗化的生活，凝心聚力工作取得实效。

一是引进企业用工促就业。在地市党委、政府的大力支持下，村里引进了新世纪服装分厂项目。为把好事办好，我们配合村委会，走进农户家面对面、一对一地做工作，并协调落实培训期间发生活补贴、实习期间发保底工资等政策支持。正式生产后，每名工人每月能拿到 2000 元以上的工资，激发了大家走出家门务工的积极性。今年新世纪服装厂扩建、夏热扎提食品有限公司落户后，村里 58 名妇女被录用。工作组安排专人联系企业，协助做好职工的管理和思想工作，就业妇女全部统一着装上岗，工作间隙学汉语、做广播操，经常组织开展唱歌跳舞等文体娱乐活动。请“四老”人员、优秀员工讲自身变化、讲五堡镇变化、讲党的恩情，进行民族团结和爱国主义教育，着力削弱和淡化宗教极端思想的影响。在服装厂工作的阿克依拉·尕依孜高兴地说：到服装厂工作后，有了稳定的收入，为家里减轻了经济压力，得到了全家人的支持。2 名女工还主动向组织靠拢，递交了入党申请。

二是鼓励自主创业促就业。发挥派出单位优势，帮助群众开展技能培训、争取贷款，鼓励和扶持头脑灵活，有手艺、会经营的村民自主创业。组建了“巧妇”家政服务中心、手工刺绣专业合作社、大枣技术服务队等一批合作

在服装厂就业的妇女向党组织递交入党申请书

社和企业。让农民当老板、当股东、当合伙人，实现农民创业增收和产业发展双赢。帮助村民组建施工队，积极参与安居富民工程建设和小城镇建设；为“巧妇”家政服务中心捐资购买了一辆面包车，支持业务拓展；帮助刺绣厂扩大经营，热娜古丽·素批手工刺绣产品已经发展到 10 多个种类，打通了吐鲁番、乌鲁木齐、北京等销售市场，月销售额 2 万多元。目前，全村成立专业合作社 8 家，带动 107 名农民从事农副产品生产、加工和销售。帮助重点人员阿某夫妇开起了商店，增加了收入，面对生活的转变，夫妇俩说：“现在，我们要通过自己的努力过上幸福的生活。”思想上的转变，还使他俩现身说法，积极主动做周围重点人员的转化工作。

三是扶持特色产业促就业。利用享誉世界的五堡大枣、葡萄等特色农产品，以及魔鬼城、拉甫却克古城和白杨沟等特色旅游资源，我们在发展特色产业上下功夫。协助村“两委”大力推进大枣标准化精品枣园建设工程，对 1200 亩老枣园进行全面改造升级，打造以林果业为核心的农业产业链，增

强农村经济发展后劲；在红枣和葡萄成熟期，吸引旅客进果园进行采摘游园活动，在旅客体验农家生活的同时，提升了林果业的附加值，增加了收入；争取扶持资金，提供培训指导，联系客源，帮助村民买某在自家果园里开起了农家乐，销售烟酒及日用百货。目前，村里农家乐有3家，生意红火，收入一天比一天多，每户月收入近万元。

四是帮助外出务工促就业。一个人就业、就容易安定，家里一人就业、就增加一分稳定的力量。我们通过宣传教育，破除村民“等靠要”思想顽疾，对外出务工人员和家庭有困难的群众特别关照，解决后顾之忧。与周边企业建立企业帮扶联动机制，为五堡镇村民提供就业岗位，组织定向输出，扩大就业渠道。对愿意外出务工的村民，组织他们进行汉语口语、劳动技能、法律法规等方面的培训，确保村民出得去、留得下、干得好。邀请在潞安新疆煤化工有限公司工作、月收入6000多元的艾某回村现身说法，用事实告诉大家外出务工的好处，带动影响12名村民到该企业务工。目前，已有35名村民到外地企业工作，收入都在3000元以上。

通过“引进、鼓励、扶持、帮助”四轮驱动，全村184名富余劳动力实现了就业。现在，村民的钱袋鼓起来了，村“两委”的威信就树起来了。如今，其格尔提麻克村群众谈发展的多了，谈增收的多了，生活方式改变了，生活条件变好了，靓丽的服饰穿起来了，麦西来甫等传统娱乐活动重新回到群众生活中来，村委会成了村民最常去、最想去的地方。

（哈密地委统战部住哈密市五堡镇其格尔提麻克村工作组）

67. 抓好农村青年创业就业帮扶指导

我们所住的村现有“80、90后”青年945人，占全村人口近三分之一。他们中绝大多数文化水平低、双语水平差、外出就业渠道狭窄，外出创业就业存在障碍。村“两委”班子受社会资源、信息渠道、观念视野等限制，尚无有效解决本村富余劳动力的办法和途径，影响了这些农村青年的增收致富、自我认知和价值取向。为此，我们从帮助村青年创业就业为突破口，着力推进“访惠聚”活动。在“访惠聚”活动中，注重加强对青年群众创业就业方面的宣传引导，通过为青年提供创业就业服务保障，拓宽他们的创业就业渠道，帮助农村青年实现人生价值的提升。

一是摸清“创业就业意向”底数，做好宣传引导工作。为提高农村青年外出创业就业的认识和积极性，我们在调查摸底的基础上，通过多种方式做好宣传引导，让村民更新观念、重视技术技能学习，主动外出打工择业。住村伊始，召开“80、90后”青年创业就业指导动员大会，发放创业就业、专业技能学习意向调查表，摸清全村“80、90后”群体的基本情况和意愿。对有创业就业意愿的青年进行入户走访，了解其基本情况和实际条件，有针对性的做好家人的思想动员工作。发挥村级群团组织服务青年群众的作用，分多批次组织160人次青年代表赴乌鲁木齐市、喀什市、麦盖提县和新疆轻工业职业技术学院进行参观考察，开阔眼界，转变观念。组织返乡大学生给村里青年面对面宣讲，介绍外出打工的经验和收获，鼓励他们走出去，外面的世界很精彩。注重发挥示范引领作用，让懂双语、会计算机操作的青年，参加村里农户基本信息统计和流动人口专项管理工作，给他们一定的经济资助，以减轻家

庭负担，直观地让村民感受到，外出打工必须要有一定的知识技能，强化他们学习知识、掌握劳动技能的意识。

二是强化汉语与职业技能培训，提升创业就业服务保障。对有意外出创业就业的农村青年，搭建服务保障平台，多层次开展创业就业指导、双语学习和职业技能培训，扫清农村青年外出创业就业的障碍，提高他们适应现代社会能力。成立村青年双语培训学校，每周两次对村里青年开展双语、法律知识培训，提升双语水平和遵纪守法意识。依托“新疆银河培训工程”平台，组织本村 30 多名青年参加培训。捐助 20 台电脑，组建电子商务教室，邀请自治区专业技能培训机构对村里的青年在电子商务、市场营销、创业知识等方面进行基本技能培训，引导农村青年学习新技能，适应市场经济需要。全年开展双语培训 620 人次，开展各类职业技能培训 6 次，累计培训人员 2542 人次。依托“春蕾助学计划”，输送 2 名青年赴新疆女子职业学校学习美容、美发、面点、烹饪、剪裁等六项职业技能，为今后就业打下基础。与村“两委”班子认真商议、统筹考虑义务工、民兵训练值班和外出务工增收工作，解决“80、90 后”外出创业就业的后顾之忧，对符合条件的外出务工人员

邀请专家现场培训缝纫技术

办理便民联系卡，引导农村青年放心走出去务工创业。

三是拓宽创业就业渠道，鼓励扶持农村青年自主创业。我们以不同方式对农村“80、90后”实施帮助帮扶。鼓励外出学习，输送有学习愿望和潜质的孩子去院校学习深造，通过职业技能教育提高就业能力，通过学习知识技能改变命运。经过与村委会多方努力，与新疆轻工职业技术学院对接，第一批22名学生于9月9日统一赴学院报到，开始人生一段新的学习里程。实施捐资助学，针对村民家庭经济困难现实情况，经与村“两委”班子商议，为8名新入学本科大学生每人捐助2000元，1名新入学专科大学生捐助1000元，以解决他们的现实困难，并鼓励家长克服困难，支持孩子读书，培养孩子感恩意识。支持就近就业，积极联系喀什市和麦盖提县企业，输送村里青年到企业就业。目前已有部分青年走出家门，实现就近就业，通过他们引领示范带动更多本村“80、90后”青年转变观念，主动外出就业，摆脱土地束缚，加快增收步伐。扶持自主创业，成立村青年农副产品农民专业合作社，引进外部企业投资，确定红枣枣干加工项目，目前已经完成项目前期工作，预计2016年5月建成投产，可实现日产2吨红枣片的规模。组建畜牧养殖专业农民合作社，建设1000平方米的集中养殖棚圈，努力实现增收致富。

通过抓好宣传动员、外出考察、示范引导，切实转变了群众思想观念，群众更加重视孩子的教育，希望自己的孩子能够就近创业就业，实现自我提升，改变人生轨迹。通过强化汉语水平和职业技能培训，为推动农村青年外出务工创业、融入社会打下了良好基础。通过拓宽就业渠道，累计向外输送务工就业农村青年55人，成立了两个农业专业合作社，项目建成预计直接受益群体230余人，对于提高农牧业生产的收益，实现农民向产业工人转变，具有积极推动作用。

（自治区经济和信息化委员会住麦盖提县尕孜库勒乡巴格阿瓦提村工作组）

68. 积极做好农村劳务输出的组织管理

恰克拉克村地处帕米尔高原，属高寒气候，平均海拔3400米。村民经济来源以牧业为主，由于环境恶劣，草场的规模和质量都比较差，使恰克拉克村的牧业并不占优势。与之相对应的是，村里青壮年劳动力有一定程度的富余。工作组因地制宜，将劳务输出作为促进村民增收的重要渠道，让当地的劳动力转化为合格的产业工人，有可靠的收入，走上了致富路。

一是加强宣传引导，转变牧民思想观念。我们始终将发展劳务输出产业作为一项重要任务，从解决思想认识入手，不断加大宣传教育力度，把劳务产业喊响叫亮，使全村上下形成大抓劳务输出的共识。协助召开村民大会、发布劳务信息、请外出务工人员现身说法，大力宣传走出家门的现实意义。不断引导广大村民破除旧有观念，消除等、靠、要思想，引导群众转变观念。通过宣传发动，村里劳动力希望输出的愿望日趋强烈，信心日益增强。

二是明确目标，落实责任。我们合理统筹谋划劳务输出工作，与村“两委”、包村干部定期召开劳务输出工作分析会，针对存在问题提出解决方案，以确保劳务输出工作的有序开展。对劳务输出的每一项工作都积极参与，出人出力，协助配合村“两委”、包村干部按照既定计划实现劳务输出的目标任务，确保劳务输出各项工作按时、按质、按量完成。

三是加大培训力度，完善配套服务。我们将提高劳动者的竞争力作为发展劳务输出产业的出发点，与用工企业沟通，采取短训与长训相结合，专业技能培训和务工常识培训相结合，积极组织订单式培训和岗前培训。此外，还对就业知识、生活常识、法律法规等项目进行培训，多管齐下提高劳动力

组织村民到企业培训缝纫技术

的竞争力，逐渐实现劳务输出由数量型向质量型转变、苦力型向技能型转变、粗放型向集约型转变、分散型向规模型转变。为强化管理服务，安排专人解决可能出现的劳务输出维权问题，以此来解除劳务输出者和其家人的后顾之忧。

四是整合资源优势，扩大劳务市场。我们与有关部门积极协商，多方联系整合资源，帮助村民解决劳务输出方面的问题。为进一步推动劳务输出的发展，便利牧民择业，与包村干部一道，主动出击，不断拓展劳务市场，适时建立村劳动力转移就业安置基地。依托已经输出的“劳务带头人”、“劳务能人”等优秀输出人员，开展带动式输出。避免已经输出的人员的盲目性和回流率。

五是定期看望劳务输出人员。针对村里劳动力缺乏外出务工经验的问题，会同乡政府的主要负责人前往务工人员集中的地方看望劳务输出人员。在劳务输出的工厂，不断鼓励他们克服眼前困难努力学习技能，好好工作，通过自己的努力过上更好的生活，引导村民尽快成长为合格的产业工人，拥有一份稳定的工作和可靠的收入来源。

住村以来，我们积极配合乡政府和村“两委”开展劳务输出工作，广大村民的务工热情进一步高涨，劳务输出产业得到进一步发展。村里通过推动富

余劳动力转移就业，开辟新的增收渠道，取得了较好的经济效益和社会效益。今年以来，劳务输出累计达到70人，增加了村民的经济收入，提高了生活水平，找到了解决恰克拉克村富余劳动力增收的途径。

（中国信达新疆分公司住阿克陶县布伦口乡恰克拉克村工作组）

69. 抓好就业这个最大的民生

白碱滩区是克拉玛依市主要产油区，过去该区是石油工人居住地，企业为改善工人生活条件，将生活和生产基地分离，2007 年多数工人搬至市区居住，就将空置房出售，外来人员通过买房在此定居。北盛社区是白碱滩区未就业人数最多的社区，150 名未就业人员主要是外来定居人员、困难群体和大中专毕业生，这些人“就业难”的问题一直困扰着社区。开展“访惠聚”活

组织召开企业和社区群众就业双选会

动以来，我们与社区从居民就业工作入手，全力打造就业服务平台，构建就业服务机制，有力地推动了“访惠聚”活动开展，凝聚了民心，促进了和谐。

一是搭建平台，架起服务“连心桥”。我们主动到辖区企业摸清用工需求，同时借助辖区企业负责人兼任社区“大党委”委员优势，先后与6家企业达成就业援助协议，争取32个援助岗位；指导居委会举办社区就业双选招聘会，邀请辖区企业走进社区，了解未就业人员情况。同时，向他们介绍企业用工需求，通过双向选择，26人与企业签订了用工意向；与社区紧密配合，坚持“按个人特长定岗、按岗位需求培养”原则，推行“订单式”培养模式，协调9家专业培训机构，针对青年群体开展实用技能培训，针对“40、50”人员、学历较低年轻妇女，开展酒店服务、月嫂服务、家政保洁等技能培训。培训中，开设身边民族团结故事讲堂、宣传党的惠民政策、宗教知识、法律法规等，促进各族群众相互学习交流，增进感情、增强感恩意识和法治意识。社区居民买买提因文化水平低、技能不足，多次出门找工作被拒之门外，参加社区就业技能培训班，掌握了管道疏通技术，很快与一家家政公司签订了就业合同。他感激地说：“社区培训班不仅让我学到了新知识，掌握了新技能，还给了我一个‘饭碗’，党的干部亚克西！”面对面向未就业人员宣传讲解国家和克拉玛依市创业优惠政策，帮助他们申请小额贷款和房屋补贴，全程做好审批手续代办等，为他们创业提供便利。同时邀请民营企业家讲授经营经验，邀请辖区“干果哥哥”连锁店的沈老板面授致富之道，用身边典型教育引导身边人。通过帮扶指导，大学毕业生阿迪古丽走上了创业之路，先后开办了糕点房、服装店、小超市等4个店铺，还解决了3人的就业问题，阿迪古丽说：“我们国家的政策太好了，我还准备多带几个年轻人再开几个店。”目前社区有17人走上了自主创业之路。

二是帮带转化，共圆维稳“幸福梦”。刑满释放人员就业一直是社区的“老大难”问题。我们与社区共同研究，从润物无声之处入手，与他们结对子、交朋友，在思想上引导、生活上关爱、政策上宣传，采取带着出门、引进单位、领着上岗的方法温暖人心、拉近距离，他们出现了从愿意倾听到主动询问再到走出家门找工作的转变。辖区刑满释放人员莎某，现在不仅能较好完成护

林员工作，还积极参与社区维稳巡逻，主动融入社区活动，社区居民纷纷点赞；协助社区党委与企业建立共驻共建机制，邀请地方企业定期到社区讲解企业文化、发展前景、薪资待遇等，先后组织25名大学生到企业参观，体验企业文化，安排企业年轻员工与他们交流谈心，帮助转变观念，先后有16名大学生走进地方企业大门，其中3人被企业培养成入党积极分子和业务骨干。

三是深化机制，奏响聚心“和谐曲”。我们立足实际，着眼长远，指导社区创建了“五步法”工作机制，即登记跟踪“摸”情况、信息共享“找”出路、学习培训“育”技能、就业回访“看”效果、典型激励“带”就业，形成了完整的联系服务未就业人员工作体系，目前，已帮助147人实现就业。为充分发挥社区“大党委”作用，我们指导建立了“党建工作联抓，共建坚强堡垒；服务阵地联办，共兴公益事业；社区治安联防，共保一方平安；环境卫生联营，共创美好家园；道德新风联树，共创文明社区；文体活动联谊，共倡文明新风”“六联六共”共驻共建长效机制，以创新的思路、方法破解民生难题，促进社区和谐。

在帮扶就业过程中，我们和社区、“大党委”成员单位把扶贫帮困、入学、就医等群众关心的热难点问题落到实处，先后协调解决了涉及就医、上学、养老等民生实事46件，走访慰问困难群体300余人次，进一步增强了社区党组织的凝聚力，群众满意度大幅度提升。

（克拉玛依市经济委员会驻白碱滩区中兴路街道北盛社区工作组）

70. 加强农村小学教师队伍建设

在“访惠聚”活动在中，我们针对村小学教师队伍责任心不强、发挥作用不明显、教育教学质量不高等问题，充分发挥高校教育资源优势，采取多项培训、管理及激励措施，推进教师队伍建设，形成了争当“四好”教师的良好氛围，村小学教育教学质量得到明显提高。

一、背景起因

走访中，我们了解到库木奥依拉村小学对党建和德育工作认识不足、重视不够、管理不到位。日常党建工作开展较少，与村“两委”交流不多，体制机制不健全。德育工作水平不高，学生日常教育松懈，没有形成良好的德育环境，校领导班子建设有待加强；村小学教师责任心不强，日常工作敷衍马虎，对自己、对学生要求不严。教师队伍流动性较大，结构存在断层，师资力量薄弱，管理模式单一，许多教师学历水平较低缺乏教学经验，教学水平不高，导致群众满意度较低；村小学教学条件简陋，课桌、板凳、黑板破旧不堪，各类办公设施不完善，难以满足日常教学需要，影响正常教学工作，严重制约了村小学标准化建设。

二、主要做法

（一）突出重点，完善班子结构。协助村小学制定了“坚持以德育为先，深化落实党建工作，维护校园安全稳定，不断推进标准化建设，持续提高教育教学质量”的发展思路，确保各项工作沿着既定轨道不断向前推进。选派1名政治理论水平高、教育管理经验丰富的工作组成员担任村小学法制副校长；选拔1名优秀教师担任副书记，负责党务及德育工作。成立学校党小组，

与村小学教师一对一帮扶备课

全面启动党建及德育工作；选派2名新疆农业大学汉语言专业大学生到村小学实习支教，担任少先队辅导员，帮助开展学生日常思想教育工作。协助配齐配强学校领导班子、补充完善教师队伍，使村小学党建及德育工作力量得到明显加强，为推进教师队伍建设、提高育人质量及抵御宗教极端思想蔓延渗透提供了坚强组织保障。

（二）监督管理，健全体制机制。建立住村工作组、村“两委”、包联干部、村警务室与小学党小组的联络工作机制，每月召开联席会议，分析研判学校党建、德育、教学及“去极端化”工作情况，及时解决学校遇到的困难问题，确保县、镇各项工作要求落实到位。协助学校制定领导班子工作制度、议事规则和定期报告工作制度，完善教师言行规范、教学质量测评等规章制度，逐步推进学校各项管理的制度化、规范化。成立由法制副校长为组长，德育教师为成员的监督检查小组，开展常态化校风校纪监督检查，学生“课前三分钟”思想教育监督，用“两个不得”“五个严禁”规范教师言行，深化落实“两个

满意度测评”制度。通过完善体制机制，强化监督管理，引导教师牢记自己的身份和神圣职责，全身心地投入到教书育人的崇高事业，进一步扭转了学校组织涣散、纪律松弛的不良局面。

（三）创新形式，强化学习培训。制定教师培训工作方案，培训内容涵盖“三个离不开”、“五个认同”、“五观”、“去极端化”、形势政策、“四好教师”及民族宗教政策等内容，突出“三个结合”（专题教育与日常教育相结合、文件精神与形势政策相结合、培训学习与教学工作相结合），确保培训取得实效。邀请新疆农业大学德育教师及退休女教师到村小学做专题讲座，帮助提高教师对自身“三重身份”的认识，引导教师做践行“五个认同”的模范，做政治坚强的表率；利用远程教育平台，组织全体教师观看远程教育视频及相关专题教育片，引导教师以身作则、行为世范，帮助学生扣好第一粒扣子；选派2名优秀教师赴乌鲁木齐参观学习，到新疆农业大学附小“取经”，学习交流学生思想教育及教学授课等教育经验。通过制定切实可行的培训学习方案，创新培训形式，使教师队伍深刻认识宗教极端思想的罪恶本质，从思想和行动上带头“去极端化”。

（四）协同帮扶，发挥骨干作用。加强学校硬件建设，帮助村小学建设电教室、配置办公桌椅、办公用品、教学用具及文体用品等，为教师创造优良的办公条件，不断改善教育教学环境。建立新疆农业大学附小与村小学对口支援机制，共享教案、教材及教学管理计划，通过“一对一”结对帮扶和工作组“双语”互助小组，不断促进小学教育教学质量的提高。实施德育培养工程，培育师生的法制观念和秩序意识，并由工作组牵头，会同村“两委”、包联干部一起培养了3名德育教师，使他们能讲、会讲、敢讲。每月开展一次校园“去极端化”活动，通过教师自编自导的小品、朗诵等文体活动，教育感染学生，引导学生崇尚科学、反对迷信，牢固树立中华民族共同体意识。积极鼓励引导教师在村民大会等各类集中宣传教育活动中发声亮剑，向广大群众揭批宗教极端思想的严重危害，以自身言行带领广大群众维护社会稳定。

三、取得成效

教师责任心明显增强，对自身肩负的光荣使命及教师职业道德有了更

加深刻的认识，在强化自身业务能力提升的同时，进一步加强了学生日常教育，把教书和育人有机结合，带头“去极端化”，争做学为人师、行为世范的典范；教师备课、授课水平明显提高，特别是双语和计算机授课能力得到显著提升，教师自觉用“两个不得”、“五个严禁”规范自身言行，各项规章制度得到有效落实，校纪校风明显扭转。改善教学环境，添置了计算机和办公、教学设备，使日常教学活动更加丰富，缩小了城乡小学的差距，受到了学生和家长的一致好评。

（新疆农业大学住阿瓦提县拜什艾日克镇库木奥依拉村工作组）

71. 帮助农村小学提升办学水平

库西吐尔村辖区内的库车县第12小学，是由一所破产企业子校移交地方管理的农村汉语言小学，共设7个教学班，民汉学生139名，教师19名。住村后，发现困扰学校发展主要原因是“学校基础设施不完善、教师教学水平不过硬、学生基础不扎实”三个方面问题。“教育是最大的民生，直接连着民心”。我们发挥行业优势，积极协助县教育部门采取“输血”和“造血”双管齐下的办法，抓好村小学内部管理和教师队伍建设，提升学校办学水平。

一是改善学校育人环境。住村后，我们多次深入辖区小学调研，分别召开教师和家长座谈会，认真听取教师、家长对学校教育工作的看法和意见，在此基础上，制定实施“教学质量提升行动计划”，协调库车3中、7小与12小形成对口帮扶机制，协调资金建设风雨操场、教师周转房和教职工餐厅，有效解决了办学基础设施不能满足现有教学需求的矛盾。针对学校未通自来水、机井水质不达标的问题，协调有关单位安装了净水器和饮水机，解决了师生用水难的问题。此外，我们与村党支部发动村民多次到校园开展义务植树劳动，累计在校园及周边植树1.4万棵，清除废旧校舍和数年积累的垃圾。为学校配备了30余套消防灭火器材，开展了师生安全演练，提高了学校整体安防和处突能力。经过各方努力，学校的环境变美了，育人条件改善了，各族群众送孩子入学的积极性增高了，少数民族家长送孩子到汉语学校的越来越多。

二是狠抓教师队伍建设。从争当新疆特色“四好”教师、抓好教师队伍建设入手，对教师教学基本功进行摸底测试，根据测试情况研究制定“教师素

组织县优秀教师开展送教进课堂活动

质提升行动计划”，采取有针对性的措施，发挥每个教师的长处和作用，重点提升教师的汉语、多媒体教学能力，逐步提高教师整体素质。协调相关部门，加大教师培训培养力度，分期分批组织教师参加“国培”、“区培”项目培训，同时组织教师到对口帮扶学校进行学习培训，实行跟班教学实践，加强教学互动交流，不断提升自身业务素质和教学水平。

三是着力提升办学质量。在深入调研的基础上，结合师生摸底考试成绩，帮助制定“教学质量提升计划”，按照先强教师后强学生的思路，不断提高教师教学方法和艺术。加强教学规范化管理，认真落实国家和自治区公布的课程设置方案和课程标准，按要求开齐开足音体美等课程，提高教学仪器设备的使用率，努力提高教学质量。采取送教到班、送培到校，协调库车 3 中、7 小、10 小建立对口帮扶机制，实行教师双向教学交流，通过“输血”促“造血”的方式，把先进的教育理念和教学方法植入农村学校办学过程中。同时，协调 6 名新疆师范大学学生分两批到第 12 小学实习支教，有效解决师

资短缺和结构性矛盾，为学校教育教学工作注入新鲜“血液”，带来新气象、新活力、新知识。

四是营造良好教育氛围。我们与学校老师共同做工作，把9名失学孩子重新拉回了校园接受教育。成立了双语培训班，免费发放教材和学习用品，并通过“小手拉大手”，吸引家长和孩子一起学习国家通用语言。动员社会力量为学校捐赠了一批体育器材、运动服、图书、双语教学指导光碟和玩具，开展了“科技大篷车”进校活动，开拓了农村学生的视野，丰富了他们的课余生活。组织暑期返乡大中专学生和内高班、内初班优秀学生代表开展专题宣讲，用身边的典型激励基层各族青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，心怀理想，努力学习，报效祖国。

通过“输血”与“造血”并举的方式，一方面采取“强校帮弱校”的方式，安排县城优质学校进行对口帮扶，每周至少有3批6名教师到12小开展送课下乡活动，另一方面每学期安排2至3名学校领导和教学骨干到内地参加专业培训，强化业务素质和能力，有力提升了农村学校的办学水平和教育质量。通过综合考评，教师队伍的思想认识和教学基本功得到强化，学生的基础课程水平和学习成绩稳步提升，教学过程、师生关系更加和谐。在学校办学硬件设施更加完善的同时，进一步提高了师生思想教育的针对性和实效性，筑牢了学生“五观”、“五个认同”和“三个离不开”思想，并通过“小手拉大手”的形式，让学生影响家长、影响家庭。现在学校成了维护社会稳定和民族团结、深入推进“去极端化”的坚强阵地。

（自治区教育厅住库车县玉奇吾斯塘乡库西吐尔村工作组）

72. 系好“人生第一粒纽扣”

甫甫克村地处城乡结合部，90%的村民在县城务工或做生意，早出晚归，难以照顾孩子。针对村里小学放学后孩子处于失管失控状态，极易被不法分子和宗教极端势力拉拢、传播有害思想的问题，我们在“访惠聚”活动中利用村委会场所，开办小学生“第二课堂”，为孩子们系好“人生第一粒纽扣”。一年来，通过教育一个孩子，团结一个家庭，影响整个社会，取得良好效果。

一是认真筹划，精心设计。为办好“第二课堂”，增加对孩子们的吸引力，我们进行了精心设计，充分准备。在村委会腾出3间房子作教室，供全村一至六年级110名小学生使用；购买了教学设备和学习用品。购置投影仪、电视、电脑，黑板、空调等设施，配备纸张、画笔、教材、桌椅板凳、千余册维汉双语图书。为便于孩子们实验操作，专门派人购置了7大类40余套综合科学实验仪器；区分层次，安排好各类辅导班。为了管理并培养好孩子，根据学生的意愿和兴趣，开设英语、汉语、数学、计算机、器乐、绘画、舞蹈、科学等8个兴趣学习班。暑假期间还加开了小主持人班、体育班等；师资力量主要由工作组成员和邀请的当地返乡大学生担任，每周星期一至星期五上课，每天上课时间为18时30分—22时，节假日以组织开展各类活动为主。

二是科学制定教学内容，系好孩子们“人生第一粒纽扣”。按照习近平总书记在北京市海淀区民族小学考察时提出的“人生的扣子从一开始就要扣好”要求，坚持开办“第二课堂”从培养孩子们的爱国情感、远大志向、文明习惯、良好素质、遵法守纪等方面抓起，加大思想道德建设力度，用健康向上的

精神文化产品，占领孩子们的"精神空间"和"心理空间"，挤压宗教极端思想渗透空间。针对孩子们汉语交流困难的实际，开设汉语文化课。教育孩子们学习拼音、学习汉字、词，学习汉语语法，教孩子们朗诵歌颂祖国的诗歌，日复一日的背诵，让爱国经典诗歌留淌在记忆的血液里。

三是严格要求，帮助孩子们辅导功课。开办"第二课堂"的主要目的是利用工作组的优势，帮助农村孩子完成作业，学习好功课，解决部分家长因文化程度低，无法辅导孩子学习的困难，培养孩子学习兴趣，激发好奇心，变被动学习为主动学习，树立孩子的学习信心。为此，我们积极与当地学校教师对接，经常交流沟通，及时掌握孩子们学习的课程、学习进度，掌握思想动态，始终与学校教学同频共振，强化与学校的互补性。按照学校的要求，每天对每个孩子的作业认真辅导，仔细检查，严格把关，指导他们完成当天作业，提高了孩子们的学习成绩。

四是寓教于乐，丰富学习生活。坚持把孩子们的文化学习与开展趣味活

组织开展"民族团结一家亲"联谊会活动。

动相结合，把学知识作为体育活动的先导，把体育活动作为学习文化知识的奖励，相互配合，相互促进，让孩子们养成健康快乐的性格。作业完成后，开展舞蹈、体育活动或组织阅读、游戏等活动，发掘潜力和特长，增长知识和能力。为丰富孩子们的学习生活，利用节假日组织参观尼雅博物馆，学习民丰人民的奋斗历史和文化，增强“五个认同”；开展专题讲座，学习民俗文化和各民族传统文化；开展科技活动，指导孩子动手进行科学实验；组织孩子们进行各类体育比赛和文艺节目表演，增强集体荣誉感。9月份推荐“第二课堂”表现优秀的4名学生参加了全国优秀少年儿童夏令营活动，对孩子们影响很大。

五是教孩子们学规矩，敬畏法律。“第二课堂”教会孩子们从学校放学，迅速赶回村参加“第二课堂”学习，树立守时、守纪、守法意识，培养时间观念。经常邀请有关专家学者到“第二课堂”作辅导，用通俗易懂的语言讲法律法规、宗教信仰、文明发展历史，从小培养他们增强爱国守法意识，远离非法宗教。还进行礼仪美德、自爱自信、自我管理等知识学习，引导孩子见人主动打招呼，进教室和工作组办公室先敲门或者报告，使用体育器材先征得老师的同意，使用后及时归还，培养诚实守信的良好习惯。

孩子们的健康成长，涉及千万个家庭幸福，关系广大群众的根本利益。我们在日常工作的基础上，放弃休息时间，开设“第二课堂”，真心为孩子学习、健康、安全着想，保障每个孩子快乐地学习、娱乐、生活，不仅保护好儿童，让他们健康成长，隔断了宗教极端势力侵蚀儿童的途径，而且吸引、团结了广大群众，成为反对宗教极端，维护社会和谐稳定的重要载体。通过与孩子建立联系，创造了与村民交流的机会。广大村民通过孩子的传导，主动给工作组谈思想、谈村情民意、谈所见所闻，真心话愿与工作组讲，贴心话肯给工作组说，使我们掌握了许多深层次问题。借助“第二课堂”这个平台，快速打开了与村民的心灵通道，与群众融为一体，激发了正能量。

（自治区质量技术监督局住民丰县尼雅镇甫甫克村工作组）

73. 创办“百花园”学校

少年儿童是祖国的未来、民族的希望。在“访惠聚”活动中，我们针对农村少年儿童教育培养中存在的问题，创办“百花园”学校，开展富有特色、针对性强的活动，既让孩子们健康快乐成长，又让他们成为现代文化的接受者传播者发扬者，取得一定成效。

一是加强素质教育提升少年儿童道德修养。在走访调研中得知，过去阿亚格托格拉勒村宗教氛围较为浓厚，有个别青少年受极端宗教思想洗脑，对母亲领政府低保不满，认为母亲“不清真”，要与母亲划清界限，不吃母亲做的饭，最后沦为暴恐分子，受到法律严惩。血的教训警示我们，必须把青少年教育引导好，努力把他们培养成为党的事业接班人。村里中小学生放学后，基本上处于失控状态，怎样管好这些孩子呢？我们与村委会商量，决定利用村委会会议室开办“百花园”学校，把放学后的孩子集中起来，指导孩子们做好作业，对孩子们进行教育引导。我们给它起了个好听的名字，叫“百花园”，含义是：要建一个大花园，每个孩子都是花园里的花朵，要永远保持花朵的美丽，防止遭受污染。“百花园”开办之初，教室里纸片随处可见，瓜子皮到处都是。我们教育孩子从点滴小事做起，养成重修养、明礼仪、讲文明、守规则的良好习惯。通过耐心教育引导，孩子们逐渐变得守纪律了，教室干干净净，纸片随时会被孩子们从地上打扫起来。“百花园”的开办让孩子们了解了先进文明的生活方式和多元化的文化内容，给孩子烙下文明、科学的印记；加强孩子们的思想道德培养，让他们树立正确的人生观、价值观，将来成为有利于社会、有利于民族团结的合格社会公民，打好与民族分裂势力争夺下一

工作组成员与孩子们一起唱歌、背诗

代这场硬仗。

二是用成功事例激励孩子好学上进。为了给孩子们讲好课，工作组长亲自为孩子们上课，带动各项工作落实。几个月下来，“百花园”学生的汉语水平明显领先其他同龄学生。他们不仅变得讲究卫生，遵守校纪校规，而且学习兴趣也提高了。我们在教学过程中，结合自己的人生经历，用现身说法，讲述学习、工作经历，引导孩子们明白：知识改变命运，学习丰富人生，激励孩子们刻苦学习文化知识，长大成为国家的栋梁之才。在孩子心目中，工作组老师是知识的化身、智慧的化身、力量的化身，学习的劲头更足了。

三是用传统文化培养孩子感恩之心。在教学过程中，我们给孩子们讲区内外形势，讲内地与新疆经济社会发展的巨大变化，让孩子们看到精彩的外部世界。通过教学，传授中华民族传统文化和维吾尔族优秀文化，增强孩子们的民族自信心和自豪感。我们教孩子们学唱的第一首歌是《我爱北京天安门》，教育孩子热爱我们伟大的祖国；教孩子们背诵《锄禾》，教育孩子们从小要爱惜粮食；教授唐诗《慈母吟》，在反复诵读与歌唱的过程中，教育孩子们要感谢父母，心怀感恩，努力学习，长大后报答父母的养育之恩。

四是用历史典故引导孩子懂得包容。我们通过教授《青春舞曲》、《赞歌》、《北京的金山上》等少数民族歌曲，告诉孩子们音乐是人类共同的语言，这些歌曲虽然是不同民族的歌曲，但并不影响在全国广为传唱。全国五十六个民族，组成了中华民族大家庭，大家相互团结、相互学习、相互帮助，谁也离不开谁。每个民族都有自己的文化，我们要相互欣赏，相互包容。针对“三股”势力把民族差异故意扩大化，在民俗服饰上大做文章的邪说，我们告诉孩子们包头巾是一种美的方式，而包彩色头巾、戴小花帽更是一种民族特色的美，露出美丽自然的头发也是一种自然的美，把我们的头发按照个人的想法搞出各种发型，美丽的形式更是美上加美，让孩子们认识到，美是多种多样的，美是开放的，不是保守的，通过一系列生动事实，逐步让孩子们转变思想观念，改变只有包头巾才是美丽的狭隘认识。

五是用民生政策教育孩子热爱祖国。在教学过程中，我们用孩子们容易理解的方式告诉他们知道“好生活源自党的好政策”这一朴实道理。在我们的努力下，学生中午能在学校吃到抓饭、胡尔顿等美味可口的免费午餐，正式结束了孩子们带馕上学的历史。为此，教育孩子们清楚：是党和政府对落后地区孩子们身体健康的关心，让他们吃上了“免费的午餐”。我们用国家对新疆青少年的特殊关爱政策，在疆内举办初中班、在内地举办高中班等，这些具体而生动的事例，让边疆的孩子们知道感恩，感受祖国大家庭的温暖，知道党和政府对新疆各族人民的特殊关怀，对党感恩，对祖国感恩，树立热爱伟大祖国、建设美好家园的伟大理想。

通过创办“百花园”学校，我们与孩子们建立了深厚情谊。经过10个多月的不懈努力，孩子们从不会说汉语“你好”，到现在能熟练用汉语背出20多首唐诗、唱出20余首歌曲；从《锄禾》、《世上只有妈妈好》、《赞歌》等歌曲中认识到了父母的养育之恩，祖国大家庭的温暖，增添了孩子们的感恩情怀。现在孩子们爱干净了，穿戴也鲜艳整洁了，行为举止文明了，孩子们的笑容更灿烂了，幸福洋溢在脸上。孩子是家庭的中心，牵住孩子就牵住一个家庭。看到孩子们的变化，群众赞不绝口，从内心感谢住村工作组。如今，“百花园”学校已经成为村民们的良师益友，村民们总是结伴来村委会找工作组的同志聊天交心，反映问题。

（自治区人大机关住叶城县萨依巴格乡阿亚格托格拉勒村工作组）

74. 开办社区“小课堂”

福寿巷社区地处乌鲁木齐市天山区二道桥片区的商业繁华地段，出租房屋多、流动人口多，多为经商人员，无暇顾及留守家中子女的教育。针对这一实际情况，我们为辖区的儿童开办社区“小课堂”，突出少年儿童的思想品德和良好习惯养成，受到辖区群众的认可和欢迎。

一是结合实际，多措并举，着力打造社区“小课堂”。积极协调社区支持，将社区会议室、舞蹈室等场地和音响设备提供给学生，作为“小课堂”学习、活动的场所设施。发挥辖区企业、饭店等“联席会”成员单位作用，无偿为社区流动人口儿童提供医疗、洗浴等服务。通过微信平台，面向社会发出爱心倡议，为“小课堂”学生募集衣物、生活及学习用品。工作组为“小课堂”投入资金 1.2 万元。社会各界捐助资金共计 2 万元，作为“小课堂”购买学习、生活用品的经费保障。将“小课堂”分为日常“五点半小课堂”和寒暑假“假期小课堂”，在寒暑假节点进行交替开课，使“小课堂”能够持续发挥作用，切实做好社区流动人口子女的教育工作。社区“小课堂”自开办以来，得到社区各族群众特别是流动人口居民的一致认可。学生人数从最初的 4 人发展到目前的 50 余人，年龄从 5 岁至 12 岁不等。

二是集思广益，拓展思路，不断丰富课堂内容。每周制定教学计划，详细写明每周教学任务、考试内容等，当班的工作组成员按照“教学计划”对“小课堂”的学生进行课前复习及新课教授。针对“小课堂”的学生们多数是汉语基础较差、甚至不会汉语的情况，开设“语文课”，以汉语教学为主，通过图片、肢体语言等进行讲解。为培养学生学习兴趣，开设“舞蹈”、“音乐”、“绘

驻社区干部给“小课堂”学生上舞蹈课

画”、“地理知识”等课程，丰富“小课堂”学习内容，促进社区流动人口儿童全方面发展。根据学生的年龄及学习水平，分时段、分内容进行授课，避免出现基础差的学生跟不上，基础好的学生学不到新知识的现象。为更好地激发孩子们学习积极性和主动性，工作组启用了奖励机制，在每次开课前，进行课前复习考试，成绩好的学生张贴小红花并对其进行表扬，小红花达到一定数量后，会给学生发奖品，鼓励和激发学生的学习热情。丰富社区“小课堂”的授课模式，针对社区流动人口子女外出机会少的现状，为使其更多地接触到现代文化，分批次带领“小课堂”学生到红山公园开展课外活动，在帮助学生增长知识、开阔眼界的同时，增加孩子们与外界的交流机会，激发其热爱祖国、热爱家乡的思想感情。

三是强化服务，注重引导，“小课堂”发挥大作用。针对社区“小课堂”部分学前适龄儿童因入学所需手续不全、无法入学的情况，工作组积极与天山区教育局、有关小学相关负责人进行协调沟通，最终顺利解决辖区内 17 名

流动人口适龄子女的入学问题。利用为“小课堂”学生举办集体生日会、“民族团结一家亲趣味运动会”、“庆祝自治区成立60周年联欢会”等契机，向学生及家长进行家庭教育与“去极端化”教育宣讲，传递正能量，促进民族团结。学生将《乌鲁木齐市流动人口便民手册》带给家长，用维汉双语详细介绍流动人口各项须知。举办“孩子是我们的一切”主题宣讲大会，邀请维吾尔族教育学者前来演讲，对社区儿童日常习惯养成、文化素养、品德培养等方面产生极大影响，推进了社区的家庭教育工作。

通过开办“小课堂”，增长了孩子们的知识，规范了孩子们的文明行为。辖区校方反映由社区“小课堂”送来的新入学学生，普遍对新知识的接受能力强，纪律性和集体意识强。兼职教师们用现代文化、服饰潜移默化地影响着孩子们，引导孩子们了解自己的家乡，激发其热爱祖国、热爱新疆、热爱乌鲁木齐的思想感情，让他们从小树立民族团结、互帮互助、理解包容的观念。

（乌鲁木齐市工商局驻天山区二道桥片区管委会福寿巷社区工作组）

75. 让农民享受“城市医疗服务”

住村以来，我们以群众需求为出发点，积极发挥自身优势，创新服务措施，主动对接镇、村卫生院（室），将服务群众的辐射面由村队延伸至乡镇，不断丰富“访惠聚”活动内涵，用医疗技术温暖人心、凝聚人心。

一是主动作为，“五结合”帮扶创新服务。成立由医疗、护理、医技、药剂等部门专家组成的调研组，对村卫生室、镇卫生院人员配置、科室建设、设施

博州人民医院对口帮扶签约仪式

设备、床位使用及业务开展情况摸底调研，做到心中有数，确定州医院工作与帮扶镇、村卫生院（室）工作相结合、临床医疗与公共卫生服务工作相结合、帮扶专家专业技术与受援单位科室需求相结合、长期帮扶与短期帮扶相结合、帮扶单位下派人员与受援单位上派人员临床进修相结合的“五结合”帮扶方向。主动联系对接县卫生局、镇卫生院及村“两委”，召开座谈会，听取对口帮扶意见建议，研究具体帮扶措施，并签订对口帮扶协议书，压实对口帮扶责任。

二是发挥优势，帮带建设夯实基础。针对村卫生室基础医疗服务设施简陋、无村医常驻提供服务等急需解决的问题，我们积极筹措资金，按照标准化建设要求，帮助卫生室设置诊察室、治疗室、输液室和药房，并配置输液架、输液椅、病床、治疗盘、药品柜等各类基础设施，积极协调相关部门派遣了一名村医固定坐诊，村卫生室的医疗服务能力得到了提升。今年7月村卫生室正式恢复启动以来，合作医疗就诊人次大幅攀升，已从每月82人次上升到每月239人次，并且辐射到附近两个村队，目前已成为全县观摩学习的标准化卫生室。同时，积极发挥“传帮带”作用，帮助村医建立全村个人健康档案，完善65岁以上老年人体检、随访记录。结合走访入户，向各族群众面对面宣讲各类常见病、多发病基本常识，提高自我保健意识。利用“三八”妇女节、“七一”建党节等各类节庆假日邀请我院和湖北援博医疗专家队开展送医送药等义诊活动，让村民在家门口得到医疗服务，受到群众一致好评。

三是以点带面，延伸乡镇丰富内涵。发挥行业优势，将医疗服务由村延伸至乡镇，服务更多群众，丰富“访惠聚”活动内涵。我们在医院党委支持下，先后从管理、设备和人员技术上对镇卫生院进行全面帮扶。结合镇卫生院实际，协助制订和完善规章制度、岗位职责与操作规范，实现“工作有制度、岗位有职责、操作有规范”；捐赠急需的不锈钢急救车、器械台、电动产床一台、手摇产床一台等一批适合农村医疗服务需要的设备器械，改善服务条件；选派内科、助产、放射专业3名业务骨干长期帮扶，每周三派2名临床专家坐诊、查房，通过手术示教、专题讲座、疑难病例讨论等多种形式有针对性地帮带和培养当地医护人员；实行“双向”转诊，需要转诊的急危重症病人能够及

时的转入州医院救治，在病人病情稳定后再转回镇卫生院继续巩固、恢复治疗。截至目前，专家坐诊、义诊80余人次，维护、整理合作医疗电子档案系统3次，维护调试设备13次，组织各类业务培训和健康宣教22次，受训1500余人次。

通过开展对口医疗帮扶，提高了基层医疗机构的综合服务能力。吸引了更多的农牧民群众在当地看病就医，使镇卫生院就诊人数不断上升。许多乡镇卫生院积尘良久的医疗设备得到了充分利用，业务工作进一步拓展，服务能力得到了明显提高。在医疗队员的帮助和努力下，农村一些常见病、多发病在当地镇卫生院或通过巡回医疗在家门口就能得到诊治，一些急、难症患者在当地就能得到有效诊治，极大地方便了群众，大大减轻了农民群众诊疗费用。现在，镇卫生院门诊业务量、检查人数、医护人员技术水平、医院管理水平明显提高，群众认可度逐步提升，“看病难”现象得到了缓解。

（博州人民医院住温泉县哈日布呼镇屯格特村工作组）

76. 关爱老人给社会添一份和谐

十月社区大部分居民为原十月拖拉机厂退休及下岗职工，60岁以上的老年人约占常住人口的20%以上，居民老龄化特点显著。由于以往社区文化设施与文化生活较为单一，老人的晚年生活单调乏味，极易成为消极不良思想的侵袭对象。作为纯居住型小区，老旧楼房多，公共服务设施陈旧，无物业管理，街面环境复杂，存在流动摊贩多、店外经营及违法建筑等问题，社区居民意见和投诉较多，社区管理服务难度较大。驻社区以来，我们以“为老年人服务”为切入点，不断提升社区服务与管理水平，为社会增添和谐。

一是建好文化队伍，丰富老年人晚年生活。加强社区文化阵地建设，用积极健康的文化生活引领群众，增进群众情感交流，促进人际关系和谐。在普遍访、全面访的基础上，结合老年人生活实际和兴趣特点，在社区“十月老年舞蹈队”的基础上，相继组织成立了“十月老年合唱团”、老年门球队、老年秦腔队以及老年民族乐器队。最大程度发挥社区老年活动室功能，利用各种节庆日、纪念日组织社区老年人观看《智取威虎山》等爱国主义影片，举办春联书法比赛、参观“自治区成立60周年成就展”，同吃民族团结饭，通过文化共融促进心灵相通。

二是提供健康服务，关爱老年人健康。一是做好精细服务，当好高龄老人健康顾问。通过举办专题讲座、制作保健知识提示栏等方式宣传健康知识，并有重点的走访了解社区高龄老人心理情绪、健康状况、保健需求、生活困难等情况，有针对性地做好服务工作。我们主动联系社区卫生服务中心，为社区100余名80岁以上老年人做免费体检，对需要治疗的，提示他们及

组织辖区老年人免费体检

时入院治疗。二是做好常态服务，建全高龄健康档案。针对辖区高龄老人，联系社区卫生服务中心为118名老人制作健康档案，签订健康协议，进行日常跟踪和定期走访检查，做到服务到位，责任到人。目前，已上门为老人提供保健知识宣传及服务上百余人次。

三是做好暖心服务，用好利民惠民政策。针对不少老年人深受白内障困扰的现状，抓住全市开展“慈善光明行”民生重点工程的时机，邀请眼科医院医疗组对十月社区及附近80位老年人进行白内障免费检测，为11位老人进行术前身体检查，并做好政府专项补助等优惠政策的宣传解释工作。

四是当好社区“志愿者”，真情为老年人服务。各方联动、依托社区，协调派出单位支持，齐心协力为老年人办好事、办实事。协调派出单位，与机关29名干部组建“居家养老志愿者服务队”。以服务老年人为宗旨，不定期为社区空巢、孤寡老人打扫房屋，开展“我与老人话家常”心理疏导以及健康咨询等志愿帮扶活动。截至目前，已累计走访帮扶社区老年人40余人次，赠送生活用品、慰问品价值2000余元。开展无人管理院落卫生整治、修剪树枝、清理流动摊贩等工作。加强进入小区货物车辆管理，严把入口关，有效减少了流动摊贩及车辆的出入，解决了老人的安全出行等“老大难”问题。

通过建全文化队伍，丰富活动载体，在满足群众文化情感需求的同时，促进了社区健康向上的文化氛围与和谐人际关系的形成。现在“十月老年合唱团”已唱出社区、走出沙区，累计参加十余次各类比赛和活动，并代表扬子江路片区参加了乌鲁木齐市纪念抗战胜利暨世界反法西斯战争胜利 70 周年合唱比赛。通过创新管理服务措施，打造宜居便民生活空间，提升了老人健康素质与生活质量，让老人开心、让家人放心，让居民群众安居乐业。从细微之处做好惠民生、聚民心工作，社区党组织赢得群众信任与支持，群众基础日趋牢固。

（乌鲁木齐市沙依巴克区行政执法局驻扬子江路片区管委会十月社区工作组）

77. “三管齐下”去极端

在“访惠聚”活动中，针对巴什拉克比纳木村社情复杂、村民受宗教极端思想毒害较深的实际，我们积极发挥宣传工作优势，以现代文化为引领，坚持“三管齐下”，扎实推进“去极端化”工作，正信挤压了“圣战殉教进天堂”的歪理邪说空间，文化对冲了封闭落后的“宗教至上”极端思想，法治约束了“信教不信法”的错误行为。

一、突出重点，深入宣讲。针对该村曾有一名“东突伊斯兰青年党”的骨干成员（虽已刑满释放，但仍为重点管控人员）、有7个特殊群体、5名“两劳”释放人员的情况，我们认真总结第一批工作组的经验教训，坚持持续发力，突出重点，深入推进“去极端化”宣传教育，引导群众明辨是非，抵御宗教极端思想侵蚀。制定了《“扫黄打非”进村入户活动宣传教育工作方案》，按照“到人、管用、有效”的要求，突出“去极端化”宣传教育主题，着重抓好“村干部、妇女、儿童、宗教人士、青年”等五个重点群体的教育引导。围绕贯彻新党办发〔2013〕11号文件，组织相关理论专家专门编写理论文章，深入浅出地阐释党的宗教政策，讲清抵御宗教极端思想渗透的重要性紧迫性和宗教极端主义的罪恶本质和现实危害，引导宗教人士自觉抵制宗教极端思想渗透、批驳“圣战殉教进天堂”等谬论。以和田地委编写的《30个为什么》为主要内容，先后7次对全体村民、妇女代表、党团员和“80、90后”青年进行宣讲。到重点人员家中走访，及时了解思想动态，随机进行针对性教育引导，定期与村警、村干部对接，随时掌握重点人员的思想苗头，及时化解消极因素。通过“面对面、心贴心、零距离”的宣讲，引导教育五个重点群体明辨是非、遵纪守

开展“去极端化”宣讲

法、坚守正道，树立正信，传播了正能量，打好了引领群众的“思想战”。

二、突出实效，紧贴实际。注重宣传实效，始终坚持“三个贴近”：一是贴近群众。利用本村人和身边事，以这些摸得着、看得见的实实在在的“草根”例子，开展草根宣讲。设立“去极端化农家讲堂”。由本村致富带头人讲述他在云南做民族团结的故事、在村里做慈善为大家办好的事；邀请乔达乡致富带头人、村党支部书记结合自身致富，谈发展经济与农民致富及“去极端化”的重要意义，教育广大群众认清极端宗教破坏经济发展、破坏民族团结、破坏社会稳定的反动本质，引导大家排除宗教极端思想的干扰，一心一意谋发展。爱国宗教人士主动宣讲，深入揭批宗教极端思想歪曲伊斯兰教教义的本质，混淆宗教和法律的界线，教育引导群众认识到：教民首先是国家公民，必须敬畏法律，做遵法、守法公民。刑满释放人员用自己的亲身经历，以身说法，痛斥宗教极端思想的危害，教育群众引以为戒，吸取教训，远离极端宗教，不盲从、不迷信，不造谣、不信谣、不传谣，坚定信心跟党走。我们还深入田间地头以与村民聊天、拉家常的方式，把农业科普知识讲授带入到“去极端化”教育之中，组织专业技术人员开展果树栽培技术讲授与交流，提高农民种植技能。二是贴近实际。以各种节庆为载体，举办丰富多彩的文体活动。按照自治区党委提出“以现代文化为引领”的要求，达到一点一点赚人心的

目的。抓住重要时间节点，如“三八”妇女节、“诺鲁孜节”、“五一”劳动节、“五四”青年节等节日，协助村党支部举办丰富多彩的文体活动，做到每周有活动，每月有比赛，组织民间艺人编排“去极端化”文艺节目，进一步贴近群众，逐步占领群众的心灵文化阵地，传播现代理念，有效压缩宗教极端思想的渗透空间。三是贴近生活。克服空洞说教的老办法，组织相关画家，将村委会的板报宣传栏制作成“灰太狼遇到熊出没”和“阿凡提对您说”两个系列卡通漫画，用卡通动物灰太狼和维吾尔民间智慧幽默人物阿凡提的口吻告诉村民“维吾尔族天生能歌善舞”、“人间天堂更美丽”、“拒绝非法宣传品”等14个方面的知识，以生动活泼的形式、图文并茂的内容吸引广大村民，以有型的画展和卡通漫画，让人们看清极端宗教的反动本质，坚决抵御宗教极端思想渗透，牢固树立“祖国在我心中”、“五个认同”思想，收到很好效果。

三、文化引领，强力对冲。针对村民文化活动少，参与热情不高的情况，利用重要节点、自治区成立60周年大庆等契机，举办干群联欢联谊会、小苹果舞、麦西莱甫、排球比赛等，大力开展“去极端化”文艺小品巡演、民族团结电影及警示教育片播映活动，为群众搭建文化生活“大舞台”。在活跃群众业余文化生活的同时，寓教于乐地贯入法制、科普、卫生等宣传教育，大力倡导现代生产、生活方式，把群众注意力引导到发展生产、增加收入、创造美好生活上来。为了进一步做好基层群众的爱国主义教育，在举办各类文体和宣讲活动前，举行升国旗唱国歌仪式，开展爱国主义教育，提升群众的国家意识。为使现代文化对冲封闭落后的“宗教至上”极端思想，帮助村“两委”组织成立了7人乐队、60人文艺队、4支篮球队。通过群众自编、自导、自演节目，开展知识竞赛，激发了群众参与热情，引导群众摒弃不良社会风气和习惯，崇尚现代文明生活，实现群众自我宣传、自我教育、自我提高，在活动中淡化宗教氛围。为潜移默化、润物无声地影响群众，加大了外围环境宣传力度，筹集10万元为村委会更换了旗杆，制作了16字“新疆精神”双语大匾额挂在村委会；将“只有努力才能改变，只要努力就能改变”双语横幅挂在村委会前围墙，将村委会前石碑用“和谐发展共筑中国梦”装饰打扮，在村5公里主要公路沿线和村委会院落制作了“团结稳定是福、分裂破坏是祸”系列宣传挂图，

在村委会、农家小讲堂和村小学里张贴“去极端化”卡通漫画，村里处处洋溢着张灯结彩的节日气氛，营造了以现代文化为引领的社会氛围。

通过持续打好“去极端化”宣传教育的持久战、阵地战、突击战，宗教极端思想蔓延的势头得到有效遏制，社会氛围被全面净化，群众崇尚现代文明、过世俗化现代生活的需求愈加强烈，参加文体活动的积极性被充分调动起来，爱党、爱国、爱疆、遵纪守法、勤劳致富的理念基本形成，每逢节庆由村里组织或群众自发组织的健康向上的文体活动有序开展，有效挤压了宗教极端思想的渗透空间，社会风气明显好转。

（自治区党委宣传部住皮山县乔达乡巴什拉克比纳木村工作组）

78. “三曲同奏”去极端

在“访惠聚”活动中，我们以学习贯彻“两文件一条例”为抓手，坚持正信挤压、法制约束、文化对冲“三曲同奏”，强力推进“去极端化”。

一、起因背景

海努克乡切吉村宗教极端思想渗透严重，该村存在五多三少一弱（信教群众多、重点人员多、贫困人口多、待业青年多、文盲法盲教盲多，正规经书教义少、文体活动少、就业出路少，村党支部软弱涣散）问题，极端思想渗透从暗到明、由弱到强，从影响群众日常生活习俗，到干涉司法、婚姻和教育，其非法组织一度与村“两委”对立抗衡。慢慢地群众的婚礼没有了欢歌笑语、葬礼没有了哀声哭泣，年轻人留大胡须，妇女穿蒙面罩袍，结婚不领结婚证而是念尼卡，商铺里买不到烟酒等，宗教极端思想就像一个“盖子”罩在群众头上。为此该村被确定为自治区扶贫重点村、自治州集中整治重点村。

二、主要做法

2014 年切吉村率先在伊犁州揭开盖子，实施“外科”手术摘除“毒瘤”，进一步遏制宗教极端思想蔓延。2015 年我们加大力度，采取抽丝剥茧去“病灶”，彻底荡涤宗教极端思想的影响，推进“去极端化”工作深入。

（一）坚持现代文化引领，奏响文化对冲主题曲。针对极端思想渗透盘踞问题，我们坚持现代文化引领，以正信挤压宗教极端思想。一是发挥乡村大舞台示范作用。利用塔兰奇大舞台、文体活动中心，指导村文艺队，带动群众开展文艺表演、草根宣讲、知识竞赛、时装秀等活动，将民族宗教政策、社会主义核心价值观和“严打揭盖子”后的喜人变化融入其中；建成红花科普馆、

维吾尔特色手工作坊基地和商业服务中心，给传统产业和手工艺插上现代经营理念的翅膀；建成敬老院、幼儿园，让现代生活方式走近群众生活。二是发挥集体活动感染作用。开展民族团结和“去极端化”系列主题活动，组织干部群众积极参与县乡文体活动，通过升国旗、唱红歌，参与村组间足球、台球、拔河、摔跤等文体竞赛，提升团队意识，激发村民向心力，增强荣誉感。采取“请进来”方式，多次邀请自治区、州、县意识形态方面专家来村现场宣讲交流，面对面沟通，增强宣讲的说服力。采取“走出去”方式，先后组织村干部、党员、村民代表和帮教对象外出参观学习，看发展变化，谈感受心得，强化宣讲的实效性。三是发挥专项活动辐射作用。认真学习贯彻自治区关于“三支队伍”建设会议精神，开展“去极端化”工作进校园、进家庭、进清真寺活动。与乡村教师联手，为乡中学、村小学开展法制讲座；坚持一人一表、一户一策地走访“80、90后”家庭700余户，宣传宗教和惠民政策，赠送全家福，鼓励远离极端、勤劳致富。与寺管会成员结对子交朋友、常联系达共识，

开展“去极端化”草根宣讲

落实宗教管理“两项制度”，为3座清真寺制作宣传板33块，把党的声音传入清真寺。

（二）加强宗教事务管理，奏响正信挤压和谐曲。针对村干部、宗教人士能力素质不高，法治意识淡薄，说不过、说不服等问题，组织村干部和宗教人士反复学习“两文件一条例”和《当前意识形态领域几个突出问题解析》等5本书，增强政治敏锐性和鉴别力，着力提高宗教事务管理能力。针对寺管会构成家族化趋势，由村党支部书记和2名支部委员分别担任3个寺管会主任，推荐3名“四老”人员、8个养殖大户或“能人”进入寺管会，规范财务、教务等制度，实行民主管理。针对非宗教教职人员管理流于形式的问题，采取一人一档一图详细登记个人、家庭和宗教思想传承情况，实行专人联系，一周一汇报，半月一见面，一月一学习，始终将其纳入管理视线。针对习俗活动易被极端分子操纵和利用的问题，成立红白理事会，主动上门全程参与服务，阻断了宗教极端思想传播、渗透的途径。针对信教群众接触正规经书教义少的问题，定期开放爱国宗教人士之家，组织教民借阅经文资料，听取宗教人士讲经解经。针对教民知教不知法的问题，落实讲经解经四步工作法（县统一解经提纲、乡提出解经要求、村讨论解经内容、群众评议效果），做到三个结合、三个讲清（结合党的政策和惠民举措讲，讲清楚好日子源于党的好政策；结合家乡变化讲，讲清楚这是国家的支持；结合揭批敌人讲，讲清“三股势力”的反动本质和罪恶图谋），牢牢占领讲经坛。

（三）落实集中精准帮教，奏响法制约束进行曲。针对历年涉案人员多、有宗教极端表现的人多的问题，采取定期走访、定人负责、定级管理的方式，开展摸排和法制教育工作，建立族谱图，梳理社会关系脉络，分层次做好教育帮教工作。针对极端思想表现反弹的情况，采取政策宣传、约谈家人、诫勉本人等形式，教育纠正留大胡须、着蒙面罩袍等人员，查处非法念“尼卡”案件11起。针对涉严打收押人员家属不服、不理解政府的问题，采取集中办班教育疏导、入户走访宣传、回访评估风险，先后教育疏导和回访涉严打人员及其亲属69人。针对部分涉严打收押人员家庭困难的问题，真心帮扶促感化。先后联系相关单位开展扶贫帮困活动，为特困大学生家庭、残疾和重病

人员家庭捐助现金、生活物资和药品，扶持“被审查人员”开办农业合作社1个，资助“重点人员”种植蔬菜大棚、并帮助其打水井1眼，协调人力帮助“被严打涉案家属”春种作物400余亩、秋收粮食万余斤，让他们看到了政府帮扶的诚心，及时消除负面情绪。

三、取得成效

自严打“揭盖子”以来，长期潜伏盘踞在切吉村的宗教极端思想毒瘤被摘除，宗教极端思想渗透得以遏制，“三非”活动基本杜绝，宗教氛围明显淡化，抵制极端的社会正能量不断聚集。主要表现在：一是村党支部威信高了，群众大事小事乐意找党支部调解。二是党员干部腰杆子硬了，敢于对宗教极端思想发声亮剑。三是村干部说话群众愿意听了，14户经济好转的家庭顺利退出低保。四是村组织“活”了，党员、妇女和青年人们都能积极参加各项活动。五是村活动场所“火”了，每逢节庆时节，文化活动室挤满了各族群众，载歌载舞欢聚一堂，每天下午足球场爆满，年轻人踢足球，每个周末图书室借阅图书的人络绎不绝。六是被管控帮教人员少了，各类被管控关注人员经帮教转化，撤控重点人员1人，解脱特殊群体2人，解除关注31人、转化“蒙罩留”144人。

（伊犁州政法委、察布查尔县委宣传部、党校住海努克乡切吉村工作组）

79. 突出重点抓好“去极端化”工作

在“访惠聚”活动中，我们结合实际，从四个方面扎实抓好“去极端化”工作，取得了初步成效。

一是深入开展大揭批、大宣讲活动。选派优秀双语干部组成讲师团，先后举办4期农村党员干部教育培训班，对党员、村干部、“四老”人员、村警、协警、村级后备干部、入党积极分子分类进行“去极端化”、党的民族宗教政策等内容专题培训；利用远程教育课件和村广播，组织群众收听收看反对民族分裂、加强民族团结专题讲座，引导干部群众擦亮眼睛、明辨是非；深入开展各种形式的大揭批、大宣讲活动。以集中宣讲、发放信息资料、互动答题等灵活多样的形式，教育引导各族干部群众倍加珍惜民族团结，坚决抵制宗教极端化思想渗透、维护社会稳定。

二是积极推进争创“双五好”活动。采取宣传教育、谈心交流、行动引导、帮扶感化等多项措施，正确规范“婚丧嫁娶”、“乃孜尔”、“起名”等民俗活动；主动与宗教人士谈心、交朋友，宣传党的民族宗教政策，坚持“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”的原则，不断完善相关制度规定，加强对宗教活动场所的管理，深入推进“五好宗教活动场所”、“五好宗教人士”创建工作。

三是引导村民崇尚现代文明。协助村委会组织开展庆“诺鲁孜节”、“五一”、“七一”、“自治区成立60周年”等活动。评选村里的致富能手、好媳妇、优秀党员等，组织村民共跳“萨满舞”，丰富村民文体生活。引导广大群众崇尚现代文明、热爱生活。针对村委会大院照明设施落后的实际情况，启动“亮

工作组组织村民参加国庆节升国旗仪式

化工程”，为村委会大院安装太阳能路灯。通过点亮村委会大院，建设文化活动广场，组织群众开展篮球、排球、羽毛球活动，拉近与村民之间的距离，点燃村民热爱体育、热爱生活的激情。

四是建立“去极端化”长效机制。认真落实“三位一体”工作机制，全面摸清情况，掌握村民基本信息，加强对重点人员和特殊人员教育转化工作，协助村委会建立健全应急处突体系和工作预案，组织群众联防联控，群防群治。帮助村委会排查化解各类矛盾，受理解决涉及安居富民房、养殖合作社政策补助、村民草场等信访问题15起，及时化解矛盾纠纷。协助村委会制定《村生产生活积分管理暂行办法》。根据村民日常生产、生活等实际情况，将积分划分为“会议类”、“学习类”、“节日活动类”、“义务劳动类”、“文体活动类”、“县乡镇技术培训类”、“维护社会稳定方面提供信息类”、“村民值班情况类”等15个类别，按参加人数、次数记分，对村民有收看、传播违禁影像制品或书籍等违法违纪行为的，扣除一定分值。每月以户为单位汇总积分，在村委会公布，年终按分值高低以户为单位排名，积分排名结果作为享受民生优惠政策的基本依据。

通过深入开展“去极端化”宣传教育，使基层党员干部和群众深刻认识

到非法宗教活动和宗教极端思想是催生民族分裂、暴力恐怖等违法犯罪活动的温床，是严重影响新疆社会稳定和长治久安的重大现实危害，让大家擦亮了眼睛、明辨了是非，增强了自觉抵制非法宗教活动的意识。同时，通过开展大宣讲、大揭批活动，进一步强化了村干部政策理论水平和依法管理宗教事务的能力，为全面落实中央和自治区党委一系列法律法规、政策措施和工作机制奠定了坚实基础。

（自治区质量技术监督局住民丰县若克雅乡恰先拜巴扎村工作组）

80. 注重“五个结合”抓好“去极端化”工作

“去极端化”是当前维护社会稳定最重要、最突出、最紧迫的工作，也是“访惠聚”活动的重要内容。按照“打击的一手要硬，教育疏导的一手也要硬”的方针，在“访惠聚”活动中，我们注重“五个结合”，在“到人、管用、有效”上下功夫，深入推进“去极端化”，取得扎实成效。

一、背景起因

我们所进住的村，地处城乡结合部，地理位置特殊、人员结构复杂，部分群众“信教不信法、守教不守法、教大于法”的错误思想根深蒂固，有一家9口人5人因参加非法宗教活动而被打击处理，维稳形势复杂，“去极端化”任务艰巨。同时，该村还被自治区确定为基层党组织软弱涣散村和集中整治重点村，村“两委”班子成员文化程度不高，综合能力素质较低，社会管控能力不强。对此，我们紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，把“去极端化”工作作为“访惠聚”活动的首要任务，结合所住村实际，采取一系列务实管用的“去极端化”措施，确保取得实效，维护社会稳定，促进经济发展。

二、主要做法

（一）与村支部整建相结合，建强“去极端化”工作队伍。一是发挥好工作组组长兼任党建指导员的作用。我们探索工作组组长与村党支部书记结成工作对子，定期谈心交流，沟通工作思路，交换思想认识。每周五工作组临时党支部与村党支部一起开展“三会一课”活动，让村党支部学习过严格的组织生活，接受党性洗礼，使村党支部工作有了新的起色。二是做好入党积极分子、后备干部的培养工作。针对村党员队伍人少、年龄大的现状，我们协助村党支部对村里优秀青年进行了分析排队，将11名青年列为入党积极分

子，发展培养重点对象4名，我们与村干部一起跟踪培养考察，建立村后备干部队伍库，发展后备干部23名，并按照一人一案、一人一方向的要求，指定了培养人，制定了培养计划，助其尽快成长。三是认真开展“星级化”创建工作。在创建“宗教和谐星、领导核心星、群众满意星、民族团结星、廉洁自律星”五星的基础上，专门成立了“七星”党支部创建小组，根据创建内容，将争创维护稳定星、村容整洁星的增星目标具体措施分解到人，班子成员齐心协力抓“星级化”创建工作。

（二）与教育疏导相结合，抵制极端思想渗透侵害。坚持“打击的一手要硬、教育疏导的一手也要硬”，“漫灌式”和“滴灌式”相结合，引导群众在思想上筑牢抵制“三非”防线。一是深入开展大宣讲活动。每月确定一个专题，先后邀请自治区6名专家、先进典型来村做专题宣讲，3600余名村民聆听了宣讲。同时，利用周一升国旗仪式的机会开展“微宣讲”，用接地气的“草根语言”摆事实、讲道理，深入戳穿“圣战殉教进天堂”的荒唐谬论。宣讲结束后，组织开展宣讲内容有奖抢答活动，极大提高了村民参与学习的积极性。目前，举办宣讲活动24期，近万人次。二是加强“80、90后”教育。利用民兵集训机会，分三批对“80、90后”优秀青年进行反恐防暴技能培训，穿插政治知识培训，提高反恐维稳的政治觉悟和处置突发事件的能力。通过座谈了解到，青年人有学习汉语的愿望和需求，我们定期开办了“双语”夜校，组织“80、90后”学习汉语，结合学习内容，做一些潜移默化的“去极端化”教育，目前举办夜校6期，培训400余人次。三是深入开展民族团结进步教育月活动。紧紧围绕“五月民族团结进步教育月”活动主题，举办民族团结文艺汇演、妇女靓丽工程、民族团结杯排球赛、民族团结知识抢答赛、民族团结典型事迹报告会等系列活动，提高村民对民族团结重要性的认识，增强维护稳定的自觉性。四是抓好返乡学生的宣传教育。制定《暑期学生教育实践活动实施方案》，通过座谈会鼓励大学生积极参加服务群众等社会实践活动，成立志愿者服务队、文体小分队，通过文体表演、村容村貌治理、为孤寡老人打扫庭院等具体活动，引导亲民爱民，明辨是非，用所学知识服务家乡的发展和社会稳定，在社会实践中“受教育、长才干、做贡献”。

（三）与文化引领相结合，营造去极端化氛围。一是广泛开展群众喜闻乐

见的文体活动。先后组织开展了“三八”趣味运动会、“诺鲁孜”节联欢会、“五一”文艺汇演及排球、篮球比赛等文体活动16场次，吸引群众6000余人次。针对年轻人运动特点，我们投资5.1万元建起乒乓球室，完善村篮球场等体育设施，成立村文艺宣传组和体育小组，安装室外宣传电视屏幕，使群众性文体活动经常化。二是充分发挥文化阵地作用。投入140万元建起村群众服务中心，依托中心修建小商店、小理发店、小裁缝铺、村民创业中心等便民服务工程，积极引导村民到服务中心举办取名、割礼、婚礼等活动，绘制“去极端化”农民画，美化村容村貌，让村民在潜移默化中接受教育，从源头上切断宗教极端思想向群众日常事务渗透渠道。

（四）与专项治理相结合，挤压宗教极端思想空间。一是做好流动人员服务管理工作。按照“四个共同”要求，先后两次开展流动人员大排查，落实“进屋、见人、看物、查疑”要求，摸排梳理出租户9户28间，流动人口43人，深化“369”、“两头抓、双向管”流动人员管理、“四知四清四掌握”工作机制，做到流动人口及重点人员的活动轨迹基本清楚。二是深入开展“揭盖子、挖幕后”工作。做好排查梳理，绘制“五张图谱”，排列出重点人员36名。按照“八个搞清楚、八必查”的要求，“三位一体”共同完成了550户2200人的背靠背谈话，对近年案件逐件分析梳理，绘制“人员关系脉络图”，深入发动群众检

开展群众性文体活动

举揭发潜在的幕后黑手，期间收押嫌犯5名。同时，建立《情报信息奖励制度》，定期奖励完成“三情”信息任务好的基层干部、十户长，充分调动工作积极性。三是做好收押人员亲属教育转化。开展“关系脉络图”牵涉人员风险评估，组织开展“一对一、面对面”的教育转化，通过心与心的情感交流。村民吐某主动上交了家中的20多本藏书，请工作组成员鉴定，表示坚决抵制宗教极端思想。

（五）与普惠民生相结合，夯实群众工作基础。坚持把群众当亲人，时刻把群众的疾苦放在第一位，力所能及地解决群众生产、生活中存在的实际问题，用真心凝聚民心。一是入户走访搜集民情。按照“村不漏户、户不漏人，一户一档、一人一档”的要求，在田间地头、屋内炕头与村民亲切交谈，了解群众所思所想，宣传党的惠民政策。同时，我们还带去大米、面粉、清油、砖茶等慰问品，家里有小孩的，还特意准备了一些糖果，让村民充分感受到工作组亲民爱民的情怀。截至目前，共完成997户的走访工作，送去价值9.68万元的慰问品。二是扶贫帮困解民忧。在走访大棚种植农户时，村民反映大棚保温效果差，致使农产品大量减产，我们立即想方设法从新疆技师学院，募捐到1600条被褥，驱车2000多公里，送到村民手上。村民艾力·卡司木老人是位老党员，我们了解到老人两年前听力出现了问题，立即安排到县医院检查，用工作组的车辆送老人到喀什地区医院配戴了助听器，使其又回到了有声世界，此事在新疆新闻联播中进行了报道，影响很大。我们还为村里9户贫困家庭赠送了电视机，为每名“四老”人员配发了拐杖，为村教学点购置了120套桌椅，为每个班级购买了饮水机，为300多名学生购买了夏季校服，改造升级了村委会供暖系统，为安居房拆迁户每户补助一万元。

三、取得成效

开展“访惠聚”活动以来，我们始终抓住“去极端化”这一重点任务，采取多种形式开展相关活动，尤其是用“五个结合”，深化了实际效果，淡化了宗教氛围，引导群众过上了世俗化生活。我们坚持一面进行教育引导，一面帮助解决实际问题，把实实在在的关心、关爱送到群众身边，赢得了群众的信任，现在群众有事愿意与工作组和党支部讲，把我们真当成了贴心人。

（中石油新疆油田公司住泽普县波斯喀木乡喀尔萨村工作组）

81. 因势利导“去极端化”

驻社区以来，针对平顶山社区地处城乡结合部，信教群众多、务工人员多、人员流动性大、治安状况复杂、社会管理难度大等难题，我们始终坚持把“去极端化”作为重要任务，积极创新形式，强化教育、管理、服务，使服务群众工作基础更实、动力更强、底气更足，不断推动“去极端化”取得实效。

一是多点发力，打好宣传教育“预防针”。邀请司法、民宗等专业人士，分层分类开展“去极端化”宣传教育，开展法律法规，宗教政策知识培训，用鲜活的事例讲清非法宗教活动的现实危害。充分利用社区广播站、“百姓法律工作室”等平台，及时把法律知识传到千家万户。建立“百姓法律工作室”，发放法律服务便民联系卡 1000 张，为 460 名群众提供法律咨询。组织开展“两文件一条例”和“5 本小册子”的教育宣讲，对冲宗教极端思想渗透，增强各族群众抵御宗教极端思想渗透的“免疫力”。协调有关部门，定期开展文化娱乐活动。绘制“维护民族团结、抵制宗教极端”漫画墙，为少数民族儿童发放“明辨是非、远离极端”小人书。遴选 8 名居民组成“百姓大讲堂”草根宣讲队，把“书本上”的政策法规编成生动案例，用身边人讲述身边事，用案例和故事吸引群众，组织宣讲活动，增强各族群众明辨是非能力。组织社区居民编排以“去极端化”为主要内容的小品、说唱歌舞等节目，将“去极端化”工作由“大水漫灌”变为“细水滴灌”，把活动办到群众家门口，用群众的语言揭批宗教极端势力的反动本质和险恶用心，确保到人管用有效。

二是防治结合，筑牢“去极端化”的“防火墙”。协助社区不断完善管理薄弱区域的技防物防设施建设，建立以社区“三级”网格包责，民警、巡防队专

搭建就业平台

业管控、居民群众积极参与的严防严管维稳工作格局。在落实流动人口限时工作法、“二维码”登记管理等制度的同时，实施“三包责”、“四步走”措施，即：工作组成员与社区干部混合编组，包责巷道、包责居民户、包责重点人员，工作中做到入户、见人、看物、查疑，采取具体措施防止宗教极端思想渗透。协助社区在沿街150家商户深入推行“十户联保”，每10家商户为一个单位，由各商户推选出1名十户长，定期组织商铺开展信息联通、矛盾联排、安全联保、困难联帮、人员联管、卫生联洁、平安联创“七联”活动，严防极端思想渗透。工作组在包责的巷道和群众中，发展群众信息员，依据信息抓获犯罪嫌疑人3名，使有极端思想的人在社区没有“立足之地”。在入户中重点关注手机、电脑、多媒体卡以及图书等，发现疑点第一时间移交社区民警处理。发挥工作组法律专业优势，参与对辖区重点人员的教育引导，促其尽快转化。

三是惠民聚心，汇集社区居民的“正能量”。着眼“去极端化”从娃娃抓

起，开办社区学校，建立儿童娱乐场，以小手拉大手的形式，组织辖区流动儿童及家长观看动漫宣传片、参观红色基地、开展益智游戏、编排文艺节目，开办社区托儿所，吸纳流动人口幼儿入托。把促进流动人口妇女就业作为“去极端化”的重要抓手，引进3家企业，在社区开办手工编织、厨艺、缝纫等就业培训班，272名少数民族居民参加培训。协调社区内企业举办招聘会6场。着眼群众的细微生活需求开展群众工作，社区制定“群众诉求备案登记销号”制度，明确责任人和办结时限。协调卫生部门为153人进行计划生育免费体检；协调建设等部门硬化11条巷道，安装30余盏路灯；开展困难群众“一帮一”结对子活动，长期帮扶10户少数民族贫困家庭；投入5万元帮助社区建设儿童娱乐设施、冬季道路防滑设施、社区老年活动室、社区图书资料室。

通过开展“去极端化”宣传教育，有效遏制了宗教极端思想在社区基层的渗透，各族群众法制观念不断增强，民族团结意识持续强化，自觉维护和谐家园的意愿逐步深化。通过落实群防群控、严防“三非”，切实筑牢了社区的防控网络，实现了重点人员无存量、零增量，治安、刑事案件零发案，非法宗教活动、非法宗教宣传品销声匿迹。通过让孩子们接受正规教育，远离宗教极端思想侵蚀，解除了家长的后顾之忧，增加了对社区党组织的信任感。通过让“留守妇女”实现就业，引领他们逐步向现代文明生活靠拢。

（乌鲁木齐市司法局驻沙依巴克区平顶山片区管委会平顶山社区工作组）

82. 深入推进“去极端化”工作

住村以来，我们紧紧依靠村党支部和各族群众，以现代文化为引领，坚持用好“五把钥匙”，深入开展“去极端化”，有力推动了“访惠聚”活动各项工作顺利开展。

一、背景原因

其格勒克村长期以来宗教氛围比较浓厚，群众法制意识淡薄，易受到极端宗教思想的影响。宗教极端思想不同程度的影响和干预行政、教育、婚姻，部分受宗教思想浓厚人员不服从村委会管理，长期不参加活动，出现了婚丧嫁娶不允许唱歌跳舞、不允许哭等现象。村里“三非”现象比较突出，“三非”

开展“去极端化”宣讲活动

宣传品、涉及暴恐和非法讲经等案件时有发生。加之村地域比较广阔，地处沙漠边缘，流动人口管理、信息采集管理工作难度大。针对这些情况，我们认真分析研究，明确工作思路，配合当地党组织开展好“揭盖子、挖幕后”工作，深入推进“去极端化”。

二、主要做法

（一）准确把握政策界限和工作要求。与村党支部一起学习，明确文件要求、政策规定、工作职责和落实措施。配合村党支部及时召开“三位一体”工作会议，加强学习，统一思想，提高认识，明确了工作组、村干部、村警的工作分工和职责，掌握开展这项工作的具体内容和方法。利用村民大会召开“揭盖子、挖幕后”动员大会，向村民讲清开展“揭盖子、挖幕后”和“去极端化”工作的重大意义、目标任务，以及解决突出问题的方法和措施。

（二）进村入户，认真开展走访和排查工作。积极配合乡党委、村委会开展入户走访、排查等工作。由工作组成员、村干部、村警组成联合工作组，重点对有宗教极端思想人员、蒙面罩袍人员、留大胡子人员和不上学人员的家庭逐户进行排查，准确甄别重点对象。每天工作结束后与村支部书记、村干部、治保主任、村警等召开会议，对当天工作情况进行总结分析，对村里社会面情况进行研判。

（三）发动群众，主动出击，严厉打击不法宗教分子。一是广泛宣传群众、教育群众、组织群众、发动群众进行检举揭发。对重点人员及其亲属在村委会进行集中培训，做好重点人员及其家属的思想转化和稳控工作。通过集中培训，群众的思想觉悟有了一定的提高，一些群众主动找村委会和工作组反映村里存在的“蒙面罩袍”、留大胡须、孩子不上学等问题，努力做到不留一处死角，不放过一个隐患。二是主动出击，严打不法宗教分子。在广泛宣传，发动群众，排查甄别，调查取证的基础上，2015 年 4 月下旬，公安机关对本村一名深藏在幕后曾策划组织非法讲经的“野阿訇”依法实施逮捕，震慑了黑恶势力、教育了广大群众。

（四）坚持用草根语言宣传党的民族宗教政策，把民族团结教育工作做到群众心中。我们在开展“去极端化”宣传教育工作中，按照“到人管用有效”的要求，一是分批次开展“讲土话、拉家常”座谈，通过入户走访，与村里“四

老”人员座谈，征求老同志对村“两委”班子的意见建议。二是开展“一对一”牵手帮扶活动，深入村民炕头、田边树下，看望和慰问贫困家庭和计划生育领证家庭，鼓励他们增强克服困难的信心和勇气，依靠辛勤劳动脱贫致富。三是运用群众愿意听、听得懂的草根语言，向群众讲解党的民族宗教政策和国家、自治区各项惠民政策，把实惠送到千家万户。

（五）以现代文化为引领，组织开展群众性文化活动，打破极端宗教思想禁锢。把每一个节日、每一次活动作为“去极端化”宣传教育的有效载体，开展了形式多样、主题鲜明的群众性文体活动，让村民走上舞台充分抒发内心情怀，用健康的生活方式和积极向上的文体活动占领农村思想文化阵地，打破村民思想禁锢。在工作组和村党支部的鼓励支持下，村团支部组建了70余名男女青年参加的舞蹈队，20多名“80、90后”年轻人参加的村篮球队，在参加乡里组织的村文艺汇演和体育比赛中取得了好成绩。

三、取得成效

（一）“揭盖子、挖幕后”和“去极端化”工作开展以来，基本清除了其格勒克村幕后黑手，净化了环境，增强党组织的威信，群众抵御极端思想渗透的能力增强了。

（二）“三非”活动明显减少，群众基本能正确识别什么是正常宗教活动、什么是非法宗教活动。目前年轻人留大胡须、妇女蒙面现象基本消失，未成年人进清真寺和学生辍学现象基本杜绝，非法音视频的传播途径基本被切断，群众对党和政府的认同感显著提升。

（三）基层组织建设显著增强，党组织生活能够常态化开展，党员干部更加积极主动参与村里的各项建设，在宗教事务管理中“三不管”问题得到初步解决，敢于主动揭发违法违纪现象。村“两委”班子号召力、凝聚力显著提高，安排工作能够得到群众的热烈响应，村民对党组织的满意度明显提高。

（四）社会风气明显转变，群众基础日益牢固，群众参与各项文体活动的热情与日俱增，村级文化阵地使用率明显提高，传统文化活动与现代文化娱乐活动正在被越来越多的群众所接收。群众在精神和情趣上向世俗化、现代化靠近，主动向基层组织检举揭发“三非”以及宗教极端活动，确保其格勒克村社会大局持续稳定。

（自治区卫生和计划生育委员会住皮山县阔什塔格乡其格勒克村工作组）

83. 运用“五把钥匙”开好“五把锁”

和田县英阿瓦提乡阿孜乃米其特村是一个重点村，有 407 户，2320 人。方圆不到两公里，7 个村民小组有 6 座清真寺，目前因宗教极端行为犯罪的在押人员有 10 人，村情复杂，宗教氛围浓厚。工作组第一次与宗教人士见面会上，村居玛清真寺的哈提甫就提出：帮助再建一座清真寺，保证每个小组有一座。

面对村里现状，我们深感责任重、压力大。怎么办？“访惠聚”在我们村到底什么是抓手？如何对症下药？住村前我们积极准备，规划了 6 大民生项目，但面对现状，我们决定把工作重心转向“去极端化”，牵牢这个牛鼻子，为建强基层组织，为村“两委”打造良好的外部环境。

我们坚持每周“五个一”：每周一次升国旗唱国歌、每周一次村民大会、每周一次主题宣讲、每周一次与宗教人士见面，每周一次文化活动。坚持每月第一周举行“我是中国公民”宣誓活动，目的就是让村民增强“五个认同”。9 月 3 日，我们组织全村党员干部、“四老”人员、宗教人士一起收看了纪念抗战胜利 70 周年阅兵实况，看到整齐威武的队伍、现代化武器装备，大家的骄傲与自豪溢于言表，纷纷赞叹说，我们的国家真强大，我们的军队真强大，我们现在和平的生活来之不易。这也是一次最接地气的“五个认同”的教育。

新疆宗教问题的“五性”特征、和田现实存在的问题，要求我们必须把宗教人士这支力量紧紧抓在手上。真情沟通，打开心结。宗教管理的组员每周必须走遍 6 座清真寺，给每位宗教人士赠送了一本新疆人民出版社出版的《古兰经》。开村民大会时，我们和村“两委”干部、宗教人士坐在一起，并约

“去极端化”宣传墙

定:村干部出问题,工作组负责;村民出问题,村“两委”负责;信教群众出问题,阿訇负责。村民全部举手同意!每周五上午我们和分管宗教事务的组员准时和宗教人士见面,结合每周重点工作,从《古兰经》入手,结合《自治区宗教管理条例》、“五好宗教人士”、“五好宗教场所”的标准进行问答式学习。村里有一阿訇,刚见面时我们热情相迎,他却视而不见。第一次升国旗时,他背对国旗不行注目礼,工作组拍下照片,联合乡党委对他进行了严肃的帮教。周五村民大会上,工作组宣布:这位阿訇的孩子上大学,费用工作组全包了,并给他儿子买了维汉字典。现在他什么时候见我们都迎上来紧紧握手,并主动在村民大会上发声。村里有位伊玛目的女儿患有眼病,每年要花上千元,工作组联系当地最好的医院送她去诊疗。伊玛目说,我会把这件事永远记在心上。

为让村里的妇女揭开面纱,恢复传统围巾戴法,我们结合《古兰经》第24章《光明》第31节关于女人着装的要求,先与宗教人士逐句解读,再到村民大会上宣讲。现在,全村妇女将围巾戴在了头后。5月21日,工作组受邀参加婚礼并去邻村接亲,我们村的妇女个个穿着鲜艳漂亮的花裙,围着五颜

六色的头巾，为婚礼增添了喜庆。村民大会上，工作组特意夸奖了村里的妇女，把婚礼上的照片给大家看，问大家：你戴黑纱穿黑袍去参加婚礼是去送喜？还是去送丧？并当众宣布，今后工作组不参加不唱歌不跳舞的婚礼。我们还为宗教氛围最浓的四小组村民举办了有歌舞、有唢呐、有车队、有传统维吾尔礼仪的热闹婚礼，新疆电视台连续两天在《新闻联播》头条刊播，让一对新人出了彩，也让更多未婚青年羡慕不已。

进入斋月，我们策划了一组摄影报道《伊玛目的一天》，首发在天山网，并迅速被境内外近300家网站转发，及时应对了境外反华势力对我斋月的不实宣传。我们在村民大会上说，阿孜乃米其特村出名了。今年暑假我们把在村里夜校表现好的15个孩子分别送到乌鲁木齐和北京参加夏令营，孩子们返回后组织他们在村里宣讲，乡党委还安排孩子们到全乡巡回宣讲，15个孩子既是宣传员，又是播种机，通过真情实感的宣讲，在广大农村孩子心里播下了希望的种子。我们还特别邀请村里小学教师为夏令营带队，让教师一同感受变化，回来后用所见所闻教育更多的孩子。开学前，我们举办以“开学了”为主题的村民大会，邀请4位教师进行宣讲，收到良好效果。通过桩桩件件的实事，工作组真正体会到了，五把钥匙开五把锁，一把都不能少，一把也不能错。

通过我们深入开展“去极端化”的宣传教育，把过去一些零散、模糊的理论和问题讲清讲透了，把教民与公民、爱国与爱教的关系充分厘清了，开展工作有了实实在在的标准、措施和抓手。目前，村里宗教和谐、社会稳定，世俗化生活已成为风尚，各族群众的精神面貌焕然一新，形成了人人自觉抵制宗教极端思想渗透的良好局面。

（新疆人民出版总社住和田县英阿瓦提乡阿孜乃米其特村工作组）

84. 延伸去极端化“五大触角”

在“访惠聚”活动中，我们针对社区流动人口多，出租房屋多、民族成分多，曾经出现过受宗教极端思想影响的人和事这一问题，坚持正信挤压、文化对冲、法治约束“三管齐下”，从延伸思想触角、文化触角、法治触角、服务触角、创建触角入手，推动去“极端化”工作向纵深开展，取得了显著成效。

一是延伸思想触角。从辖区党员干部、教师、居民、工作组成员中选拔10名草根宣讲员，通过集中宣讲，入户宣讲、重点人员面对面、“一对一”、“滴灌式”宣传等方式，讲述身边发生的变化、少数民族传统文化、礼仪服饰，使居民深刻认识到极端思想的现实危害性。与社区干部、民警混编开展全覆盖入户走访，了解每户的思想动态，甄别出有宗教极端思想倾向人员，与其结成帮扶对子，开展惠民政策、法律法规、民族宗教政策、就业创业为主的“四讲”教育，提高工作的针对性。充分发挥远程教育、文化站、民族团结文化走廊、宣传栏、文化墙等宣传教育阵地作用，大力宣传“两文件一条例”、民族宗教政策等内容，引导各族干部群众认清宗教极端思想危害各族人民利益的反动本质，自觉抵制宗教极端思想渗透。

二是延伸文化触角。利用重要节庆、民族团结大讲堂，开展民族团结知识抢答、服装走秀、歌舞表演以及好家庭、好儿媳评选表彰等活动，营造争做现代人、远离愚昧的良好氛围。积极筹措资金8万余元，打造民族团结特色手工艺室，制作反邪教、“去极端化”文化宣传墙3面，宣传栏18幅，刷写永久标语26条，在社区办公室建立了民族团结文化走廊、在25个平房巷道内安装调频“小喇叭”，每天早晚定时播报新闻，营造浓厚的“去极端化”氛围。

设立民族团结文化大院，开展“共吃民族团结饭、共唱民族团结歌、共跳民族团结舞”和“我们生活在阳光里”、“党旗飘扬”、“我们的生活如此美好”等系列文化大院活动，居民吃着香喷喷的抓饭、唱着团结的歌，跳着欢乐的舞蹈，增进各族群众之间的感情。

三是延伸法治触角。举办党员干部、教师学生、“80、90后”青年、离退休老干部、社会闲散青年等培训班40余场次。坚持把出租房屋管理作为加强流动人口管理的有力措施，狠抓以房管人，督促社区与房屋出租户签订责任书，认真落实流动人口“369”限时工作法，及时将流动人口信息上传到自治区流动人口管理平台，同时对134户出租房屋进行星级评定。坚持把重点人员、刑释解教人员、穿着“蒙面罩袍”等特殊群体作为工作重点，在做好帮扶感化人心的同时，按照“五谱图”要求，对家庭成员、直系亲属及往来亲属逐

工作组干部入户宣传“去极端化”知识

一造表登记排查，实行一对一盯防管理。设立民情收集室，实行24小时值班，督促社区建立重大信息情报奖励制度，对居民反映的重大问题线索实施重奖，在居民中开展“人人争当维稳哨兵”活动，确保社区平安。

四是延伸服务触角。想方设法为社区流动人口、贫困户和重点人员提供救助帮扶，先后对12户流动人口家庭送生活物资、衣物等。针对部分居民就业难，筹资3.6万元对社区93名流动人员进行培训，其中65名人员实现了就业。整合社区八家包联单位，督促其认领打造民族团结巷道、购买广场体育健身器材、帮扶贫困户、打造民族团结文化大院等任务，形成服务群众的合力。争取城建部门的支持，对未硬化巷道进行了硬化、安装了路灯，方便了广大居民。

五是延伸创建触角。大力创建民族团结进步模范社区，帮助社区理清创建思路、确立创建目标、加大资金投入，促进创建工作取得实效。针对不同的人员，制定不同的帮教转化措施，采取“一月一会”、“一月一活动”、“一人一策”、“一家一帮”等分类帮教措施。居民阿某曾受宗教极端思想影响，被劳教过一年，妻子也跟着穿蒙面罩袍，两个孩子不去上学。通过走访得知阿某家有开批发部的意愿，为其跑办相关的开业手续，并联系几家商店，长期由阿某供货。同时每月邀请阿某一家定期去民族团结文化大院参加活动。现在阿某发了家，致了富，两个孩子也去了双语学校上学，妻子也不再蒙面，表示要听党的话，以后好好过日子。

通过各种形式的“去极端化”宣传教育，使广大居民深刻认识到宗教极端思想的反动本质和现实危害性，主动配合社区开展“揭盖子、挖幕后”等专项行动，打掉2名受极端思想渗透有暴力倾向的重点人员，流动人员对社区党组织的归属感和认同感不断提升，自觉维护社会稳定的意识不断增强。丰富多彩的文体活动，使社区居民的精神面貌发生巨大的变化，绝大多数妇女都穿上了漂亮的艾德莱斯裙，剪了干净利落的短发；男青年脸上的胡须刮得干干净净。学龄的孩子都去学校上了学，有劳动能力的妇女走出家门，靠自己勤劳的双手创造幸福生活。随着民族团结创建工作的不断深入，各族居民在日常生活中之间相互尊重、互帮互助，各民族团结一家亲的局面已形成。

（沙湾县三道河子镇驻伊宁路社区联合工作组）

85. 抓好“去极端化”宣传教育

在“访惠聚”活动中，我们针对所住村群众宗教氛围浓厚，社情复杂（2014年该村被打击处理12人，“两劳”释放人员6人，涉及亲属49人，外出无法联系人员7名）等情况，坚持把“去极端化”宣传教育作为一项重要任务，采取多种形式认真组织实施，全力推进“去极端化”，努力为维护社会稳定筑牢思想基础。

一、搭建三个平台，构建村级“去极端化”主阵地。一是巩固传统宣教平台，促进“去极端化”宣教常态化。坚持“1+1”工作方法，每月确定一个主题集中开展宣传教育，组织一次群众喜闻乐见、愿意参加的文体活动。住村以来，我们围绕公民道德建设、宪法法律、民族团结、“去极端化”、党史党建、军民团结、尊师重教、国庆区庆等开展了8个主题宣传教育活动，受教育群众达3600余人次；围绕妇女节、青年节、母亲节、儿童节、建党节、建军节、教师节、国庆节、重阳节等节日组织开展群众性文体活动，并且举办2次农民趣味运动会，创新开展妇女才艺大比拼、儿童读唐诗、诵经典等文艺活动，极大地丰富群众精神文化生活，使之在潜移默化中接受现代文明、远离极端宗教。二是开辟微信宣讲平台，打通“去极端化”宣传教育的最后一公里路。开建温宿县首个村级微信平台“和谐库如力”，坚持每天推送一条正能量信息，吸引村民关注和传播，特别是受到“80、90后”青年的点赞和积极参与，产生正面宣传的“蝴蝶效应”。配套实施“无限生活”工程，架设大功率无线WIFI，吸引村民来村委会免费上网，接受正面宣传。从村民中选拔100名义务宣讲员，免费发放100部智能手机，强化正面宣传，辐射周边人群，把“去极端化”

“去极端化”微信宣讲平台开通仪式

教育推进到最后一公里。三是创建家庭宣教平台，联系“去极端化”宣传教育最远一家人。广泛收集“去极端化”宣传资料、惠民政策、法律常识、农村科技知识等，制作民情联系卡、维护稳定联系卡，为每户家庭发放宣传教育包，引导村民积极开展“去极端化”的家庭教育，变被动接受为主动学习，提高自我教育、自我认知、自我转化、自我提高的能力，把“去极端化”宣传教育传递到最远一家人。

二、突出五个群体，打造村级“去极端化”主力军。我们围绕妇女、团员青年、儿童、宗教人士和党员干部，分门别类设计教育内容和文体活动，开展潜移默化、润物无声的“去极端化”宣传教育。一是发挥“半边天”—妇女群体作用，开展妇女生活现状问卷调查，对妇女生产生活情况进行全面分析，形成专题调研报告，提出针对性、操作性强的对策措施。开展“和谐家庭”快乐才艺大比拼活动，举办“三八”妇女节、评选最美母亲、母亲节演讲比赛等系列文体活动，激发妇女接受现代文化、带头去极端化的极大热情。二是抓住“生力军”—青年群体，开展主题团日、发声亮剑签字、红色影院、青年讲堂等活动，组织村篮球队、排球队和乒乓球队定期训练和参加比赛，引导青年自觉

加强民族团结、抵制宗教极端思想渗透。三是抓住“下一代”—儿童群体，坚持每周组织学生升国旗、学汉语、学“三史”，引导少年儿童心中有国、从小爱国。组织学生开展学汉礼、诵唐诗活动，从小培养他们对中华文化的认同，取得明显成效。四是抓住特殊人群—宗教人士和信教群众，每周四组织宗教人士和信教群众学政策、学法律、学科技，多次走访慰问宗教人士，定期谈心交流，帮助解决困难。引导他们带领和引导信教群众开展正常宗教活动。举办各类文体活动时，鼓励、吸引宗教人士和信教群众积极参与。五是抓住“主心骨”—党员干部群体，坚持利用各类宣讲的时机，把党员干部特别是村“两委”成员推向前台，让他们发声亮剑，表明态度和立场，发挥模范带头作用。严格落实“三位一体”机制，与村干部结对子、一帮一，加强政策理论和双语培训，提升村干部综合素质，组织开展庆祝建党 94 周年系列活动，通过隆重的升国旗仪式、重温入党誓词、党员干部座谈会、老党员讲党课、向农村党员赠书、慰问困难党员等活动，让党员干部有了光荣感和责任感，在“去极端化”宣传教育中发挥了积极作用。

三、健全维稳网络，形成村级维护稳定主框架。在抓好教育引导的同时，我们坚持把维护稳定作为第一要务，搭建人防和技防两个网络，积极构建村级维稳工作的主框架。一是构建群防群治网络，在“三位一体”机制下，村“两委”成员包小组、小组长和十户长包农户、普通党员包联周边村民，形成了横向到边、竖向到底的维稳工作体系。整训 40 名基干民兵和 120 名常备民兵，进一步充实维稳力量。二是构建技防网络，投入 21 万元对全村电子监控网络实施数字化改造，实现全村全天候监控、云台灵活控制、本地录像任意调取等功能，大大提高全村安全技防水平。三是积极配合开展“揭盖子、挖幕后、铲毒瘤”专项行动，联合乡村基层组织和公安部门，对敌社情进行全面摸排梳理，先后收押 5 名从事非法宗教活动人员，成功劝返 1 名长期失联人员，教育转化 2 名穿戴宗教色彩浓厚服饰的人员。严格执行包联制度，认真落实重点人员排查登记、流动人口管理措施，做好重点人员及亲属的教育转化工作，维护了和谐稳定。

在“去极端化”宣传教育中，实现了“去极端化”宣传教育全覆盖，形成正

信挤压、文化引领、法制约束"三管齐下"强大声势，切断了宗教极端思想向群众渗透的链条。尤其是通过互联网、手机等新兴媒体的宣传教育，极大地压缩宗教极端宗教思想的传播空间，形成了尊重知识、崇尚科学、反对宗教极端、追求现代美好生活的新风尚。目前，村民自觉抵御宗教极端思想的传播，主动发声亮剑、声讨宗教极端，积极发展生产、改善生活面貌，盼稳定、谋发展、促和谐的热情高涨，进一步夯实了社会稳定和长治久安的基础。

（自治区地质矿产勘查开发局住温宿县托乎拉乡库如力村工作组）

86. 深化“去极端化”宣传教育

住村以后，通过走访入户、座谈调研，我们深刻地感受到，导致农村落后、农民贫困、基层涣散、社情复杂的罪魁祸首是“宗教极端思想”，宗教极端不除，新疆永无宁日。模糊观念和错误认识问题不解决，做再多工作也徒劳无用。我们积极配合莎车县“揭盖子、挖幕后”专项工作，组织专家在全县范围内开展三轮“去极端化”大宣讲，得到当地党委、政府的支持和肯定，受到全县各族干部群众的广泛欢迎，在提高基层干部思想水平和工作能力，强化宣传教育群众等方面取得明显成效。

一是宣讲范围广泛，覆盖各类人员。把宣讲工作分为三个阶段，周密部署，务求实效。从4月下旬开始，历时三个月，宣讲团奔赴莎车县七大片区的乡镇（区、街道）开展“去极端化”大揭批、大宣讲、大宣传、大讨论活动，宣讲对象覆盖全县31个乡镇（区、街道）的党员干部和所有的村（社区）党支部书记、“四老”人员、宗教人士以及妇女和“80、90后”等，共宣讲40余场次，听讲人员达16000人次。

二是宣讲内容丰富，形式各有侧重。在宣讲内容设计上下足功夫，内容包括马克思主义民族理论和党的民族政策，宗教极端主义的本质和危害，依法治国与依法依规治村，弘扬优秀民族传统与民族文化，抵制宗教极端思想侵蚀以及关注青少年家庭教育、远离宗教侵蚀和影响等。宣讲专家根据乡镇干部、党员、村民等不同听众情况，各有侧重。对党员干部多讲理论、讲根源、讲方法，确保党员干部知识有增长、能力有提高，工作用得上，解决“说不清、说不过、说不服”的问题；对广大村民就用“苞谷馕式”的语言讲实例，做互

“去极端化”壁画创作

动，确保村民听懂、理解、入心、受教育。

三是贴近现实生活，解决思想问题。宣讲活动始终坚持先进文化引领，倡导世俗化生活回归，例如在关于“民族传统服饰和传统文化”的讲解中，从民族传统服饰的演变过程讲到民族传统文化的继承与发展，图文并茂、生动形象，使干部群众对于什么是民族传统服饰，什么是宗教服饰，什么是外来服饰，该穿什么，不该穿什么有了更加准确清晰的认识，在干部群众中反响很大。一些基层干部说：“原来对这些知识掌握不全面、不准确，在做群众工作时方法简单、语言苍白，更多的是提要求，但对于为什么却说不清楚。现在通过学习，我们心中有数了，做工作的底气更足了。”

通过宣讲，广大干部群众深受教育，对宗教极端思想本质及危害以及“圣战殉教进天堂”的谬论有了更深刻、更清醒的认识，进一步增强了抵御极端思想侵蚀的能力。不少乡镇的村民主动向村委会上交非法宗教书籍、材料和暴恐音视频。一些村干部经过宣传教育受到启发，积极组织村民编写、编排“去极端化”文章、诗歌、小品，在村里进行表演，深受村民喜爱。村民踊跃

参与各类文化体育活动，不少村民说："以前村里受宗教思想影响，文体活动越来越少，没有音乐、没有舞蹈，即使是过节，村里也是冷冷清清。现在只要有活动，大家都是盛装出席，请来民间艺人欢快的弹唱，一同跳麦西来甫，场面热闹、气氛和谐。"通过宣讲进一步提高了干部群众的辨别力和免疫力，增强了社会稳定、民族团结的思想基础。特别是通过宣讲提升了基层干部有针对性、以理服人做群众思想工作的能力，有效助力了基层组织建设。

（新疆师范大学住莎车县亚喀艾日克乡阔什吐格曼村工作组）

87. 强化宣讲铲除宗教极端思想

在“访惠聚”工作中，我们依托自身专业优势，突出问题导向，建立由法律工作者、社区干部、草根艺人等组成的宣讲队伍，针对“去极端化”存在宣传载体少、宣讲效果不明显、对象单一等问题，采取激励引导、集中宣讲、以案释法、文化引领等多项措施，取得了较好的成效。

一、背景起因

进驻重点复杂社区以来，我们发现社区干部在宣讲主动性及宣讲内容、层次、角度等方面不同程度地存在“不会讲、不愿讲、不敢讲”的问题；群众在日常生活和宗教活动中也存在“知教不知法，信教不信法”的问题；对重点人员、特殊群体管控、维稳信息搜集方面有“摸不清、抓不实”的问题；群众文体活动“方法单一，缺乏吸引力”。“蒙罩留”、超生、不领结婚证、子女不上学等现象频繁发生，遏制极端、抵御渗透的任务迫切而严峻。为有效应对、教育群众，我们组建了宣讲队伍，多管齐下，多措并举，铲除宗教极端思想滋生的土壤。

二、主要做法

（一）强化培训激励，解决基层干部“不会讲、不愿讲、不敢讲”的问题。建立帮培机制，多次组织学习自治区“三支队伍”专题会议精神、“两文件一条例”和“五本小册子”等宣传资料和相关文件，做到认识明、思路清。采取工作组成员结对 18 名社区干部的“1+3”常态培训模式，通过集中授课讲解、入户示范宣讲、课堂实景演示等方式，手把手地教，身体力行地示范，提升干部思想认识和宣讲能力。联合社区举办“去极端化”主题宣讲比赛，与社区干部相

互交流学习，取长补短，激发宣讲工作热情，从中选拔草根宣讲员5人，作为日常宣讲的主力队员。制定绩效考核管理办法，将“去极端化”工作量化、细化，列为考核的重要内容，强化干部的责任意识和担当意识。

（二）贯穿教育引导，解决基层群众中“知教不知法，信教不信法”的问题。组织专家讲解宗教知识和宗教事务管理工作，阐述宗教极端思想的根源和罪恶本质。组织社区宣讲员开展基层干部群众形势教育，结合工作生活实例宣讲，讲清极端思想的现实危害。精心选择发生在身边的真实典型案例，用民汉两种文字制作法律宣传展板，让更多的群众通过知法而守法。组织法官宣讲宗教管理相关法律法规和破坏国家法律实施承担的法律后果。结合《揭下面纱的女人》、《谎言包装下的迁徙圣战路》等电影视频进行观后点评讲、互动讲。聘请检察干警担任辖区学校法制副校长，提高师生的法律观念和守法意识。深入居民家庭、文化大院、重点人员家庭开展多场以案释法的“微宣讲”，做到无死角、全覆盖。在返乡大学生和青年群体中开展“看家乡变化、话民族团结”系列主题教育活动。以母亲、青年群体、重点人员、特殊群体为重点，做好对不同群体的宣讲，划分层次、分类施教，做到重点突出，宣讲对象全覆盖，宣讲效果最大化。发挥好辖区“四老”人员、教师队伍、各类积极分子的带动辐射作用，组织专题培训有效凝聚了群众力量，同仇敌忾共同批驳抵制极端思想。认真落实联系清真寺及与宗教人士谈话制度，定期向宗教人士、信教群众了解宗教活动情况，及时发现问题，发挥好宗教人士在维护稳定和民族团结中的作用。

（三）集中重点整治，解决重点人员、特殊群体管控“摸不清、抓不实”的问题。坚持“三见面”。在维稳日常工作中坚持做到重大时段、重要节点每日与重点人员及其家属见面，掌握思想动态；与巷道长、楼道长、信息员见面，发现苗头隐患；与网格长、网格员见面，汇集研判当日信息。严防隐患漏洞。采取“三位一体”入户走访，全面推行实录制，对收集到的家庭信息，以微信图片形式实景展示，逐户逐人建档立卡，及时分析研判，牢牢掌控“三类人员”的现实表现。对排查出的特殊群体流动人口由公安机关处理。定期开展帮教。全面参与重点人员、特殊群体“多帮一”帮教小组，运用“渐进式”、“切

入式”、“访问式”等帮教方法，从易到难，找准突破口，反复做工作，讲清现实危害，讲明国家法律，真情帮助转化。

（四）整合拓展延伸，解决宣讲工作“后劲不足，形不成长效”的问题。建好骨干队伍。借助州检察院法律资源优势，成立由5名一线办案少数民族骨干组成的“以案释法宣讲队”，10名女检察官的“爱心妈妈”巾帼队，12名青年干警的“法律服务援助队”，针对不同的重点对象，持续开展送法“进社区、学校、庭院、家庭”活动。用好文化阵地。打造社区文化大院，组织检察干警开展以案释法宣讲；建立文化传承基地，开展各类文化交流活动；利用社区文化活动中心开展民族团结、抗日战争等主题电影周活动；以“我们的节日”为主题，利用各种节庆活动开展形式多样的文娱活动，大力弘扬优秀传统文化，对冲宗教极端思想。做好法律服务延伸。建立社区法律服务工作站，为社区居民提供无偿咨询援助服务，打造“永不撤的法律宣传角”。目前，已受理和解决纠纷6件，提供咨询35人次。

以案释法宣传队开展庭院宣讲活动

（五）弘扬民族优秀传统文化，解决群众活动“方法单一，缺乏吸引力”的问题。我们利用辖区资源，挖掘草根艺人，成立由16名人员组成的社区木卡姆班社，通过参与红白理事会和节庆等活动，发挥文化引领、凝聚和辐射作用，抵制极端思想宣扬的“婚庆不允许唱歌跳舞、人死不能哭、不能过乃孜尔”等荒诞做法。邀请自治区、自治州文化传承人来社区开展文化交流，在社区举办乌孜别克族“埃希莱”、“叶来”传承培训班，组织学校学生开展民族传统文化宣讲示范等系列活动，开展多元文化交流、展示和借鉴、融合，增进各民族了解，促进各民族团结，以健康、积极向上的文化生活引领了社区风尚。

三、取得实效

经过多种形式的宣传教育，辖区面貌发生了一系列变化，群众增强了对宗教极端思想的“免疫力”和抵抗力，实现了从远离宗教极端思想到主动揭批宗教极端思想的转变。在“揭盖子”中，群众提供有价值线索30余条，成为“揭盖子”工作的直接信息来源。各种宣讲和教育活动提升锻炼了干部，提升了社区干部素质。在喀赞其街道举办的“去极端化”宣讲比赛中，社区选送的干部分获一等奖、二等奖和优秀奖的好成绩。

（伊犁州人民检察院驻伊宁市喀赞其街道莫依克社区工作组）

88. 打牢“去极端化”工作思想基础

阿亚格曼干村毗邻县城，位于城乡结合部，共有5千多人，敌社情复杂，部分村民小组宗教氛围浓厚，容易受到宗教极端思想的蛊惑，存在着安全隐患。鉴于此，我们在“访惠聚”活动中，注重发挥党校在理论宣传中的优势，组织自治区党委党校的理论专家和教授给农村群众宣讲“去极端化”工作，引导各族群众抵制宗教极端思想渗透，增强防范力和免疫力，夯实基层维稳基础。

一是多法并举，按需宣讲。我们采取灵活多样的形式，努力增强理论宣讲的针对性、实效性和吸引力、感染力。在宣讲内容上，重点抓好《关于进一步依法治理非法宗教活动，遏制宗教极端思想渗透工作的若干意见》、《关于进一步加强和完善伊斯兰教工作的若干意见》和《新疆维吾尔自治区宗教事务条例》的学习宣传。在宣讲形式上，利用与村干部研究工作、召开党员大会、组织宗教人士、青年团员、妇女干部座谈会，开展节日活动等时机，在入户走访、信访接待、扶贫助困、民生项目推进中，有针对性地进行宣讲。在宣讲对象上，突出重点人员及其家属，深入做好“一对一”帮扶转化教育工作，大讲宗教极端的本质和危害，深刻揭批“圣战殉教进天堂”谬论，讲清事实真相和危害，教育他们树立法治意识，自觉做守法公民。一老人愧疚地对工作组说：“自己的儿子要是早听到这样的宣讲就好了，也不会走上从事非法活动的道路，一定要将工作组的宣讲内容转告儿子，让他好好改造。”

二是整合资源，分类宣讲。在单位的大力支持下，我们统一调配宣讲人员，结合实际制定了宣讲计划和方案，发挥少数民族干部和教员的语言优

“送教下基层”启动仪式

势，围绕法治新疆、民族团结、宗教和谐、“两文件一条例”、“三支队伍”建设等主题，组织巡回宣讲百余场，受教育群众两万余人次。根据宣讲内容和受教群体差异，经常组织开展党员大讲堂，将村干部汉语学习与党的方针政策、党支部工作规范、党员行为要求结合起来，强化党员干部的事业心责任感，激励年轻人向党组织靠拢；邀请专家为妇女讲解现代女性新生活，发放“美丽女性·幸福家庭”维汉双语丛书，打开她们展望外界的窗口；组织16至35岁人员进行普法宣传和维稳教育，教育他们明辨是非，鼓励他们有所作为；与返乡大中专学生进行思想座谈，引导他们做民族团结的典范，为家乡建设贡献智慧和力量；组织村民收看《谎言包装下的“迁徙圣战路”》系列电教片、纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年阅兵式、自治区成立60周年大型成就宣传片《新疆是个好地方》和《新疆礼赞》庆祝晚会等，感受自治区成立以来特别是中央新疆工作座谈会以来，天山南北发生的翻天覆地变化，懂得知恩感恩报恩；成立草根宣讲团，深入群众开展8个

专题的感恩宣讲，与工作组形成宣讲合力，深化了宣传效果。

三是引领带动，持续推进。基层干部是宣讲活动的重要推动者。在宣讲过程中，我们不但注重在思想上引导，更强调在行动上示范。组织43名乡村干部赴自治区党委党校免费学习；协调5名村级女干部和洗尸人员免费参加自治区妇联举办的感恩教育培训并赴北京考察，切实发挥基层干部在宣讲中的带头作用。村支部书记艾里江在汉语学习中经常向工作组请教，利用村规民约活动日和党员活动日，召集村民学习宣传党的方针政策、民族宗教政策。在他的带领下，来村委会参加宣讲活动的村民群众越来越多；开展49场次的十八届五中全会、自治区成立60周年辉煌成就和自治区南疆工作会议精神宣讲活动，讲清南疆工作在自治区工作大局中的重要地位，讲清第二次中央新疆工作座谈会对南疆实施的一系列优惠政策，讲清援疆省市无私支持南疆发展稳定的先进事迹，讲清自治区党委对南疆工作的特殊关怀和大力支持，进一步增强维护新疆社会稳定和长治久安的信心和决心。

通过深入扎实的宣讲活动，把更多的党员干部团结在村党支部周围，增强了基层党组织的凝聚力和向心力。入脑入心的宣传教育和身边实实在在的发展变化，帮助各族群众进一步强化了国家意识、公民意识、法律意识和现代意识，教育大家树立正信、远离极端。同时，也提高了基层干部的理解力、执行力和落实力，促进了中央和自治区党委的决策部署在基层的贯彻落实。

（自治区党委党校住疏附县托克扎克镇阿亚格曼干村工作组）

89. 发挥“草根”宣讲队在“去极端化”中的作用

我们工作队进住的乡，多数群众文化程度低，辨别是非和抵御宗教极端思想渗透的能力弱，地下讲经活动时有发生，甚至发生过暴恐案件，历来是宣传教育、加强管控的重点村。为增强宣传教育的感染力，使宣传教育接地气，让群众听得懂、愿接受、受教育，我们组建“草根”宣讲队，活跃在社区村组、田间地头，深受群众欢迎。

一是严格选好队员。按照“政治过硬、素质全面、表达能力强、群众中有威信”的原则，开展“草根”宣讲队成员征集，经过自愿报名、村委会推荐，共选拔出全乡各村党员干部、“四老”人员、爱国宗教人士、优秀群众等40余名“草根”宣讲员，有道德模范、有经验丰富的行业先锋、有富有激情、奋发向上的大学生村官，也有立场坚定的老党员，还有威信高、引导作用强的爱国宗教人士。经过乡党委审核、集中整治工作队培训等程序，确定10名综合素质突出的成员组建“草根”宣讲队。这些成员都来自基层、源于草根，具有广泛深厚的群众基础。

二是确定宣讲内容。为了掌握群众想听什么、最迫切关注什么，宣讲队员深入社区村组、田间地头，采取与干部群众面对面交流、问卷调查等方式，了解群众的所思所想，摸清群众的所需所盼，找准政策理论与人们思想的共鸣点、与群众利益的交汇点。确定“草根”宣讲队以党的惠民政策、“两文件一条例”、“五本小册子”、法律法规等为主要宣讲内容，用群众熟悉的语言说话，深入浅出地阐述宗教极端思想的反动本质、表现形式和现实危害，讲清“宗教极端不除，新疆永无宁日”的道理，驳斥“圣战殉教进天堂”谬论，教育

草根宣讲队“四老”人员宣讲党的惠民政策、身边变化

群众充分认识到“团结稳定是福，分裂动乱是祸”。宣讲内容既认真贯彻中央和自治区党委的部署要求，又紧密联系实际、联系宣讲对象的思想实际，找准了结合点，选准了突破口，把宣讲精神字字讲到最“渴”处，句句暖到心坎上，提升宣讲的针对性和实效性。

三是创新宣讲方式。针对“80、90后”、妇女、宗教人士、重点人员、普通群众等群体的不同特点，认真研究制定“接地气”宣讲方案，加强队员培训，反复修改完善宣讲内容和宣讲方式，指导提升宣传效果。列出内容丰富、各具风格的宣讲“菜单”，由各村按需以“点菜”模式进行选择。将宣讲队分为5个宣讲小组，根据各村需求组织分配宣讲队伍，统筹安排，分类推进，交叉覆盖，对全乡17个村队开展密集的“去极端化”宣讲活动，提高了“去极端化”宣讲的针对性、经常化和覆盖率。

四是确保宣讲“入脑入心”。按照党的政策由群众讲、让群众听、使群众信的思路，把“话筒”交给群众，让“草根”宣讲员在宣讲中唱主角，讲述身边

事、传递正能量。“草根”宣讲队巡回各村，用群众喜欢的“包谷馕”、“拉条子”式语言，讲党的优惠政策、讲发展变化，引导群众感恩党的关怀；讲历史发展、讲现代风尚，弘扬各民族的优秀传统文化；讲法治、讲身边案例教训，揭批宗教极端的本质和危害，揭露“圣战殉教进天堂”谬论。朴实无华的语言、春风化雨的方式，宣讲队把宏大政策主题落细、落小，走进群众心里，帮助村民明白一项要求、弄懂一个道理。积极感染带动更多的群众走上讲台，讲述身边平凡的故事，讲述日新月异的生活变化，感恩伟大祖国，加强民族团结，弘扬现代文化，自觉远离宗教极端思想的影响。

通过草根宣讲队深入宣讲，用身边人说身边事教育身边人，对群众进行面对面的引导帮助、心贴心的解疑释惑、实打实的说理点拨，使宣讲入情入理、入脑入心。解开了村民的思想“扣子”，擦亮了群众眼睛，认清了宗教极端思想的本质和危害，坚定了跟党走的信心。不少群众主动揭发违法违规现象和事情，提供了多条有价值的信息线索。国庆节期间，伊里其乡有很多街道店铺、农村家庭都主动在自家屋顶挂上了国旗，表达对党的感恩之情。

（自治区安全生产监督管理局住和田市伊里其乡集中整治工作队）

90. 分类宣教"去极端化"

宗教极端不除，新疆永无宁日。针对"80、90后"、农村妇女、宗教人士和重点人员亲属易受宗教极端思想影响的问题，在"去极端化"宣讲工作中，我们根据不同群体特点，有针对性地开展工作，教育引领群众取得了一定成效。

一是突出"80、90后"，以现代文化引领青少年。指导村党支部落实"党建带团建"工作职责，发挥共青团优势，重点围绕工作思路、工作举措、工作载体进行创新，不断提升号召力、战斗力、凝聚力，形成了力量足、作用强、影

举办以"身边巨变、辉煌成就"为主题的图片展

响深的群团组织工作新格局。建设村级文化活动平台，逐步完善文体设施，建立健全文化活动制度。组织5个小组的“80、90后”青年根据自身特点，以村民小组为单位，各自成立排球队、篮球队、舞蹈队，开展友谊联赛、文艺舞蹈演出，推进了农村文化活动的开展，营造了浓厚的文化氛围，培养了文明健康的生活情趣，用现代文化对冲宗教极端思想的影响。从全村男青年中挑选出100名政治思想和身体素质较好的人员，作为民兵连基干队伍，集中训练，开展各种政治学习、军事训练、技能培训。经过训练，参训民兵增强了参训意识，提高了军事技能和综合素质，为乡村基层维稳能力的提高奠定了坚实的基础。

二是塑造新时代女性，充分发挥半边天作用。制定专项工作计划，协助村委会定期举办妇女代表座谈会，与村里的妇女们拉家常倾听她们的心声，了解家庭现状，向她们宣传党的民族宗教、富民惠民政策，宣讲“访惠聚”活动工作重点，倡导她们“讲团结、讲文明、各民族之间一家亲”。引导男性村民与妇女同庆“三八”妇女节，宣扬男女平等、尊重妇女等观念，引导妇女维护自身权利，争做新时代的模范女性。协调发放《新疆妇女》杂志2000多册，引导农村妇女崇尚健康文明新生活。以“传承维吾尔族优秀文化传统抵制宗教极端思想渗透”、“做符合时代要求的女性”为主题宣讲，用通俗的语言、鲜活的事例引导女性发扬维吾尔族优秀文化传统，弘扬正能量，抵御极端思想渗透，当好真善美的传播者。组织成立村毛衣编织小组，聘请教师进行业务指导，提高妇女创业就业能力。

三是建好宗教人士队伍，把握宗教活动正确方向。围绕贯彻落实自治区“两文件一条例”精神，以“维护社会稳定和长治久安”为目标，以“讲、学、宣、治”为载体，按照“到人、管用、有效”的要求，始终把“去极端化”宣传教育作为重点，有效促进宗教和谐。协助村党支部开展“五好宗教活动场所”、“五好宗教人士”创建工作，做到对人员、场所、活动管理的全覆盖。充分发挥爱国宗教人士的作用，与宗教人士面对面交流，宣传党的宗教政策，鼓励他们积极引导信教群众树立正信，旗帜鲜明地抵制宗教极端思想，做好讲经解经工作。从实际出发，研究爱国宗教人士成长的特点和规律，帮助宗教人士到自

治区伊斯兰教经学院学习深造，努力培养一支“政治上靠得住、学识上有造诣、品德上能服众”的爱国宗教人士队伍，最大限度地把信教群众团结在党和政府的周围。利用标语横幅、文化墙体、书籍画报等宣传载体，立体式开展宣传，营造强大的“去极端化”宣传声势，进一步增强群众的认知力和“免疫力”。

四是关注重点人员及家属，帮教结合重实效。扎实开展面对面教育转化工作，积极协助村党支部开展涉案人员家属法制培训及宣传教育工作，与他们谈心、拉家常、交朋友，了解掌握他们的思想动态，配合村委和警务室开展帮教管控工作，开展个别谈话，进行面对面的沟通，纠正其偏激情绪，稳定他们的思想，提高教育转化工作的针对性。点面结合开展形式多样，内容丰富的宣讲活动，传播正能量。不断创新工作机制，将重点人员与村干部、工作组进行帮扶结对分组，采取“一对一”、“多帮一”的方式开展教育转化工作。坚持以心换心，对生活上有困难的家庭，主动贴上去扶一把，在各个方面给予更多的关心和帮助，使他们倍感党和政府的关怀。坚持每周一、三、五、日组织“12类重点人员”及其家属到村委会开展座谈、法制宣讲、个别谈话等教育活动。举办专题法制讲座，宣传党和国家的法律法规及相关知识，运用典型案例现身说法，让重点人员认识到极端宗教思想的严重危害，教育引导他们知法、懂法、守法，扫除内心的“阴霾”。

通过艰苦努力，“去极端化”的大宣教格局已经形成，“揭盖子、挖幕后、去极端”和“强基础、健机制、促和谐”等工作有效推进，村“两委”成员、党员和“四老”人员在“去极端化”工作中的作用得到有效发挥，一些重点人员也主动找到党支部表态要洗心革面、遵纪守法。目前，全村宗教和谐、社会稳定、群众面貌焕然一新。

（自治区党委办公厅住英吉沙县色提力乡砍特艾日克村工作组）

91. 做好农村青年及妇女“去极端化”宣教工作

分析近年来查获的暴恐团伙案件，可以发现宗教极端势力正不断加大向农村青年和妇女群体渗透和破坏的力度，极力鼓吹宗教极端思想和种种歪理邪说、各种背离现代文明和民族传统的生活行为方式，致使“两个群体”中有些人成为宗教极端思想的牺牲品。皮山县农村妇女、“80、90后”青年受宗教极端思想渗透影响，参与暴力恐怖活动的现象时有发生。妇女参加暴恐团伙的人数占有一定比例，涉世不深的大学生也正在成为被“三股势力”拉拢、引诱、蛊惑的重要对象。做好“两个群体”去极端化工作刻不容缓。在“去极端化”宣教工作中，我们把农村青年和妇女作为重点，加大宣教工作力度，引导“两个群体”远离宗教极端思想渗透，过健康文明的世俗生活，取得了明显成效。

一是加强“去极端化”宣传教育，树立法治观念。配合皮山县开展“揭盖子、挖幕后”专项活动，开展一系列“去极端化”专题活动，邀请民族宗教方面专家学者、宗教人士、民族团结模范代表、皮山县妇联宣讲员围绕宗教极端思想的本质、表现及现实危害，党的民族宗教政策和宗教礼仪等方面知识、加强民族团结和“去极端化”等，为“两个群体”作专题讲座，受教育村民达到2000余人次。

二是突出现代文化引领，丰富文化生活。以现代文化为引领，传递健康文明、积极向上的正能量，引导“两个群体”远离宗教极端思想渗透。联合村委会通过组织节庆联谊慰问、排练“小苹果”舞蹈、学跳麦西来甫、模特表演、斗羊、斗鸡、打篮球、拔河比赛等丰富多彩的活动，活跃和丰富了年轻人的文

针对妇女开展民族宗教政策和法律法规宣讲

化生活，调动了村民尤其是"两个群体"参与的积极性。依托村里每周六开放的儿童乐园，组织村里的孩子开展丰富多彩、寓教于乐的文体活动，小手牵大手，让一个孩子带动影响一个家庭。

三是开办实用技术培训班，传授劳动技能。"两个群体"是农村家庭经济生活发展的骨干力量。我们开办了串珠和刺绣培训班，丰富妇女的业余生活，促进妇女增收致富，改善家庭生活条件。为使青年人掌握一门实用技能，我们带领有养殖和林果业特长的"80、90后"青年和手工艺妇女，赴和田市观摩学习农业、林果业管理、养殖技术和少数民族特色手工艺实用技能，邀请和田地区设施农业和林果业专家进行授课。

四是加强基层组织建设，增强吸引力和凝聚力。从打基础、利长远的角度出发，加强村党支部建设和后备干部的培养，与皮山县党校建立合作关系，邀请党校老师开展一系列培训讲座，加大对村"两委"班子成员和全村党员干部的培训力度。通过培训坚定了农村党员干部的理想信念和全心全意为人民服务的宗旨意识，促进农民党员发挥先锋模范作用。依托基层党组织加强对"两个群体"的爱国主义宣传教育，通过组织升国旗仪式、"迎七一"庆

祝活动等，组织全村23名党员和入党积极分子重温入党誓词，面向党旗庄严宣誓，自觉践行入党誓言。组织党员、村干部、青年代表、妇女代表等到周边县市博物馆、展览馆、城市规划馆、爱国主义教育基地等参观，为他们上了一堂生动的爱国主义教育课，增强了对祖国的认同和中华文化的认同，使他们自觉维护来之不易的安定团结的幸福生活。

通过加大对“两个群体”的宣教工作，一是逐步提高了年轻人和农村妇女的法制观念，加深了对党的民族宗教政策的理解和对宗教极端思想危害性的认识，增强了抵御极端思想渗透的能力，达到了“去极端化”宣传教育的目的。二是让青年和妇女远离宗教极端思想渗透，传递正能量，带动家庭每一位成员过健康文明的生活。三是开拓了村民的眼界，转变了思想，掌握了本领，为增收致富奠定基础。四是坚定了农村党员干部的理想信念和全心全意为人民服务的宗旨意识，使基层组织建设不断巩固，凝聚力和向心力不断增强。

（自治区民委〈宗教局〉住皮山县科克铁热克乡央阿克勒克村工作组）

92. 开展青年群体“去极端化”主题教育活动

在“访惠聚”活动中，针对当地青年受教育面较窄，青年参加活动积极性不高等问题，我们坚持点面结合、综合施策，深入推进青年群体“去极端化”教育活动，取得了一定实效。

一、背景起因

我们所住的小东湖村，“80、90后”青年群体不稳定就业人员多，文化程度不高，容易给“三股势力”可趁之机。宗教极端思想向青年渗透，青年群体参与非法宗教和暴力恐怖活动的情况时有发生。针对小东湖村大部分青年白天在外务工、没有时间参加教育活动的实际情况，我们与村党支部研究决定将教育活动时间改为晚上进行，制定与青年群体结对帮扶制度，定期到结对青年家中入户走访、交流谈心，提高青年群体受教育的覆盖面。

二、主要做法

（一）坚持疏堵结合，用身边人、身边事教育引导群众。一是开展“一封家书”主题教育活动。我们与村党支部组织青年开展《写给爸爸妈妈的信——爸爸妈妈请放心，我远离宗教极端》活动，向自己的父母亲做出郑重承诺：“爸爸妈妈请放心，我远离宗教极端”。教育引导青年，远离宗教极端，坚决遏制宗教极端思想，做一个让父母放心的人。同时，从孝道入手，引导青年们善待自己的父母，当好孩子，为父母争气。二是开展“揭批挖讲”活动。我们集中组织开展了多场大揭批、大声讨、大宣讲活动，组织村里青年主动发声亮剑。通过向群众讲解被打击人员犯罪事实，揭批非法宗教和极端宗教的严重危害性，教育群众、引导群众，让群众清楚地认识到“动乱遭殃、稳定安康”的道

我是中国公民宣誓

理，不断提高群众对宗教极端思想的免疫力。通过宣讲党的民族宗教政策，揭露“圣战殉教进天堂”的谬论，让群众知道什么合法，什么是不合法宗教活动，什么事能做，什么事不能做。通过讲解妇女维权、计划生育政策、家庭教育，教育女青年们露出美丽容颜，动员她们积极参加健康向上的活动，在“去极端化”中发挥“半边天”作用。我们还组织已经被转化的青年，讲述自己改造、转化经历，引导“80、90、00后”学法、懂法、守法，抵制极端宗教渗透。三是坚持文化引领，活跃青年文化生活。我们突出现代文化引领，用现代文化扶正祛邪。按照“周周有活动、月月有主题”的要求，举办丰富多彩的文化体育活动，紧抓青年人的爱好和兴趣，吸引青年们主动参加活动，寓教于乐，达到教育青年引领风尚的目的。

（二）坚持常态建设，深入开展法治教育工作。一是开展法治教育实践活动。充分利用重要节庆，组织开展爱国主义主题教育活动，组织参加升国旗仪式，发表国旗下的感言，在公共场所张贴爱国主义宣传标语等；举行“我是

中国公民”的宣誓仪式，倡导青年作遵纪守法的公民，使各族青年进一步提升了“三个离不开”和“五个认同”的思想意识。二是开展“反暴力、讲法治、讲秩序”活动。采取“漫灌＋滴灌”式教育方法，将集中宣讲和面对面宣讲相结合，深入开展维护社会稳定和社会主义法制、各民族团结友爱、党的宗教政策，认清“伊吉拉特”的本质及其危害等宣传教育，增强青年们的法治意识，促进青年们学习法律、尊重法律，在法律允许范围内从事工作、生产生活，约束自己的思想行为，做一名守法好公民。

（三）坚持惠民帮扶，激发青年们的干事创业热情。一是开展葡萄种植劳动竞赛。引导青年依靠科学，发展生产，主动投身葡萄的标准化生产和精细化管理，实施优果战略，增加经济收入。组织开展种植葡萄评比活动，对青年们种植的葡萄进行评分，并对获奖农民青年进行表彰。二是开展创业致富竞赛。引导青年们积极参加技能培训，立足实际，发挥自身优势，开展创业或参加非农业经营，开辟新的增收点。全村有12名青年自己创业，通过创业青年的带动，不少青年主动出击，有的进城务工，有的开出租车，有的主动参加各种技能培训，形成了比技能、比增收的良好氛围。三是开展巧手妇女比赛。引导妇女们利用农闲时间，积极开展刺绣、缝纫等手工制品的制作，增加家庭收入。今年以来，全村有多名妇女开展了刺绣、缝纫等手工制品的制作，既增加了家庭的收入又提高了妇女地位，进一步倡导了文明新风尚。

三、取得成效

开展“青年群体去极端化教育”主题活动，增强了青年群体对远离非法宗教、极端宗教的意识。建立健全青年群体“去极端化”长效机制，青年群体受教育覆盖面不断提高，使教育活动的影响力不断增强，形成了齐心协力促发展的良好氛围，培养了一批青年群体民族团结进步典型。

（吐鲁番市林业局、鄯善县食药监局、农经局住鄯善县辟展乡小东湖村工作组）

93. 推进宣教工作入耳入脑入心入行

在“访惠聚”活动中，我们以“80、90后”青年为重点，打造“思想教育课堂”、“主题活动课堂”、“双语培训课堂”和“知识技能培训课堂”，引导农村青年树立正确的价值取向，辐射和带动更多的村民远离宗教极端思想，努力使“去极端化”宣传教育入耳、入脑、入心、入行。

一是办好思想教育课堂，压缩宗教极端思想传播空间。结合自身专业优势，从不同角度、多个层面以专题讲座和培训等形式开展“去极端化”宣传教育活动，开设《弘扬优秀民族传统文化，自觉做好“去极端化”工作》、《远离宗教极端思想，做现代文明青年》等专题讲座，开展《宗教基本知识与党的宗教政策解读》、《党的民族理论基本知识培训》、《宗教极端主义的危害》等专题培训。此外，还组织在乡里接受教育转化返村的“重点人员”进行现身说法，用他们的悔改经历教育身边人，使“80、90后”青年思想深受触动。

二是办好主题活动课堂，以现代文化对冲宗教极端思想。用好节日庆典“大”课堂，将每次庆祝活动都办成宣传教育“80、90后”的大课堂。在“三八”妇女节庆祝活动中，为村里女青年做了《女性在婚姻、家庭中的权利与责任》主题演讲；在“诺鲁孜节”文艺汇演中，为全村青年做了题为《继承和发扬中华民族优秀传统文化》的主题演讲；在“五四”青年节文体活动中，向全村青年发出了《争做萨依吾斯塘村好青年》的倡议。上好主题团日“专”课堂。安排3位青年骨干成员，帮助恢复重建团组织，目前已初见成效。在团组织的带领下，以村里“80、90后”为主体，组建了村文体队和志愿者服务队。开展了《国旗下的讲话》、《萨依吾斯塘村迎五四趣味体育节》、《重温入团誓词，践行

青春誓言》等系列主题团日活动，将村里“80、90后”紧紧团结在党团组织周围。办好社会实践“活”课堂。以村团支部为依托，协助村“两委”组建“青年志愿者服务队”，为乡里的幼儿园、贫困家庭等群体开展志愿服务，通过社会实践这一“活”课堂，既教育了自己，也教育了群众。

三是办好双语培训课堂，搭建群众干部沟通桥梁。从硬件建设着手，建设双语培训场地。经多方协调，筹措资金将村委会两间旧房屋进行翻新改造，投入5000余元购置各类教具，又联系师范大学有关部门协调募集到200余册适合农村青年使用的双语教材；制定系统的汉语学习计划。针对村里“80、90后”学历普遍偏低、毕业离校时间长、普通话基础薄弱的情况，制定了详细的阶段性汉语学习计划。包括汉语基础知识、汉语语法、口语、听力、汉语作文等，帮助村民提高汉语运用能力；丰富教学形式，提高教学质量。成立“双语培训教师小组”，小组成员定期碰头，研究教学方法，调整教学进度，在教学中充分利用多媒体教学设备和网络资源，采取集中学习、一对

工作组邀请新师大专家为“80、90后”做《维吾尔族传统服饰的演变》专题讲座

一结对子学习、文字游戏、户外教学等不同形式，收到较好效果；在培训中贯穿“去极端化”教育内容。在每周的双语培训内容中有意选取体现爱国主义、新疆精神、倡导世俗生活、现代文化等思想气息的内容，潜移默化地提高他们的思想认识。

四是办好知识技能培训课堂，提高村民生产生活质量。为引导村里“80、90后”主动关注现代文化，掌握科技知识发展前沿以及现代生活理念，开设《当代少数民族服饰的演变》、《维吾尔饮食文化的变迁》、《计算机基本操作》、《经典电影赏析》、《少数民族传统音乐赏析》、《十字绣针法技巧》等不同领域的科技文化类讲座5期。形式多样、内容丰富、寓教于乐的科技文化课堂很受村里“80、90后”喜爱和欢迎；按需开展农业技术知识讲座。邀请新疆农业大学、科研院所等专家为村里年轻人举办各类农业知识讲座并实地指导，目前已开设《核桃栽培技术要点》、《常见作物病虫害防治》等专题讲座，同时，还将根据村民需要，开设各类科技知识讲座；不断丰富村图书室图书资源，依托单位募集适合村里“80、90后”阅读的书籍，定期开展“读书会”活动，交流心得体会，分享思想感悟，达到了较好的教育效果。

（新疆师范大学住莎车县亚喀艾日克乡萨依吾斯塘村工作组）

94. 标本兼治去极端保稳定

卧里托格拉克乡是自治区集中整治重点乡。在"访惠聚"活动中，我们坚持集中攻坚、综合施策，标本兼治、重在治本，采取有效措施推进"去极端化"工作，有力地维护了社会稳定。

一是三管齐下，抵制极端。坚持用正信引导挤压宗教极端渗透空间。编写"去极端化二十一条"，编印成《忠国爱民手册》，用"包谷馕"式的语言向村民宣讲，着重讲清暴恐势力和宗教极端思想的危害。开展"小手拉大手"活动，邀请自治区宗教界专家宣讲，利用乡村"大喇叭"宣讲，印发《农民法律知识应知应会二十一条》，组织"草根"宣讲员在田间地头宣讲，提高了群众的免疫力，挤压了宗教极端渗透空间；坚持用现代文化对冲宗教极端思想。规范村委会标语口号、农民画、宣传栏内容，使村委会成为人气兴旺、村民最想去的场所。组织民族团结知识竞赛、职业技能培训、远离极端宗教千人签字、温暖捐赠、"去极端化"文艺汇演、军事比武等活动，广泛开展群众喜闻乐见的文体活动，做到"周周有活动，月月有比赛，节庆有专场"，让"美丽头发飘起来、漂亮脸蛋露出来"，"艾德莱斯靓起来、麦西来甫跳起来"。充分发挥便民服务中心作用，引导村民崇尚现代文明，自觉抵制宗教极端。坚持用法制约束做好教育转化工作。加强法制宣传，增强村民法制观念。采取"一对一、多对一"措施，将教育转化和管控的任务分解落实到联系村的乡领导、住村乡干部和村干部。对被打击处理人员亲属，以"办小班"、开"小灶"形式，进行点滴式教育、结对式帮教、跟踪式转化。实行"两包五落实"，即：包思想帮教、包行为引导，帮教组织落实、主要领导落实、帮教人员落实、帮教措施落实、

村民在民族团结横幅上签名

帮教任务落实。目前，已有186被打击处理人员亲属转变了思想。

二是制度约束，动态管控。积极发挥“流动平台”、“警综平台”和“SIC平台”的作用，全面落实流动人口“369限时工作法”、流动人口便民联系卡制度和流出流入地“两头抓、双向管”工作机制。认真做好流动人口每日登记报告、见面核查和动态巡查，对登记录入流动人口平台的5323人，坚决做到流动人口“四清、五留”；按照“136工作机制”管好流动人口。即：查清出租房屋、旅（宾）馆，并与房东签订稳定责任书，做到“以房管人”；摸清承包大户、企业（合作社）和工程施工单位底数，并与业主签订维护稳定责任书，做到“以业管人”；外出人员外出时出具承诺书、担保书，并办理便民卡，返回后，要在三小时内办理便民卡注销或延缓手续，做到“以书（卡）管人”。要求村民小组每日十二点前向村警报流入流出人口情况，对接后每日报乡流管办，派出所每周向乡稳定办和联席会议报一次流动人口变动和重点关注对象情况。

三是强化责任、主动进攻。建立主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关部门共同抓的工作机制，以责任追究倒逼责任落实；常态化抓好“蒙罩留”现象的治理，坚持每周四巴扎天“暗查”，动员群众积极检举揭发，群众主动上交“吉里巴甫”服饰罩袍986套；针对目前破获的暴恐案件中骨干成员多为“80、90后”青年的现象，认真走访青年、摸排问题青年，采取各种措施，防止其被宗教极端势力蛊惑、利用，实施严密盯控、强化帮教转化工作。

四是遵循规律，综合施策。坚持“两项制度”“15必报、5必谈”和“三管一加强”的落实，严禁身份不明人员、国家公职人员、党员及学生进清真寺。举办爱国宗教人士“去极端化”讲经比赛，落实村干部与宗教人员谈话联系制度，及时了解掌握思想行为动态。村支书每周与宗教人士进行一次谈话，每周对宗教活动场所进行一次检查，及时纠正和处理存在的问题，使其按照“双五好”要求开展工作。把保证在宗教场所和宗教人士中不发生非法宗教活动作为联系清真寺干部的第一责任，与联系清真寺干部签订责任书，并作为年底考核的重要内容。召开现场推进会，规范“三流程、一档、一建设”（即规范婚丧嫁娶事宜管理流程、起名事宜流程、非宗教教职人员分类流程、村级宗教事务管理档案及清真寺正规化建设）。

通过集中整治工作队和乡党委、政府一系列针对性强、务实管用的工作，集中整治工作取得了明显的成效，乡村社会环境得到根本转变，老百姓的眼神和善了，干群关系明显好转了，村里搞活动群众积极参与了，村干部威信树起来了，对宗教事务敢管、会管了，村里有异常情况，老百姓能积极反映了，群众反恐维稳的积极性初步调动起来了。目前，乡村面貌改变了、群众精神焕发，基层基础进一步夯实、维稳根基进一步巩固。

（自治区住房和城乡建设厅住伽师县卧里托格拉克乡集中整治工作队）

95. 扎实推进“双五好”创建活动

在“访惠聚”活动中,我们认真贯彻落实自治区爱国宗教人士座谈会精神,努力探索依法管理宗教事务的新思路、新办法、新举措,积极引导宗教与社会主义社会相适应,指导和保障宗教活动规范有序进行,扎实推进“双五好”创建活动深入开展。

一、抓好学习培训,提高思想认识。为深入学习、理解、掌握、落实好党的宗教工作方针政策,打造一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教人士队伍,坚决抵制宗教极端思想,坚守职业操守,坚持正信正行,守卫好宗教和谐健康。我们发挥统战部门优势,由工作组组长、副组长牵头,成立民族宗教政策宣讲组,开展学习贯彻落实自治区爱国宗教人士座谈会精神及“两文件一条例”专题宣讲培训。深入学习中央民族工作会议、中央统战工作会议以及自治区党委 11 号文件、28 号文件、《自治区宗教事务条例》精神,学习张春贤书记在自治区爱国宗教人士座谈会上的重要讲话、《当前意识形态领域几个突出问题解析材料》、“一反两讲” 等内容,深入揭批“圣战殉教进天堂”的谬论,组织“正确认识教民和公民的关系”座谈讨论。通过深入讨论,宗教界人士认识到:自己首先是国家公民,必须遵守宪法和法律法规,只有先做一个好公民,才能做一个好教民。他们表示,以国家的兴旺发达、民族的进步强盛为己任,自觉承担社会责任,做一个遵纪守法的好公民,再做一个正信正行的好教民。为抓好爱国宗教人士的培训,先后组织 12 名宗教人士赴新疆伊斯兰教经文学校学习培训,提高宗教人士的政策法规水平和讲经解经能力。同时,联系自治区伊协巡回宣讲团,为全县宗

教人士、寺管会成员和玉尔其乡群众宣讲《做一个遵纪守法的穆斯林》和《"伊吉拉特"的反动本质及危害》,受教育群众达1000人。

二、拓宽正确掌握宗教知识渠道,提升科学文化素养。为满足宗教人士和广大信教群众学习党和国家的政策法规、先进文化、伊斯兰教基础知识等方面的需求,着力解决宗教人士"说不清、说不过、说不服"的问题,引领宗教人士和信教群众学科学、用科学,拓宽宗教人士和信教群众正确掌握宗教基础知识渠道,我们与县委统战部研究,实施"清真寺图书阅览室"项目。协调新疆出版社投入32万元为柯坪县15座居玛清真寺捐赠"清真寺书屋",宣传党的各项方针政策、国家法律法规、提供科技书刊、优秀文学作品以及国家、自治区公开出版的宗教类基础知识读物等,引导广大信教群众树立正信、抵制极端。斋月期间,充分发挥"清真寺书屋"的作用,在"居玛日"集中播放自治区知名爱国宗教人士的讲经解经光碟,教育引导广大信教群众正确理解伊斯兰教的基本教义,依法开展宗教活动,自觉远离非法宗教活动和宗教极端思想。阿克苏地区伊斯兰教协会委员、乡伊斯兰教协会副会长、宗教人士巴哈衣丁·塔依尔说:清真寺书屋的建成,不仅给我们宗教人士学习政策法律、掌握科技知识、提高宗教学识、强化素质提供了平台,也为我们宗教人士解好经、讲好经,批驳宗教极端思想提供了很好的学习资料。对信教群众提高科学文化素质,拓宽信教群众正确掌握宗教知识渠道,抵制和消除极端思想,起到了积极作用。信教群众通过学习,大家反映:"清真寺书屋"建得非常及时,让大家知道了什么是合法的、什么是非法的宗教类出版物。宗教人士阿不都卡迪尔·达依木说:在清真寺看了《谎言包装下的迂徙圣战路》、《偷渡者的噩梦》电教片后,让我们更加清醒地认识到"三股势力"披着宗教外衣,干着灭绝人性的破坏活动的丑恶嘴脸,宗教极端思想也给我们的幸福生活带来了极大危害。柯坪县大清真寺寺管会理事长阿布都哈力·吐尔地说:清真寺书屋配发的书籍质量特别好,宗教类读物非常有针对性。如果社会上没有统一发行的合法宗教类书籍,信教群众的需求得不到满足,旁门左道的东西就会影响正常的宗教生活,不知真相的群众就很容易被宗教极端思想感染。目前,信教群众借书、读书的越来越多,"清真寺书屋"在引导信教

群众确立正信、抵制极端方面发挥了应有的作用。

三、推行自我管理，加强宗教活动场所民主管理制度。我们以争创“五好宗教活动场所”、“五好宗教人士”活动为抓手，全面落实宗教信仰自由政策、促进宗教和谐，引导宗教人士和信教群众加强自我教育、自我管理，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用，引导宗教与社会主义社会相适应。创建“五好宗教人士”，是推进“双五好”创建活动的关键。我们认真总结近年来开展“双五好”活动的成功经验，扎实推进创建活动。积极与爱国宗教人士交朋友、结对子，帮助解决实际困难，用富有吸引力的活动，吸引宗教人士主动参与到“双五好”创建活动中来。在开展争创“五好宗教人士”中，引导宗教人士以“五条标准”严格要求自己，以自己的实际行动赢得党和政府的信赖，赢得信教群众的敬重。积极改进工作方法，坚持落实清真寺日常值班、安全保卫、财务管理三项制度，积极推进宗教活动场所民主管理，充分调动爱国宗教人士、寺管会自我管理、民主管理宗教活动场所

工作组成员在“清真寺书屋”与宗教人士交流

的积极性。斋月期间，组织每个寺管会成员佩带治安员袖标，维护清真寺秩序，变以往由干部“把门”为治安员门外管理，消除了信教群众对干部管理的不理解，收到了良好效果，为维护宗教领域稳定、确保宗教活动依法规范有序进行发挥了重要作用。

四、深化“五个认同”教育，用现代文化对冲宗教极端思想的影响。充分发挥“红色影院”、文化广场等宣传阵地的作用，紧密结合庆祝自治区成立60周年，深入开展“五个认同”教育，开展爱国主义、中华民族共同体意识、中国特色社会主义和中国梦教育，引导宗教人士从祖国的悠久历史、灿烂文化以及中华民族伟大复兴的奋斗历程中汲取力量，增强在祖国大家庭团结奋斗的光荣感、自豪感、责任感。组织开展民族团结知识竞赛、“十一”国庆节暨自治区成立60周年大庆升国旗仪式、“我与国旗合个影”、“我给春贤书记说句心里话”等活动，用新旧对比图片展、特色绘画手工艺品展、民间艺人文艺汇演等一系列文化活动，让宗教人士感受时代的变化，让广大爱国宗教人士懂得宗教与社会发展相适应是一种客观规律，只有以开明开放包容的心态、与时俱进的精神，对宗教思想、教义教规进行符合时代进步要求的阐释，用社会主义核心价值观引领、用中华文化浸润宗教，使宗教充实时代内涵，才能使宗教正常健康发展。只有坚持同当代中国社会发展相适应、同人民群众愿望相适应，不断充实时代内涵，与时代精神相结合，才能更好地发挥作用。我们还注重发挥各民主党派的优势，组织开展了医疗惠民、民族团结爱心巴扎捐助活动，倡导健康文明向上的生活方式，挤压宗教极端思想活动空间。

（自治区党委统战部住柯坪县玉尔其乡阿拉玛村工作组）

96. 深入推进“双五好”创建工作

博峰街道畅岁园社区下辖阜康市最大的商业步行街、最大的露天广场和最大的两座清真寺，是回族和维吾尔族人口相对集中的社区，信教群众达6000余人，是宗教氛围浓厚和人口流动频繁的社区，也是昌吉州维稳重点社区。在“访惠聚”活动中，我们注重建机制、强管理，推进双“五好”建设工作，促进宗教和谐。

一是健全制度，落实责任。按照“依法管理与加强服务相结合、政府主导与清真寺内部民主管理相结合、日常管理与建立长效机制相结合”原则，通过对清真寺基本情况、信教群众基本构成、存在的突出问题进行摸排评估，建立清真寺档案，修订和完善《清真寺民主管理制度》、《信息报告制度》、《矛盾纠纷排查调处制度》等10余项规章制度，每周定期召开一次清真寺形势分析会，研究解决出现的新情况、新问题，促进管理制度化、规范化、标准化。健全安全管理机构，成立社区书记任组长，工作组组长，清真寺理事长任副组长，街道干部、政法干部、统战干部为成员的清真寺管理服务办公室，负责清真寺服务管理工作。强化清真寺民管会班子，由民管会理事长兼任社区党支部副书记，1名社区干部、1名工作组成员充实到清真寺民管会，担任民管会成员，直接参与寺院各项管理工作。组织宗教人士、民管会成员认真学习“两文件一条例”、“5本小册子”宣讲资料，先后开展法规政策、文化科普、宣传宣讲、矛盾化解、便民服务等“十进寺院”活动，提高宗教场所和宗教人士依法开展宗教活动和服务教民的能力。

二是加强管理，规范机制。以“双五好”创建为基础，对照宗教管理26项

主要指标、10项参考指标以及宗教极端思想主要表现形式等，与寺管会签订清真寺管理工作责任书，加强对宗教场所、宗教人士、宗教活动的管理。把宗教工作纳入年度重点工作，实行街道领导联系、住社区干部包寺的责任追究制，把宗教工作纳入基层服务型党组织、"双五好"创建活动中，对清真寺管理工作进行专项考核，每月一评估、每季一报告，定期对宗教人士进行"望闻问切"。制定《卧尔兹》操作表，明确讲经活动"四定"（定地点、定时间、定人员、定内容）要求，确保讲经活动健康有序进行。认真落实"四管两制一负责"机制，加强对宗教场所、宗教人士、宗教活动管理，加强爱国宗教人士队伍建设，增强明辨是非能力，使其牢记自己先是公民再是教民，先遵国法再守教规。强化对清真寺管理，建立管理台账，做到底数清、情况明。建立《工作组联系宗教活动场所与宗教人士谈话制度》，由工作组组长每周定期与民管会成员沟通交流，了解他们的思想动态和宗教活动中存在的问题，积极引导宗教与社会相适应。

三是转变思想，发挥作用。积极引导宗教人士和信教群众树立"依靠科

信教群众参观"去极端化"图片展

技勤劳致富”思想，鼓励宗教人士和信教群众在发展经济中发挥作用。协助社区为宗教人士及部分信教群众解决低保、子女上学、就业等各种困难和问题。针对4名重点人员每天靠做“乃玛孜”祈祷度日的生活，我们主动接触，与他们拉家常、谈心、沟通，帮助他们转变思想认识，主动为他们联系就业渠道，使他们放弃靠做“乃玛孜”祈祷度日的生活。制作30块加强民族团结和“去极端化”漫画宣传版面，对参加礼拜的近500名教民，进行面对面宣讲。联系、推荐10名具有一技之长的信教群众到企业工作，让其感受到党和政府关怀和温暖。

通过开展“双五好”创建活动，在宗教人士中强化了“团结、稳定、和谐”的意识，各寺管会都能把维护社会稳定、促进宗教和谐放在重要位置。爱国宗教人士发挥在信教群众中的优势，积极引导广大信教群众与宗教极端思想作斗争。信教群众民族团结意识进一步增强，自觉维护民族团结，坚决遏制宗教极端思想渗透蔓延，敢于驳斥“圣战殉教进天堂”的歪理谬论，坚持正信，抵制极端。通过与社区每周与宗教人士开一次座谈会、实行领导干部联系宗教场所制度和与宗教人士谈话制度，形成了清真寺团结稳定、活动有序、管理规范、安全整洁，宗教人士爱国爱教、知法守法、服务社会，各民族互相团结的良好局面。

（昌吉州总工会驻阜康市博峰街道畅岁园社区工作组）

97. 规范基层群众“四项民俗礼仪活动”

近年来，英吉沙县积极探索规范基层群众出生取名、割礼、婚礼和葬礼“四项民俗礼仪活动”（以下简称“四项活动”），将“四项活动”纳入基层党组织服务管理范畴，取得较好成效，并在喀什地区推广和实行。实践证明，规范“四项活动”，是发挥基层党组织领导核心作用、提高基层党组织社会治理能力、解决非法宗教活动干扰群众正常生活等问题的管用办法，是引导群众生

英吉沙县托普鲁克乡为青年举办集体婚礼

活与现代文化相适应，营造世俗化生活氛围的有效途径。

一、背景起因

出生取名、割礼、婚礼和葬礼“四项活动”，是基层群众历代传承下来的民族风俗习惯，对社会生活有着广泛而深刻的影响。近年来，一些别有用心的人把民族风俗习惯等同于宗教习俗，试图将民族风俗习惯宗教化、宗教活动极端化，大肆宣扬婚礼不能奏乐唱歌跳舞，丧葬不能悲伤哭泣，鼓吹年轻人留大胡子、妇女蒙面是民族风俗习惯，严重影响了基层群众的正常生活，进而助长了宗教极端思想蔓延。且“四项活动”长期被宗教人士主导，村党支部难以发挥领导和监管作用，部分村党支部的威信受到严重削弱。同时，随着群众生活水平的提高，开展“四项活动”花费少则一、两千元，多则上万元，给基层群众造成了沉重的经济负担。

英吉沙县从2014年5月起，采取入户走访、召开座谈会、问卷调查等方式，对基层群众开展“四项活动”情况进行全面摸底了解，征求群众对文明开展“四项活动”的意见建议277条。结合实际，制定出台了《英吉沙县“暖民心”工程实施意见》，教育引导基层群众以规范“四项活动”为重点，崇尚科学，勤俭办事，形成良好社会风气。2014年12月，又印发了《英吉沙县规范落实“暖民心”工程实施办法（试行）》，进一步明确规范“四项活动”的具体要求和工作措施。

二、主要做法

（一）建立报告审批制度。妇代会主任第一时间掌握本村（社区）新生儿情况；村（社区）群众举办割礼、婚礼、葬礼活动时，及时向治安中心户长或村（居）民小组长报告；再由妇代会主任、治安中心户长、村（居）民小组长分别及时报告村（社区）党组织书记。村（社区）干部与群众商定相关事宜，帮助办理登记报备手续并提供相关服务。设计制作选派宗教人士参加“四项活动”通知单，一式两联，一联由村（社区）党组织持有，另一联由宗教人士持有，通知单由村（社区）党组织开具，村（社区）党组织书记签章后，报乡（镇）党委，经过乡（镇）宗教事务管理工作领导小组签字确认后生效。

（二）提供细致服务。县委协调组织、统战、民宗等部门单位力量，以符合

群众意愿、符合民族宗教政策、符合基层组织建设工作实际为出发点和落脚点，要求村（社区）党支部书记组织“两委”班子成员代表参加、主持并全程主导群众的“四项活动”。村（社区）干部和群众共同协商为新生儿取名；村（社区）干部及治安中心户长、村（居）民小组长主动参与，为群众“四项活动”提供活动场地、餐饮服务等。遇婚礼，由村（社区）干部协助乡（镇）民政所履行结婚登记手续，防止出现利用宗教破坏法律实施的行为。遇葬礼，乡（镇）领导主持“四老”人员、农民党员的葬礼；村（社区）干部主持群众的葬礼，并主持第一个“乃则尔”活动。

（三）规范宗教仪式。受党组织指派的宗教人士，在主持“四项活动”宗教仪式上按《英吉沙县村（社区）群众在取名、割礼、婚礼、葬礼活动所用祈祷词和诵经内容范本》（以下简称为《范本》）诵经。按照为去世人员洗大小净、裹尸、送行祈祷、赎罪、行站礼、墓地诵经程序，组织葬礼活动。妇女去世，村（社区）党组织指派的“布维”按照伊斯兰教规定为亡者洗尸、裹尸。出生取名、婚礼活动只指派一名宗教人士，葬礼仪式和“乃孜尔”活动不超过3名。鼓励宗教人士在群众“四项活动”中提供无偿服务。

（四）发放关爱慰问金。县财政每年将规范“四项活动”实施“暖民心”工程经费列入年度预算，农村、社区“四老”人员和党员去世的慰问金由县委组织部拨付。县财政于年初为每个村（社区）拨付3000元备用金，同时按照人口数量，为各乡镇拨付1—3万元的“暖民心”工程专项周转金。按照出生取名200元、割礼100元、结婚200元、农民群众去世500元、农民党员去世2000元、“四老”人员去世5000元的标准发放。坚持乡村两级逐级签批，加强监督，允许基层党组织遇突发情况先行垫付慰问金，事后按照规定时限和程序，向乡（镇）党委申报审批，确保第一时间送去党组织的关怀和慰问。

（五）强化组织领导。县委将规范“四项活动”作为重要民生项目和抓基层、打基础的重要载体，明确乡（镇）党委书记为第一责任人，具体抓推动落实；村（社区）党支部书记作为直接责任人，具体组织实施。把规范“四项活动”情况纳入基层组织建设、乡村（社区）班子考核和“双五好”创建考核范围，建立工作台账，对各乡镇规范“四项活动”情况随时登记备案。各乡（镇）

每月召开联系会议，协调党建、政法、民宗等部门，开展乡村“三情”研判，共同推进“四项活动”的规范实施。切实加大宣传力度，确保规范“四项活动”的要求家喻户晓、深入人心，积极引导群众参与，营造浓厚舆论氛围。对乡村党组织和干部没有认真履行职责的，严肃追究责任。

三、取得成效

一是切断了宗教极端思想向群众渗透的链条。抓住当前宗教事务管理的源头和难点，界定了基层群众民俗礼仪活动的行为规范。宗教极端思想人员利用群众“四项”活动宣传非法宗教思想，歪曲教义教规，误导信教群众的现象明显减少，淡化了宗教氛围。

二是切实减轻了基层群众负担。村（社区）党组织依托村（社区）阵地，不仅为群众提供免费的活动场地，还提供文体节目服务，同时还送去关爱金，村（居）民都愿意到村（社区）便民服务中心办理红白喜事。规范“四项活动”以来，基层群众平均每次活动节省开支3000余元，勤俭节约的风气逐步形成。

三是增强了基层党组织的凝聚力。村（社区）党组织坚持寓服务于管理，得到群众广泛支持，进一步树立了基层党组织的威信。2015年以来，全县党员干部群众主动揭发“敌情、民情、社情信息”327条，3800多名农村团员青年和民兵积极向党组织靠拢，主动递交了入党申请书。

（英吉沙县“访惠聚”活动领导小组办公室）

98. “一报告两评议”落实“四位一体”工作机制

针对“访惠聚”活动中“四位一体”工作机制存在的责任不清，领导关系不顺，工作难以形成合力等问题，在总结经验的基础上，我们以“一报告两评议”为抓手，加强对工作组的领导，帮助村“两委”班子开展工作，理顺关系、建立制度，认真落实“四位一体”工作机制，确保“访惠聚”活动和集中整治工作整体推进。

一是找准切入点，开展“一报告两评议”。一报告：即每两个月在全乡分别召开一次工作组（队）成员大会、乡村干部大会，各工作组组长、各村支部书记在大会上报告近一段时间工作开展情况、查找存在的问题，提出下一步工作打算，晒出工作清单，自觉接受监督。两评议：即每两个月在全乡分别开展一次对各工作组的评议和对各村“两委”班子的评议。对工作组的评议，由工作队组织实施，乡党委配合，邀请县“访惠聚”办派人参加。通过个别谈话、座谈、走访等形式，由村“两委”班子成员、包村干部、村警协警、小队长、大学生村官、村民代表等，对工作组在健全完善制度、转变作风、加强管理，聚焦三项重点工作、落实“四位一体”工作机制等方面情况进行评议，并提出改进工作的意见建议。对村“两委”班子的评议，由乡党委组织实施，工作队配合，邀请县委组织部（基层办）派人参加。通过个别谈话、座谈、走访等形式，由工作组成员、包村干部、党员代表、“四老”人员、小队长、村民代表等，对村“两委”班子在抓班子带队伍、履行主体责任、领导和协调工作组发挥作用、认真落实三项重点工作、建强基层组织、加强后备干部培养、壮大村集体经济等方面情况进行评议，提出改进工作意见建议。

二是抓住关键点，运用“一报告两评议”推动工作。用好评议结果是发挥“一报告两评议”作用的关键。我们积极配合乡党委采取有效措施，重点在抓整改和解决不会干、推不动问题上下功夫。对评议结果及时进行反馈，指导帮助各工作组和村“两委”班子认真查找存在的问题，剖析原因、找准症结，列出整改清单、建立工作台账、限时进行整改。对存在问题较多、干部群众反映强烈的，及时向县、乡党委及相关部门提出调整撤换、退回原单位处理的建议。截至目前，已将因工作不力的一个重点村的工作组整体调整到维稳任务较轻的非重点村；对不胜任工作的 5 名工作组组长、成员进行调整或退回原单位。对 11 名村支部书记、副书记、副村长进行调整，选派 3 名优秀干部兼任村支部书记和代理村主任。针对报告及评议中发现有的工作组、村“两委”班子在推进“访惠聚”活动和集中整治工作中存在不会干、不愿干、不敢干的问题，采取召开学习培训会、现场推进会的形式，邀请政法委、民宗委的

各工作组组长、各村支部书记在乡村干部大会上报告工作开展情况、查找存在的问题，提出下一步工作打算，自觉接受监督。

领导和同志进行授课，把政策文件精神讲透、把工作任务要求讲明白；在先进典型示范村现场推广好经验、好做法，手把手教工作。并将上级党委工作要求及时翻译成维文给各工作组学习，深刻领会，抓好落实；针对报告及评议中发现一些村工作发展不平衡、重点不突出、或浮在表面，或抓落实不力等问题，及时研究制定住巴仁乡工作队“揭盖子、挖幕后”、整顿“软弱涣散党组织”、“去极端化”工作和“各种统计表”落实情况的四张工作督查表，认真开展督促检查，一项一项对照督促抓推进。并对工作人员在岗情况进行考勤；针对评议中有的提出需要着力加强和改善民生方面的意见建议，协助乡党委，在改变村容村貌、劳务输出、争取项目资金、加强技能培训、走访慰问、扶贫帮困等方面，积极主动为群众办实事好事，最大限度地争取民心、赢得民心、凝聚民心。

通过在全县范围内以“一报告两评议”模式对120个村“两委”班子、9个社区党支部和129个“访惠聚”工作组进行了半年工作考核，评出了干劲、评出了团结、评出了合力，推动“四位一体”工作机制落实，形成了思想上同向、行动上同调、工作上同力的良好局面。如阔洪其村曾被定为软弱涣散党组织和维稳重点村，各项工作相对滞后，通过开展评议，对发现的问题及时进行整改，调整了工作组组长、调换了村党支部书记，把有本领、能干事、敢担当的同志调整到工作组组长和村支部书记岗位上来。经过近2个月时间的整改和落实，该村各项工作有了新起色，尤其在抓“揭盖子、挖幕后”专项行动中成了全乡的先进典型示范村。通过评议活动，及时发现个别村工作组组长与村党支部书记在落实“四位一体”工作机制上存在不配合不协调的问题，经过深入分析研究，找准症结，认真细致地做好双方的思想工作，消除误解，促使两方开展工作心往一处想、劲往一处使，形成齐心协力推进工作的合力。

（自治区纪委〈监察厅〉住阿克陶县巴仁乡集中整治工作队）

99. 严格落实“四位一体”工作机制保稳定

卧里托格拉克乡集中整治工作队进点以来，严格落实“四位一体”工作机制，以确保“三个坚决”为目标，认真落实自治区党委的决策部署，“不采华名，不兴伪事”，在“揭挖”严打、“去极端化”、建强基层组织等方面综合发力，有力维护当地社会稳定。

一是综合施策，确保实现“三个坚决”。确定抓稳定必须抓细抓实、常抓不懈的十一项工作，通过责任分解和督查，把乡党委、政府的着眼点和着力点切实转移到维护社会稳定和长治久安上；坚持每周一次联席会议，发挥“四位一体”作用。每半月召开一次推进会，发挥各级工作组作用，形成齐抓共管稳定的局面；健全村民小组、村、乡和工作队四级研判机制，扭转村民小组、村委会不开例会、不搜集情报的状况；突出情报引领，反复向群众宣讲信息奖励办法，畅通情报渠道，形成专兼、专群结合的情报工作格局；深入分析查找12个风险点，并制定防范措施，把防止流动人口、去向不明人员和在逃人员漏管失控作为重要工作；对各级干部定目标、定措施、定责任，有效传导压力，严令各单位各司其职、守土有责。

二是“揭挖”严打，突出“深挖”和打现行。将“揭盖子、挖幕后”工作全面覆盖全乡，将35个村作为不放心村进行揭挖；先揭开盖子，然后以串并分析和反复回头看进行深挖，力求除恶务尽；按照“盯人盯案盯线索，打早打小打苗头”要求，强化打现行。在完成对35个村揭盖子，收押打击了相关人员的同时，出动维稳力量，查缴了一批私存汽油、液化气罐、管制刀具等违禁品。摸排传播宗教极端思想人员，采取“盯人”方式管控。查实涉网危安线索2

召集住村工作组长召开“访惠聚”工作推进会

条。

三是推进“去极端化”，对冲宗教极端力求实效。为便于群众理解记忆，自编自印《忠国爱民手册》1.8万册，用农民“苞谷馕”式的简明话语，向广大群众讲清暴恐势力和宗教极端思想的危害，发给中小学师生、干部、宗教人士、民兵人手一册，开展由学生带动家长学习的“小手拉大手”活动，普遍施教，继而用“五把钥匙”分类深入施教，最后采取“一对一、多对一”帮教措施，确保教育转化成效。

四是以“五星”创建为抓手，在强化基层基础上持续用力。以“五星”创建为抓手，解决村干部工作动力不足、积极性不高和干无目标的问题；实施“建强基层组织方案”，方案包括开好例会、管好宗教、抓好“三会一课”等12项内容，明确村党支部每周、月、季度该干的工作，并让工作组盯着干、帮着干，使方案落实的过程成为基层组织建强的过程；让工作组帮村委会将五星中的指标分解落实到每个班子成员身上，并要求村党支部书记既放权发挥每

个成员的作用，又盯住主要工作不放，通过经常督促和协调解决成员工作中遇到的难题，发挥班子工作合力和战斗力；对村干部、工作组成员、联系村乡干部进行五星级创建集中培训；增强村干部的感性认识和实创能力，选定进步明显的村，召开现场会推进工作，又通过召开经验交流会，让先进村介绍经验，激发大家争先创优的积极性；为检验各村理解力、执行力、落实力，工作队到每个村检查，先听每位班子成员发言，后点评，指出不足和努力方向；为每个村引入1—2名返乡大学生，解决村“两委”班子文化水平偏低和后继乏人的问题。

通过近半年的努力，现在的村“两委”增强了班子凝聚力，提高了村支部书记的威信，调动了副职的积极性，提高了工作效率，方便了群众办事。

（自治区住房和城乡建设厅住伽师县卧里托格拉克乡集中整治工作队）

100. 认真落实“三位一体”工作机制

阿热勒乡冬特村是一个牧业村，夏、冬牧场在中蒙边界线上，哈萨克族人口占总人口的96%以上，辖区治安隶属武警边防派出所管理。受管理机制的制约，在日常工作中难以与驻地乡（镇）党委形成工作合力，落实“三位一体”工作机制存在“两张皮”现象。为有效解决这一问题，我们在认真思考研究的基础上，提出住村工作临时党支部、边防派出所党支部、村党支部“警地支部一起建、组织生活一起过、群众工作一起做、维稳要事一起抓、民生大事一起办”的工作思路，实施“基层组织联建共促、优势资源联合共享、辖区

联合党支部签订责任书

治安联动共防、扶贫解难联手共助、文明建设联育共抓”工作法，打牢警地党组织共同维护社会稳定和长治久安的组织基础。

一是基层组织联建共促。我们结合“三位一体”工作机制相关要求，通过与村党支部和派出所党支部主动对接，深化警地联创联建党组织建设思路，促进“三位一体”工作落实。会同村党支部与乡派出所专门召开联席会议，成立联建党支部，由村党支部书记任联建党支部书记，选举党性强、能力强的村委员、工作组成员、民警为联建支部委员。研究制定了《联合党支部工作流程》、《联合党支部协议书》、《警地共建若干意见》等，为开展各项工作奠定良好基础。联建党支部共同研究工作，共同组织党员学习，共同过组织生活，细化分工，理顺关系。在“7·1”、“9·3”等节点还专门开展上门送学活动，为村里的5名行动不便的老党员送去哈语版的党章和党员教育培训读本，确保党员学习全覆盖。

二是优势资源联合共享。充分发挥工作组成员熟悉政策优势、村“两委”班子熟悉村情优势、村警务室人员熟悉法律知识优势，共同完善村级“四知四清四掌握”工作台账。“三位一体”成员不仅主动走访，深入了解情况，还按照“1名住村干部+1名村干部+1名村警务室工作人员”模式，在村阵地实行8小时坐班，实行面对面接访。村民阿斯力别克因草场纠纷是村里有名的上访户，被列为重点人员，联建党支部成员主动深入其家中进行拜访，工作组成员向他讲解草场补助等方面的政策，村干部向他讲解其他群众同类问题的处理意见，警务室人员向他讲解党的法律法规，帮助其有效化解了多年的心结。

三是辖区治安联动共防。工作组、村党支部与村警务室根据实际，联合建立“五个一”联防机制，即：试行一套联防机制、引入一批信息化安防设备、组建一支联防队伍、培养一部分治安积极分子、打击一类违法犯罪活动，推出“十户联防”、治安风险评估、警企联动等新措施，吸收思想好、责任心强的村内党员，组建“党员巡逻队”、“矛盾调处队”和“党员先锋队”，主要负责开展日常巡逻防控和帮助解决群众困难等工作。成立由住村干部、村干部、村协警民兵组成的应急小分队，每天定时开展应急处突训练，每周定期开展联

合巡逻防控，在节假日、敏感节点时期加强巡查，组织开展联合处突演练，联合排查流动人口，促进村情民意互通、维稳工作合干、治安热点共治，实现了“村情同摸、信访同接、纠纷同处、矛盾同排、应急同步、维稳同力”的工作格局，提高了群众安全感。

四是扶贫解难联手共助。以落实党的惠民政策和民生项目建设为己任，以增强村民对党和国家的感恩之心为目标，同心协力给村民办实事、解难题，让村民得实惠、感党恩。“三位一体”成员与县直有关部门多次沟通协调、实地勘察，解决了困扰123户村民两年多的3000亩草场开发问题，可为村集体经济和村民增收65万元；多方争取资金与设备支持，共同出资2万余元修建了胡依尔博克逊、萨木腾两地的龙口压坝，确保了两地村民的草场灌溉；积极参与村150亩退耕还林地的种植工作，预计可为村集体经济增收12万元；积极协调解决5公里牧道围栏铁丝网。为促进群众就业，联建党支部还先后举办妇女家庭手工艺品制作培训班、厨师培训班。

五是文明建设联育共抓。坚持把“文化联创、生活联建、文娱联欢”作为促进社会和谐的一项重要内容，在座谈讨论、问卷调查的基础上，制定了文化建设帮扶带动措施，开展警民共同参与的群众性文艺演出，在节庆期间相继开展了影视展播、篮球比赛、拔河比赛和赛马、摔跤、叼羊等村民喜闻乐见的群众性文体活动。邀请县艺术团开展了以“加强民族团结、和谐稳定发展”为主题的文艺演出，让村民在欢声笑语中体会到了建设和谐社会的重要性。积极做好特困户、残疾人等弱势群众工作，帮助他们看病求医、康复治疗，早日实现脱贫致富。

通过落实“三位一体”工作机制，有效解决了基层党组织阵地覆盖难、作用发挥难的问题，推动建立了“村级党组织领导、村民代表大会决策、村委会执行、村民监督委员会监督”的村级治理架构，大大提高了服务群众的能力。进一步增强了基层党组织的凝聚力和战斗力。村党支部牵头组织，工作组、边防派出所、村民调解小组共同化解各类矛盾纠纷，使“小事不出村、大事不出乡”的要求落到实处，逐步形成了边境一线“村村是堡垒、家家是哨所、人人是哨兵、处处有防范”的群防网络。

（青河县统计局、农业局住阿热勒乡冬特村工作组）

内部资料
注意保存