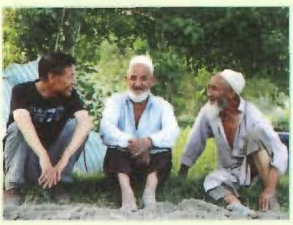
“访民情惠民生聚民心”活动

百例 下册





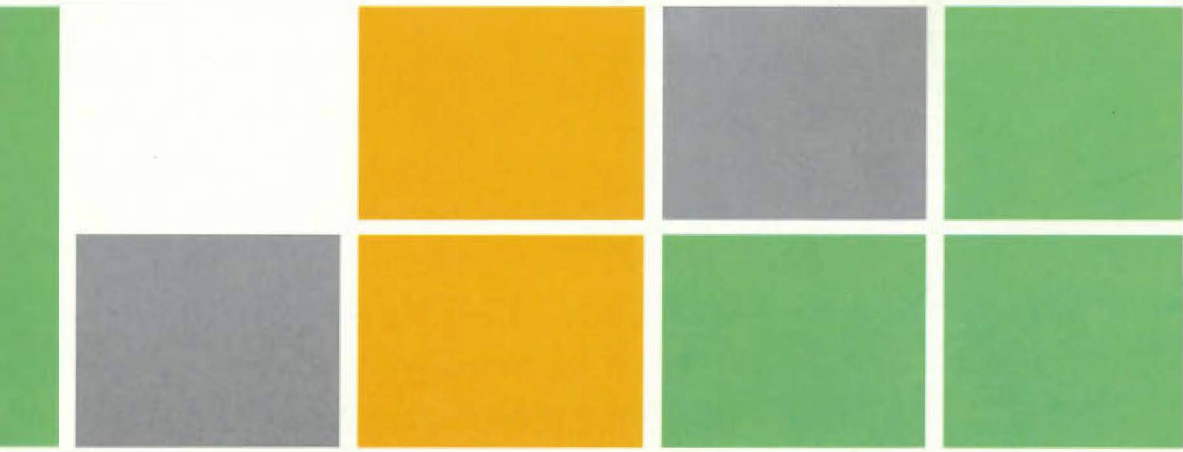


新疆维吾尔自治区“访惠聚”活动领导小组办公室　编

“访民情惠民生聚民心”活动

百例

下册



新疆维吾尔自治区“访惠聚”活动领导小组办公室　编

编辑委员会

主　任：马学军
副主任：石　岗　范崇民　韦新辉　张可让
　　吾拉木·阿布都卡德尔　　刘艳梅
　　杨秀理　夏　维　魏占海　谢光德
　　吐逊江·加马力　田家福
委　员：邱景峰　董　森　郭建章　张运书
　　伍　军　毛可佳　荣玉光

“访民情惠民生聚民心”活动百例（下册）

新疆维吾尔自治区“访惠聚”活动领导小组办公室　编

乌鲁木齐市天山区西后街 65 号　　邮编：830002

乌鲁木齐大金马印务有限责任公司印刷

乌鲁木齐市五星北路 14 号　　邮编：830002

字数：320 千字　　开本：16 开　　印张：23.5

2015 年 12 月印制

新疆维吾尔自治区内部资料准印证（2015）年第 293 号

（内部资料　免费交流）

前 言

《“访民情惠民生聚民心”活动百问》、《“访民情惠民生聚民心”活动百例》(以下简称《百问》、《百例》),集中反映了“访惠聚”活动开展以来,各地各部门各单位和各级工作组紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标,深入贯彻落实中央精神和自治区党委决策部署,坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆,聚焦强基固本、凝心聚力,加强基层党建、促进宗教和谐、做好群众工作的理论探索、鲜活实践和创新成果,凝聚了各级党委(党组)和各级工作组的心血,是实践经验与集体智慧的结晶。透过书页,我们仿佛看到了天山南北广大农村(社区)下派干部与各族群众手拉手、心连心、同心干、起宏图的忙碌身影,听到了“访惠聚”活动奏响“建设美丽新疆、共圆祖国梦想”的最强音。

新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的战略地位。新疆发展稳定,事关全国改革发展稳定大局,事关祖国统一、民族团结、国家安全,事关实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴。“党中央的要求就是我们的任务。”2014年2月,自治区党委决定,以争取人心、做好群众工作为统领,以促进民族团结、宗教和谐为重点,以开展党的群众路线教育实践活动为切入点,利用三年时间组织20万名干部深入基层开展“访民情惠民生聚民心”活动。这是自治区党委围绕总目标、应对新挑战、解决新疆各种复杂现实问题的重大战略部署,是维护社会稳定和长治久安的治本之策,是强基层、赢民心的有效载体,是新形势下加强基层基础、做好群众工作的有益探索。在新疆发展与稳定两个“三期叠加”的关键时刻,自治区党委实施的这一重大战略决策部署,体现出非凡的政治魄力和创新勇气,展现出强烈的责任担当和为民情怀。经过近两年的实践,“访惠聚”活动取得了阶段性成果,得

到了党中央的充分肯定、社会各界的普遍认可、基层干部群众的真心拥护。习近平总书记考察新疆工作时，专门看望工作组，与住村干部亲切交谈。俞正声主席率领中央代表团参加自治区成立60周年庆祝活动时特别指出：新疆开展“访民情惠民生聚民心”活动，方向是对的，效果是好的，要总结经验，构建一个可持续的机制。

求木之长，必固其根；欲流之远，必浚其源。基层兴则新疆兴，基层稳则新疆稳。“访惠聚”活动开展以来，广大党员干部主动请缨，踊跃报名，积极要求到最基层、最前沿、最需要的地方去，形成了好人好马上一线、精兵强将下基层的生动局面。他们深入基层、融入群众，以昂扬的斗志、务实的作风，服务了群众、凝聚了人心、维护了稳定、推进了发展，涌现出很多好用管用的实招硬招和可歌可泣的好人好事，谱写了新时期新阶段新疆干部浓墨重彩的华丽乐章。

自治区党委高度重视“访惠聚”活动，以张春贤书记为班长的常委一班人，深入基层，看望工作组，指导推进工作，使各级工作组深受鼓舞。各地各部门各单位和各级工作组认真贯彻落实习近平总书记“两个坚定不移”要求，强班子、建队伍、谋长远、建机制、抓整顿、固根基，基层党组织的凝聚力和战斗力不断提升，基层干部政治素质得到加强，村集体经济不断壮大，基层党组织整体功能进一步强化；坚持教育和打击两手都硬，用好“五把钥匙”，用正信挤压宗教极端思想空间，用现代文化对冲宗教极端思想影响，用法治约束宗教极端思想渗透，深入推进“去极端化”。持续开展严打和专项整治行动，组织群众群防群治群控，打掉了一批危安暴恐团伙和持有、散布宗教极端思想的黑恶势力及村霸，净化了社会环境，有力地维护了社会大局稳定；坚持党的群众工作路线，充分相信群众、依靠群众、发动群众，加强对基层群众的宣传教育引领工作，广泛开展文体活动，鼓励倡导文明新风，世俗生活渐成风尚，各族群众精神焕发。通过多层次多形式多方式的走动互动，积极为群众办好事做实事解难事，增进了民族互信，加深了干群感情，凝聚了民心民力；各级工作组成员讲政治、顾大局、守纪律，以坚定的信念、严谨的态度、饱满的热情、昂扬的精神投入住村（驻社区）工作，自觉践行“三严三

实”，争做政治上强、能力上强、作风上强、心力上强的干部，表现出很强的政治担当、责任担当，成为民族团结的旗帜、维护稳定的标杆、基层干部的表率。目前，疆内疆外，上上下下，认识更加统一、任务更加聚焦、成效日益显现，全疆上下一派欣欣向荣、天山南北处处生机盎然，广大乡村面貌发生了可喜变化，令人鼓舞，令人振奋。

“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。在“访惠聚”活动中，各级党委（党组）和工作组探索出了许多创新做法和鲜活经验，使一些难点问题实现了突破，一些重要领域打开了局面，基层面貌呈现新变化新气象。为贯彻落实张春贤书记“要认真总结活动经验，切实改进存在问题，积极探索深入深化的规律，努力建立一些管根本、管长远的良好机制”的要求，更好地梳理归纳各地各部门单位和工作组在“访惠聚”活动中的好经验好做法，回答各级工作组在围绕三项重点工作统领六项任务中遇到的实际问题，探索工作规律，固化工作方法，建立长效机制，自治区“访惠聚”活动领导小组办公室编辑出版了《百问》、《百例》。《百问》旨在针对“访惠聚”活动工作任务和普遍遇到问题，提供政策解读、理论分析、对策措施、工作流程和操作规范，更多体现对“访惠聚”活动各类实际问题的理性思考。《百例》通过综合“访惠聚”活动中的创新做法、成功案例，旨在为深化“访惠聚”活动提供可借鉴可操作可复制的生动实践，更多地体现“访惠聚”活动的做法经验。

这套书的一个鲜明特点，是它的理论性、实践性、多样性、针对性。《百问》、《百例》从不同角度展现了“访惠聚”活动的发展轨迹、实践历程和生动景象，它不仅是自治区“访惠聚”活动开展以来，特别是今年以来工作成效的集中反映和真实写照，更是一部变化变革、敢于担当的创新篇，一部攻坚克难、开拓进取的奋斗篇，一部万众一心、众志成城的团结篇，为即将下派的各级工作组尽快进入角色、激发热情、掌握规律、创新工作提供了有益的指导借鉴和不竭的精神动力。

《百问》、《百例》编辑工作得到了各地州市、县市区、自治区直属部门单位和中央驻疆单位“访惠聚”活动领导小组办公室特别是各级工作组的大力支持。他们认真总结梳理两年来“访惠聚”活动经验做法，把在“访惠聚”实践

中的总结体会、实招硬招、角色体验、心得感悟，进行深入理性思考后撰写成文，产生了一批情真意切、立意独到、见解新颖、有现实意义和推广价值的宝贵经验和理论成果，为高质量编撰此书奠定了基础。在此，对所有撰稿单位、个人表示由衷的感谢。

总结经验，以利不断进取；继往开来，志在再创辉煌。“访惠聚”活动的生动实践、鲜活经验、显著变化，让我们对“访惠聚”活动更加充满信心。我们要把思想和行动统一到中央和自治区党委的决策部署上来，认真学习借鉴先进经验，增强创新意识，履行神圣使命，持续接力，久久为功，不断把“访惠聚”活动引向深入，谱写强基固本、凝心聚力、稳疆兴疆的新篇章！

2015年12月

目 录

强基固本　凝心聚力

2014年、2015年自治区“访民情惠民生聚民心”活动综述 //001

101.强化底线思维保稳定

（自治区党委组织部住乌什县依麻木镇汗代克吉然村工作组） //001

102.紧盯问题抓整改见成效

（喀什地区畜牧局住莎车县艾力西湖镇诺其巴扎村联合工作组） //004

103.做好重点村的维稳工作

（自治区纪委〈监察厅〉住阿克陶县皮拉勒乡墩都热村工作组） //007

104.建好农村民兵组织

（自治区招商发展局住喀什市帕哈太克里乡托万克喀库拉村工作组） //011

105.动真碰硬铲“毒瘤”

（新源县人武部住塔勒德镇依尔肯德村工作组） //015

106.认真开展“揭盖子、挖幕后”工作

（阿瓦提县纪委住英艾日克乡吐格曼贝希村工作组） //018

107.坚决打掉村霸恶势力

（自治区党委组织部住乌什县依麻木镇铁提尔村工作组） //021

108.摸清农村人口底数

（自治区教育矫治〈戒毒〉局住和田县罕艾日克镇托万罕艾日克村工作组）//024

109.认真解决村民户口遗留问题
（乌鲁木齐铁路局住和田县拉依喀乡达奎村工作组） //028
110.提高村民信息科学化管理水平
（自治区人民检察院住拜城县赛里木镇库台曼村工作组） //031
111.建设农村实用“信息管理系统”
（自治区人力资源和社会保障厅住库车县阿拉哈格镇克塔提三村工作组） //034
112.建立农村“基层基础信息系统”
（新疆气象局住伽师县克孜勒苏乡尤勒其村工作组） //037
113.实施流动人口及出租房屋精细化管理
（巴州派库尔勒市英下乡集中整治工作队） //040
114.建立流动人口互动管理机制
（吐鲁番市教育局、高昌区供销社驻高昌区高昌路街道西环路社区工作组）//044
115.加强对农村流动人口的服务管理
（自治区农业厅住疏附县萨依巴格乡尤喀克喀帕村工作组） //047
116.加强外来务工人员的服务与管理
（克拉玛依市政协机关驻乌尔禾百口泉流管办工作组） //050
117.“两分两换”去极端
（沙雅县委编办、县教育督导室、文化艺术中心住努尔巴克乡英阿瓦提村工作组） //052
118.分级管理因人帮教
（吐鲁番市委组织部住鄯善县辟展乡乔克塘村工作组） //055
119.真情感化铲除宗教极端思想
（克拉玛依市政府办、市直机关党工委驻克拉玛依区黎明曙光社区工作组）//059
120.倾注真情做好重点人员教育转化工作
（自治区党委政法委住疏附县站敏乡木苏玛阿恰皮拉勒村工作组） //062
121.认真抓好重点人员教育转化工作
（吐鲁番市文广局、鄯善县教育局、纪委住鄯善县鲁克沁镇木卡姆村工作组） //065
122.认真做好收押人员亲属的教育稳控工作
（墨玉县委政法委住普恰克其乡阿亚库都克拉村工作组） //068

123.做好收押人员家属的帮教工作
（自治区经济和信息化委员会住麦盖提县库木库萨尔乡库木库都克麻扎村工作组）//071
124.实施“七步工作法”做好收押人员家属帮教工作
（库车县委宣传部住玉奇吾斯坦乡阿热吾斯坦村、霍吉艾日克村工作组）//074
125.实行“三三制”化解信访矛盾
（额敏县水利局住上户镇直属三村工作组）//077
126.及时化解基层各类矛盾纠纷
（阿图什市委党校、市人社局住阿扎克乡翁艾日克村工作组）//080
127.对症下药化解信访积案
（伊犁州党委办公厅住尼勒克县尼勒克镇多尔布津村工作组）//083
128.实施“五大工程”夯实基层基础
（巴州“访惠聚”活动领导小组办公室）//086
129.强化基层基础固根基
（自治区政协机关住巴楚县多来提巴格乡吉格代力克巴格村工作组）//091
130.让基层党组织强起来
（自治区党委组织部住乌什县依麻木镇库尔干村工作组）//095
131.深入推进村级服务型党组织建设
（自治区人民政府办公厅住疏勒县阿拉力乡库尔干村工作组）//098
132.建设服务型基层党组织
（泽普县林业局住赛力乡依玛村工作组）//102
133.着力建强基层党组织
（自治区林业厅住乌什县奥特贝希乡亚阔坦村工作组）//105
134.紧紧围绕关键环节强组织
（自治区人力资源和社会保障厅住库车县阿拉哈格镇托乎拉一村工作组）//110
135.加强农村基层党组织建设
（自治区机关事务管理局住阿合奇县哈拉布拉克乡哈拉布拉克村工作组）//113
136.“五抓五提升”助力社区党建工作
（特克斯县发改委驻乔拉克铁热克镇乔拉克铁热克社区工作组）//117

137.找准基层组织建设的突破口
（克州外办住阿克陶县皮拉勒乡塔孜拉克村工作组） //121
138.坚持问题导向强化支部建设
（兵团第三师住麦盖提县克孜勒阿瓦提乡代尔瓦孜库木村工作组） //124
139.“四联四送”强组织赢民心
（克州档案局住阿图什市松他克乡园艺场村工作组） //127
140.帮助村“两委”树威立信
（巴州科技局住博湖县本布图镇新布呼村工作组） //130
141.“六联工作法”整顿软弱涣散基层党组织
（巴州“访惠聚”活动领导小组办公室） //133
142.“五抓五促”建设战斗堡垒
（阿图什市发改委、食药监局住吐古买提乡科克塔木村工作组） //138
143.筑牢基层战斗堡垒
（自治区党委政策研究室住洛浦县恰尔巴格乡喀鲁艾日克村工作组） //141
144.解决问题建强组织
（自治区经济和信息化委员会住麦盖提县库木库萨尔乡库木库都克麻扎村工作组） //145
145.聚焦关键抓好整顿
（自治区科学技术厅住墨玉县萨依巴格乡喀如克萨依巴格村工作组） //149
146.持续用力建强基层组织
（自治区总工会住阿图什市阿湖乡阿其克村工作组） //152
147.找准症结治理软弱涣散
（喀什地区环保局住岳普湖县铁热木镇山格力奇村工作组） //156
148.大力整顿软弱涣散基层党组织
（吉木萨尔县委组织部住北庭镇三场槽子牧业新村工作组） //159
149.实施“七个起来”整顿软弱涣散
（自治区教育厅住库车县玉奇吾斯塘乡库西吐尔村工作组） //163
150.“一联二建三抓”整顿软弱涣散基层党组织
（和布克赛尔县政府办、林业局联合住巴音傲瓦乡尕格茨呼都格村工作组） //167

151.“三心工程”力推基层党组织整顿工作
（哈密地区农机局住哈密市花园乡强固村工作组） //171
152.建好支部重于给钱给物
（昌吉国家农业科技园区管委会住阜康市上户沟乡黄山村工作组） //174
153.让村党支部不再软弱涣散
（阿勒泰地区人社局、吉木乃县人社局住吉木乃县别斯铁热克乡萨拉根村工作组） //177
154.打造一支永不走的工作队
（博州政府办公室住温泉县哈日布呼镇阿尔夏提村工作组） //180
155.加强村级组织治理体系建设
（阿克苏市“访惠聚”活动领导小组办公室） //184
156.提高村级组织科学化水平
（新疆机场集团住于田县木尕拉镇巴什喀群村工作组） //187
157.推行“两制三强四化”建设党建工作示范区
（克州党委组织部驻阿图什市光明街道吉米提拉路社区工作组） //191
158.建立“五张清单”规范社区管理与服务
（奎屯市纪委、农牧水务局驻乌尔迈克社区工作组） //195
159.加强软弱涣散基层党组织帮带工作
（自治区安全生产监督管理局住和田市伊里其乡苏开墩村工作组） //198
160.落实“传帮带”提升村“两委”班子建设水平
（自治区纪委〈监察厅〉住阿克陶县皮拉勒乡托格其村工作组） //201
161.“结对共建”筑牢堡垒
（木垒县“访惠聚”活动领导小组办公室） //204
162.落实“传帮带”责任
（裕民县财政局、农经局住新地乡乌尔吉也克东村工作组） //208
163.实施村“两委”班子能力“双提升”工程
（克拉玛依市农牧局住乌尔禾乡查干草村、哈克村工作组） //211
164.着力提升村干部素质能力
（和田地区畜牧兽医局住策勒县恰哈乡克孜亏地改村工作组） //214

165.帮助村党支部书记转作风树威信
（自治区经济和信息化委员会住麦盖提县库木库萨尔乡库木库都克村工作组）//217
166.推行“嵌入式”工作机制
（自治区审计厅住和田市古江巴格乡古勒巴格村工作组）//220
167.认真抓好村级组织“星级化”创建工作
（自治区党委组织部住乌什县依麻木镇勒乌金村工作组）//224
168.“三抓三提升”促基层组织晋位升级
（伊犁州党委党校住新源县别斯托别乡喀拉哈西特村工作组）//228
169.助推基层党组织“星级化”创建工作
（喀什日报社住疏附县乌帕尔镇约勒吉格代村工作组）//231
170.帮助基层组织晋位增星
（博州水利局住温泉县查干屯格乡米里其格村工作组）//234
171.加强基层党组织制度建设
（新疆伊犁河流域开发建设管理局住莎车县喀群乡巴扎村工作组）//237
172.建立基层党建“可视化”管理
（中石化西北石油局、柯坪县委宣传部住柯坪县玉尔其乡玉斯屯库木艾日克村工作组）//241
173.认真开展好农村党员干部教育培训工作
（自治区财政厅住洛浦县洛浦镇阔纳巴扎村工作组）//244
174.加强对农村无职党员的教育和管理
（洛浦县委组织部住多鲁乡海力派艾日克村工作组）//247
175.实行基层党员“星级管理”
（哈密地委经工办驻哈密市新市区街道机辆路社区工作组）//250
176.实行“积分制”管理农村党员
（呼图壁县社保局住五工台镇龙王庙村工作组）//253
177.运用“五彩管理法”规范党员教育管理
（霍城县工商局住芦草沟镇别西尕什村工作组）//256
178.让红色旗帜高高飘扬
（中石油乌鲁木齐石化公司住疏勒县罕南力克镇博亚克其格勒村工作组）//259

179.加强基层干部作风建设
（叶城县江格勒斯乡住古勒巴格农场工作组） //262
180.建立农村党员干部考核制度
（自治区煤田地质局住叶城县萨依巴格乡巴什欧尔达贝格村工作组） //266
181.积极探索村干部“述职评议”工作
（自治区交通运输厅住岳普湖县铁热木镇库勒都买里斯村工作组） //268
182.“村民问政”悄然改变干部作风
（阜康市人口计生委住滋泥泉子镇何家湾中心村工作组） //271
183.“六联帮带”促“三支队伍”建设
（吐鲁番市委组织部住鄯善县辟展乡乔克塘村工作组） //274
184.规范农村“十支队伍”管理
（乌什县“访惠聚”活动领导小组办公室） //278
185.实施村民小组“筑堡垒”工程
（焉耆县“访惠聚”活动领导小组办公室） //282
186.多措并举建设好村民小组
（自治区民政厅住柯坪县盖孜力克镇巴格力村工作组） //286
187.规范村级后备干部选拔培养
（自治区教育厅住沙雅县英买力镇集中整治工作队） //290
188.让农村团组织充满生机活力
（新疆农业大学住阿瓦提县拜什艾日克镇托万克库木艾日克村工作组） //294
189.汇聚青春正能量
（拜城县团委驻拜城镇北大桥社区联合工作组） //297
190.“五抓五促”建强楼栋长队伍
（乌鲁木齐市经济技术开发区(头屯区)招商服务局驻嵩山街街道融南社区工作组） //300
191.打造“三色银行”壮大村级集体经济
（昌吉州党委组织部、老干局住木垒县东城镇东城村工作组） //304
192.帮助“空壳村”摘穷帽
（乌鲁木齐市地税局住乌鲁木齐县甘沟乡东风村工作组） //307

193.推进村集体"三资"清理工作
（自治区粮食局住柯坪县玉尔其乡尤库日斯村工作组） //310
194.规范村民大会议事规则
（昌吉州党委办公室住木垒县大南沟乌孜别克族乡阿克喀巴克村工作组）//313
195.发挥《村规民约》在基层治理中的作用
（阿勒泰地区福海工业园区、福海县妇联住福海县阿尔达乡阿尔达村工作组）//316
196.建好住村工作档案
（自治区党委办公厅住英吉沙县色提力乡霍加库勒村工作组） //319
197."341 工作法"提升住村干部双语能力
（福海县"访惠聚"活动领导小组办公室） //321
198.住村工作组要练好"五字功"
（策勒县林业局住乌鲁克萨依乡乌坦勒克村工作组） //325
199.努力建设服务型工作组
（哈密地委办公室住哈密市天山乡头道沟村工作组） //329
200.践行"三严三实"塑形象
（自治区新闻出版广电局住策勒县恰哈乡兰贵村工作组） //332

强基固本　凝心聚力

2014年、2015年自治区“访民情惠民生聚民心”活动综述

初春三月的新疆，春潮涌动，万物复苏。这是一个充满希望、播撒种子的季节。一场规模宏大的新疆区直、地州市、县市区机关干部深入农村社区开展“访民情惠民生聚民心”活动拉开大幕。当时有一篇文章这样写道：这是一起历史事件，将载入新疆社会发展进程的历史中。

2014年3月，全疆第一批11129个工作组、74759名机关干部肩负自治区党委的重托，满怀对各族人民的深厚情谊，以求真务实、敢于担当、舍我其谁的精神，告别亲朋，走出办公室，精神抖擞地奔赴天山南北农村、社区，开展为期一年的住村、驻社区工作，致力于夯实新疆社会稳定和长治久安的坚实基础。忙碌在全疆8668个村、759个队、1985个社区工作组干部的身影成为这个春天最美的风景。2015年3月，全疆第二批11243个工作组、77219名干部从同事们的手中接过接力棒，继续为群众送去春天的暖意。与此同时，驻疆部队、武警部队也以各种形式参与“访惠聚”活动。

在近两年的时间里，两批“访惠聚”工作组持续接力、深入基层、融入群众、主动作为、真抓实干，与群众同吃同住同劳动、交流交往交真情，真心实意地为群众办实事做好事解难事。认真落实维稳措施，积极开展严打斗争，维稳基础更加牢固；疏堵结合两手都硬，坚持用好“五把钥匙”，“去极端化”扎实推进；持续整顿“软弱涣散”，大力夯实基层基础，堡垒作用得到提升；切实加强宣传教育，鼓励倡导现代文化，世俗生活渐成风尚，各族群众精神焕发。经过近两年的实践，“访惠聚”活动深入人心，取得了阶段性成果，得到了党中央的充分肯定、社会各界的普遍认可、基层干部群众的真心拥护。习近平总书记考察新疆工作时，专门看望工作组，与住村干部亲切交谈。俞正声

主席率领中央代表团参加自治区成立60周年庆祝活动时特别指出:新疆开展"访民情惠民生聚民心"活动,方向是对的,效果是好的,要总结经验,构建一个可持续的机制。

长治久安的固本之策　凝聚人心的有效途径

这里是新疆,占全国陆地面积的六分之一,2200多万各族群众在这里生息繁衍、辛勤劳动、团结互助、和谐共处,共同守护和建设祖国西部边陲。

这里是新疆,一片美丽的土地,资源富集、区位优势、文化多元,"一带一路"的核心区、中国向西开放的桥头堡。

这里也是我国反恐怖、反渗透、反分裂的前沿阵地和主战场,面临着严峻复杂的斗争形势。"三股势力"活动猖獗,暴力恐怖事件的阴影一次次笼罩着向往和平、幸福、美好生活的新疆各族人民,新疆民族团结、宗教和谐、社会稳定经受着严峻考验。

新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的战略地位。新疆发展稳定,事关全国改革发展稳定大局,事关祖国统一、民族团结、国家安全,事关实现"两个一百年"奋斗目标和中华民族伟大复兴。反对民族分裂,维护祖国统一,是国家最高利益所在,也是新疆各族人民根本利益所在。

2013年12月,中央政治局常委会专题研究了新疆工作,对新疆复杂形势作出准确判断,针对新疆正处于暴恐活动的活跃期、反分裂斗争的激烈期和干预治疗的阵痛期"三期叠加"的特殊复杂形势,明确提出社会稳定和长治久安是新疆工作的总目标。这是党中央从战略全局高度,谋长远之策、行固本之举、建久安之势、成长治之业的重大战略决策。

2014年5月,中央召开第二次新疆工作座谈会,再次确定新疆工作的总目标:社会稳定和长治久安,出台了《关于进一步维护新疆社会稳定和实现长治久安的意见》,对新疆工作的指导思想、基本原则、目标任务、主攻方向和政策措施作出战略部署。并要求:以深入开展党的群众路线教育实践活动为契机,切实解决党员、干部"四风"方面的突出问题,完善党员、干部直接

联系群众等制度，深入开展“访民情、惠民生、聚民心”活动。

“党中央的要求就是我们的任务”。2014年开春之际，自治区党委作出了全疆各级机关20万名干部开展为期三年的“访民情惠民生聚民心”活动的重大决策。这是自治区党委围绕总目标、应对新挑战、解决新疆各种复杂现实问题的治本之策，是稳疆安疆的战略部署，是维护新疆社会稳定和长治久安的固本之举，是促进民族团结和宗教和谐的迫切要求，是各级干部转变作风、密切联系群众的现实途径。

求木之长，必固其根；欲流之远，必浚其源。基层兴则新疆兴，基层稳则新疆稳。到基层去，与群众面对面，在服务群众的过程中教育引领群众，与人民群众保持血肉联系，促进民族团结和宗教和谐，成为新疆各级干部最首要、最迫切、最有效的选择。

中共中央政治局委员、自治区党委书记张春贤在自治区区直机关干部深入基层“访民情惠民生聚民心”活动动员大会上指出：要紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，以争取人心、做好群众工作为统领，以促进民族团结、宗教和谐为重点，以开展党的群众路线教育实践活动为切入点，着力在转变干部作风、加强民族团结、促进宗教和谐、保障改善民生、维护社会稳定、强化基层基础等方面取得突破性进展，打好长治久安坚实基础。

按照自治区党委安排部署，“访惠聚”活动做到了三个“全覆盖”：

基层全覆盖—全疆所有的行政村、国营农牧场村队、重点社区，全面进驻，不留空白。

干部全覆盖—全疆20万各级机关干部分三年先后住村（社区）开展工作，经受锻炼。

任务全覆盖—工作组将中央和自治区党委各项工作部署的落实，“一竿子”插到底，“一揽子”落实到农村、社区。

在新疆改革发展稳定的关键时刻自治区党委实施的这一重大创新举措，体现出非凡的政治魄力和创新勇气，展现出强烈的责任担当和为民情怀。

“集结号”吹响，全疆各级机关党员干部积极响应，踊跃报名。在短短20

天里，7万大军的组建、培训完成，1万多个工作组全部进点到位开展工作。7万余名各级下派干部把人生的追求与新时期新阶段中央和自治区党委的要求融汇到一起，在最基层、最前沿、最需要的地方，奋发有为、建功立业，谱写了新时期新疆干部的华彩乐章。他们付出的是一份爱心，收获的是一片赞扬。实践证明，“访惠聚”活动是中央新疆工作座谈会以来，自治区党委提出的“民生优先、群众第一、基层重要”这一理念的延续深化和生动实践，是开展党的群众路线教育实践活动最具新疆特色的实践载体，是全面加强干部队伍建设、提升社会治理能力和水平的重要举措，符合新疆实际、符合群众愿望。

2015年，自治区党委在总结经验的基础上，结合发展新形势、工作新要求、群众新期待，把“访惠聚”活动聚焦到做好群众工作、加强基层组织、推进“去极端化”三项重点工作上，要求“用三项重点工作把六项任务统领起来”，使“访惠聚”活动更加务实，更具针对性。2015年3月，第二批工作组与第一批工作组无缝对接，思想认识更加统一，各项工作持续给力，作用发挥日趋明显，基层变化令人振奋，各族群众充满期待。

加强领导精心组织　上下联动凝聚合力

“访惠聚”活动开展至今，始终是在自治区党委的坚强领导下进行的，无论是从总体部署、具体任务、推进措施，还是到组织领导、总结经验、巩固提高，自治区党委都给予了极大关注，为活动健康发展领航把舵。

2014年3月，“访惠聚”活动刚刚开始不久，张春贤书记就来到莎车县喀群乡且克霍伊拉村，住村蹲点，与村民和住村干部同吃同住同劳动，深入了解民情，调研第二批党的群众路线教育实践活动和“访惠聚”活动开展情况，为全疆“访惠聚”活动作出了表率。他要求：用足够时间做好访民情工作，打好活动的基础；在上下互动中促进活动开展；以住村工作为舞台，以焦裕禄精神为镜子，转变作风、提升境界；建立“三位一体”的工作机制，形成合力；稳步推进，蹄疾步稳、扎实有效地开展好“访惠聚”活动。

2014年8月，自治区召开“访惠聚”活动推进会，贯彻落实第二次中央新疆工作座谈会精神，及时查摆活动中存在的问题，研究确定了加强和改进工作的意见，着力推动“访惠聚”活动站在更高处、想在更远处、干在更实处。

2015年1月，自治区召开“访惠聚”活动总结表彰暨动员大会。授予500个工作组（队）2014年度先进工作组（队）称号，授予2500名同志先进个人称号。一批在住村工作中表现突出的同志，按照干部管理权限和程序得到提拔重用。张春贤书记在会上强调，要进一步深化思想认识，强化政治担当，主动作为，在新的起点上推进“访惠聚”活动不断取得新成效。2015年，自治区党委分六批提拔重用174名厅级干部、全疆先后提拔重用3459名干部。

2015年2月，自治区党委成立6个由省级领导担任组长的督导组，深入基层，坐阵一线，把“访惠聚”活动纳入重要督导内容之一，加强对地州市、县市区党委履行“访惠聚”活动主体责任的督促检查，持续传导压力，确保活动取得实效。

2015年4月13日，自治区党委召开“访惠聚”活动工作推进会，自治区党委副书记韩勇在会上讲话，要求坚持问题导向，突出重点工作，努力把自治区“访惠聚”活动引向深入。

发挥主体作用，责任到位，工作才能落实，成效才有保障。在“访惠聚”活动中，各地州市、县市区党委、乡镇（街道）党（工）委和各级部门单位负有主体责任，他们层层建立领导小组和活动办公室，建立健全制度，狠抓责任落实，推广典型经验，加强督促检查，全区形成了上下联动、齐抓共管的工作格局；制定活动方案和工作计划，抓好干部选派、人员培训、后勤保障、安全防范等工作，定期听取工作汇报，召开推进会、经验交流会、工作部署会，指导各级工作组把工作的重心聚焦到重点工作上，聚焦到维稳工作上，聚焦到基层基础上，确保把中央和自治区党委要求落实到基层。

乡镇（街道）党（工）委切实履行对各级工作组的直接领导责任，把工作组干部当作自己的干部力量来管理和使用，建立联席会议制度，定期通报情况，共同研究工作，及时协调解决工作中的困难和问题，高标准、严要求，督促工作组认真履职，发挥好作用。农村、社区党组织真诚欢迎工作组下基层

工作，积极为工作组创造生活、工作条件，充分信任、大力支持，与工作组同频共振，共同推进“访惠聚”各项任务的落实。

全疆各级机关单位把干部所住的村，当作自己的责任田来经营，倾注更大精力、投入更多资源，坚持好人好马上一线、精兵强将下基层，让最强最好、最有培养前途的干部担任工作组组长。各级党委（党组）书记作为第一责任人，紧紧把活动抓在手上、把责任扛在肩上，经常到一线蹲点调研，掌握情况、加强指导。

各级工作组成立临时党支部，建立完善理论学习、双语学习、工作例会、工作纪律、安全防范等各项规章制度，严格落实自治区党委关于作风建设的十项规定和“访惠聚”活动“十不准”要求，切实转变作风，加强自身建设。他们身到基层，心入基层，坚持把自己当村民、把群众当亲人、把村子当家园，真心融入群众，团结依靠群众，找准着力点和突破口，主动作为，真抓实干，攻坚克难，倾心奉献，保证了“访惠聚”各项任务圆满完成。

各级“访惠聚”活动领导小组办公室发挥参谋助手作用，加强综合协调、督促检查、服务保障，坚持问题导向，及时发现问题、解决问题、纠正问题，推进活动扎实开展。

从部署动员到报名筛选，从集中培训到进点到位，从工作指导到鼓劲点赞，从解除下派干部后顾之忧到入村看望慰问，从各种座谈会、经验交流会到推进会……“访惠聚”活动向前推进的每一步，都承载着自治区党委的殷殷嘱托，承载着各级党组织和工作组敢于担当、主动作为的拳拳之心，承载着基层各族干部群众的热情赞许和更高期待。

践行宗旨融真情　以心交心铸团结

党的根基在人民，血脉在人民，力量在人民。一切为了群众、一切相信群众、一切依靠群众，是我们的根本立场和核心价值。“访惠聚”活动是密切联系群众最好的方式，是践行为人民服务宗旨的最直接体现。

“迅速融入群众，尽快打开工作局面，是我们最为关注的问题，关系到我

们接下来的工作。”一名第一批住村干部在接受记者采访时说，“农业生产为我们走近群众提供了契机，共同劳动容易增进感情。你离群众越近，群众对你越亲。”三、四月的新疆大地，正值春耕时节。田间地头，到处可见住村干部和村民们一起春播，一起劳作的身影，这已成为新疆一道靓丽的风景。

“访惠聚”活动的重要基础工作是访民情，关键要把握好“访什么”、“怎么访”。“访”得好不好，能不能走到居民家中，能不能走进群众心里，了解到群众的呼声、期盼和疾苦，决定着活动全局效果。

“没有调查研究，就没有发言权。”一名住村干部在日记中写道，“群众生活怎么样？生产都有哪些困难？惠民政策都落实了没有？群众对党和政府还有什么意见建议？影响农村社会稳定的主要因素都有哪些？这些都是我们开展访民情首先要掌握的。”带着这些问题，各级工作组深入群众，调查研究，努力掌握“访惠聚”活动的第一手资料。

克州各级工作组在访民情中，探索总结出“七必访、八必问、三必动”的访民情抓手，确保访民情取得实效。即：干部必访、党员必访、“四老”人员必访、宗教人士必访、困难户必访、致富能手必访、年轻人必访；家庭情况必问、收入情况必问、实际困难必问、意见与建议必问、村里稳定情况必问、宗教氛围怎么样必问、民族团结情况必问、年轻人平时干什么想什么必问；必须动眼看情况、必须动脑想问题、必须动手记笔记。

尼勒克县牧区群众居住分散，该县组建了28支马背工作组，跋山涉水2.5万公里，遍访牧区群众1.9万户，实现了“最远一家人”全覆盖。

“要真心热爱各族人民，真诚服务各族群众，坚持重在交心、以心换心。”张春贤书记语重心长的话语，时时在各级工作组干部耳边回响。活动中，各级工作组坚持用真挚感情＋良好作风＋群众工作能力，深入访、及时惠、用心聚。他们从主动问一声您好、扫一次院子、拉一次家常、干一次农活、照一张“全家福”做起，采取入户了解、约请座谈、田间访谈、调查问卷等多种形式，以最主动的姿态深入群众，以最大的诚意向百姓问政，以最诚恳的态度向群众求教，与群众交真心、结挚友，倾听民声，掌握村情，问政于民，问计于民，问需于民。一个个会心的微笑、一句句善意的问候、一次次小小的帮助、

一件件平凡的小事，都把他们与群众的心紧紧连在了一起。曲径小路，村头巷尾，风中雨里，白天黑夜，时时处处活动着住村干部的身影。他们用脚步丈量干部与群众的距离，用泥土气息洗涤“四风”的积垢，不断升华“为民务实清廉”的党性光辉。

“涉浅滩者得鱼虾，入深水者得蛟龙”。干部融入群众当中，群众也把自己的心里话和盘托出。各级工作组通过全面访、深度访、重点访，以心交心，听到了群众掏心窝子的话，访出了影响稳定的真实问题，拉近了群众心距，赢得了群众信任。在掌握大量情况的基础上，工作组认真写好“民情日记”，梳理绘制“人员图谱”，分层别类建立台账，量体裁衣提出对策，结合实际制定帮扶计划，为做好住村工作奠定了坚实基础。策勒县恰哈乡台推村村民努尔·麦麦提说，“工作组真的是来帮我们解决问题的，他们是我们的亲人啊！”

人心是最大的政治，人心在我，各族人民就能众志成城。开展“访惠聚”活动，最根本的目的是团结群众、争取人心、凝聚民心。

自治区新闻出版广电局各住村工作组坚持把做好群众工作贯穿活动始终，把争取人心、凝聚民心作为工作的出发点和落脚点，坚持做到走访群众与宣传教育相结合，了解情况与解决问题相结合，扶贫慰问与排查隐患相结合，惠民实事与凝聚人心相结合，拉近了与群众的距离。

广大住村干部普遍与村干部结成“双语学习对子”、与村民结成“交友对子”、与困难户结成“帮扶对子”，与群众聚在树荫下、同坐炕头上，面对面了解群众所思所盼、所想所愿，真心帮扶解决群众生产生活中的困难，有针对性地做好宣传教育群众、联系服务群众和团结凝聚群众的工作。

自治区党委组织部住村工作组针对所住村群众居住分散，造成部分群众学习宣传教育、日常管理出现空白、留有死角的问题，在5个村民小组建立“聚心之家”，让群众在家门口接受教育、享受服务，使“聚心之家”成为有活力、有人气、有凝聚力的新型基层学习教育平台。

乌鲁木齐市水磨沟区七纺片区管委会北山社区居民多为老国企职工，老龄人多，老问题多，困难家庭多，因病致贫、技能单一现象突出。市委组织部驻社区工作组每名成员都与10名帮扶对象结对子，采取大树底下递

根烟、聊一聊，危房旧房敲敲门、看一看，贫困家庭捐款物、帮一帮，上访群众递杯水、听一听，孤寡老人常登门、问一问等方式，为居民舒心气、解民忧。

“新疆的问题，最难最长远的还是民族团结问题。”“新疆最大的群众工作就是民族团结和宗教和谐。”

住村干部结合当地实际，将民族团结宣传教育与政策宣传、法治宣传、培训服务、农技指导、扶贫帮困、文体活动相结合，积极探索创新民族团结宣传教育形式，丰富宣传教育内容。召开村民大会、专题培训会、座谈会，走访农牧户，组织观看电影、远程教育电教片，举办文艺演出、知识竞赛，发放宣讲材料、张贴宣传标语……他们说农民的话，讲农民的事，用农民身边鲜活的事例，大张旗鼓地宣传党中央对新疆的特殊关怀和祖国大家庭的温暖，宣传中央新疆工作座谈会以来天山南北和各族群众身边发生的巨大变化，宣传民族团结先进典型和凡人善事，大办有利于增进民族团结的实事好事，深入开展民族团结进步创建活动，引导各族群众增强“对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同”，明白好日子来源于党的好政策，进一步筑牢维护团结稳定的思想基础、群众基础。

喀什地区依托“访惠聚”活动，组织全区各族党员干部群众学唱民族团结主题歌、学跳民族舞蹈、观看民族团结主题电影、读一本民族团结书等，在各族青少年中广泛开展结对子、手拉手融情实践活动。

福海县福海镇各驻社区工作组与社区干部共同组织开展“讲述身边的民族团结故事”比赛、“民族团结手拉手、共建美好家园”文艺活动、“民族团结杯”体育比赛、“双语歌曲擂台赛”等一系列活动，增强居民的民族团结意识，融洽了邻里关系。

春风化雨、润物无声。各级住村干部从我做起、从一点一滴做起、从身边人身边事做起，用自己实实在在的“微行动”，彰显民族团结大爱。为群众照全家福、拍微电影、给孤寡老人当干儿子、干女儿、抢救落水儿童、帮助失学儿童重返校园、为患白血病儿童捐款……天山南北传诵着很多民族团结的佳话。

家住皮山县乔达乡巴什拉克比纳姆村的胡杜尤木·拜尔迪有一双56码的大脚,20多年来他只买到过一双合脚的鞋。住村干部寻遍了和田、乌鲁木齐大小商场,都找不到56码的鞋,最后通过新疆"访惠聚"活动微信公众账号"最后一公里"发布"全球征鞋帖"引发热潮,来自全国各地乃至世界各地的许多"陌生人"纷纷为"大脚农民"找鞋。"让这么多人帮忙买鞋真不好意思。"告别了"赤脚生涯"的胡杜尤木·拜尔迪说,"现在下地干活有使不完的劲。"

叶城县依提木孔乡其木盖尔里克村68岁的吐鲁甫老人,因患上股骨头坏死后无法站立行走,在新疆大学第二批住村工作组的帮助下,新大师生捐款1.5万元,并联系自治区人民医院为老人作了截肢手术,现在,他已经能够拄着双拐走动了。吐鲁甫逢人就说:"新疆大学的孩子都是好孩子,等我好了,我要到集市上去转转,到村里和乡上好好看一看走一走……"

活动开展以来,各级工作组共走访群众4723.3万人次;开展各类宣传教育活动91.6万场次,受教育群众5412.9万人次,化解矛盾纠纷28.5万余件。这支被群众誉为"宣言书、宣传队、播种机"的工作组,用自己的真情行动架起了联系群众、服务群众、凝聚人心的"连心桥",绘就了各族干部群众一家亲的喜人画面。

文化引领促和谐　疏堵结合"去极端"

近几年,宗教极端思想这颗毒瘤在全世界范围蔓延,新疆也未能幸免。曾有一段时间,维吾尔族传统的艾德莱斯服饰被蒙面罩袍取代,青年人留大胡须,学生穿有宗教色彩的"星月"服,欢快的唢呐声逐渐淡出婚嫁等节庆仪式……

宗教极端不除,新疆永无宁日。面对宗教极端势力的种种挑衅,自治区党委坚持"打击的一手要硬,教育疏导的一手也要硬",以开展"去极端化"工作为切入点,大力加强意识形态领域各项工作,为社会稳定和长治久安奠定坚实基础。各级工作组从基层实际出发,大力开展"反暴力、讲法治、讲秩序"

宣传教育，运用“五把钥匙”开五把锁，即思想的问题用思想的方法去解决；文化的问题用文化的方式去解决；习俗的问题用尊重的态度去对待；宗教的问题按照宗教规律去做好工作；暴恐的问题用法治和严打的方式去解决。坚持正信挤压“圣战殉教进天堂”歪理邪说的空间，文化对冲“宗教至上”的极端思想，法治约束“信教不信法”的错误行为，下大力气扭转局部地区宗教氛围浓厚的状况，抵御宗教极端思想渗透，以智慧和韧劲在新疆大地吹响了“去极端化”工作的强劲号角。

自治区党委宣传部工作组注重发挥宣讲的引领作用，把宣讲作为开展“去极端化”教育疏导工作的重要手段，注重内容和形式的统一，形式服务于内容，采取专题培训、集中学习、座谈讨论、巡回宣讲、媒体宣传、手册传单、草根宣讲、面对面宣讲等多种方式，深入开展宣传教育群众的工作，既“大水漫灌改良土壤”，又“细水滴灌滋润心田”。按照“到人、管用、有效”的原则，突出做好“80、90、00后”人员、流动人员、妇女儿童、重点人员的面对面宣传教育，确保宣传教育全覆盖。

阿克苏地区按照“哪里有群众哪里就有我们的宣讲、群众在哪里我们就宣讲到哪里”的要求，整合各种力量，推行各族群众讲变化、党政干部讲政策、司法人员讲法律、宗教人士讲正信、群团骨干讲风尚、医务人员讲健康、科教人员讲科学的方式等“七讲”模式，增强了宣讲生命力、吸引力和感染力。

喀什地区积极推广以“村边地头流动讲、深度走访入户聊、身边榜样现身说、解决问题真情帮、寓教于乐活动促”为主要内容的“五式滴灌法”，增强了教育引导群众效果。

“访惠聚”活动中，各级工作组纷纷组织群众开展“大宣讲”、“大揭批”、“大讨论”活动，驳斥歪理，树立正信。严厉的谴责，昂扬的倡议，凝聚成了压倒性的社会正能量。

和田地区组织编发《和田怎么了，我们怎么办》、《30个为什么》等文章，作为“去极端化”大宣讲的主要内容，邀请少数民族领导干部、专家学者举办“去极端化”专题讲座，面对面地向群众宣讲党的民族宗教政策，结合近年来

新疆发生的系列暴恐典型案件，带头发声亮剑，揭露宗教极端分子反人类、反社会、反文明的本质。还编写了《恐怖和分裂不是伊斯兰教》等31篇《卧尔兹》，组织有威望、学问高的爱国宗教人士，深入群众巡回宣讲，用伊斯兰教教义戳穿“圣战殉教进天堂”的谬论，教育引导信教群众正本清源、确定正信、抵制极端，在全地区形成了大宣讲的浓厚氛围。

自治区党委党校开展“送教下基层”活动。由全疆党校系统优秀教师组成的送教小组，以“促进民族团结，遏制宗教极端，维护新疆社会稳定”和“强化民生建设，注重文化引领，促进新疆科学发展”为主题，深入伊犁、喀什等6个地州市的42个县市乡村和重点社区，面向基层干部、农牧民群众、城镇居民宣传党的政策、法律法规、民族团结、宗教管理、惠民政策，把党的声音传到基层千家万户。

自治区发改委住村工作组开展“母亲示范工程、儿童细胞工程、青年晨光工程”为基础的“村里人、村里事，村里村外都知道”系列主题教育活动，重点抓妇女、儿童和青年三个群体，深入推进“去极端化”宣传教育。

疏附县乌帕尔镇拜西巴格村每次举办宣讲活动，65岁的农民阿斯木古丽·买买提都会带着全家老少一起前往。她常常说要让家里的每一代人都来受教育，让他们从小懂得感恩国家和社会。

用现代文化丰富人民群众生活，是抵御宗教极端思想影响的重要途径。各级工作组发挥自身人才济济的优势，发动群众组建草根宣讲队，组织文艺队、体育队，搭建百姓舞台，用文化艺术吸引群众走出家门、广泛参与，用群众喜闻乐见的方式、百姓听得懂的语言，宣传党的主张和政策，传递积极向上的人生追求、健康的生活情趣和高尚的思想境界。篮球赛、排球赛、农民运动会、麦西来甫、民族服饰表演、小苹果舞蹈、红歌大赛、乡村技能大赛等一个个润泽人心的文体活动，活跃了基层文化气氛，有效地挤压了宗教极端思想的渗透空间。

拜城县坚持党员干部、文化思潮、思想教育、文明素质、建筑风格、现代服饰、饮食文化、榜样示范、政治文化、科技进步等“十项引领”，将现代的文明风尚、现代的生活方式传播到群众生产生活的方方面面。

自治区妇联住村工作组健全村级妇女组织，在14个村民小组配备妇女小组长，把妇女组织起来、发动起来，开设“靓丽工程大讲堂”，举办“靓丽女性”、“最美庭院”、“最美家庭”、“金婚夫妻”、“好婆媳”评选活动，开办家政、烹饪、礼仪着装培训，用现代文化引领农村妇女卸下精神枷锁，追求美丽生活。村里妇女精神面貌发生极大改变。

乌鲁木齐市委统战部驻社区工作组精心打造集学习、锻炼、实践为一体的社区“梦想课堂”，为放学的孩子们辅导功课、讲述民族团结故事，与孩子们一起畅谈理想。孩子家长给工作组发来短信：“感谢工作组，感谢‘梦想课堂’，虽然你们不是专业的老师，但你们却是孩子们心中永远的老师。”小姑娘苏比努尔·吐达洪的妈妈，以前总爱穿罩袍、蒙面纱，不喜欢和邻居说话，如今她摘掉了头巾，露出了美丽的面庞，身着漂亮的艾德莱斯，逢人便说：“女儿说以前那样穿不对，这样穿她才喜欢！”

新疆艺术学院住村工作组组建了有200名队员、400个京韵大鼓和纳哈拉鼓组成的农民鼓乐队，多次参加地区及全县范围组织的大型活动，被誉为“去极端化的第一鼓”。乐队的一位老人说：“我以前就是一名鼓手，因为宗教极端思想影响，不让我敲，收入减少，生活水平下降，工作组来了，我又能敲鼓了，我很开心”。

和田县塔瓦库勒乡卡尔墩村党支部书记热合曼说：“以前村委会院子很冷清，开个会也很难把人召集齐。在工作组的帮助下，现在村里的面貌发生了很大变化，村党支部的形象也树立起来，村里的老老少少有事没事就来村委会逛，人气旺得很！特别是那些“80、90后”的青年人都来打篮球、打乒乓球、看书、上网，村民们的生活太丰富了！”

规范宗教事务管理，满足信教群众正常宗教需求，是减少非法宗教活动的重要举措。

针对一些基层干部对宗教事务“不愿管、不敢管、不会管”的问题，自治区党委统战部住村工作组认真组织基层干部群众学习贯彻自治区党委《关于进一步依法治理非法宗教活动，遏制宗教极端思想渗透工作的若干意见》、《关于进一步加强和完善伊斯兰教工作的若干意见》和《新疆宗教事务

条例》精神，广泛宣传、认真解读，教育引导群众正确区分宗教活动和民族习俗、正常信教和宗教极端的界限。积极协助基层组织按照"保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪"原则，依法做好对宗教人士、宗教活动、宗教活动场所的管理工作。指导基层组织认真落实联系清真寺和与宗教人士谈话制度，开展"五好"宗教活动场所、"五好"宗教人士创建活动，支持村干部抓好宗教事务管理。

伽师县围绕管好婚礼、葬礼、割礼、起名等民俗礼仪活动做好去"极端化"工作，鼓励群众免费使用村便民服务中心举办婚丧嫁娶等红白喜事，由村党支部指定一名村干部和一名有威望的爱国宗教人士全程参加，倡导文明健康的生活方式，确保仪式规范、有序。2014年9月以来，全县271个村级便民服务中心，有2000余对新婚夫妇举办婚礼，1000余户群众举行了"乃孜"。

漂亮的脸蛋露出来了，麦西热甫跳起来了，艾德莱斯靓起来了，现代文化生活对宗教极端思想形成有效对冲，原来很多宗教氛围浓厚的地区，开始有了欢歌笑语，主动检举揭发违法犯罪线索、上缴暴恐音视频等非法宣传品的人越来越多，群众对宗教极端思想有了新的认识，崇尚科学文明的生活氛围正在形成。基层干部群众普遍反映，住村工作开展以来，村里各种文化活动多了，传统舞、民族舞、广场舞、健身操、"小苹果"，让我们多了欢声笑语、多了青春气息、多了新风正气，崇尚科学文明的世俗化生活氛围正在形成。

活动开展以来，各级工作组组建各类文体队伍7.36万支，开展文化科技惠民活动31.4万场次；2.31万余人揭掉了蒙面罩袍，1万余人剃掉了大胡须。

强化管理严管控　创新机制保稳定

稳定是新疆的大局，是最大的民生。没有稳定的社会环境，一切都无从谈起。"始终牢记稳定是硬任务、不出事是硬要求，坚持'三个坚决防止'不动摇，协助基层抓好各项维稳措施的落实。"张春贤书记的要求，让各级工作组

对维稳工作有了更加清醒的领悟。

疾风知劲草，砥柱立中流。各级工作组在反恐维稳工作中坚持冲在一线，面对大是大非敢于发声亮剑，面对矛盾问题敢于迎难而上，面对“三股势力”敢于坚决斗争，充分依靠群众、宣传群众、发动群众，积极配合基层组织落实严打专项行动各项部署要求，着力堵塞漏洞、消除隐患、完善机制、提升能力，筑牢了反恐维稳的铜墙铁壁，打响了反恐维稳的人民战争。

“团结稳定是福，分裂动乱是祸。”这是新疆历史和现实得出的基本结论。面对近年来境内外“三股势力”制造的一系列暴恐事件，特别是“7·5”事件造成的民族隔阂，各级工作组把加强民族团结，增进各民族交流交往交融作为一项重要任务，开展形式多样的民族团结和法制宣传教育，引导群众看发展、看变化、看未来，理直气壮地讲党的恩情，教育各族群众树立感恩意识，珍惜美好生活，自觉维护稳定。

自治区司法厅住村工作组积极开展法制进“巴扎”、进农村、进学校、进家庭、到田间地头等活动，不断提高群众的法治观念。自治区社科联住村工作组开展政策、法制宣传，及时处理各类矛盾纠纷，使乡里最大越级上访村一年来没有发生一次越级上访事件。

鄯善县政府办公室住村工作组认真落实“四知四清四掌握”工作机制，集中开展出租房屋、流动人员摸底排查，建立台账，健全报告、登记、查核制度，强化动态管控，切实做到“走明去向、来能预警、动知轨迹、全程掌控”。

克拉玛依市各驻社区工作组采取一对一、多对一、滴灌式、融情式教育，加强对重点人员的管理和教育转化工作。哈密市五堡镇150余名工作组成员、200余名地市乡村干部与受宗教极端思想影响人员的家庭结成帮扶对子，以亲情感化方式进行帮教转化。莎车县各级工作组积极做好被打击处理人员亲属的思想工作，讲清事实真相和危害，教育他们树立法治意识，做守法公民。

各级工作组充分发挥“三位一体”、“四位一体”工作机制的作用，积极协助有关部门开展严打专项行动，组织发动群众“揭盖子”、“挖幕后”，检举揭发违法犯罪线索，深挖非法宗教活动的根源、暴恐犯罪的幕后“黑手”。强化

群防群治群控，协助基层组织健全应急处突体系和工作预案，与村党支部、警务室联合开展反恐防暴应急演练，与村、社区人员混合编组开展巡逻、盘查卡点，加强重点部位、重要场所、关键设施的安全防范，构筑起全方位立体式的社会防控体系。

自治区住建厅集中整治工作队将“揭盖子、挖幕后”工作覆盖全乡，完成了对35个村的揭盖子，收押打击43人，查缴了一批私存汽油、液化汽罐、管制刀具等违禁品，查实涉网危安线索2条。

在对重点人员的帮教转化中，越来越多的群众认清了宗教极端的本质，决心确立正信、坚持正行。

伊宁市吉格代勒社区居民古斯玛依·努热吉原来极端思想浓厚，不让女儿上学，经过工作组大量细致的思想教育和帮扶活动后，她主动上缴了罩袍，并许下承诺，要学习技能，靠自己的双手摆脱贫困，教育好孩子，做对社会有用的人。

洛浦县洛浦镇多外力特村的艾比拜·买提萨丽曾经是一个受宗教极端思想蒙蔽、身着蒙面罩袍的年轻妇女。经帮教转化，她认识到自己的错误，不仅穿上了漂亮的艾德莱斯绸裙，还勇敢地站出来，协助工作组和村干部做好帮教转化蒙面纱妇女的工作，在乡镇巴扎现身说法宣讲70余场次。

莎车县艾力西湖镇一名暴恐分子的姐姐阿依夏木古丽·伊迪热斯在政府的帮助和关怀下，辨明了是非，主动站出来向乡亲们大声疾呼：“看清宗教极端和暴力恐怖带来的悲剧，勇敢地团结起来、行动起来，共同铲除宗教极端，打击暴力恐怖！”

反恐维稳力量在人民。在自治区开展严厉打击暴力恐怖活动专项行动中，各级工作组和各族群众积极参与，主动配合，形成了万众一心、同仇敌忾的强大声势，有力打击了“三股势力”的嚣张气焰。

自治区乡企局住村工作组与村“两委”一起，成功劝返3名在逃犯罪嫌疑人；伊宁市都来提巴格街道社区工作组在群众的配合下，协助民警将1名涉嫌在单元楼地下室制作非法宗教光碟的男子抓获；温宿县托乎拉乡玉斯屯克库尔巴格村工作组与村警在盘查中发现1名可疑人员手机中存储

不良视频资料，将其移交公安部门调查。

和田市多名群众与手持斧头闯入棋牌室的3名暴徒殊死搏斗，并配合武装巡逻力量成功制服暴徒；皮山县6名村民，机智勇敢、沉着应对，合力抓获3名暴恐犯罪嫌疑人；在围剿拜城县"9·18"暴恐团伙的50多天里，当地各族群众自发投入战斗，在关键时刻提供重要线索，每天都有上万名群众参加围堵搜捕，体现了各族群众坚决与暴恐分子作斗争的信心和决心。

于田县科克亚乡托万艾格来村83岁的村民艾尼瓦尔·克里木说，现在的生活是共产党给的"天堂"一样的生活，谁破坏这样的好日子他就是坏人，老百姓绝不答应！"

关注民生促发展　真情帮扶聚民心

关注民生、重视民生、保障民生、改善民生，是我们党全心全意为人民服务宗旨的要求。全面落实中央和自治区党委各项惠民富民政策，抓好民生建设各项实事，切实解决各族群众生产生活中的实际困难，不断提升生活质量、提高幸福指数，是争取民心、凝聚人心的物质基础。"要坚定不移推动新疆更好更快发展，同时发展要落实到改善民生上、落实到惠及当地上、落实到增进团结上，让各族群众切身感受到党的关怀和祖国大家庭的温暖。"第二次中央新疆工作座谈会上，习近平总书记的嘱托为新疆民生建设指明了方向。

这些年，自治区在财力十分困难的情况下，连续6年实施民生建设年，每年民生建设支出占财政支出的70%以上。在"访惠聚"活动中，为加大"惠"的力度，2014年，自治区财政和各级工作组共筹资22.6亿元，建成农村道路、电网改造、富民安居、水利设施等民生项目9198个。2015年，自治区实施"访惠聚"村级惠民生项目，普惠全疆9580个村，项目总投资达79.8亿元，平均每个村资金安排达83万元，解决了群众吃水行路难、用电住房难、看病增收难等问题，村容村貌、基层工作条件、群众生产生活明显改善。

各级工作组融入群众听民意，打通联系群众最后一公里，服务群众最远

一家人，深入了解群众所需所急所盼，围绕群众“居、行、医、养、乐”等方面的突出问题和热点难点问题，忧民之所忧，解民之所难，办民之所需，坚持项目向一线倾斜、资金向一线投入，把办好事与做群众工作相结合，与维护社会稳定相结合，与“去极端化”工作相结合，一张蓝图管到底，一茬接着一茬干，持续在“惠民生”上下功夫，把好事办到群众心坎上，让农民群众真切感受到党和政府的温暖，真正享受到改革发展带来的实惠。

授人以鱼，不如授人以渔。针对基层群众发展经济的愿望与缺乏资金、技术、项目的现状，各级工作组积极为村委会理思路、想办法、出力气，为农牧民增收送政策、送科技、送信息，帮助群众提高自我发展能力。将群众吃水难、行路难、看病难、增收难等实际困难，纳入工作计划重点帮扶。

伊宁市近两年先后投入3000余万元，建成71个社区创业就业“民生坊”，带动就业5000余人；建立就近就地就业、家庭就业、自主创业“三位一体”的就业模式，成立各类就业协会67家，带动近150人创业，3700余人从业，开辟家庭就业点1070个，带动家庭就业3500余人。

自治区科技厅住村工作组引导村民发展特色养殖，开展了“林下养鸡综合技术示范与推广”项目。参与项目的9名养鸡示范户户均收入超万元，村集体经济收入15万元以上，是上年的3倍多。自治区党委办公厅住村工作组成立20多人的村民建筑队，实现人均月收入4000—6000元。中石化西北石油局工作组投资为村里建成1400平方米的双语幼儿园，解决了附近4个村的儿童入托难的问题。

低保怎么申请？“三老”人员补贴怎么发放？农业合作社怎么开办？孩子上学有哪些政策？……这些“小事”，往往是农牧民群众最直接、最关心、也最迫切要求解决的问题。一眼井、一条路、一壶油、一袋米、一个贴心的慰问，一次送健康的义诊，一批项目和资金的支持，对于基层群众而言无异于雪中送炭。

各级工作组从解决群众一个个小难题、消除一个个小隐患、调解一个个小纠纷着手，广泛宣传解读党的各项惠民政策，协调各方推进各项惠民政策和已确定民生项目的落实，并发挥自身优势，新上一批惠民生短平快项目。

有的发挥派出单位自身优势，筹办农业经济合作社，帮助发展壮大集体经济；有的联系劳务输出，拓宽农牧民增收渠道；有的帮助村民发展养殖、刺绣、地毯编织、服装加工、手工艺、推销农产品，增强造血功能；有的开展政策下乡、文化下乡、医疗下乡、科技下乡、培训下乡、招聘下乡等活动；有的建立扶贫帮困基金，帮扶困难群众生产生活；有的深入做好辍学学生及家长的思想工作；有的动员机关干部和社会公益力量捐款、捐服装、捐文化体育用品。

微行动凝聚正能量。活动开展以来，各级工作组帮扶残疾人、孤寡老人，资助贫困学生、困难家庭，帮扶重点户、贫困户 204.7 万户次，协调引进项目 1.59 万个(项)，投入帮扶资金(含物资)12.99 亿元，为群众办实事好事 37.6 万件，上万名辍学学生重返校园。

春去春又来。近两年的时间悄然过去，天山南北上万个村庄也在悄然发生着改变：农民眼中的家园不断呈现出新的面貌，村里的街道和房屋在变，活动场地和文化设施在变，田园里的生产方式在变，村干部的服务在变，村民的思想观念在变，陈旧的习俗在变……一系列变化让村民得到了实惠、感受到了温暖和幸福。一件件惠民好事实事，让住村干部和群众的心贴得更近了。基层干部群众真正认识到工作组是一支“为了群众、住在基层、解决困难”的队伍，真心爱戴和信任。

库车县哈尼喀塔木乡西乡村的农民诗人库尔班·尼亚孜写到：“党和政府为我们送来了工作组，仿佛春雨滋润了干涸的土地。”和田市肖尔巴格乡五保户麦合苏提·买买提特意为工作组成员唱起了自编的歌曲：“党的政策好，党的干部好，住上了抗震房，喝上了自来水，通了柏油路，减了农业税，看病有补贴，上学还免费，养老好政策，我们的生活真美好！”

坚持不懈抓基层打基础　打造一支永不走的工作队

基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础。基础不牢、地动山摇；基层扎实，坚如磐石。推进新疆社会稳定和长治久安，关键在基层，难点在基层，希望在基层。

习近平总书记明确指出，“新疆工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。”“要坚定不移把抓基层、打基础作为稳疆安疆的长远之计和固本之举，坚定不移将基层党组织建设成为促进民族团结、维护社会稳定、反对国家分裂的坚强战斗堡垒。”张春贤书记多次强调，要把基层干部培养好，把基层政权建强，形成强有力的“石头”，确保“水流走了石头还在”；要把建强基层组织作为衡量“访惠聚”活动取得实效的重要标准。这些明确指示和要求，为“访惠聚”活动突出重点工作、破解难点问题提供了重要遵循。

“访惠聚”活动开展以来，以“两个坚定不移”为主基调，为基层组织“强筋健骨”，努力打造一支永不走的工作队，始终是各级工作组下大力气主攻的目标之一。

各级工作组采取工作组长与村支书结队子，副组长与村支部副书记结队子的方式，进行绑定式传帮带，全程式跟踪指导。从如何主持会议、安排工作、做会议记录、会议小结等细小工作入手，对工作计划的制定、文体活动的组织、党员教育、群众思想政治工作的开展、突发事件的处理等内容，进行方方面面的教、点点滴滴的扶、手把手的帮，事事让村干部提计划、拿方案、抓落实、做主角，工作组提建议、搞扶持、当幕后、做后盾，努力提升村党支部一班人的组织能力和领导水平。同时，充分发挥基层“三支队伍”的作用，让村干部能干事、会干事，敢担当、有作为；让宗教人士在引导群众树立正信、抵制极端上发挥重要作用；让教师在文化引领、追求风尚上带领群众，讲文明、树新风。

自治区经信委住村工作组协助村党支部健全和落实“三会一课”、“四议两公开”、“两会两票”、“三务公开”等制度，建立问题台账，制定整改措施，狠抓作风建设，着力解决部分村干部政治意识不强、服务意识淡漠、办事不公、优亲厚友等问题，推进基层民主政治建设。

自治区教育厅住村工作组坚持把软弱涣散村整顿工作与“星级化”创建相结合，以“星”定位、争“星”创优，以“星级化”创建抓班子建设、抓村务管理、抓民族团结、抓社会稳定、抓科学发展，通过助推“星级化”创建和晋位升

级，增强村党支部的凝聚力、战斗力。

伊犁州细化村（社区）党组织、工作组、警务室职责，强化同学习、同走访、同研判、同联防、同宣传、同考核、同问责“七同步”措施，进一步完善“三位一体”工作机制，统筹发挥各自职能作用和优势，形成了村“两委”、村警务室和工作组思想同心、目标同向、工作同力、落实同步的强大工作合力。

新疆机场集团公司住村工作组以“村委阵地规范化、制度建设系统化、文体活动经常化、宣传教育常态化、台账资料模式化、惠民帮扶具体化”为目标，落实“活动场所、党建制度、资料台账”三个规范，使村级党组织建设工作水平迈上新台阶。

活动开展以来，各级工作组积极配合乡镇党委整顿软弱涣散基层党组织，按照一村一策、分类整顿原则，协助制定整改方案，明确整改目标和完成时限，落实整顿任务和措施；协助乡镇党委选好配强基层党组织带头人；健全团支部、妇委会、民兵等配套组织，选配好村民小组长；加强对村级后备干部队伍和入党积极分子的教育、培养，壮大党在基层的力量；指导基层组织理清维护稳定、科学发展的思路，提供资金、技术、项目支持，帮助壮大集体经济，让基层组织有能力干事、有钱办事。

在“访惠聚”活动中，各级工作组坚持把基层组织和基层干部推上前台，面向群众办的好事实事，都让乡村干部亲手去安排、去落实。有的地方把县乡事权下放到村和社区；有的在就业、上学、贷款等方面，让基层组织牵线搭桥、推荐审核。把“好事让基层组织办，好人让基层干部当”落到实处，树立了基层组织和基层干部的威信，强化了基层组织的政治责任和领导核心作用。伊犁州强化基层党组织领导核心作用，推行“七步议事”群众工作法，即工作组商村或社区党组织动议，支委会提议、“两委”合议、群众代表商议、党员大会审议、村居民大会或村居民代表大会决议、监督委员会评议，积极推进基层治理民主化、法治化进程。

“我们每周都要进行集中学习，住村干部帮我们理清了党建工作的思路，现在党员的管理更加规范，村里有了党员突击队、青年突击队，发挥的作用更大了。”尉犁县古勒巴格乡阿克其开村党支部书记牙生·吐尔逊高兴地

说。

工作组的传帮带作用，使基层干部能力素质不断提高，软弱涣散基层党组织面貌得以改善，村级配套组织进一步加强，后备力量得到充实，基层党组织工作逐步规范，基层民主政治建设有序推进。原先“开会没人来，讲话没人听，办事没人跟”的局面得到根本改变。基层干部党组织生活正常了，党员意识增强了，村务公开规范了，对社会稳定、宗教事务敢抓敢管了，对发展经济、增收致富有思路、有干劲了。基层干部普遍反映：工作组点子多、办法多，有了工作组撑腰，村支部有威信了，村干部腰杆硬了。

叶城县委组织部部长说，我深切的体会到，没有开展“访惠聚”活动之前，抓基层组织建设就是组织部门的事。如今，各部门齐心协力、相互配合、信息共享、共同分析研判，真正的实现了齐抓共管的好局面。

第二批工作组进点以来，各级工作组组长兼任基层党组织第一书记5429人，培养入党积极分子10.1万人，发展党员18936人，培训村干部约129.9万余人次，组织开展党课12.53次。基层党组织成为有统一意志、统一行动的整体，战斗堡垒作用更加坚强，党的旗帜在每一个基层阵地高高飘扬。

眼睛向下接“地气” 积极主动转作风

新形势下如何始终保持党同人民群众的血肉联系？面对这一最大政治考验，广大住村党员干部努力交上了一份合格答卷。

活动中，各级党组织和广大党员干部表现出很高的政治责任感。踊跃报名参加“访惠聚”活动；集中整治工作队的同志，自觉服从大局，延长期限，积极投入“访惠聚”；有的干部即将退休也强烈要求参加，有的援疆干部主动投身活动。很多单位和干部强烈要求到困难多、任务重的地方去；有的同志因单位最初未选派，连续三次向组织递交申请，最终如愿以偿；有的干部新婚燕尔便告别温暖的小家，有的推迟婚期，有的父子、兄弟姐妹、夫妻同时住村工作；有的亲人生病也没回家，有的带病坚持工作，有的累倒甚至永远倒在

住村岗位上。

在第一批7万名住村干部中，自治区食品药品监督管理局干部肖惠萍和自治区林业厅干部周振学夫妻俩，选择同时奔赴南疆住村，丈夫住阿克苏地区乌什县，妻子住和田地区皮山县。一年中，已年过五旬的他们，白天与老乡们同吃同劳动，忙得不可开交，只有到了晚上，才能抽空互通个电话或发个短信遥寄思念与鼓励。他们说，夫妻同心、其利断金。我们同住村、同奋斗、同进步。这一年，是牵挂的一年、无悔的一年。自治区文化厅的卡米力·吐尔逊和儿子阿尔斯兰·卡米力父子俩参加了第一批住村工作。一年中，父子俩没有休过一次假，父亲的头发白了，儿子的脸黑了，但是看到村里的变化，父子俩异口同声地说，用“辛苦指数”换来群众的“满意指数”，值！

2015年，全区共有11153名第一批骨干成员继续住村工作两个月、6183名骨干成员继续住村工作一年。自治区发改委干部依玛木·苏甫在乡亲们的挽留下，舍下生病需照顾的妻子，毅然选择继续住村一年。用真诚和爱心走进村民“心坎”，成为老百姓的贴心人。叶城县团委80后女干部封利新婚不久，主动报名住村，与群众认“阿娜”，当“阿恰”，做她们的“好闺女”、“贴心人”。她发挥熟悉群团工作的优势，在走进青年、了解青年、引领青年上狠下功夫，村里青年精神面貌明显改善。霍城县旅游局住村工作组组长刘伯承，连续住村两年，发挥优势，把一个自治区维稳重点村转变为旅游明星村。

机关干部和基层群众的深厚感情，从来都是在一起摸爬滚打中产生的。从厅级领导到普通干部，没有身份差距，他们带着“把群众当亲人”的深厚感情、带着政治责任担当、带着敬畏之心，俯下身子听民意，甩开膀子同劳动，开动脑子想问题，工作在一线落实，才干在一线发挥，作风在一线转变，问题在一线解决，发展在一线推动。从春耕到秋收，住村干部双脚插在泥土里，和村民、村干部一样一身土、一身汗、一脚泥，这是住村干部的真实写照，他们以质朴形象、亲民作风与群众融为一体、打成一片，干群关系更加紧密，干群感情更加深厚。群众自发给工作组送来馕、瓜果、鸡蛋等家里所有能表达心意的礼物，热情邀请工作组到家里做客，用最淳朴的方式表达着对住村干部的感激之情。伊犁州一名村党支部书记说，工作组是“村党支部工作中好搭

档、生活中的好亲戚、村民的好儿女”。

“民心要靠真情聚、真金只待千锤炼”、“上山下乡只为民，不见村富誓不还”、“休言此处风沙苦，逢必与人说故乡”。住村干部创作的诗歌，字里行间充满对群众的深厚感情。在“访惠聚”活动中，广大住村干部主动转变角色，努力实现从机关到住村的转变、城市生活到农村生活的转变、家庭生活到集体生活的转变，以严肃的态度、饱满的热情、昂扬的精神，积极投入“访惠聚”活动，践行“三严三实”，争做政治上强、能力上强、作风上强、心力上强的干部，表现出很强的政治担当、责任担当，在基层干部群众中树立了良好形象。

自治区教育厅住村工作组领队、组长孙琦说：只有俯下身子，融入群众，才能知道群众期盼什么。住村前也没有想到要做这么多事，是群众的期盼让我们停不下来；新疆人民出版总社住村工作组组长亢平被村民亲切地称为亢巴尔汗，她说，工作组被村干部称为“机器人”，几乎每天工作到凌晨。但我们“忙，并思考着，累，并快乐着”。

“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。基层一线锻炼、复杂环境磨练，是干部成长的一般规律。“访惠聚”活动是历练干部的“磨刀石”，提高“三力”的必修课，使机关干部在维护稳定主战场、服务群众最前沿、发展经济第一线，接受了锻炼、积累了经验、转变了作风、砥砺了品质、增长了才干。一些没到基层特别是没到南疆工作过的干部最深的感受就是，下来之前的很多顾虑打消了，思考问题的角度改变了，为民服务的意识增强了。

自治区卫生和计划生育委员会党组书记、副主任殷宇霖说：“住村干部与村民结对子、交朋友，把自己融入群众中，与群众同吃同住同劳动，用行动打动群众、用真情感动群众，群众的眼光由怀疑转变为认同，再由认同转变为赞许。住村干部的思想作风也有了极大转变，战斗力明显增强。”

“机关干部深入基层、服务群众，受益的不只是人民群众，也包括我们自己。”很多同志谈起住村经历，都认为思想受到教育触动、心灵受到洗涤净化、党性得到锻炼提升，天天与群众在一起，接了地气、去了官气，多了土气、足了底气。有的干部说：面对群众，我们感到更多的是一种责任和使命。虽然鞋子沾满了泥土，但与群众更贴心了；虽然自己的汗水流多了，但让群众更

舒心了。

基层群众欣喜地看到了干部作风的转变，赞扬住村干部“工作不搞花架子、办事不摆官架子”。在全疆各地的村村巷巷、田间地头，群众说得最多的话就是：“工作组真是亚克西”。2014年底，在对区直和中央驻疆单位工作组考核中，基层群众对工作组满意率平均达98%。得知工作组要离开的时候，各族群众纷纷自发来到村头、巷口，反复叮咛、依依不舍地为工作组送行，感人场面至今让每一名工作组成员难以忘怀。许多住村干部感慨地说道：“住村一年、受用一生，我们会时刻关注村里的人和事。”各族群众在送行时说得最多的一句话是：“希望你们能多留一段时间，你们是我们的亲人，我们舍不得你们走”。

伊宁市琼办英阿瓦提社区一位70多岁的维吾尔族老妈妈给伊犁州民政局驻社区干部杨玉玲写了一首诗《致我最亲爱的女儿——杨古丽》，诗中写到：她具有高尚的品格，民族团结之花就在她的身上盛开，任何力量无法让我们母女离开……

实践出真知、一线出干部。“不让老实人吃亏、不让综合素质高能干事的人吃亏、不让长期在一线埋头苦干的人吃亏”，始终是自治区党委最鲜明的用人导向。在“访惠聚”活动中，一批政治坚强、成绩突出、群众满意的优秀干部得到提拔使用，各级干部受到极大触动。

践行党的群众路线没有休止符，作风建设永远在路上。把力量沉到基层，把心思放到基层，把功夫下到基层，新疆各族干部践行群众路线的脚步将永不停歇，“访惠聚”活动正为新疆社会稳定和长治久安构筑着一份长青伟业。

（自治区“访惠聚”活动领导小组办公室）

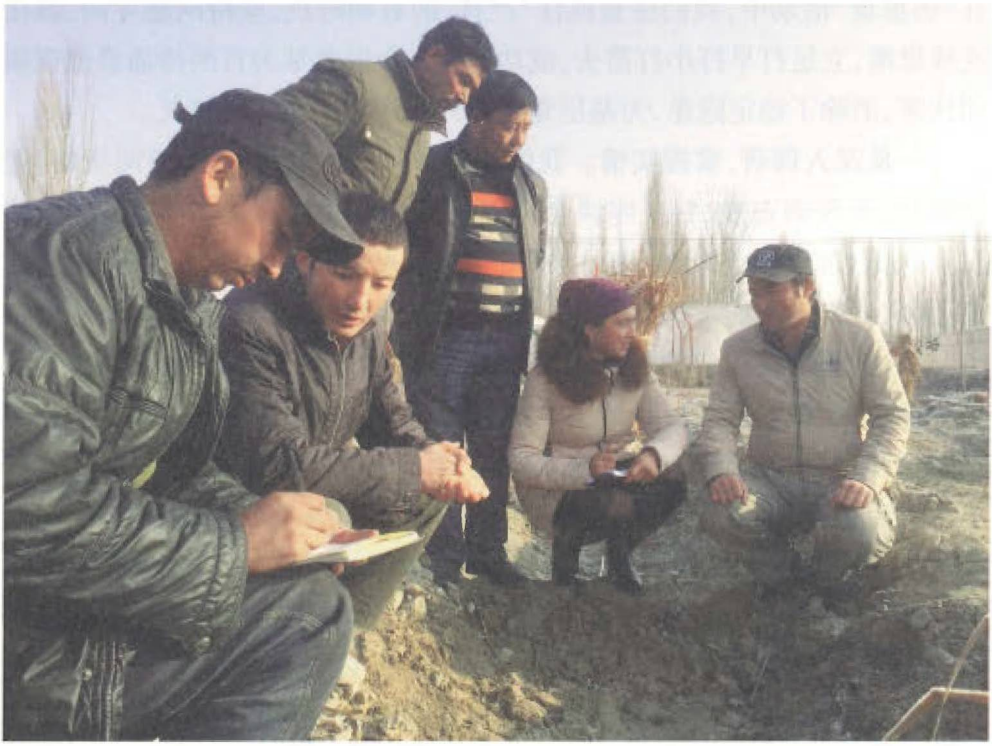
101. 强化底线思维保稳定

暴力恐怖活动是影响新疆稳定的现实危害。宗教极端思想是暴力恐怖活动思想发动的主要手段。我们所住的汗代克吉然村交通不便、信息闭塞，宗教氛围浓厚，有重点人员6名，前村党支部书记因参与、资助非法宗教活动被开除党籍；还有个别前村干部对子女、亲属管教不到位，稳定隐患较多。在“访惠聚”活动中，我们注重抓住“严打”的有利时机，坚持问题导向、强化底线思维，立足打早打小打苗头，成功打掉一个以麦某为首的传播暴恐视频团伙案，消除了稳定隐患，为基层党组织开展维稳工作撑腰打气。

一是深入调研、掌握实情。我们通过背靠背和群众谈话、查阅资料、走访群众，发放调查表、召开座谈会等方式，全面掌握各类舆情信息，建强信息员队伍，加强信息研判，加大对“十八类”人员的调查摸排力度，核实信息、固定证据。我们了解到，村里有一名群众思想比较积极，对村里的事情十分关注，对周围住户的情况比较了解。经过与他谈心谈话，我们认为比较可靠，决定把他确定为村社情民意信息员。6月初，这位群众主动找工作组反映情况：村民麦某存有宗教极端思想，不让自己的妻子在医院生孩子，孩子生病后也不让到村卫生所看病，而是在家念“都瓦”。我们迅速收集线索，深入了解麦某及家庭成员情况、与其来往密切的人员，从中收集到十余条有价值信息。不久，这位群众又给我们写信，说工作组为群众办了许多好事，如果还有人干坏事，那就是不讲良心了。他在信中报告自己的亲属曾受到麦某的影响，参与过带有宗教极端思想的活动，经他教育没有再与麦某来往。了解到这一情况后，我们立即调查了解，初步掌握了麦某组织人员收

看暴恐视频，参与宗教极端思想活动的情况。至此，这个散步宗教极端思想、影响社会稳定的团伙慢慢浮出水面。

二是主动出击、深挖严打。我们注重在发动群众上下功夫，着力提高发现苗头性、倾向性问题和幕后线索的能力，把该揭的盖子全部揭开，挖出幕后、斩断"黑手"、揪出"大鱼"、整治好社会风气。根据掌握的情况顺藤摸瓜，及时扩大战果，对有关人员进行耐心细致说服引导。有名群众主动揭发了麦某曾经召集他人在家中观看带有圣战、东突内容的暴恐视频，以及购买健身器材，组织集结年轻人进行跑步训练、预谋参与非法宗教活动的事实。掌握这一重要线索后，我们立即报请县政法机关依法收押了麦某等人。工作组积极配合县政法机关开展调查取证，由于事先工作做得充分，群众主动配合，提供了麦某等人参与非法宗教活动、预谋暴恐的重要证据，为案件侦破提供



工作组指导村干部做好涉案人员家属的教育引导工作

了有力的支持。7月底，这个以麦某为首的观看暴恐视频团伙案成功告破。县公安局局长说，由工作组直接掌握和提供线索破获的团伙案，这在全县还是第一次。

三是依据事实、分类处理。立足相信群众、依靠群众、最大限度地把群众发动起来，最大限度孤立和打击极少数，为深入开展“去极端化”营造有利的社会氛围。在案件处理过程中，我们提出对侦破案件有立功表现的人员，实行宽大另案处理，达到教育与打击相结合，得到乌什县委有关部门的支持。在此期间，我们分别给收押人员家属做思想教育工作，化情绪、解疙瘩，既要把被打击处理的原因给他们讲清楚，也要把极端思想的危害给他们讲明白，晓之以理、动之以情、明之以法，严防其抱团结伙，成为新的群体，同时对他们的家人生产生活中存在的困难，及时帮助解决。

维稳工作缺少了群众的积极参与，取得胜利几乎是不可能的。在成功打掉这个收看暴恐视频团伙后，我们及时召开村民大会，由民警通报收押人员的违法事实，讲清各类违法犯罪活动对社会带来的危害性，释放人员深刻反思、讲述违法行为，消除村干部、群众的思想顾虑，使群众认清违法犯罪分子的本质，做好收押人员家属的教育工作，避免发生报复等恶性案件。工作组、村党支部、党员、“四老”人员在会上集体亮剑发声，谈对暴恐案件的认识，揭批犯罪分子破坏安定团结的罪恶行径。目前，该村群众已经发动起来，形成了村干部、群众主动检举揭发线索、主动发声亮剑的强大势场。

（自治区党委组织部住乌什县依麻木镇汗代克吉然村工作组）

102. 紧盯问题抓整改见成效

莎车县艾力西湖镇诺其巴扎村班子软弱涣散，宗教势力、家族势力干涉村务严重，各类矛盾问题积压，是"7·28"案件的重点村之一。今年以来，自治区"访惠聚"工作组和地区集中整治专项治理工作组组成联合工作组，认真落实"访惠聚"活动和集中整治工作各项部署，紧盯突出问题，以打牢基层基础为着眼点，促进该村实现由"弱村"到"强村"的转变。

一、强化村级班子整顿，实现班子由弱到强。"7·28"案发生时，村里没有支部书记，村委会只有1名干部，班子不健全，党组织功能严重弱化。住村以来，我们采取整顿班子、建强队伍、加强村务管理三项措施，帮助村党支部由弱变强。一是选优配强班子，使堡垒真正立起来。工作组坚持政治坚强和群众公认标准，在全面了解该村班子运行、成员作用发挥和岗位空缺情况的基础上，广泛征求意见，按照党支部推、工作组荐，县委组织部和镇党委联合考察定的程序，从县直单位下派1名副科级领导干部担任村党支部书记，从"四老"人员和村民代表中择优选拔4名村干部，配齐村"两委"班子。建立并落实工作组临时党支部与村党支部结对共建、工作组成员与班子成员结对共帮机制，规范"三会一课"制度，帮助班子成员在较短时间内进入工作角色，打开工作局面。二是提升能力素质，使队伍真正硬起来。针对党员干部队伍不强，一些村干部和党员"讲不过群众、干不过群众"的突出问题，工作组从培养优秀青年入团、入党、入后备干部库入手，在壮大党员干部队伍的同时注重提升其整体素质。采取"1名副组长+1名村党支部成员"培养1名党员、"1名组员+1名农村党员"培养1名入党积极分子的模式，共培养入党



开展文化体育活动“去极端化”

积极分子24名，发展党员6名、团员56名，确定村后备干部6名。开设“周五讲堂”，由工作组成员担任教员，开展分类培训，提升党员干部队伍整体素质，推进重点工作任务的落实。三是打造阳光村务，使作风真正好起来。针对村务管理混乱、财务不透明、村干部办事优亲厚友的问题，指导村“两委”班子认真梳理制定18项村务管理制度，明确村干部职责。推荐懂财务的工作组成员兼任分管财务的村党支部委员，认真落实“四议两公开”制度，经村民选举产生了村务、财务监督小组，在村委会设立举报箱，主动接受群众来信来访和监督。对违规享受低保、多领安居富民房补贴的2名村干部进行查处和公示，村班子群众满意率从40%上升到95%。

二、深入推进“去极端化”，实现治安由乱到治。针对该村非法宗教活动参与人员多、“7·28”涉案人员多、村霸多、吸毒参赌人员多等严峻复杂的形势，我们采取多种措施扎实推进“去极端化”工作。一是深挖细查，斩幕后黑手。认真落实“揭盖子、挖幕后”专项行动各项要求，深挖细查“7·28”案件涉

案人员、村霸、非法宗教活动参与人员的线索，协助公安机关抓捕嫌疑人13人，查出支持"7·28"案件、参加非法活动、吸毒赌博等人员60人，从源头严堵，抵制邪气，弘扬正气。二是深入宣讲，树牢正信。针对村民文化层次低，不懂法，宁信"野阿訇"布道、不信村干部宣讲的现状，我们把"7·28"涉案人员亲属、受宗教极端思想影响的人员作为重点，采取工作组成员、村干部、村警务室人员分片包干的办法，开展"一对一"帮教转化。通过定期组织开展集中宣讲、村民学习日、"乡村故事会"等活动，举办现代文化和宗教礼仪常识讲座；鼓励"四老"人员、致富能手、返乡大学生上台宣讲，用身边真实鲜活的事例引导群众擦亮眼睛、明辨是非，越来越浓的正信氛围让"野阿訇"失去了市场。三是积极疏导，回归世俗。为防止宗教极端思想影响群众的日常生活，我们发动群众自编自演"去极端化"小品；在充分尊重和保障信教群众风俗习惯的基础上，帮助建立并完善了《村民婚丧嫁娶管理办法》，由村党支部、工作组出面操办取名、割礼、婚礼、葬礼四项事务，指定宗教人士主持宗教礼仪活动，并以党支部名义送去"关爱慰问金"。目前已操办民俗礼仪活动26场次，得到群众的真心支持和拥护。

三、扎实做好群众工作，实现民心由散到聚。我们注重从解决群众关心的热点难点问题入手，通过落实"两好"机制，将事权、物权和慰问权交村"两委"实施。规范落实"一事一议"制度，发动群众清理水渠、整治村主干道绿化带、加宽混凝土硬化道路、安装路灯。积极拓宽渠道，引导和帮助村民外出务工、经商；鼓励和支持村民在村巴扎开设百货店、裁缝店、饭店、面粉厂和电焊加工厂，270名村民在家门口实现了就业。积极争取项目资金，建设了村民服务中心、电子阅览室、老年人活动中心、篮球场、排球场、村级公路、防渗渠和牲畜棚圈等设施，组建了2个畜牧养殖合作社，过去群众反映和关注的出行、就业、致富等突出问题基本得到解决，村民的心暖了，村党支部的主心骨和当家人形象又重新树立起来。

（喀什地区畜牧局住莎车县艾力西湖镇诺其巴扎村联合工作组）

103. 做好重点村的维稳工作

阿克陶县皮拉勒乡墩都热村是自治区确定的重点村，敌社情复杂、维稳任务重。在“访惠聚”活动中，我们紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，结合村情和维稳形势，充分发挥“四位一体”工作机制作用，突出抓好重点工



邀请县专业宣讲员进行“去极端化”宣讲

作，扎实有效维护重点村的社会稳定，取得了明显成效。

一、背景起因

一是宗教氛围浓厚，信教群众多。村里有宗教场所9座，宗教人士8名，其中一名宗教人士在新疆宗教界影响大，宗教弟子众多。二是部分家族势力大，个别人利用其职务及家族影响力在幕后指使、煽动、挑起村民与村干部的矛盾，不断激化干群矛盾。三是打击处理人员亲属外出情况诡秘，行动难以掌握。四是全村人多地少农业产业单一，经济发展落后，2014年人均收入仅为4173元。切实做好“去极端化”工作，维护当地社会稳定，对工作组提出新挑战。

二、主要做法

（一）深入开展“去极端化”宣讲。结合村情，我们积极与乡包村干部、村“两委”班子沟通，利用召开座谈会、村民大会、科技种植讲座等时机，由乡包村干部、工作组成员、村党支部书记分别进行“去极端化”宣讲，重点宣讲“两文件一条例”和自治区印发的5本小册子，使群众能分清什么是合法？什么是非法？什么是宗教极端？邀请县政协领导、县职业高中教师、县委宣传部有关同志，以坚持“以现代文化为引领，抵御宗教极端思想”为主题进行宣讲。邀请克州“明辨是非、抵御渗透”宣讲示范团成员来村宣讲，用群众听得懂、记得住的语言和事例，引导群众树立正确的思想认识，自觉抵御宗教极端思想渗透。以“共居·共学·共事·共乐”为主题，组织开展第33个民族团结教育月活动，充分利用各种宣传资料和各类典型案例，深入开展“去极端化”大揭批、大宣讲、大宣传、大讨论，广泛开展“十个一”和庆“三八”、“五一”、“六一”、“七一”、“十一”等文体活动，推进各族干部群众走动互动，交往交流交融。

（二）深入开展“揭盖子、挖幕后”工作。加强领导，及时成立以工作组组长为组长，村领导、乡包村领导、武工队队长为副组长，其他维稳力量为成员的“揭盖子、挖幕后”工作领导小组，制定实施方案，健全各项制度，强化奖罚和责任制。召开“四位一体”工作机制成员及村民会议，传达学习相关文件精神，最大限度发动群众检举揭发，深挖影响本村社会稳定、侵占群众利益、群

众敢怒不敢言的村霸、家族黑恶势力。在普遍入户走访了解民情、摸排流动人口的基础上，组织村“两委”班子、村小组长、工作组成员、包村乡干部、村警、十户长等人员组成7个排查小组，深入农户询问和了解影响本村社会环境的村霸、家族黑恶势力，持有和散布宗教极端思想的宗教人士、野阿訇和宗教极端势力等人员的情况，逐一登记造册，摸清底数；针对宗教氛围浓厚的问题，小组成员深入细致摸排信教群众的思想动态，对信教、有宗教知识、有宗教职务的逐人逐项调查、登记，掌握好信教群众的思想动态，防止宗教极端思想的传播。采取正信挤压、文化对冲，集中进行教育，宣传党的民族宗教政策，引导信教群众充分认清极端宗教和传统宗教的区别。认真梳理在走访、谈话、摸排中发现的问题和群众反映的焦点问题，及时深入分析产生问题的原因，绘制“宗教极端思想传承图”、“家族势力族谱关系图”、“收押人员网络关系图”和“历年来被打击处理人员表现图”，摸清影响社会稳定的隐患因素。对重点人员和特殊群体，举办培训班进行教育转化；对摸排出的问题，积极协助县乡进行综合分析，分类处理，逐一解决。

（三）深入做好群防群治群控。完善制度，建立工作组、武工队、村干部、村（协）警“四位一体”联席会议、联动值班机制，制作“四位一体”工作联系卡，定期交换意见，互通情况，信息共享。进一步完善“四位一体”维稳工作机制成员应急预案，定期开展处置突发事件演练，检验共同处置突发事件能力；健全值班制度，加大敏感期战备值班力度，根据工作职责适时开展共同巡防，做好重点部位、关键环节的安全防范工作，时刻保持高度警惕，保持震慑行动常态化。做好敏感期社会稳定工作，落实好区、州、县下发的关于做好斋月、“三节两庆”期间社会稳定工作的通知精神；召开宗教人士座谈会，提出具体要求，并对他们进行慰问；观看《谎言包装下的“迁徙圣战路”》；与乡包村干部、村“两委”、警务室联合制定清真寺值班、民兵巡逻、应急处突演练、督导检查、建立台账、流动人员报告等制度；采取分组包干、定时蹲守、不定时检查等方式，对清真寺宗教活动情况进行督导；主动做好信息收集研判，突出清理重点对象，加强流动人口清查、服务和管理，有力维护了社会稳定。

（四）深入做好争取人心、凝聚民心工作。广泛开展入户走访，多次召开不同层次的座谈会，了解村里的困难、群众的愿望；与村委会共同分析村发展形势，研究致富之路，共谋发展之策；因地制宜解决好群众心里最期盼的事，真心实意为群众排忧解难。先后协调争取土地整理项目、防渗渠项目、村委会综合办公楼项目、村道路修建项目、畜禽养殖项目、路灯亮化项目、庭院经济项目及94套安居富民房建设，协调解决了救济救灾、肉羊肉牛发展及村委员办公室维修资金，总计1198万元；自筹经费和物资22万元，帮助村委会组织开展各项活动，多次组织慰问"四老"人员、贫困户、宗教人士，为村小学和幼儿园赠送慰问金，为贫困村民开展爱心募捐，共为群众办实事好事200余件。

三、取得成效

经过正信挤压、文化对冲、法治约束"三管齐下"，综合运用各种手段，社会风气明显好转，群众安全感明显增强，干扰村"两委"班子正常开展工作、散布谣言、影响村干部形象的人员明显减少，确保了村"两委"班子工作有序开展。通过"揭盖子、挖幕后"，基本摸清了破坏基层组织团结及影响本村社会稳定的因素，解决了不少深层次问题。通过集中学习和教育转化，蒙面罩袍、留大胡须人员的思想有了较大转变。蒙面罩袍的妇女揭开面纱后，主动走向社会，参与正常的生产生活，宗教氛围进一步淡化。提高了村民的收入，进一步凝聚了民心，为维护社会稳定打下了坚实的群众基础。

（自治区纪委〈监察厅〉住阿克陶县皮拉勒乡墩都热村工作组）

104. 建好农村民兵组织

在“访惠聚”活动中，我们以民兵队伍建设为载体，加强农村青年管理教育，努力把农村青年这个群体管理好、教育好、作用发挥好，取得较好成效。

一、背景起因

住村后，通过调查摸底，我们发现村里青年人较多，大多青年没有归属感，许多年轻人很少参加或不愿意参加村里组织的各项活动，农村青年管理教育薄弱的问题十分突出。我们与乡党委、村“两委”班子分析研究认为，村里的值勤民兵老龄化严重，村团组织的作用没有得到很好的发挥，缺乏对青年的影响力和号召力。而民兵队伍建设是破解年轻人游离于组织之外的重要载体之一。组建民兵队伍，首先可以通过民兵组织平台，把“80、90后”青年纳入组织管理视线，能够近距离了解掌握青年思想动态，加强教育引导，有效抵御宗教极端思想的渗透；其次优化民兵结构，进一步强化基层维稳力量，参加民兵组织让青年人有一种归属感、荣誉感和责任感；三是通过民兵组织载体，能够对青年进行集中技能培训，培育农村致富能手，树立模范榜样，带动村民集体致富。这一思路正好与喀什市“村建民兵连”要求合拍、同向，我们决心下大力抓实做好。

二、主要做法

（一）精心组建队伍。第一步，摸底选拔。根据喀什市“村建民兵连”要求，我们结合“村规民约”，在广泛征求群众意见的基础上，将全村400多位“80、90后”男青年全部登记造册，从中挑选出100名政治思想和身体素质较好的人员，作为民兵连基干队伍，其他人员编为后备队。第二步，集中训练。协

调乡武装部派出武装干事，组织民兵队员强化训练，通过工作组、村支部、村警、乡武装干事的思想教育和组织训练，使参训人员初步具备民兵素质。第三步，赋予任务。将民兵与村警务室“联”在一起，在村党支部的带领下，共同担负日常值班、清查、设卡盘查、入户走访等维稳工作。第四步，交替轮换。以一年为期，民兵连每年轮换队员，全村青年都有参加民兵连队锻炼和发挥作用的机会，使青年教育管理常态化。

（二）严格规范管理。一是建好阵地。我们积极支持并帮助村委会加强民兵连基础设施建设，为民兵连开展工作提供便利条件，确保民兵活动有场所，训练有场地，执勤有器材，交流有平台，为民兵队伍发挥作用提供基础保障。二是完善制度。坚持党管武装的原则，结合村级民兵队伍的实际情况，参照有关制度规范，建立经常性的政治教育、法治教育、党的民族宗教政策教育、军事训练、文化活动等制度，做到民兵队伍组织管理有程序，行为动作有约束，好坏表现有奖惩。三是抓好训练。利用农闲和农忙节点，错时抓好民兵政治教育、军事训练、技能培训，农忙时间每月进行一次教育和训练，农



民兵连队授旗宣誓

闲时间每周集中一次进行教育、训练或培训，全面提升民兵队员的综合素质，在执勤战备、治安巡逻、应对突发事件和生产致富中发挥主力军作用。

（三）加强教育引导。一是协调职能部门系统教。邀请法律部门讲法律，使他们懂得法律知识，不做违法乱纪的事，为个人、家庭和社会负责；请宗教部门讲宗教政策，使他们懂得非法宗教活动与合法宗教活动之间的界定，提高对宗教极端思想渗透的免疫力、抵制力；请宣传部门讲国家的各项惠民政策，让他们感受到党和政府的温暖；请武装部门讲民兵的任务和使命，让他们明白民兵肩负的神圣使命和责任。二是抓好网络媒体宣讲。充分发挥新媒体的优势，筹划创建聚拢“80、90后”青年群体的微信公众号“喀库拉聚心之家”，第一时间向以年轻人为主的民兵传递政府的声音，发布时政、乡村最新动态，提供就业、培训实时信息，更直接、便捷、快速的同年轻人交流、沟通，摸清年轻群体思想动态，及时加强教育引导，增加吸引力，激发自豪感，培训思想过硬的民兵队伍。三是开展文体活动引领。结合青年特点，用现代文化引领和开展丰富多彩的文体活动，团结凝聚年轻人。在民兵连中组织成立村排球队、篮球队，开展多场跨村、跨乡友谊赛，培养文明健康的生活情趣。

（四）大力激励帮扶。一是建立良好导向。我们与乡、村两级共商建立激励民兵队伍的长效机制，在培养入党（团）、参军入伍、招录协警、外出学习、培训就业、享受政策等方面优先考虑民兵队员，对家庭困难的民兵补助1—2名低保，同时将表现优秀的民兵作为村“两委”后备干部的重点人选进行培养，组织其提前参与村级事务管理，使之成为村里的青年模范。二是拓展惠民项目。我们和村党支部积极探索“以劳养武”新模式，在民兵队伍组建过程中，及时掌握了解入队民兵的特长，成立民兵养殖队、建筑队、装修队、电焊队、临时务工队等各类创收队伍，依托驻疆商会捐赠的扶贫基金和申报喀什市畜牧业扶持专项资金启动见效快的畜牧养殖项目入户，力争3年内实现全村民兵家庭全覆盖。同时，扶持村制衣厂扩建项目，优先吸纳民兵家属就业，以项目支撑夯实维稳队伍基础。三是搞好技能培训。我们积极对接联系市乡有关部门，组织青年民兵有针对性地开展实用技术和创业就业方面的培训。加强就业指导帮扶，协助创业青年办理贷款、租借场地等。积极挖

掘、选树村里走出去的、在年轻人中有感染力的创业典型，开展现身说教，改变思想观念，激发创业就业热情，提高自我发展能力。

三、取得成效

一是优化了基层队伍。通过民兵队伍建设，将大量年富力强的青年纳入组织管理，既强化了基层维稳力量，也选拔培养了村级后备干部，10多名青年民兵积极向党组织靠拢，主动递交了入党申请书。

二是在急难险重工作中有了一支拳头力量。通过教育、训练和管理，民兵们的思想政治觉悟得到提高，能力、素质、集体观念、组织纪律性逐步增强，已基本成为政治可靠、能力具备、拉得出、上得去的队伍。如今年村里发生2起火灾，民兵连应急分队在第一时间赶赴现场，敢于冲在一线，将群众损失降低到最低限度。

三是为加强农村青年管理教育提供了抓手。以民兵组织为平台，让年轻人思想上有人领、活动时有人管、学习时有人教、困难时有人帮、挣钱时有人引，改变了青年人思想观念和精神追求，起到了一兵影响一家，一人影响一群，一家一群影响一片的“蝴蝶效应”，有力地把农村青年团结在村党支部周围。

（自治区招商发展局住喀什市帕哈太克里乡托万克喀库拉村工作组）

105. 动真碰硬铲“毒瘤”

新源县塔勒德镇依尔肯德村是一个以农业为主、农牧结合的少数民族聚居村，全村2163人，少数民族占96.6%，宗教氛围浓厚，个别人员行为极端，公开散布煽动性言论，滋生了不稳定、不和谐因素。在“访惠聚”活动中，我们沉到一线“揭盖子、挖幕后”，有效铲除了宗教极端思想对当地群众生产、生活和社会稳定的消极影响，引导教育各族群众增强了抵御宗教极端思想渗透的能力，摸索出了一条军地联合“去极端化”的路子。

一是加强力量，提高村班子的战斗力。住村后，注重发挥人武部政委作为县委常委和人武部主官双重身份的作用，统筹用好军地“访惠聚”工作组人员力量，建立了临时党支部和联席会议制度，形成了军地联动机制。为提高村“两委”的思想认识，狠抓了村班子成员、党员骨干队伍的理论学习，尤其是抓好党的民族宗教和惠民政策学习，采取集中培训、每天晨会学习、包村县领导作理论辅导等方式，提高村班子和党员骨干队伍的思想认识，引导认清宗教极端思想的罪恶本质和现实危害，批驳“圣战殉教进天堂”等谬论，增强“去极端化”工作的责任感、紧迫感。针对该村实际，以及基层组织建设需要，及时协调镇党委下派一名基层工作经验丰富、熟悉宗教事务管理政策的副科级干部到村任职，加强“去极端化”工作力量。

二是广泛开展教育活动，着力提高思想认识。坚持正信挤压、文化对冲、法制约束“三管齐下”，把“富脑袋”作为工作的切入点和着力点，强化宣传教育，增进民族团结，挤压宗教极端思想空间。联合县宣传、组织等部门抽调党校教师，组成军地宣讲组，深入开展法律、“三史”、“五观”、“五个认同”宣传

教育，扭转信教群众"信教不信法"、"教大于法"的错误认识，不断增强各族群众对中华民族、中华文化和历史的认同，树立法治意识，做到遵纪守法。通过发放2100余份宣传手册，举办5场辨析会，在村里醒目位置悬挂张贴30余条横幅标语，有效引导各族群众认清宗教极端思想的危害，教育广大群众认清极端宗教破坏经济发展、破坏民族团结、破坏社会稳定的反动本质。邀请县伊斯兰协会会长在"居玛日"到村清真寺解经讲经，批驳宗教极端思想，帮助信教群众认清哪些是合法、哪些是非法，明辨是非，分清敌我，引导群众回归宗教"正途"。同时，我们大力宣扬典型，弘扬正能量，协助村党支部利用"三八"妇女节、"五一"劳动节、民族团结教育月等，表彰民族团结模范、劳动致富模范、尊老爱幼模范等先进典型，引导大家团结在党和政府周围，排除宗教极端思想的干扰，一心一意谋发展，齐心协力保稳定，引领群众过健康向上的幸福生活。

三是扎实开展思想政治工作，着力转化重点人员。针对部分思想顽固、认识极端的群众，我们探索形成分工包干、跟踪劝说、温暖感化、定期回访、重点帮带"五步法"思路，积极做好一人一事转化工作。安排转化较好的人员登台揭短亮丑、现身说法，以亲身经历讲述宗教极端思想带来的危害，使受宗教极端思想蛊惑人员得到警示。制定并落实"一帮一"、"多帮一"、重点人员"周见面、月谈话、季考核"及外出请销假制度，加强对重点人员的教育和管控，强力促其转化。充分发动群众，实行"家庭联防，亲属联保"制度，签订"抵御宗教极端思想承诺书"，让重点人员家属、亲属、左邻右舍等配合工作组一起做工作，形成"去极端化"的强大合力。

四是深挖严惩幕后黑手，着力铲除"毒瘤"祸根。通过深入走访全村563户群众，与1500余名村民个别谈心谈话，基本摸清了宗教极端思想传播漫延的根源，先后3次协调政法、公安、民宗等部门召开研判会，对气焰嚣张、横行乡里、经常抱团在家中做乃玛孜的重点人员，判定为幕后黑手，随后，深挖严惩了7名从事非法宗教活动的顽固分子。对拒绝接受工作组教育、思想顽固、屡教不改的人员，协调政法、公安、民宗等部门对其刑事拘留一个月。通过系列严打，铲除了宗教极端思想的幕后黑手，打击了极端势力的嚣张气



走访群众了解情况

焰，维护了社会稳定形势，教育了广大群众。

通过动真碰硬铲“毒瘤”，非法宗教没有了“市场”，各族群众增强了是非观念，村民自发制定《村规民约》，严厉禁止非法宗教活动在该村出现；新风正气逐步形成，群众到清真寺的少了，参加文化活动的多了。村里组织开展的“星级文明户”创建评选活动、村民争做“文明家庭”、争当“文明村民”愿望强烈，弘扬了新风正气。目前，各民族之间、邻里之间关系融洽，民族团结、村民和睦，村里社会环境更加和谐；致富理念不断深入人心，群众把精力和心思更多的转移到发家致富奔小康上来，现在参加畜牧养殖、瓜果栽培等实用技术培训班的人越来越多，村民自发成立了牛羊育肥合作社和民族刺绣加工公司，追求幸福美好生活成了大家的“富裕梦”。

（新源县人武部住塔勒德镇依尔肯德村工作组）

106. 认真开展“揭盖子、挖幕后”工作

我们所进住的吐格曼贝希村，受宗教极端思想和黑恶势力影响较大，全村宗教氛围异常浓厚，几乎无人敢光明正大抽烟、喝酒、唱歌、跳舞，世俗化生活基本被宗教极端思想扭曲。加之该村为后进村，基层党组织力量薄弱，导致历年来地下教学经活动频繁、参与各类危安、暴恐案件人员多，敌社情异常复杂。住村以来，我们始终坚持“三位一体”工作机制，积极配合严打“揭盖子”，按照“四线五步法”层层梳理分析研判，剔除危安毒瘤，取得积极成效。

一是精心统筹谋划，加强组织领导。按照乡党委的统一安排部署，成立了由县委常委、纪检委书记任组长的村“揭盖子”工作领导小组，成员由乡政府部分工作人员、工作组成员、村“两委”班子、村警务室民警组成。制定了实施方案，实行“揭盖子”工作责任制，下设走访调查、约谈、信息梳理、档案整理、信息研判等五个专项工作组。多次组织村“两委”班子成员、工作组、村警务室、党员、宗教人士等就如何“揭盖子”谈认识、谈看法、提思路。明确严打“揭盖子”工作方向，统一思想，严格落实“三位一体”工作机制，整合力量，使严打“揭盖子”工作切实形成合力。

二是积极开展培训，发挥机构职能作用。配齐配强村党支部书记和村委会成员，完善团组织、妇委会等“十支队伍”，对个别村干部进行调整，努力培养后备干部，特别是妇女干部和入党积极分子；对村“十支队伍”开展专题培训，重点学习严打行动各项工作措施、方法、手段、情报线索的收集与整理、打击对象的圈定与抓捕、收押人亲属的帮教管控等业务技能，从而打造了一

支敢挖、会打的队伍，为严打“揭盖子”提供了组织保障。加强工作纪律约束，一方面对“十支队伍”中立场不坚定、思想摇摆人员进行了剔除，另一方面加强现有人员的政治理论和法律法规的学习，增强其纪律意识，从而使工作开展有章可循、规范运行，防止产生新的村匪恶霸等极端势力。

三是强化教育引导，敦促揭发违法事实。通过村民大会、集中学习、文娱活动等形式，向村民讲清参与暴恐、笃信极端宗教思想的危害和美好生活来之不易的事实，引导群众揭发身边违法行为；对存在异常表现的人，分别组织开展集中培训，纠正其扭曲心理，促其改邪归正；充分发挥党员、村干部、宗教人士、十户长等十支队伍的作用，采取分组包户、十户联保的办法与特情耳目集合发力，逐户进行思想动员，找线索、探口风。通过宣传、走访、发动群众，群众主动反映问题 51 个，上交“三非”物品 11 件次，奇装异服 21 件。

四是加强信息研判，分析危安隐患。关注异常表现人员，对突然戒烟、戒酒、闭门不出的人员重点防范，进行盯梢监管。关注“特殊”流动人口，对长期外出、突然返回和外出较为频繁人员进行外围调查，掌握具体行为。关注周边环境，综合分析村内不安全隐患，并及时做好各项防范和应对措施。对村



工作组召开“揭盖子、挖幕后”工作动员会

干部、宗教人士、“80、90后”青少年、在校学生、妇女进行分析研判和定向教育。加大对“七类人员”和“两个重点领域”摸排梳理，并有针对性的进行逐一风险评估。

五是努力深摸细探，确定毒瘤所在。制定信息举报奖励办法，增强群众提供有价值信息线索的积极性。多方位开展约谈，以“多对一”的方式，对存在异常表现人员不留时间段的反复约谈，敦促其坦白自己或检举他人违法违纪事实。积极培养特情耳目，主动靠近嫌疑人员，观察和收集其联系人员和违法事实。认真绘制图谱，理顺本村错综复杂的各种脉络关系，结合“四线五步法”工作流程，串并分析各类敌社情信息。开设露天小酒吧，对冲抽烟、喝酒是“阿拉木”谬论，促进村内宗教氛围淡化。

六是强化帮教管控，巩固严打成果。对打击处理人员直系亲属82人、旁系亲属143人严格落实“一分二建三防四到位”工作机制，做到教育好、引导好、管控好、服务好。有效巩固当前取得的成效，防止不稳定因素再次滋生影响社会稳定的案件。

通过“揭盖子”打击幕后黑手工作后，全村形势明显转好：一是基层组织坚强有力，村委会凝聚力、执行力明显增强。村干部威信增强了，敢说敢管，敢发声亮剑，各项决策得到了群众的认可。村民积极入党、男青年主动愿意当协警人员明显增多。二是宣传教育成效明显，我们坚持用现代文化引领群众，开展丰富多彩的文体活动，村委会人气旺了，笑声多了，凝聚力强了。三是宗教事务管理规范。宗教人士敢于主动发声亮剑，表示不留大胡须，教育自己亲属不蒙面、不着奇装异服、不参与非法宗教活动，全村“蒙罩留”、念“尼卡”、“塔拉克”结婚、离婚现象基本杜绝，婚礼不笑、葬礼不哭现象没有了，世俗化生活基本恢复。四是村民法律意识普遍增强，遵纪守法、遵守村规民约的风气逐渐形成，积极参与严打“揭盖子”行动，主动反映各类情报信息。

（阿瓦提县纪委住英艾日克乡吐格曼贝希村工作组）

107. 坚决打掉村霸恶势力

在“访惠聚”活动中，我们全力协助村党支部、警务室开展“挖幕后、斩黑手、除恶霸、拔钉子”专项整治工作，积极配合有关部门打击“村霸”，为村干部撑了腰、打了气，树立了村党支部的威信，教育了群众，维护了所在村社会大局稳定。

一是深入分析研判，发现突出问题。我们通过座谈交流和入户走访，发现村民对涉及非法宗教、集体经济、低保等敏感问题，存在不敢说，不敢讲，甚至回避话题的现象。当我们组织“四老”人员、村干部和村民代表对村里土地进行清理时，无人敢去丈量原村党支部书记家族的土地，虽多次督促，仍无法推进。这些现象，都显得十分异常。我们经过认真分析研判后认为，原村党支部书记的问题不弄清楚，村里的工作便无法开展，“访惠聚”各项任务更是难以完成。

二是坚持综合施策，开展专项整治。抓好宣传教育，发动群众参与，组织村“十支队伍”认真学习自治区稳定工作会议、“两文件一条例”、做好“揭盖子、挖幕后”工作的有关文件精神等，每周举办2期“去极端化”培训班，进一步统一思想、达成共识，鼓励、支持各支队伍和广大群众团结协作做好维护稳定工作。建立以“四老”人员为组长的宣讲队，给村民讲新疆发展史、维吾尔族的优良传统，引导群众敢于同黑恶势力和违法犯罪行为作斗争，主动参与“挖幕后、斩黑手、除恶霸、拔钉子”专项整治行动。邀请相关专家，以讲案例的形式加强法制宣传，引导群众学习法律、知晓法律、遵守法律、维护法律。邀请区、地、县专家骨干讲授实用种植技术时，同时向群众讲解“稳定是



全村召开打击村霸揭批大会

福，动乱是祸”的道理，引导群众增强维护稳定的自觉性和主动性。建立专门队伍，广泛搜集信息，安排两名同志牵头负责，通过认真筛选、严格审核，建立了一支由40多人组成的维稳信息员队伍，进行“一对一”岗前培训，要求维稳信息员对影响社会稳定和公共安全的信息进行监测、登记、排查、上报，随时报送重要维稳信息和紧急情况。拿出专项经费，对提供有价值信息的给予奖励，进一步提高维稳信息员工作积极性。维稳信息员上报的39条信息中，多数是反映原村党支部书记长期以来横行乡里、欺压群众、强占村民和集体土地、骗取扶贫和低保资金、干涉村里各项事务的。原村党支部书记已成为村里的一颗毒瘤，群众对其敢怒不敢言。深入摸排调查，理出重要线索，根据《乌什县“挖幕后、斩黑手、除恶霸、拔钉子”专项整治工作方案》，成立以村党支部书记为组长，工作组组长、村警为副组长，村“两委”班子成员为组员的领导小组，制定实施方案，明确职责分工，对本村的家族黑恶势力、宗教极端势力和重点人员、外来人员等进行摸排登记，建立档案，绘制家族关系

图谱。同时，将收集到的线索及时上报县、镇党委。

三是坚决打掉“村霸”，维护社会稳定。经过认真核查确认，原村党支部书记家族共有土地2400亩（全村土地6100亩），非法占地达800亩，长期不缴纳承包费、水电费；其亲属有5人违规享受低保；其本人还存在殴打村民、私扣村党支部和村委会公章、干扰村党支部工作等违法行为。县公安局在全面掌握其犯罪事实后，将其收押审查，使村干部管理村级事务有了底气、推进工作少了阻碍，进一步提高了工作的积极性、主动性和自觉性；使村党支部增强了凝聚力，树立了在群众中的威信，切实加强了基层组织建设。组织揭批声讨，深化群众教育。协助村“两委”班子召开揭批大会2次，向群众公开“村霸”多年来在村里横行霸道、欺压群众的种种恶行，以及对村民生产生活造成的危害。揭批大会上，村干部、“四老”人员、党员、村民、重点人员、特殊群体、收押人员家属纷纷踊跃发言，表明立场，亮出观点，严厉声讨，使群众进一步认清了“村霸”的违法行为和严重危害，坚定了维护社会稳定的信心和决心；“村霸”的弟弟对哥哥给村里和群众造成的危害表示道歉，并表明态度，今后一定汲取教训、引以为戒、遵纪守法、勤劳致富，为本村的稳定和发展做出自己的贡献。通过众人揭批、以案说法，营造了打黑除恶的强大声势和氛围，村里的风气有了明显好转。依法依规处置，壮大集体经济。对原村党支部书记家族土地丈量情况及时张榜公布，按照相关的政策法律，收缴、处置其非法占有的800亩土地，面向村民公开招标承包，每年承包费用作为村集体经济收入。对原村党支部书记家族十几年来多占土地应交纳的相关费用，按照上限数额予以收缴。仅此两项，今年可为村集体经济增加收入30万元左右；以后村集体依靠土地承包，每年可收入15万元左右，切实解决了村集体经济“空壳”的问题。

（自治区党委组织部住乌什县依麻木镇铁提尔村工作组）

108. 摸清农村人口底数

在"访惠聚"活动中，我们按照"村不漏户、户不漏人"的要求，全面开展农村人口调查摸底工作，为深入推进"访惠聚"活动提供了第一手资料。

一、背景起因

托万罕艾日克村地理环境特殊、人口流动性很大。多年来村里人口底数不清，成为社会管理顽疾和潜在的社会治安隐患。存在的主要问题有：村民身份证信息不准确。身份证姓名、年龄、家庭住址、文化程度与实际情况不符的较多；户籍信息不准确。全村"生不报、死不销、嫁不移"等人为因素造成的"空挂户"和"隐形人口"问题突出，信息登记混乱；住址门牌号混乱。人户不一致问题较为突出，门牌号与户主不符。

由于人口底数不清的问题，导致重点人员帮教不到位、流动人员不易掌握、一些失踪失联人员不能及时发现、信息登记误统误定等一系列问题，同时也严重制约了下一阶段各项工作的开展。由此，我们把人口清理作为基础工作，对常住人口基本情况进行摸底，同时对宗教信仰、思想状况、朝觐和违纪违法情况以及受教育程度、经济收入状况、劳动能力、环境卫生等情况进行采集、登记和造册。

二、主要做法

（一）领导高度重视，确保清查工作顺利推进。针对上述村情现状，工作组积极向自治区司法厅住罕艾日克镇集中整治工作队以及镇党委反映情况、提出建议，全面开展人口清查工作得到高度重视和大力支持，决定以托万罕艾日克村为试点和突破口，由工作组牵头组织实施，联合镇综治办、派



对清查工作情况做到日清日结

出所、村委会组成集中整治人口清查工作小组，全面开展此项工作。

（二）周密安排部署，确保清查工作有效实施。为确保工作扎实有效开展，摸排结果科学准确，工作组反复研究论证每个工作环节与细节。一是制定了周密、翔实的《人口底数清查实施方案》；二是科学设计了《村集中整治人口清查登记表》，并组织相关人员，对清查方案和信息采集表格进行反复论证，形成了较为完善的信息采集数据表；三是加强培训。抽出 2 天时间，对全体组员如何入户、宣讲政策、信息采集等进行了系统培训；四是落实责任，建立健全监督机制。制定工作承诺保证书，工作组每位成员、村“两委”班子、小组长一一签订承诺书，将清查工作责任落实到村警、村干部、村小组长，确保信息客观全面。

（三）层层动员宣传，确保清查工作顺利开展。清查工作开展前进行层层动员，分别组织召开了村“两委”班子会议、村民小组长会议、全体村民大会，同时配合广播宣传，统一思想，统一认识。在对村民进行动员时，一是讲明开

展户籍清查的目的、意义和对村民的利弊，要求村民积极配合，如实申报家庭基本信息和情况；二是宣传如实报户对村民在享受抗震安居房、农村低保、社保、医保、就业和争取农贷、农机购买等方面的国家惠民政策等；三是大力宣传户籍管理制度和法律法规，对不如实报户和隐瞒不报的，按照相关规定追究责任。

（四）规范入户程序，确保信息采集标准统一。工作组对该村7个村民小组600余户村民、3000余常住人口逐一进行走访登记。采集数据客观真实，严格规范工作程序和标准。一是统一工作方法，采取全员集中一周时间试点入户，熟练掌握方法后再分组开展工作。随后22名工作队员，在明确责任、确保安全的前提下，分四组白天入户、晚上汇总，日清日结；二是统一门牌号，对村民的门牌号码以公安机关确定的为准，废除了教育部门、计生部门等因各种原因临时设置的门牌号；三是带着热心、细心、爱心入户开展工作，不仅对人口基本情况进行摸底，同时对学经人员、朝觐人员、涉嫌违纪违法人员、外出务工人员、失踪失联人员以及经济收入状况、家庭环境卫生等情况进行信息采集登记，并结合群众诉求和工作对象，做好入户宣讲工作及问题梳理工作。

（五）认真核实汇总，确保数据采集科学、真实。为确保数据的准确性，汇总工作要求精益求精、一丝不苟。首先，各小组在每天汇总的基础上，对已完成的村民小组进行汇总，分别形成汇总统计表；其次，各小组交叉汇总，互相将对方的数据进行核实汇总，加大监督力度和准确度；第三，安排专人对各小组采集的数据真实性进行抽查；第四，听取各小组对每个村组核查情况汇报，对存在疑惑或不清之处现场解答。通过上述四个阶段的统计和层层把关，将不合格的信息和数据表格逐一单列，进行二次重新入户核查，确保数据准确。

（六）分析研判，筛选甄别重点人员。在完成数据采集的同时，摸排工作同时进行，各小组也一并完成了居民户型图的绘制和重点人员家族图谱。在此基础上，工作组及时召开分析研判会，对已确定的72名重点人员全部重新进行分析，对入户新发现的16名重点人员对象进行分类，确定下一步再

入户、教育培训和攻坚转化等工作重点。

三、取得成效

经过集中入户清查，摸清了该村人口底数，形成了该村人口底数精确档案。对全村经济民生状况有了更加系统的了解和掌握，对理清全村经济发展思路、发展计划和采取相应措施提供了依据。同时，对协助加强基层组织建设、做好群众工作、制定帮扶计划、确定帮扶措施等目标方向更明确，为深入开展“访惠聚”工作打下了坚实的基础。

（自治区教育矫治〈戒毒〉局住和田县罕艾日克镇托万罕艾日克村工作组）

109. 认真解决村民户口遗留问题

在“访惠聚”活动中,为切实掌握农村人口的真实情况,确保村级户口管理工作正规化、流程化、效率化,我们制定了户口问题“清零四步骤”,取得了一定的成效。

一、背景起因

住村后,我们利用三个月的时间,对全村7个小组进行了地毯式的入户走访。发现村级户口管理存在很多问题,尤其是无户口、户口信息错误等问题十分突出。我们了解到,有的村民家中所有孩子都没有户口,甚至有些村民四十多岁还没有户口,还有一些村民家中子女嫁娶多年后仍然没有办理签转手续,使村内人口统计数据偏差很大。

二、主要做法

(一)制定“清零四步骤”。为了解决好村民户口问题,我们召开专题会议,进行分析研究,认为主要是户口办理程序繁琐、村民法律意识不强、村内户口管理混乱等方面造成的。户口问题不仅给村民学习、工作和生活带来了诸多不便,也给人口统计、惠民政策的落实、社会管理和社会稳定带来影响。针对村民户口问题,我们制定了户口问题“清零四步骤”,即第一步对村内无户口人员进行统计落户;第二步对嫁进、嫁出妇女进行户口迁进、迁出;第三步对户口与身份证不相符的信息进行更正;第四步为15岁及以上村民办理第二代身份证。

(二)加大宣传力度。“清零四步骤”要想顺利开展,必须让广大村民知道户口对每个人学习、工作和生活的重要性,从而引导村民高度重视。我们通

过“达奎之声”广播、专题宣讲会、村民大会、小组长入户宣讲等方式，向村民讲解户口问题对于家庭生活、政策落实、补贴发放和子女就学等方面带来的影响。同时，加大户口政策宣传，及时解答和解决村民在户口问题上的疑问和困难，减少村民嫌麻烦不办户口和户口信息不及时变更的问题。

（三）多方协调解难题。我们指定两名组员和村党支部副书记专职负责户口问题处理工作，安排专人与乡派出所、乡计生办沟通，了解户口问题处理过程中存在的问题，并针对开具出生证明难、没有及时办理准生证、计划外超生罚款后没有相关手续、嫁进嫁出户口迁移没有相关证明等问题进行了协调，与派出所确定时间集中进行户口问题处理，切实为村民解决户口问题构筑了绿色通道。在村委会设立户口问题登记站，利用一周时间集中对无户口、户口迁转、信息更正的村民进行了登记，并按小组将人员进行梳理、审核，“清零”。最终确定了符合办理落户条件的254名、符合户口迁转条件的175名、户口信息错误的25名。



整理核实户口

（四）管好户籍促和谐。加强村级户籍档案管理，指定专人负责户籍档案的登记和更新工作，为村内各项事务工作提供信息支持。建立村级户籍档案不仅能够详细登记村民的家庭信息，更要掌握流动人口、重点人员的基本情况和相关信息。户籍工作必须实现动态管理，形成村民提供信息、小组长入户调查、村干部审核的信息处理流程，确保了第一时间发现村内户口问题，迅速进行处理。同时，每季度对村内进行一次户口问题大检查，对出现户口问题的家庭进行批评教育并督促进行更改。切实将户籍工作纳入日常工作之中。

三、取得成效

通过努力，我们解决了困扰村民多年的户口问题，使村委会切实掌握了村内人员实际情况，真正做到了底数清、情况明。降低了村内重点人员摸排管控、人员统计、收入测算等工作的难度，消除了户口问题带来的诸多隐患。为户口信息错误的家庭修改了户口信息，解决了因户口问题给村民在学习、工作和生活等方面带来的不便。受到了广大村民的一致好评，赢得了村民的信任，进一步树立了村委会和工作组为群众办实事、解难事的良好形象。

（乌鲁木齐铁路局住和田县拉依喀乡达奎村工作组）

110. 提高村民信息科学化管理水平

住村后，通过查阅上一批工作组的基础数据资料，结合入户走访掌握的情况，我们发现村里基础数据统计工作存在以下问题：一是登记信息时效性差，更新困难。入户以来了解到的情况和第一批工作组的登记资料有许多不一致；二是《“访惠聚”活动入户宣讲、排查登记台账》上的信息内容简单，有许多基础数据在登记台账上无法登记；三是手工记录操作，登记不规范，查询繁琐，查询个人的详细信息费时费力。为了全面准确掌握村里人口、房屋、就业、收入、婚姻等社会管理基础数据，着力解决底数不清、情况不明、信息过时等问题，进一步加强改进社会管理和维稳基础工作，我们依靠现代科学技术，研发了入户登记软件系统，提高村民信息科学化管理水平，实践证明效果很好。

一是村民信息录入内容细致、全面。该软件分“户主信息”、“家庭成员信息”和“户主亲戚信息”三大内容。涵盖了户主姓名、政治面貌、性别、民族、原籍、文化程度、身份证号、出生年月、婚姻状况、宗教信仰、血型、有无违法记录、联系电话、现住址、户口登记住址、在村支部（村委会）任职情况、在外工作信息等。在家庭信息中又包括：家庭年收入、主要收入来源、宅基地面积、承包土地面积、主要种植品种（面积和收入）、主要养殖品种（数量和收入）、农业机械设备和交通运输工具（型号和牌号）等。登记系统还根据各家庭、亲戚及人员状况，依据五保户、低保户、贫困户、“四老”人员、宗教人士、不放心户、重点管控户等进行分类。为便于对户主及家庭成员的辨认，该软件设置了上传照片功能，将登记录入本系统的每个人的照片保存在页面上。该系统



采集核实村民信息

基本包括了社会管理的基础数据，内容全面、细致、实用。

二是村民信息录入数据翔实、准确。该软件填报的信息是住村工作组自2015年3月住村以来，通过入户走访，采取“以户口簿找房找人、以现住房核实资料、全面走访调查摸排”的方法，在复核全村实有人口信息的基础上，重点对人口、现住址（住房）、家庭信息进行逐项核对登记；对尚未登记采集的实有人口、实有房屋，及时补录；对居民实际情况与户口簿和《常住人口登记表》中项目不一致的（漏登、重登户口、应销未销户等），及时更正；对人口住户数据不准确、不完整及有人无户、有户无房等问题的，及时完善。基本做到不漏项、不误填。

三是村民信息查询快捷、方便。该软件设置统计查询功能，可根据户主姓名、户主身份证等快速查询，也可根据政治面貌、性别、民族、原籍、文化程度、出生年月、婚姻状况、宗教信仰、血型、有无违法记录、联系电话、现住址、户口登记住址、在村支部（村委会）任职情况以及家庭年收入、主要收入来源、宅基地面积、承包土地面积、主要种植品种（面积和收入）、主要养殖品种

(数量和收入)、农业机械设备和交通运输工具(型号和牌号)等信息查询,还可根据各家庭及人员状况,依据五保户、低保户、贫困户、"四老"人员、宗教人士、不放心户、重点管控户等分类进行查询。在几秒钟内迅速查询到户主及家庭成员的全部信息。

四是村民信息页面简洁、清楚。该软件安装后在桌面出现"新疆'访惠聚'工作组入户登记系统"图标,双击图标输入密码后即进入登记和查询页面。页面分"信息登记"和"统计查询"两个版面。"信息登记"版面上,随着光标的移动可清晰显示户主、家庭成员和家庭信息的所有资料。在家庭成员栏目中,点击某一成员时,其相应信息资料便在页面上呈现。

五是村民信息录入简单、便捷。考虑到少数民族人员姓名、住址地名等录入不方便,该软件采取复制粘贴、直接录入、选择录入等多种录入方式。对姓名、住址等可从村警务室提供的《常住人口登记表》(电子版)上直接复制粘贴;对性别、民族、文化程度、婚姻状况、宗教信仰、血型等在软件中选择即可;五保户、低保户、贫困户、"四老"人员、宗教人士、不放心户、重点管控户等可直接在其前方的方框上打勾。录入错误时点击"删除"图标即取消错误录入项;录入完毕后点击"保存"图标即保存了录入的内容。

目前,该软件在镇各村进行了推广。软件使用后,住村工作组和各村的治保主任明显感到,人口情况更清楚了,家庭的信息都知道了,查询方便了,可在两三秒钟内迅速查到相应的全部信息资料。该软件基本达到全面掌握本村实有人口底数和情况、全面掌握本村现有房屋底数和情况、全面掌握本村各类人员及家庭相关信息底数和情况的目的,为更好的服务群众、做好社会治理和维护稳定工作提供坚实的保障。

(自治区人民检察院住拜城县赛里木镇库台曼村工作组)

111. 建设农村实用“信息管理系统”

我们进住的库车县阿拉哈格镇人口 3.3 万，长期以来，对常住人口、流动人口、暂住人口等信息只实现了纸质初级化档案管理，不能及时更新、统计、汇总、保管信息，无法满足现实工作需求。为此，我们根据自治区对辖区人口管理的有关要求，按照乡（镇）、村（组）两级的管理模式，借助互联网，设计开发出了“信息管理系统”。该系统通过集成人口、家庭生产、生活、就业创业等数据信息，设立采集模块、检索模块、统计模块、导航模块和工具模块，设置了人口各类信息数据的实时采集、动态管理、多条件查询统计和标准打印输出等功能，实现了对常住人口、流动人口、暂住人口信息的准确掌握和实时更新，提高了对辖区人口管理的信息化水平。

一、采集模块。根据预先设定的表格，将采集到的信息录入数据库，实现一户一档的电子档案。当信息出现变化时，通过对姓名、身份证号、房屋户号等已知条件进行查找，即时进行修改，同时可输出该户基本信息的电子表格。

二、检索模块。根据需要，快速对辖区人员的相关信息进行检索，并生成电子表格，及时了解并掌握辖区内人员现状和需求，为开展工作提供必要的决策依据。通过固定项检索，可以方便快捷地对辖区人员的政治面貌、职业、待遇水平等内容进行检索和输出名册，极大提高了工作效率；根据人社部门的职能需求，通过对年龄、性别、人员类别等内容进行检索，乡（镇）、村两级可以快速对辖区人员的致富意向、转移就业意向、创业意向、参加培训意向等内容进行检索和生成名册，为人社部门开展有针对性、实效性地就业创业



通过数据信息管理系统核对辖区人员各类信息

培训等工作提供数据支撑；通过对录入信息的模糊检索，对录入的外出人员、外来人员、村委会评语、困难及建议等进行汇总查询和输出，以便村（组）随时掌握需要关注的辖区人员，做到有的放矢。

三、统计模块。通过使用固定项统计、就业培训意向统计和人员分布统计，实现对人员基本信息、致富意向、转移就业意向和人员分布等信息进行统计和汇总，使村（组）能够快速了解情况和完成上报，乡（镇）对需要知晓的情况一目了然，使各级能够做到底数清、情况明，在提高工作效率的同时增强工作的针对性和时效性。

四、导航模块。通过对已知的房屋户号或根据所掌握姓名中的几个字进行查找，模拟从村委会行车至其居住位置，同时显示距离，方便快捷地定位其居住位置。通过分类标注，实现对村民政治面貌、职业、现状、外来人口等信息的动态显示和导航，实时掌握需了解人员的现状、分布等信息。特别是在导航模块的电子地图中可以直观地看到所在镇（村）的居民房屋分布情况及所有户主、户内人员详细信息及照片、房屋等影像资料，可以按照户号、随

机条件查询所有居民的在村情况、外出务工、外出地、联系方式及现实表现等信息，对居民动态进行了解和掌握。

五、工具模块。通过计算年龄，输出农村劳动力动态监测报表、导出全村基本信息、分拆户籍、本村户籍转移等，实现对辖区内各类人口信息的准确掌握。一是通过分拆户籍功能，对已经成家并分开居住的住户，将其与原家庭进行分拆，确定新的户号，实现一户多号、一号一屋，便于村（组）对人员的管理。二是通过本村转移户籍功能，对出嫁本村人员的户籍关系进行转移，实现对人员变动的及时更新，便于统计和管理。三是通过对照片中身份证号码的识别，自动比对并添加到信息库中，解决了村（组）少数民族干部在使用和维护中不懂双语的问题。

通过应用信息管理系统，进一步推进了“四位一体”工作机制，促进了乡（镇）、村（组）、村警务室、工作队（组）等工作力量形成工作合力。乡（镇）实现了对各类数据信息的即时掌握，通过汇总各村（组）、村警务室上传数据信息，为促进生产生活、维护稳定提供了准确的数据。村（组）实现了对辖区人口的信息化管理，有效增强了维护社会稳定的掌控力、团结服务群众的凝聚力。村警务室提高了对辖区常住人口、流动人员、暂住人口、重点人员、特殊群体的管理水平，做到了底数清楚、登记准确、变动及时。工作队（组）实现了对辖区人员各类信息的快速了解和掌握，便于迅速了解情况、开展工作。

（自治区人力资源和社会保障厅住库车县阿拉哈格镇克塔提三村工作组）

112. 建立农村“基层基础信息系统”

随着“访惠聚”活动的深入开展，基层基础信息管理、流动人口管理成为一项重要的基层基础工作。如何运用信息化技术加强和改进基础信息建设、规范做好流动人口管理工作，是当前“访惠聚”工作需要解决的问题之一。

一、背景起因

住村后，通过调研走访，我们基本掌握了村里的各种情况，包括本村的村民小组、村民、贫困户、清真寺、宗教人士、村“两委”、党员、团员、后备干部、“四老”人员、信教群众、村警、协警、民兵、重点人员、特殊群众、教育转化人员等的基本情况。这些资料数据倾注了工作人员大量心血，是工作组和基层组织开展群众工作的重要依据和抓手。为实现每村每户相关信息系统化管理，准确反映每个农户家庭及流动人口实际状况，同时为做好工作组的工作衔接问题，使完整的住村信息统一规划、统一管理，我们结合当地实际研发了“基层基础信息系统”。

二、基层基础信息系统建设的总体思路

我们紧紧抓住信息化建设和应用这一关键环节，利用当前“揭盖子、挖幕后”以及流动人口管理普查的契机，着眼于全局，全面整合各种基础信息，充分发挥信息资源的整体合力。同时发挥信息系统的应用功能，比如在“四老”人员慰问、贫困户走访、外出人员管理、重点户的教育转化、大学生帮扶等方面发挥作用。

三、信息系统的实现

（一）结构简单、操作方便、功能实用。信息系统的使用和录入基本上以

村级人员为主，鉴于目前各村人员对计算机的操作能力不高，系统操作要力求简单、维护方便、信息更新便捷。为此，本系统采用谷歌地球作为基础地理信息系统，通过链接 Excel 或 Word 文档构建形成。在谷歌地球上标示出村界，道路，村委会、住户等地标信息，通过地标的链接功能将相关的 Excel 或 Word 文档链接到地标上，一户的基础信息就可在信息系统上随意显示了。重复上述操作，全村人员情况、地形结构通过简单地点击操作就能够一目了然，便于查询。

（二）系统的特点。该系统是建立在谷歌地球上的信息系统。各类使用的文档数据均符合标准化的要求；用户可以将 office 软件以及 bmp、raw 等格式的文件资料链接到信息管理系统，便于用户使用和管理。谷歌地理信息由网络获得，初次调取谷歌地理信息底图后即可脱离网络，在与互联网“物理隔离”状态下独立运行；也可在单位内部办公网互联状态下使用；杜绝与互联网的联系，信息系统具备可靠性、安全性。信息系统的保密级别文档均可集合存储于移动存储器中（U 盘），即插即用。系统可保障数据个性特征和保密性。信息系统使用的数据均是标准化通用文档资料，用户可随时修改、补充、变更；系统资料的日常维护和更新快捷方便。信息系统可以包含从住户、



基层基础信息系统显示相关信息的链接内容

村、乡、县、市、省六级的基本信息资料并可以扩充、扩展、延伸；系统方便村到省的五级信息系统升级建设。

（三）强化数据维护，确保信息准确。对于村里的固定地标物，如清真寺、村委会、村派出所、道路、村界等基础信息，可在系统建立时就详细勘察录入。其他信息可在平时的入户走访中，按照相应的需求采集录入。在此过程中，要求入户勘察详细，确保信息数据准确实用，如家庭人口数、身份证信息、户口本信息、医保信息、结婚证，家里的基本情况等，采集信息的同时可用相机拍摄原始证件，进行 GPS 定位。每家每户的信息最终要登记成册，录入系统时应有相应家庭成员、照片、身份证、流动情况、家畜养殖及房屋形状等信息，对重点人员、不放心人员、特殊人群追加录入组织体系、脉络关系、家族成员介绍。

四、取得成效

此系统有效强化了村级管理手段，实现对各类人员的精细化管理，提升了村“两委”班子的管理水平和能力。同时，非常方便地解决了工作组的工作衔接问题，使完整的住村信息统一规划、统一管理，避免了工作组过渡期的信息重复摸排。

（新疆气象局住伽师县克孜勒苏乡尤勒其村工作组）

113. 实施流动人口及出租房屋精细化管理

英下乡集中整治工作队进点以来，紧紧围绕十项任务，努力当好指导员、组织员、战斗员，以流动人口及出租房屋精细化管理为突破口，全力推进集中整治工作取得较好成效。

一、背景起因

英下乡地处库尔勒市城乡结合部，辖区内有巴州最大的劳务市场、农资市场及库尔勒市最大的农民安置小区，流动人口及出租房屋管理面临较大困难。一是管理难度大。大规模的房屋拆迁使本地居民出租房屋增多（出租房屋1932套、2562间，空房5100间），流动人口情况复杂，高峰期流动人口数量超过常住人口1倍以上（常住人口2564户、10202人；流动人口6679户、21612人），大量高危人员混迹其中。近年来，疆内、州内发生的多起暴恐案件嫌疑人均在该乡居住过，为库尔勒市流动人口管理的重点区域和高风险区域。二是掌控能力弱。以大清查代替日常管控，不掌握流动人口及出租房屋详细数据和信息，底数不清，动态管理能力不强，存在漏管失控的现象。三是机制不健全。流动人口和出租房屋管理、考核制度不完善，从事房管工作的公益性岗位人员对相关政策不熟悉，流动性大，积极性不高，缺乏有效的管理和奖惩机制。

二、主要做法

（一）突出问题查摆，找准薄弱环节。一是深入走访调研，实现了解情况到位。及时召开集中整治工作会议，明确了12个需要尽快掌握的问题，积极开展专题调研，确定以流动人口和出租房屋管理整治为突破，带动集中整治



门禁系统信息身份比对

全面开展的原则，找准了工作切入点。二是树立问题导向，实现督促落实到位。以州“基层基础建设年”、“改进作风、狠抓落实”年为抓手，协助乡党委、政府撰写形成了《英下乡集中整治工作存在的问题及建议》专题报告，查找出6个方面11个问题，提出整改措施建议9项22条。对乡工作方案进行审阅把关，提出修改建议，实事求是、因地制宜地增加一些自选动作，力求把每个环节做细、做实、做到位。

（二）突出制度建设，形成长效机制。一是完善各项制度。与乡党委共同完善了《流动人口（重点人员、特殊群体）双向管理制度》、《奖惩制度》、《督查工作制度》等，创新制定了《流动人口出租房屋管理工作流程》、《房管员社情收集汇报制度》、《房管员积分考核细则（试行）》等21项新制度。二是规范队伍管理。加强房管员队伍培训，加大管理跟进和倒查力度，每周开展考勤抽查和入户倒查，保证入户率达到100%。实行房管员积分制考核办法，对工作认真、完成任务好、积分达到95分以上的，月终考核给予200-1000元的

绩效奖励;全年积分达到1100分以上的,年终考核给予3000-5000元的绩效奖励。三是落实奖惩措施。全面表彰奖励了一批工作认真、完成任务好、服从指挥、考勤优良以及敢于发声亮剑的工作人员,发放奖金及清查工作补贴159840元;通报处罚104人,开除及解聘33人。同时,对159名房管员重新进行定人定岗定责,解决一人多岗、多人空岗及能力强弱和均衡分配问题,空出21个编制名额,充实机动维稳力量。

(三)突出重点问题,促进整改落实。一是强化"369"限时工作法落实,着重解决"3小时报告"的问题。开展"流动人口及出租房屋管理查遗滤清抓落实"专项行动,以推动精细化管理为重点,狠抓入户排查,重点抓好"369"限时工作法落实。制定《房屋基本信息登记册》、《流动人口基本情况摸排登记档案》、《市域内跨乡镇(街道)居住人员登记表》三套表格,涵盖300余项数据要素,实现房屋信息"三个明确"(房东信息明确、委托人信息明确、承租人信息明确),人口信息"四个延伸"(从居住地延伸到从业地,从个人信息延伸到社会圈,从工作领域延伸到生活圈,从技能爱好延伸到宗教信仰)。州市乡三级联动,编成64个入户访查小组,推行"六查六核"工作方法,全面开展入户清查工作。"六查":一查户籍地、居住地、从业地;二查"四圈"(亲属圈、社交圈、工作圈、朋友圈);三查宗教氛围和行为;四查"三证一卡"(身份证、居住证、婚育证、便民服务卡);五查兴趣爱好;六查家产、经济收入状况。六核:入户访查核、电话发函核、网络平台核、专业手段核、工作站核、信息员核。按照《英下乡出租房屋星级管理制度》,一般户每15天、日常管理户每7天、重点管控户每3天走访1次,定期召开房东协会大会,全部签订《出租房屋综合管理责任书》、《房屋出租管理三方协议书》和《不持有、不传播暴恐音视频责任书》,对不配合、不主动及时报告的房东,依法追究相关责任,共处罚80人。二是加强社会面治安防控工作。坚持每周3次集中入户访查,认真落实"四必须",切实提高访查效率。组建了100余人的应急分队,由武警驻乡中队对应急处突力量开展军体拳、盾术等实战训练,提高应对复杂情况能力、应急响应能力。组建夜间机动巡逻队,凌晨1点至7点开展维稳巡逻,强化显性、隐性用兵。三是全面推进农村、社区社会治安管理信息化建设。实行

“警电、警水、警气”联动管理，完善修建围墙、安装身份证比对门禁系统、小区道路硬化亮化、安装视频监控系统、建立专职巡控队伍、对进出人员和车辆进行检查登记等六项措施。对55个巷道、55个进出口进行封闭，安装593个高清监控摄像头，建设三个村级监控中心和一个乡级指挥中心，在10个主要巷道口建立值班室，加大盘查力度，安装门禁管理系统，并与公安平台进行联网，实时进行身份信息比对。常住居民和流动人口发放不同的门禁卡片，实现“随时发现、及时处置、信息可溯”，利用系统比对发现违法犯罪嫌疑人33人。全面完成了出租房屋星级化评定及流动人口和出租房屋二维码信息录入和张贴工作，实现“人房关联，人户一致”，提高信息的实效性和准确性，强化了对房管人员日常工作的实时督查。四是落实“两头抓，双向管”。针对香梨采摘季节用工高峰期，发挥阿克苏、喀什、和田地区驻地流动人口服务管理工作站作用，各工作站人员与乡房管员同安排、同部署，共同开展流动人口清查和入户走访工作，抓好属地流出务工人员管理。与各工作站共同组织流动务工人员开展“去极端化”宣讲活动，进行思想教育工作。五是加强服务工作。积极协调解决流动人口子女入学问题，各村（社区）成立出租房屋中介站，设立橱窗式公告栏，对出租、求租房屋及用工信息进行公示，免费办理房屋出租和承租手续。

三、取得成效

一是管理措施不力、底数不清的问题得到有效改进。全面摸清了流动人口的户数、人数、出租房屋数及空房数的准确数据，并录入自治区流管平台，动态掌控能力得到全面提升。

二是形成了有效运转的管理机制。通过“工作程序、职责任务、规章制度、部门分工、措施办法、检查考核、绩效奖惩”七个环节，提高了房管员“履行职责、服务群众、发现情况、处理问题”的四种能力，信息登记正确率由年初平均30%上升到90%以上，形成了以制度管人、制度管事的格局。

三是治安环境不断改善。通过“防、查、控”一体化措施的落实，与去年同期相比，刑事、治安两类案件分别下降了61%、39%，居民的满意度不断提高，为集中整治工作进一步开展打下了良好基础。

（巴州派库尔勒市英下乡集中整治工作队）

114. 建立流动人口互动管理机制

在“访惠聚”活动中，我们坚持问题导向，针对社区流动人员多、成分复杂的实际，以葡萄干市场集中整治工作为切入点，调整思路、创新机制、提升服务，强化对流动人员的互动管理，取得了一定效果。

一、背景起因

进住社区以后，通过走访、多方了解社情，我们找准了西环路社区流动人员服务管理中存在的突出问题，主要表现为五个方面：一是辖区面积大、企业多、劳务用工多，尤其是西环路社区葡萄干市场进入旺季以来，外来务工人员进出频繁，难以及时掌控；二是辖区出租房屋多、价格低，吸引了众多外来人员承租；三是流动人员分散，难以集中管理；四是外来流动人员来吐鲁番后，需要居住和解决就业，缺乏必要的就业渠道和居住信息。针对这些问题，我们及时与社区、街道沟通研究，最终找准确定了流动人员管理目标，即健全机制、强化管理、突出宣传、做好服务、凝聚人心、促进和谐。

二、主要做法

（一）建立走访督查和分类入户走访机制。为保证工作组每周对片区居民入户率达到100%，我们建立了社情民意入户走访上报计划和督查核实制度，确保每个工作组成员按照考核要求，每日入5户，包片工作组成员每天必须对责任网格巡查一次，每次不得少于4小时。同时，实行分类走访，一般家庭户每月走访2次，发生突发事件、居民有意外困难、邻里发生矛盾纠纷第一时间到现场；困难家庭、流动人员、空巢老人每周走访一次，重点户、关注户每两天见面1次。每次巡查后，对走访情况记录在“访惠聚”活动《干部入户工作手册》上。认真整理、归类居民反映的建议意见，每周一提交“三

位一体”工作例会研究处理。

（二）落实宣传服务机制，提高社会知晓率。结合《法治吐鲁番建设应知应做50条》、《“访惠聚”活动惠民政策》、民族团结和“去极端化”等工作宣传要求，每月部署一次宣传工作要点，积极策划宣传方式，确保每月一次警示教育、一次宣誓仪式和签名承诺活动，切实增强辖区居民、企业业主维稳意识和责任。通过手机短信形式给企业、居民公开信，把维稳政策和工作情况及时发送到每个居民和企业业主手中，使每个居民和企业业主知晓违法行为的危害，知晓整治行动的要求，自觉遵守法律法规，共同维护来之不易的稳定环境。同时，抓住重点，对出租房屋房主、流动人员重点宣传《出租房屋管理规定》和《自治区流动人员管理办法》的有关规定，各项政策规定宣传覆盖面达95%。

（三）落实互动机制，充分掌握流动人员信息。通过不间断的入户宣传，总结经验。社区警务室建立辖区居民出租户QQ群和微信群，利用电子网络



对流动人员开展政策宣传

平台主动宣传相关政策和法规，经常进行信息互动；在出租房屋张贴出租屋二维识别码，定期对出租户信息进行更新。出租户都能根据二维码与社区互动，积极主动配合社区警务室开展流动人员登记备案工作。目前，出租房屋业主每天都及时报告流动人员情况，并主动带领流动人员来社区警务室办理居住证。同时，坚持定期走访，积极与流动人员交流思想，了解务工动态及需求，及时反馈社区研究服务措施，解决他们后顾之忧。

（四）整合力量，形成强有力的排查组，有针对性开展不间断排查。坚持与社区干部、警务室人员组成"三位一体"常态化排查组，突出重点，针对各个敏感节点，做好排查登记和核实工作。一是突出对大用工企业的排查。主要以辖区内14家出租摊位多、流动人口大的葡萄干销售、加工企业为主，与企业业主进行面对面的交流，要求企业主动承担起管理、服务和宣传责任，管好自己的人、看好自己的门、用好务工人员，确保企业和出租摊位安全稳定。二是走访排查登记企业葡萄干摊位、沿街店铺的从业人员和临时务工人员。重点核查身份证、居住证和便民卡，对首次进入市场的流动人员，除检查三证外，还要宣传"369"流动人员管理政策，及时做好核查。三是对辖区重点部门和流动人口集中居住片区进行排查。重点检查水厂、加气（加油）站等12个重点单位值班带班、安全生产情况，核查片区巷道出入流动人口的身份证、居住证和便民卡，及时引导"三无人员"到社区警务室处理。四是核查居住片区出租户家庭。对比台账核查入住人员信息，及时将当日流动人员信息准确上报警务室。结合排查，坚持做到当日排查当日汇总，集中汇报两天一次，两天一小结，并对后两天工作进行安排。

三、取得成效

我们用真心倾真情加强对流动人员的服务和管理，先后在流动人口聚集的葡萄干市场设立流动人口管理站、创建便民服务窗口，方便流动人口办证、验证、政策咨询、法律援助，并提供就业和居住信息等，实施"一站式办公，一条龙服务"，使流动人员在辖区内办事顺心、居住舒心、生活安心，社区形象和公信力不断提升，社区党支部维护稳定和服务辖区群众的能力不断提高。

（吐鲁番市教育局、高昌区供销社驻高昌区高昌路街道西环路社区工作组）

115. 加强对农村流动人口的服务管理

萨依巴格乡尤喀克喀帕村下辖6个村民小组，总户数346户1690人，长期流动人口43户149人。其中，流入喀什市34户124人（12户已购买房屋），流入疆内9户25人（乌鲁木齐5户11人、伊犁3户11人、库尔勒1户3人），办理流动人口便民服务联系卡257人；全村户在人不在25人，人在户不在10人。针对这些具体复杂情况，我们有的放矢开展工作，切实加强流动人口摸排管理工作，做到对村里流动人员底数清、情况明、信息灵。

一是明确主体，强化责任。发挥“三位一体”工作机制作用，成立由村支部书记任组长，住村工作组、警务室为成员的村级专项流动人口服务管理整治工作小组，并整合村民小组力量，明确分工，进行梳理摸排管控工作；以“两头抓、双向管”为原则，强化流动人员管理工作，建立“出门承诺”制度，严格落实流动人员外出必须与村委会签订承诺书；结合往年流动人口季节性变化情况，提前谋划部署，做到各季度有预判、有部署、有落实，坚决不留死角，不留盲区；密切配合，进行重点访、深度访，主要摸清流向喀什市34户124人的底数情况。

二是管用到位，分层负责。严格落实《疏附县流动人口服务和管理暂行办法（试行）》、《萨依巴格乡对喀什流动人口服务和管理暂行办法（试行）》等规定，对向喀什的流动人员采取由包村包组干部每周与其通话一次，由工作组牵头派外调组每15天见面、登记、对接一次的方式，做实做细服务管理工作；村党支部及时了解用工信息，采取由村级警务室进行初步政审、派出所开具证明，报请乡劳务输出办、综治办登记外出务工的方式，组织外出务工，



入户走访流动人员家属

强化流动人口服务管控;针对本村喀什流动人口中有4名党员,采取外出人员联系制度,确定4名党员为联络员和情报信息员,以就近就地负责联系的原则,对本村喀什务工人员思想动态及生活近况进行监管,切实落实有人管、有人问;发挥《村规民约》的作用,将村级流动人口服务管理列入村规民约中,广泛进行宣传,提升村民自我约束、自我管理、自我监督意识;建立村组左邻右舍、十户长、小组长相互联防联管制度,特别关注离开本村外出务工的重点人员和不放心人员,随时掌握其思想、工作动态,杜绝真正需要纳入视线的重点人员反而无法采集到其信息的现象。将流出人员的其余亲戚朋友纳入视线,最大限度减少流动人口管理的盲区和死角。

三是加大宣传,强化服务。落实"上门宣讲"工作,向流入本县和喀什市的流动人员讲清法律法规、时事政治、惠民政策。工作组组长、副组长及村"两委"班子成员每15天与流入本县和喀什市流动人员见面,既能做到人人见面也能实际掌握流动人员真实情况,做到"双向宣讲";强化返乡人员的管理和服务,着重掌握每天返乡人员的数量,并要求返乡人员第一时间到村委会报到,通过与返乡人员"面对面"交谈,落实流动人口管理综合分析研判制度;突出便民服务,对表现良好、遵纪守法的流动人员采取便民服务卡延期、改签制度,树立良好导向。

通过加强农村流动人口服务管理，初步形成了符合流动人口管理的一系列具体措施，形成了“住村工作组和村‘两委’牵头，村警、协警主抓，村民小组积极配合，广大群众共同参与、齐抓共管”的良好工作格局，破解了流动人口服务管理难的瓶颈问题，基本做到了对村里流动人口底数清、情况明、信息灵。

（自治区农业厅住疏附县萨依巴格乡尤喀克喀帕村工作组）

116. 加强外来务工人员的服务与管理

乌尔禾区百口泉地区原为百口泉采油厂的生产、生活区，后辖区居民整体搬迁，现居住在百口泉的克拉玛依市户籍人口为零，均为外来务工人员及家属，共计177户1420人，流动性大，管理难度很高。在"访惠聚"活动中，我们从这一区域人员构成特点出发，立足实际，积极探索外来务工人员管理工作的新方法新机制，切实强化了流动人口管理工作。

一是深入开展入户走访工作。结合乌尔禾区开展的流动人口大清查专项行动，按照放心户、基本户、重点户分层定期走访（放心户每季度一次，基本户每月一次，重点户每周一次），通过增加走访入户的频率，及时掌握人员变动情况。在入户过程中，根据工作实际需要，补充完善《实有人口和出租房



向外来务工人员发放法制宣传单

屋清查登记表》，新增7项信息登记条目，确保每户每人信息准确无误。

二是加强信息员等“四支队伍”建设。充分发挥信息员、片户长、群防群治、应急分队等“四支队伍”作用，先后为流管委全体党员干部、信息员、片户长、十户长等举办《婚姻法》、“去极端化”、反恐知识、防震减灾、民族团结等专题讲座，组织他们集中学习平安家庭、商铺、单位创建知识，宣讲非法宗教活动表现形式和《克拉玛依市关于进一步加强流动人口服务管理工作实施方案》等内容，不断提高他们的整体素质，增强参与自我管理的意识和维护辖区社会稳定的责任感。结合新形势、新发展和新常态，要求“四支队伍”认真落实“369”限时工作法，对新增人员、异常情况能第一时间发现、第一时间报告，对突发情况能迅速组织应对，确保辖区社会稳定。

三是发挥宣传教育的引导作用。加强宣传教育，提高外来务工人员法治意识和明辨是非能力，增强自我约束、自我管理的主动性。结合公民道德建设月、法制宣传月和民族团结进步教育月等主题活动，向辖区居民发放反对宗教极端思想、反邪教、打击传销、防火防盗、禁毒等宣传资料，发放平安家庭、商铺、单位创建宣传资料，制作“反对邪教、崇尚科学”“防毒禁艾宣传专栏”“学法用法、依法维权”“扎实开展整治‘三非’活动、遏制宗教极端思想渗透”等宣传展板。通过不断加强宣传教育工作，增强外来务工人员的守法遵规意识，为日常管理工作奠定基础。

四是以服务促管理。将不断提高服务水平作为推动外来务工人员管理工作的有效手段，先后开展了各类节庆慰问、安全知识讲座、平安创建知识大赛等活动。做好幼儿打预防针、服糖丸，辖区商户营业执照年检，灭蝇灭蚊等公共卫生防疫，消防安全检查、宣传等工作。与辖区7户低保户联点帮扶，帮助他们解决孩子上学、就业等困难，让外来务工人员产生归属感，自觉主动配合管理工作。

通过积极发挥“四支队伍”作用，扎实开展入户走访活动，我们对辖区外来务工人员基本情况做到了“四知四清四掌握”，对临时性流动人口的变化情况能第一时间知晓、信息采集第一时间完成、宣传教育第一时间到位、服务第一时间跟上，做到了流动人口管理工作健康有序。我们以真诚的关心温暖民心，以优质的服务凝聚民心，赢得了辖区外来务工人员的认可和信任。

（克拉玛依市政协机关驻乌尔禾百口泉流管办工作组）

117. "两分两换"去极端

住村后,我们发现村里有留大胡须人员、穿着奇装异服妇女的现象,有2位女洗尸人员蒙面纱。通过走访入户,发现部分群众家中存有非法宗教书籍、无出版社的古兰经等书籍。针对这些情况,我们与村党支部商议,决定建立"两分两换"("两分",即分清传统服饰和吉里巴甫服,分清合法书刊和非法宣传品;"两换",即用传统民族服饰换吉里巴甫服,科技书籍换非法宣传品)工作站,鼓励广大群众积极上交奇装异服及非法宗教宣传品,取得良好效果,极大地淡化了宗教氛围。

一、建立方式

我们本着严格谨慎原则,做好前期准备工作,采取"教育－谈心－交换－培训－观察"的工作模式,充分做好"两分两换"工作。一是地点设置。将村委会闲置的办公室建成"两分两换"工作站,设置教育警示展厅、谈心交流室、服装书刊交换室。二是专人管理。工作站设有专人进行登记交换,工作人员由工作组成员和村干部联合组成,负责工作站日常管理工作,包括书籍分类、管理、台账、交换物品登记等工作。三是置换物品。工作组在村开设缝纫合作社,提供艾德莱斯裙等服饰,乡政府提供科普书籍、光碟。

二、主要做法

一是抓好教育。工作组和村"两委"班子成员、村警共同组建宣讲队,用老百姓听得懂、易接收的语言向群众宣传党的宗教政策、惠民政策,增强群众认知力。通过在教育警示展厅播放视频、幻灯片和专职宣讲员宣讲,让着吉里巴甫服的妇女及家人充分认识到吉里巴甫服不是民族传统服饰,而是



村民主动上缴“三非”物品

反映宗教极端思想的奇装异服，是歧视、压迫妇女的一种形式，使着吉里巴甫服的妇女及家人对着奇装异服深恶痛绝。

二是交流谈心。通过乡统战民宗干事或专职宣讲员与着吉里巴甫服的妇女及其家人，非法宗教宣传品传播、制售人员采取“拉家常、谈心”的方式进行交流，明确指出穿吉里巴甫服、制售传播非法宗教宣传品的危害及违法的严重性，同时又热忱帮助他们，给他们指出出路，要求他们接受教训，远离宗教极端，与宗教极端划清界限，不再干违法的事，主动上交吉里巴甫服饰和非法宣传品。

三是做好交换。由热心的妇女干部帮忙，让着吉里巴甫服的妇女在服饰交换室挑选自己喜欢的服饰，并将替换的吉里巴甫服交给妇女干部。非法宗教宣传品传播、制售人员在交换室挑选自己喜欢的各类图书，将上交的非法宣传品存放在教育展示厅内。

四是集中培训。由住村干部、村干部等根据实际情况对着吉里巴甫服的妇女及其家人、非法宣传品传播和制售人员进行培训。通过培训，逐步淡化培训对象家庭浓厚的宗教氛围。

五是延伸观察。由住村干部、村党员干部对其进行观察，观察为期一年，一年内日常表现较好的，解除对其帮教。

三、取得成效

“两分两换”工作站的建立，有效化解了群众对揭面纱、刮胡须、收缴非法宣传品产生的抵触情绪，淡化了宗教氛围，推进了“去极端化”工作。经各类宣传教育、文体活动，群众积极主动上缴家中的非法宣传品、奇装异服及带有宗教色彩的碗碟等物品。目前，群众主动上缴非法宗教书籍130余本、非法宗教点读机3套、非法宗教光盘5张、非法宗教录音带3盒、非法宗教壁画25副、吉里巴甫服21套、管制刀具器具200余件。村里群众精神面貌焕然一新，充满积极向上的活力，村里留大胡须、蒙面纱、着奇装异服的人员已经绝迹，世俗生活渐成风尚。

（沙雅县委编办、县教育督导室、文化艺术中心住努尔巴克乡英阿瓦提村工作组）

118. 分级管理因人帮教

在“访惠聚”活动中，我们注重用好“五把钥匙”，积极探索对“四类特殊群体”教育转化的分级管理，采取有力措施加以推进，取得了较好效果。

一、背景起因

我们进住的村是一个多民族杂居村，情况复杂，工作难度较大。尤其在开展对“四类特殊群体”人员的帮教转化过程中，发现因性别、年龄、学历、人生阅历和从业性质等情况不同，他们在心理状态、受教育情况、思想成熟度、认知水平和受毒害程度等方面存在很大的个体差异。如果用“一锅煮”的办法管理教育，必将导致“用高年级课程教低年级学生”，引起“吃太多消化不良”；或“用低年级课程教高年级学生”形成“吃不饱营养不足”两种不良反应。缺乏精准化的“对症下药”，帮教转化的针对性和有效性必将大打折扣。因此，我们探索创新分级管理，做到因人施教、因材施教，确保帮教转化取得实效。

二、主要做法

（一）做好摸底调查，充分采集信息。我们把“去极端化”工作作为首要的政治任务，把教育转化工作当成一场意识形态领域“没有硝烟的战争”，提到重要议事日程。在开展教育转化工作的同时，做细、做全、做实摸底调查和信息采集工作。与村干部、村警务室人员混编走访“四类特殊群体”家庭，实地查看教育转化对象家庭状况和生活环境；与“四类特殊群体”本人和家庭成员进行集体或单独谈话，了解帮教转化对象的社会关系及产生宗教极端思想的前因后果等信息；走访“四类特殊群体”的亲戚、好友及街坊邻居，摸实

情、听反映；查看核对以往的档案资料，了解基本信息和家庭情况；向村“两委”班子成员、十户长、配套组织成员、村警、第一批住村工作组及村民理事会成员了解“四类特殊群体”的思想动态、现实表现及教育转化效果等情况。在扎实做好前期摸底调查、信息采集工作的基础上，将各路情报信息汇总整合，为“四类特殊群体”逐个“画像”，为帮教转化对象分级管理打好基础、做好准备。

（二）开展会议研判，做好归类分级。依托“三位一体”工作机制，多次召开专门分析研判会议。首先，由住村工作组根据前期调查摸底和信息采集情况，提出对每一名“四类特殊群体”的分级管理方案及类别。即，将每一名“四类特殊群体”划分为甲、乙、丙、丁四个层级，其中，甲级为通过教育转化仍有现实危害或现实危害倾向的人员；乙级为通过教育转化，思想仍比较顽固的人员；丙级为通过教育转化，思想和情绪仍不稳定的人员；丁级为通过教育转化，已达到基本转化、解脱条件的人员。其次，根据对“四类特殊群体”前期



对妇女开展法律法规知识培训

了解和掌握的信息及现实表现，集体讨论将每人分别归入相应的层级。将34名“四类特殊群体”人员中2名归属于甲类，9名归属于乙类，10名归属于丙类，13名归属于丁类。

（三）成立帮教转化小组，制定帮教转化方案。为确保帮教转化工作取得实实在在的效果，根据“四类特殊群体”层级属性，按照便于教育转化、监督管理的原则，在充实完善“四类特殊群体”人员基本信息台账，编制“四类特殊群体”人员关系树形结构图的基础上，分别组织“三位一体”工作机制相关成员，组织居住在甲类、乙类“四类特殊群体”周边的十户长和表现较好“四类特殊群体”的亲朋好友，成立34组即相对独立又相互联系配合的个性化帮教转化小组，明确帮教转化的具体责任人，为每名“四类特殊群体”人员单独建立帮教转化档案。为使教育转化工作更有针对性和实效性，由帮教转化小组集体讨论研究，形成帮教对象的个性化帮教转化工作方案，达到“一人一组一方案”的要求。个性化方案包括对帮教对象进行“大水漫灌”式宣讲和“细水滴灌”式教育、定期入户走访、定期谈心谈话、帮教对象参加本级及上级的相关培训和学习、对帮教效果进行测评、对其生产和生活中的困难进行帮扶等内容和措施。帮教转化小组严格按照帮教转化方案和责任分工，各司其职，认真实施帮教转化方案中的每一项具体措施，并及时做好照片采集、文字记录等档案工作。

（四）明确层级调整条件，划分对象转降期限。为充分调动和鼓励“四类特殊群体”主动转化的积极性，警示不配合、消极对待教育转化工作的人员，达到帮教转化的预期目的，《方案》明确了“四类特殊群体”人员层级调整和转降的条件和期限。一是共性条件。服从管理，随叫随到，能够按时按量参加住村工作组、村党支部每周二组织的“四类特殊群体”教育培训及其他各级各类培训，不与过去有宗教极端思想的非正常人员来往，能够做到外出请假、返回销假；不参与非法宗教活动，对蒙面纱、留大胡须、穿吉里巴甫服饰的行为有客观的、正确的认识，本人及家庭成员不留胡须、不蒙面、不穿戴吉里巴甫服饰；能够直面过去所持的宗教极端思想，认识到位、能讲清楚、行动上主动配合教育转化，愿意改正，敢于现身说法，感恩党的惠民政策；敢于及

时揭发别人、反映周边情况和其他知晓的情况，能积极配合村党支部、住村工作组开展工作；无现实危害，真诚悔过，能自食其力，有立功表现的。二是个性条件。根据每名“四类特殊群体”人员个性化帮教转化工作的实际效果，明确每人不同的转化降级条件。我们初步将甲、乙类层级较高的帮教对象转降级期限定为9个月；丙、丁类层级较低的人员转降级期限定为3个月，并定期形成考察鉴定材料。对帮教转化过程中，效果不明显或出现不同程度反弹的“四类特殊群体”人员，不受时间限制，可即时提高管理级别，级别升高后的首次起始时间以调整日期计算。

（五）严格程序要求，做好层级调整或解脱工作。“四类特殊群体”人员的级别需要调整或解除的，由负责该对象的帮教转化工作小组，通过集体讨论研究后提出初步意见，报“三位一体”工作机制成员会议研究。根据帮教转化小组确定的意见及帮教转化对象的现实表现，会议集体讨论决定是否给予办理调整层级或解脱事宜；对研究认为确实需要调整层级或解脱事宜的帮教对象，在一定范围内进行通报，充分征求意见。“四类特殊群体”本人，对自身层级的调整有意见或异议的，可向村党支部和住村工作组提出书面或口头反映。一般情况下，丁类“四类特殊群体”人员回归正常世俗化生活一段时间后（3个月），达到解脱条件的，不再列为“四类特殊群体”；对于思想发生一定转变，现实表现一般，达不到解脱条件的，及时调整为相应层级，并对其帮教转化方案也进行相应的调整、完善，并根据调整后的帮教转化方案，继续开展相关帮教转化工作；对新发现的或者已解脱又出现反弹的人员，由“三位一体”工作机制成员会议集体研究提出意见，列入相应层级进行再帮教转化。

三、取得成效

实施分级管理以来，我们协助村党支部采取一系列卓有成效的举措，开展了大量深入细致的思想政治工作，“四类特殊群体”的分级管理取得了阶段性成果。截至目前，全村“四类特殊群体”当中，已有3名人员从乙类降低级别至丙类，4名人员从丙类降低级别至丁类，10名人员已从丁类解脱，回归世俗化生活，没有一人逆向反弹。

（吐鲁番市委组织部住鄯善县辟展乡乔克塘村工作组）

119. 真情感化铲除宗教极端思想

克拉玛依市克拉玛依区黎明曙光社区共有居民1237户，地处商业中心，毗邻两座清真寺，流动人口占社区总人口的18%，辖区具有流动人口多、商业网点多的特点。在“访惠聚”活动中，我们发挥自身优势，不断完善工作机制，真情感化铲除宗教极端思想，有力维护了社会稳定。

一是全面排查，摸清底数。黎明曙光社区重点人员1人，“五种人员”8人，虽然人员数量不多，但想敲开这些家庭的门并不容易。我们走家串户，结对子、交朋友，以“剥洋葱”的方式拉近与他们的距离。有针对性地开展走访摸排工作，深入了解、掌握社区重点人员及“五种人员”的现实表现、思想动态、生活和家庭状况，不断完善基础档案资料，制定家庭关系图，录入“去极端化”数据库，做到“一人一表、一户一档”，为开展专项工作奠定良好基础；针对“五种人员”平时入户难的情况，从他们身边的亲戚朋友入手，利用节庆、活动通知等机会，带着他们一起入户走访慰问，有针对性地开展心贴心的帮教工作。得知绝大部分“五种人员”家庭存在不同程度的困难，我们多次前往相关企业单位联系工作，提供就业信息，帮助解决就业。这种贴“心”的工作深深感染了每个“五种人员”的心，他们逐渐向我们敞开了心扉，打开了自家的大门，成为能够相互信任的兄弟姐妹。

二是分类施教，对症下药。通过入户宣传教育、联系走访企业等方式，加快对社区“五种人员”宣传教育转化工作进程。坚持联席会议制度，共同分析研判，确保沟通顺畅，对重点人员和“五种人员”的转化情况做到心中有数；将“五种人员”按不同程度分为三个等级，根据每个人的情况制定不同的帮



组织帮教对象集中培训

教措施。与社区关爱联络员、社区协警、街道“去极端化”教育转化工作队及相关企事业单位共同协作配合，以亲情感化、政策宣传、文化对冲等措施为主，定期做好对他们的帮教转化工作；针对已解脱的“五种人员”，定期入户跟踪回访、强化宣传、密切关注其动态，一旦发现反复倾向及时汇报，力争做到巩固成果，防止反弹。针对“五种人员”思想倾向人员，以提前预防、正信挤压为主，做到常入户、早发现、及时说服教育；积极发挥协调优势，推进“社企”互动，共同做好“五种人员”的教育转化。居民阿某某（女）系采油一厂风城作业区职工，是今年新增的“五种人员”。我们积极与其所在单位接洽，了解掌握其思想动态，多次与该单位领导交流沟通，共同商讨教育转化方案，从思想、工作和生活等多方面有针对性地开展帮教转化，取得了良好的效果。

三是文化引领，惠及群众。我们相继举办民族服饰展、诗歌朗诵、麦西来甫广场舞大赛、民族团结一日游、便民利民志愿服务等系列活动，极大地活跃社区文化生活，为搭建民族间交流平台打下基础，有效地凝聚了各族居民的心。充分发挥“草根宣传队”的作用，利用社区图书室、文体活动室等阵地，

宣传国家惠民政策、民族团结政策和法律法规，让居民了解掌握政策，用足用好政策，提高法律普及率和知晓度。与社区制定联点帮扶方案，签署联点帮扶协议，使联点单位将社区当作自己的“责任田”来经营。积极发挥政务督查职能，研究和解决基层反映的各类民生问题。利用法治进社区，为居民提供零距离的法律咨询服务，就物业管理、遗产继承、相邻权纠纷等内容组织法律培训 8 期。积极创新社区医疗服务新模式，有序推行全科医生服务团队签约社区家庭项目，与以残疾、低保和高龄独居老人为主的 5 个家庭分阶段确定“一对一”、“多对一”的联点帮扶计划，增强为民服务的意识和能力。

在社区、工作组和帮扶单位的积极努力下，“五种人员”教育转化工作取得较好效果，宗教极端思想明显淡化，思想、生活趋于正常，脸上也见到了久违的笑容。现在，黎明曙光社区 8 名“五种人员”中，6 人已转化，并且没有反弹，“去极端化”工作成效显著。

（克拉玛依市政府办、市直机关党工委驻克拉玛依区黎明曙光社区工作组）

120. 倾注真情做好重点人员教育转化工作

在“访惠聚”活动中，我们以“去极端化”为己任，在做好本村重点人员、特殊群体教育转化工作的同时，积极辐射周边，按照“到人管用有效”原则，从三方面持续用力，对全县重点人员开展“一对一、面对面、心贴心”心理疏导和教育转化，取得了积极成效。

一、背景起因

我们所住的村曾是维稳“重点村”。2004 年，公安机关在村里破获重大案件，全村涉案 14 人，其中 2 人被判处无期徒刑，2 人被判处有期徒刑，10 人经批评教育后释放。自 2013 年开展“转服”活动，村里维稳形势大为好转。2013 年底，经自治区考核验收，摘掉了维稳“重点村”帽子。但是，村敌社情仍较复杂，目前仍有重点人员 7 人，特殊群体 2 人，不放心人员 7 人，做好重点人员教育转化任务繁重。工作组结合实际，将重点人员教育转化工作作为基层维稳工作的重要一环，根据重点人员思想状况，有针对性地从法制、文化、宗教、现代生活等方面进行教育疏导，帮助重点人员解决生产生活困难，使重点人员感受到党和政府的温暖。通过大量帮教工作，重点人员进一步坚定正确信念、树立转化决心，有效减少和消除了基层不稳定因素。

二、主要做法

（一）找准症结，重点突破。重点人员头脑中的极端思想不是“天生的”，必然有其产生的原因、背景。能不能找出极端思想产生的原因、背景，对症下药，是教育转化能否取得实效的关键。我们对重点人员家属艾某进行了教育转化。艾某行为“与众不同”，几乎不与人说话。经了解得知，艾某的丈夫在严

打专项行动中被收押判刑，本人又因超生被罚款。由于法制思想十分淡薄，不明白丈夫为什么会被抓走，不明白生个孩子为什么会被罚款；加上因为丈夫被判刑，自身被划为重点人员时常受到乡亲们的“冷言冷语”，心理上遭到重大打击，背负了沉重心理压力。我们不仅对艾某的生活加大了帮扶力度，并且以法制教育为主，反复、深入地对其进行教育疏导，帮助她打开心结。通过一次次耐心细致的谈话、讲解，艾某终于明白了丈夫是因为违反了法律才被抓走的，只有认罪伏法好好改造，才能早日重新做人；也知道了国家的计划生育政策，违反计划生育政策相关规定是要受到处罚的。目前，其极端思想和对抗情绪已经得到重大转变。

（二）深入内心，真情感化。“思想的问题要用思想的方法来解决”。要消除重点人员和特殊群体的极端思想，就必须进入其心灵深处，对其产生实实在在的心理触动。我们对布拉克苏乡双胞胎姐妹阿某和哈某进行了教育转化。与这对姐妹初次接触时，发现这对姐妹虽然不满十八岁，但是宗教极端思想十分严重，随时都身穿罩袍，态度冷漠，几乎不跟任何人交流。一对花季少女怎么会变成这个样子？通过深入了解，得知这对双胞胎姐妹的父母均为收押人员，其父亲于今年1月释放，母亲至今仍被收押，周围的群众因其是收押人员亲属，都不愿意与她们过多接触，使她们的心灵产生了阴影。为了



对重点人员家属进行形式多样的宣传教育

让姐妹俩走出心理阴影，我们把她们当成自己的孩子，平日里对她们嘘寒问暖，不仅给她们讲道理，还从饮食、住宿入手关心改善她们的生活，带她们走出家门，接触外界五彩缤纷的现代生活。最终，我们以发自内心的关爱打动了这对双胞胎姐妹，她们也逐渐把工作队员当成了亲人，产生了依赖，逐步敞开了心扉，宗教极端思想有了极大转变。

（三）细水长流，常抓不懈。宗教极端思想在一些重点人员和特殊群体脑海中根深蒂固，消除其极端思想，不能指望“毕其功于一役”，必须做“打持久战”的准备，通过反复教育、人文关怀，逐渐帮助其打开心扉、转变思想。我们对重点人员家属阿某进行了转化。第一次见到阿某时，她身穿罩袍，思想顽固、对抗性强，对工作队员态度冷漠。在重点人员培训班上再次见到她时，发现其情绪更加低落。为促其转变，在集中培训结束后，我们主动与其进行“一对一”谈话，了解其家庭状况、极端思想成因和现实表现，从宗教教义、民族习俗到日常生活、与人交往等多方面，反复对其进行教育疏导，初步使其思想受到触动。我们了解到，阿某家庭宗教极端思想极其浓厚，在严打专项行动中，其丈夫、哥哥和侄子分别被判处有期徒刑。为帮助阿某转变，我们经常进行走访，通过拉家常，给她做教育疏导，帮助其逐步接触现代文化生活，认清极端思想危害，并自费帮助解其决生活方面的困难，使她逐步打开心结，逐渐把工作队员当做了亲人，并且开始对工作队员讲心里话。通过工作队的联系、帮助，阿某顺利从喀什到昌吉监狱探望其丈夫，此后，她对我们更加信赖。通过近大半年深入细致的工作，阿某的思想发生了深刻转变，不仅抛弃了自身极端思想，还在会见其丈夫时，鼓励丈夫加强学习，认真改造，争取早日出狱。

三、取得成效

今年以来，我们在所住村和周边乡镇，已对60余名重点人员进行心理疏导和教育转化，回访近30人，有效巩固和提升了教育疏导成果。通过耐心细致的工作，一些重点人员不良思想逐步转变，有的重点人员内心对工作队员产生了信赖感，将工作队员当成了亲人，渐渐敞开心扉、改变装束、转变思想，转化效果十分明显。经评估，已对一名彻底转化的重点人员进行“摘帽”。

（自治区党委政法委住疏附县站敏乡木苏玛阿恰皮拉勒村工作组）

121. 认真抓好重点人员教育转化工作

我们所住的木卡姆村下辖五个村民小组，共有798户3985人，有重点人员4人，刑释解教人员11人，重点信访人员1人，“四种特殊群体”84名。针对该村重点人员多、情况复杂等突出问题，我们以抓好重点人员教育转化为重点，稳步推进集中整治工作，取得了一定成效。

一是制定方案，分类施教。结合实际，制定了《木卡姆村重点人员教育转



教育转化人员表演自己创作的歌曲《忏悔》

化工作方案》，把重点人员分为三类，即：高风险、中风险、低风险，确定重点人员 36 人，其中高风险 21 人，中风险 9 人，低风险 6 人。对高风险人员成立帮教转化组，实施“三帮一”制度，即工作组成员、乡镇包点领导、村干部组成帮教小组进行重点帮教；对中风险人员成立帮教转化组，实施“二帮一”制度，即工作组成员、村干部组成帮教小组进行重点帮教；对低风险人员成立帮教转化组，实施“一帮一”制度，即工作组成员进行重点帮教。

二是建立档案，掌握思想变化。我们采取入户走访、入户交友、文化大院、揭批挖讲等多种形式，对所有重点户逐户逐人登记建立档案，逐户逐人制定教育转化措施，逐户逐人建立关系网“树”结构图。通过每周走访了解，每月开展风险评估，掌握重点人员的思想动态和现实表现，确保教育转化工作有序有效开展。如：我们动员 7 名 A 班释放的年轻人的亲戚、朋友、左邻右舍加入帮教小组，与他们多联系、沟通、交流。得知他们喜欢唱歌跳舞，我们协调木卡姆村艺人给他们传授演唱技巧，提高他们乐理方面的知识，让他们与周围的群众融为一体和睦相处，打开他们的心结，感受生活的美好。他们深有感触地说：“以前受精神约束，压力大，心态不正常，现在很轻松、很快乐，生活很美好！”

三是动态管理，因人施教。针对重点人员教育转化反复性大的特点，建立了重点人员监控和谈话机制、重点人员动态清查机制，村“两委”、村警、住村工作组混编分成 3 个小组，不定期、不定地点与他们面对面谈心、拉家常、交朋友，了解他们在干什么、想什么。用平和、通俗的语言向他们讲授国家的政策法规，非法宗教活动、宗教极端思想的现实危害性，分析查找产生宗教极端思想的原因和根源。同时，及时走访周边群众，多方面了解掌握他们的思想动态及活动情况。通过监督管理和人文关怀，他们从思想上有了较大转变，对自己的人生进行了重新规划：有的想去县职业高中学习装潢技术，拟成立装潢公司；有的表示要种好大棚，等有一定经济基础后，再开饭馆；有的希望学习电焊技术，将来开一家电焊修理部。他们每个人都明确了自己的奋斗目标。

四是用现代文化对冲宗教极端思想。为提高“去极端化”宣讲活动的针

对性和有效性，我们坚持把日常开展的帮教培训与他们的实际情况相结合，因人施教。比如，对A、B班培训回来、转化较好而又爱好文艺的青年，组建了一支木卡姆村新生活文艺宣传队，让他们现身说法开展“去极端化”宣教活动。指导他们自编自演了5个歌舞、小品节目。有一位青年每次表演后都感慨地说：“表演一次，我就忏悔一次，以前太浑了，现在心灵总算得到慰藉了。”此后，只要他们中有喜欢唱歌的，我们就因势利导，将这些人编入木卡姆村新生活文艺宣传队。鼓励新生活文艺宣传队员活出新的状态，多方联系有关部门，从鄯善县文广局协调了价值近4万元的移动音箱、调音台、沙塔尔等一批民族乐器和演出服装。为进一步深化A、B班返回青年的教育引导，压缩宗教极端思想的传播空间，召开了宣誓大会，用正反典型、法制教育和宗教引导手段，深入开展“揭批挖”和“去极端化”宣讲，提高他们的认知力和免疫力。

通过加强对重点人员的教育转化工作，极大地净化了社会环境。目前，A班释放的4名青年在艺人的指导下，将自己的经历编成歌词，已完成两首歌曲《忏悔》、《正确的道路》；另3人在艺人的帮助下，表演了自创的小品《父亲的心愿》，让群众从他们身上吸取教训，认识到宗教极端思想的严重危害，教育引导群众学法、知法、懂法、守法，现场观众触景生情，深受教育启发，有的当场泪流满面。大家反映：“这些年轻人的经历让许多人反思、警醒。”截至目前，已巡回演出25场，受教育群众达10000余人。

（吐鲁番市文广局、鄯善县教育局、纪委住鄯善县鲁克沁镇木卡姆村工作组）

122. 认真做好收押人员亲属的教育稳控工作

阿亚库都克拉村辖6个村民小组，350户1617人。2014年墨玉县大围捕涉及的“8·01”案件就发生在该村，涉案人员及重点人员较多，重点教育稳控户11户45人，村情复杂。住村以来，我们发现经常有收押人员亲属来村委会“要人”，有的甚至隔三差五就来村委会“讨说法”，村干部感到很头痛。面对这些问题，我们与村“两委”商量，决定以收押人员亲属的教育转化和稳控为突破口，协调推进“访惠聚”各项工作取得实效。



工作组成员帮助收押人员子女学习双语

一是绘制社会关系网络图，理清关系。我们首先从“8·01”案件相关人员亲属入手，按照“直系五代、旁系三代”的摸排要求，摸清涉案人员男性亲属（血亲）和女性亲属（姻亲）情况、主要特征及现实表现。之后，通过师徒、同学、朋友、工友等来往密切人员，多渠道了解其主要社会关系。在大量走访和认真摸排的基础上，绘制收押人员社会关系网络图。截至目前，已绘制 10 名被打击处理人员和 1 名思想极端人员的社会关系网络图。通过绘制网络图、梳理关系，顺藤摸出与“8·01”案件涉案人员阿某来往密切的 4 名人员。

二是梳理共性和可疑点，串并分析。根据收押人员社会关系网络图，对照今年年初和田地区提出的“摸排非法宗教活动 75 种表现形式及‘17 个第一’情形”的工作要求，采取“过筛子”的方式，逐一对收押人员亲属及其社会关系进行比对、核查，并与收押人员进行串并分析，查找他们之间存在的关联关系，逐项对比，逐条解剖，追根溯源，捋出宗教极端思想的传承关系。通过串并分析，我们发现：本村第一个留大胡须的年轻人、第一个不使用政府发放证件的人员、第一个举办非法讲经班的人员和第一个宣扬“阿热木（非清真）”的人员均与被打击、收押人员存在亲属关系。这为下一步有针对性地开展“去极端化”教育引导工作明确了方向，提供了抓手。

三是因人施策，真情帮教。在详细掌握所有收押人员社会关系后，我们会同村“两委”班子、警务室逐人进行分析评估，建立了 45 名收押人员亲属的档案，将 11 户重点家庭按小组分片建立由村干部、民警、工作组成员组成的包联机制，责任到人，确保每个重点家庭的所有人员都在包联、管控、教育的管理体系之内。在与群众心贴心的走访中发现，大多数收押人员是因为被蒙骗、蛊惑而误入歧途的，他们不仅触犯了法律，也给家庭带来了很大灾难。因此，坚持区别情况，采取不同措施开展教育稳控工作。对表现较好的收押人员亲属讲清收押原因、法律依据；对表现一般的收押人员亲属加强法律法规的宣传教育；对表现较差的收押人员亲属在教育引导的同时，重点加强管控，每天了解情况，必要时送往县教育矫治中心。同时，对收押人员的师徒、同学、朋友、工友等来往密切人员重点关注，及时了解掌握相关情况。把村里第一个宣扬“阿热木（非清真）”的阿某送去县教育矫治中心进行 2 个月的教

育转化。通过学习教育，他表示对《古兰经》中不可妄断“阿热木”有了比较清醒的认识。多次去阿某的母亲家中，耐心分析她儿子被收押的原因，告诉她法律红线不可触碰，违法必受严惩的道理，以及作为父母教育好子女的责任和要求，并热心对她进行帮扶：春耕生产时送去化肥农药、为孩子捐赠衣物和学习用品、工作组两名队员与她两个上中学的孩子结成双语学习对子……现在我们再去她家走访，她不再是冷漠不语，每次都会笑脸相迎，主动与我们交流。村治保主任感慨地说：“工作组解决了村里最头疼的问题，也让我们学到了好的工作方法。”为巩固思想教育转化工作成果，我们坚持以现代文化对冲宗教极端，积极组织开展文体活动，先后开展了6次“去极端化”、“农家大讲堂”宣讲活动，还邀请法律专家开展以“增强法治意识、远离宗教极端”为主题的法制宣讲，邀请知名爱国宗教人士开展以“伊斯兰教倡导和平反对暴力”为主题的宣讲等活动。通过思想上教育、文化上引领、生活上帮助，让广大村民认清宗教极端思想的危害，提高抵御宗教极端思想的免疫力。

通过从三个方面抓好收押人员亲属的教育转化工作，激发了正能量，团结了能够团结的群众，村里发生了明显变化，村民参加集体活动的积极性高了，重点家庭参与活动的人数多了，村干部工作更主动了，老百姓遇到问题也愿意主动找村委会和工作组商量解决了。收押人员阿某的父亲说：“干部群众一条心，我们的生产、生活会越来越好，等儿子回来，第一件事就是为他娶媳妇，让他好好过日子！”

（墨玉县委政法委住普恰克其乡阿亚库都克拉村工作组）

123. 做好收押人员家属的帮教工作

库木库都克麻扎村有3名收押人员，涉及亲属多达189人，占全村总人口的26%。在“访惠聚”活动中，我们坚持把做好收押人员家属帮教，作为推进“去极端化”工作的重要抓手，采取“感化+教育+帮扶”的工作模式，努力推动帮教工作取得实效。

一是坚持从“查”字入手，化解“心结”下功夫。问题绕不开，也躲不过。针对在押人员家属对工作组工作不支持、参加集体活动不积极等情况，我们既不回避，也不放任，以解决问题为己任，变压力为动力，瞄着问题去，追着问题走，既注重摸清在押人员家属的思想动态，又注重摸清其在生产生活中遇到的困难，做到知己知彼，着力寻找工作突破口。开展在押人员家属帮教工作，必须坚持具体问题具体分析。针对村里有位“四老”人员乌某对工作组不支持的情况，我们多次召开“问诊”分析会。究其原因是他对小儿子因参加暴恐组织于2014年被羁押一事，存在误解，认为造成今天的局面是学校、政府没教育好孩子。为此，他变得沉默寡言、不苟言笑。受其思想认识上的影响，其他子女对工作组表现的也极不友好，从不参加村里的各项活动。正确分析问题的原因，为工作组解决问题、推动工作奠定了良好的基础。为做好其一家人的帮教工作，我们决定帮助老人赴监探视儿子。经过各方帮助，查到其孩子在库尔勒某监狱服刑，工作组立即协调联系监狱管理部门，于7月实现了乌某的探监愿望。听了儿子对犯罪事实的悔过，他终于明白了事实真相，及时化解了思想症结，心结得以解开。

二是坚持在“情”字着力，真心实意解难题。做好收押人员家属的帮教，



入户开展“一对一”帮教转化工作

不能简单地进行说教，更不能把他们作为对立面，而应融入真情，付之真心。收押人员家属帮教工作，涉及的细节多，工作繁琐。我们将其作为自身责任和使命，坚定信心，满怀热情，及时掌握他们的思想动态，既耐心细致地进行正面教育，引导他们明辨是非，又注重发挥群团组织的作用和群众的力量，营造感染感化的良好氛围。距离近一寸，感情增一分。我们始终真情融入，带着真情实感去做工作。既坚持教育疏导和真情感化并重，注重发挥社会各方面力量，又坚持解决思想问题和实际问题相结合，用真心关怀温暖他们，帮助他们解决好实际困难。我们在抓好反复、启发觉悟、真心关怀过程中，与收押人员家属拉近距离，建立了深厚的友爱感情。在工作组帮助下，乌某全家人都发生了很大的变化，与工作组的关系密切了，老人的脸上露出了久违的笑容，几个儿子也经常出现在村委会，积极参加升国旗仪式和各类文体活动，主动向工作组和村委会就“加强全村法律知识普及，提高村民的法制观念”建言献策。

三、坚持以“引”字为重，现身说教作表率。相信群众、发动群众、依靠群众是基层工作的有效方法，也是做好收押人员家属帮教工作必须遵循的要求。我们与村委会积极搭建收押人员家属现身说教的平台，实现好教育引导群众、争取凝聚人心的目的。在工作组的支持下，乌某登台为全体村民作了一次“远离暴恐、远离宗教极端”的宣讲。这位“四老”人员认真分析了他作为一名有着多年党龄、曾担任过村支书的老党员没有教育好子女的原因和内疚；深入揭批了宗教极端对家庭、对社会、对国家的危害；希望大家珍惜美好生活，远离宗教极端思想和非法宗教活动。既教育了村民，又为其他收押人员家属作出了表率，在群众中产生了重要反响，起到了工作组开展活动难以达到的效果。积极帮助收押人员家属创新思路，增收致富。在我们的帮助指导下，乌某的肉鸽饲养已经取得了很好的经济效益，成为村中带头致富的典型。通过帮教对象的现身说法和致富增收的实例，在广大群众中起到了很好的宣传教育引导作用，对凝聚力量推进“去极端化”、维护社会稳定具有积极的意义。

做好收押人员家属的帮教工作，带给我们一些深入的思考。一是对“思想的问题要用教育的方法去解决”有了更加深入的理解，对“一把钥匙开一把锁”的重要意义有了更加深刻的认识。只要我们对症下药，将每一把钥匙细化成务实的举措，用正确的方法去破解，就一定能取得“去极端化”的最终胜利。二是有效拓展了做好群众工作的内容和方法，为破解基层工作中的薄弱环节做了有益的尝试。只要我们真心热爱群众、诚心服务群众，就一定能赢得群众的理解和支持。三是最大限度地争取了群众、凝聚了人心，将他们紧紧团结在党和政府的周围。只要我们把宣传群众、教育群众、发动群众、组织群众的要求真正落实，就一定能形成反恐维稳的铜墙铁壁。

（自治区经济和信息化委员会住麦盖提县库木库萨尔乡库木库都克麻扎村工作组）

124. 实施“七步工作法”做好收押人员家属帮教工作

做好受到打击处罚的收押人员亲属的帮教转化工作，是消除安全隐患、维护和谐稳定的重要工作。我们针对住村宗教氛围浓厚、收押人员多、收押人员家属思想复杂、帮教转化难度大等问题，结合工作实际，探索推行了收押人员家属“七步工作法”，对收押人员亲属开展点对点、面对面的帮教转化工作，确保“到人、管用、有效”，收到良好成效。

一、背景起因

阿热吾斯坦村和霍吉艾日克村现有 42 名收押人员，其直系亲属为 237 名。这些亲属或多或少对党和政府有抵触、消极情绪，有的收押人员家属对其亲属被收押的原因了解不全，对他们违法犯罪事实认识不清；有的对审判量刑存在疑问；有的对家人违法犯罪的危害性认识不深；有的虽经多次帮教仍有消极情绪，个别收押人员家属存在“两面性”的问题，他们会上会下、人前人后，表现不一，参加各类活动表现积极、表态发言认识到位，但背地里却对其亲属被收押及对他们的帮教工作说三道四、阳奉阴违。部分收押人员家属因家人被收押导致生活困难，也影响了他们对基层组织的信任。收押人员家属因其特殊的身份和不稳定的思想，极易受宗教极端思想诱惑，被别有用心的人拉拢蛊惑，甚至走上违法犯罪道路。必须加强对收押人员亲属的帮教转化工作，理顺情绪、化解积怨，把他们团结在党和政府周围。

二、主要做法

第一步：摸清底数勤走访。我们采取入户走访、召开座谈会、问卷调查等方式，对收押人员家属进行全面的摸底了解。根据辖区内收押人员家属的情



组织收押人员家属观看纪录片《揭穿"圣战殉教进天堂"谬论》

况进行评估定等，建立收押人员家属一户一档电子和纸制档案，对其家庭收入情况、享受哪些惠民政策、子女就业、就学等 121 个信息点进行全面摸排登记，对收押人员家属一周一走访、一月一座谈，定期进行数据更新，做到基数清、底数明，为日常开展教育管控、帮扶救助和分析研判打下良好的基础。

第二步：讲清事实摆证据。按照"三联四同步"模式，协同村警对收押人员家属一对一讲清楚被收押人员涉嫌何种犯罪或因犯何罪，并依据办案查办情况，列举出相应证据，教育收押人员家属要配合执法活动，遵守相关法律法规。每月举行一次收押人员家属座谈会，及时告知最新案件进展情况，以"双劝"的形式（即：由家属写信劝解收押人员好好改造、由收押人员写信劝解家庭好好劳动生产）做好家属的心理疏导。

第三步：以案说法讲政策。收集和整理法制专家、政法干警以案说法专题教材，有针对性的召集收押人员家属进行学习。邀请乡镇司法所干警、律师来辖区进行专题辅导，通过开展案例解析，讲清楚触犯什么法律要承担怎样的后果、讲清楚收押人员家属与正常群众一样都可以享受相关惠民政策、

讲清楚法律面前人人平等，不论任何民族、身份只要犯法都要受到惩罚，解答群众疑惑，讲清政策法律。

第四步：树立正信谈危害。通过摆事实、讲道理，讲清非法宗教活动的危害，讲明社会稳定大局与群众生活的紧密关系，引导收押人员家属认清宗教极端思想的反动本质。动员辖区德高望重的“四老”人员及爱国宗教人士参与专题讲座，引导收押人员家属自觉抵制宗教极端思想渗透，明辨是非，不信谣、不传谣，提高免疫力、增强抵抗力。

第五步：剖析思想谈体会。采取收押人员家属主动学法、现身说法、分类谈法等方式，由收押人员家属对收押人员因何被收押、怎么看待被收押、今后怎么办等谈个人想法和办法。对党和政府的各项惠民政策以及对他们的帮扶帮助谈感受谈认识，消除思想误区、安心生产生活。

第六步：理清思路谈发展。协助村“两委”班子制定收押人员家属近期、中期、远期帮扶方案，分别在劳动就业技能培训、产业发展、林果业增收等方面给予一定的帮扶，帮助理清家庭发展方向、树立家庭发展信心，不抛弃、不放弃、不嫌弃，鼓励他们发家致富。

第七步：综合评估防隐患。每月对收押人员家属思想动态、经济收入、现实表现等情况进行综合评估，形成收押人员家属综合评估报告，防止有可能产生的隐患问题，进而有针对性地进行查漏补缺，确保取得实效。

三、取得成效

一是有效强化了收押人员家属的思想认识。避免了以往收押人员家属分类不清，“有病的不吃药、没病的常吃药”的现象发生，真正做到了“转化一人、带动一家、影响一片”，突显了宣传教育的针对性和实效性。

二是有效排查了收押人员家属的问题隐患。通过认真梳理和综合评估，有重点的开展帮教转化工作，确保对收押人员家属的问题隐患及时排查，及时应对，有效维护了辖区社会稳定。

三是有效缓解了收押人员产生的抵触情绪和对社会的不满。通过认真解决收押人员家属生活、就业、就医等方面存在的困难，最大限度地争取了民心，促进了村里的和谐稳定。

（库车县委宣传部住玉奇吾斯坦乡阿热吾斯坦村、霍吉艾日克村工作组）

125. 实行“三三制”化解信访矛盾

针对基层信访问题突出、干群矛盾较大等突出问题，我们从完善“三个机制”入手，实行“三个转变”，搞好“三个结合”，真抓实干，标本兼治，有力地促进了村组各类矛盾问题的解决。

一、完善三个机制，强化领导责任

一是完善信访工作责任机制。成立村信访稳定工作领导小组，处理群众来信来访有关事宜。制定首问负责制、限时办结制、定期回访制等工作制度，形成了网格化管理与包联党员包片管理相结合的信访格局。明确责任主体和责任部门，规定村级信访办公室为第一责任部门，村党支部书记兼村长是第一责任人，村治保主任是直接责任人，包片党员是具体责任人，真正做到信访工作具体抓、抓具体。强化第一道防线，党支部书记、村委会主任作为村级信访工作责任主体，采取联系困难户、联系离任干部和老党员等办法，及时了解和掌握村内情况，发现问题及时处理。二是完善信访工作办结机制。建立信访例会制度，村党支部每半月召开一次信访工作例会，每月召开一次民情分析会，针对本村工作中的热点、难点问题进行分析排查，并对信访案件进行调度，分析原因，制定解决措施。建立领导包案制度，即对重点信访案件或问题，由镇党委书记签发包案责任书，确定解决问题的责任部门、责任人和期限。今年以来，工作组和村“两委”班子成员一道亲自督办、包办信访案件5件，使3件久拖不决的因土地界限不清引起的信访问题得到了妥善解决。三是建立信访工作激励机制。镇党委、政府与各村签定了《信访工作责任书》，印发了《信访工作目标考核办法》，将矛盾排查、问题调处、信访量、重



工作组和村“两委”共同调解土地界限不清问题

信重访率、结案率、越级访、信息反馈等列为村队信访考核内容。在奖惩兑现上，实行“三挂钩”，即信访工作实绩与物质奖惩挂钩、与政治荣誉挂钩、与职务升降挂钩。

二、实施三个转变，改进信访工作方法

一是变群众上访为干部下访。开展了以“进百家门，知百家情，解百家难，暖百家心”为主题的进门入户解疑排难活动，把全村划分为A区、B区、C区和D区四个网格区域。在四个区域实行村干部、工作组成员及党员分片区负责制，村“两委”班子成员和工作组成员每周至少拿出一天时间进村入户听取群众意见，并记好“包村日记”。镇党委每隔一段时间听一次汇报，并调阅包村日记，看包村干部解决了哪些实际问题。通过这一活动，村“两委”班子成员和工作组成员与群众的心贴得更近了，了解的问题更多、更真实了，解决问题的办法更实际有效了。二是变被动搪塞为主动疏导。在接待群众来访时要求工作组成员和村干部不准对上访人员态度生硬，不准对群众的意见敷衍搪塞，不准以任何理由拒绝接待上访，不准随意将矛盾上推下卸

或转移。今年以来，村干部共接待来访群众5人次，并圆满解决。同时，对个别无理缠访、闹访的群众，接访人员从法律的角度进行批评教育，有效地控制了上访人的情绪，杜绝了越级访的发生。三是变治标为治本。做好信访工作，必须标本兼治，重在治本，只有消除信访根源，才能从根本上解决信访问题。我们和村"两委"改变过去由单纯就信访抓信访的做法，建立了由各方面力量密切协作、综合防治的"大信访"格局。积极开展上门服务，免费为群众联系提供法律援助，化解基层矛盾，把一些容易引发上访的因素消除在萌芽状态。联系开展科技、文化、法律"三下乡"活动，使群众学法、懂法、知法、守法的意识不断增强，进一步减少了信访问题的发生。

三、搞好三个结合，从源头上减少信访问题的发生

一是与基层组织建设相结合。加强"两委"班子和后备干部队伍建设，选拔了5名党性强、素质好、威信高、年龄轻，公正廉洁，能带领全村群众共同致富的能人进入村"两委"后备干部人选。通过举办培训班，对村干部进行理论知识、业务知识、法律法规和服务群众能力等培训。进一步树立村"两委"班子的威信和威望，在今年的星级化评选中，已经获得七颗星。二是与扩大基层民主相结合。实行民主管理新体制，广泛推行和深化村务、政务公开，定期对村级财务管理、宅基地使用、计划生育政策、救灾救济款物发放、村集体经济所得收益使用、村集体债权债务、"一事一议"筹资筹劳、后备干部培养等方面进行检查，看是否实现了民主议事、民主管理、民主监督，群众是否满意，进一步化解了干群矛盾。三是与发展经济相结合。把群众的注意力和积极性引导到致富奔小康上来，用发展的办法解决信访问题。工作组依托自身优势，争取到了800多米的滴灌改网工程，有效解决了700多亩地的灌溉问题；协调解决农村自来水问题，正在实施当中。目前，全村上下呈现出经济快速发展、社会和谐稳定的可喜局面。

实现信访首问负责制、限时办结制、定期回访制等工作制度，明确了责任主体和责任部门，有效调和了基层社会矛盾，促进了社会稳定发展。加强了村班子建设，干部综合素质得到进一步提高。"两委"班子处理复杂问题和矛盾的能力不断增强，威信逐步提高，带动了村党支部建设整体上水平，赢得了群众的满意和拥护。

（额敏县水利局住上户镇直属三村工作组）

126. 及时化解基层各类矛盾纠纷

阿扎克乡翁艾日克村是整治软弱涣散基层党组织重点村和维稳重点村，其中一个最突出的原因就是基层矛盾纠纷多、信访上访事件多、群众意见多。通过走访入户，了解和征求到意见建议多达110多条。另外，个别别有用心的人，有意将村里生产中的矛盾和邻里纠纷矛盾激化，煽动挑唆村民上访闹事，“小事闹大、大事胡闹”，严重影响农村社会的正常生产生活秩序。加之基层党组织软弱涣散，凝聚力战斗力不强，群众工作能力薄弱，解决问题和矛盾的方式方法不多，导致矛盾和纠纷长时间不能得到化解，影响了农村社会稳定。住村以来，我们实施基层矛盾纠纷“项目化管理”制度，有效化解和处置各类矛盾和纠纷，有力维护了村民切身利益和社会和谐稳定。

一是实施基层矛盾纠纷“项目化管理”制度。把基层群众矛盾纠纷建档立册、分项分类、分人分事、落实到人，使各个矛盾纠纷问题如建设项目一样责任到人、负责到底。充分发挥住村干部信息员、宣传员、调解员、服务员的作用，深入村组、深入群众，面对面、拉家常式地了解当事人的动态，多渠道收集潜在的信访信息，及时掌控可能引发矛盾纠纷的问题、不稳定因素的苗头，满腔热情做好“解民忧”服务。

二是按照“六环节”工作法，落实好“项目化管理”制度。对走访中发现的问题和潜在的矛盾，按照“走访发现、登记入册、责任到人、全程跟办、协商解决、回访反馈”六环节，全过程地积极协助解决和落实。对合理合法的诉求，争取有关方面和上级组织的支持，尽量予以解决；对非分非法无理的诉求，及时解释消除，坚持原则不含糊，解答问题不留尾，打消群众复访念头。



工作组到矛盾纠纷当事人家庭了解情况

三是分项分类处置、化解和解决基层的问题和矛盾。按问题和矛盾分类处置解决的方式，分为八大类，即：社会稳定、民族宗教（“去极端化”）、民生建设、农业生产、文化建设、劳动就业、医疗低保、基层组织建设等方面。遇到群众来信来访，详细了解上访事件的背景和经过、上访人的真实想法，做到有的放矢，对症下药。

四是坚持热心真心耐心，真情实意地为群众解难事化民忧。在开展矛盾纠纷调处工作中，始终做到真情帮扶、真心关爱，为群众办实事、解难事、化民忧。对上访问题中情况复杂、信访诉求一时难以解答或不能解答的，耐心处置，给予群众满意的答复。以“群众的事就是自己的事、群众的期望就是我们的工作方向”的“帮亲人”态度，把群众问题和纠纷解决在房前屋后、把基层的矛盾化解在田间地头。

通过建立矛盾纠纷“项目化管理”工作机制，有力扭转了村风不正、民风不振的状况，有效凝聚力了民心人心，拉近了党群干群关系，提升了村党组织的威信。目前，工作组已化解矛盾纠纷 47 件，解决群众热点难点问题 36 个，为群众办实事难事 28 件（涉及贫困人员救助、安居房建设、低保户确定、

群众饮水、防渗渠建设等方面）。群众关心的难点、热点问题逐渐少了，群众的意见和牢骚不多了，街坊邻居见面问候的笑脸多了，积极参与村务建设的热情高了，村“两委”班子在群众中的威信树立起来了，基层党组织的凝聚力、战斗力得到明显增强。目前，维稳重点村的“帽子”已摘掉。

（阿图什市委党校、市人社局住阿扎克乡翁艾日克村工作组）

127. 对症下药化解信访积案

多尔布津村是自治区扶贫开发重点村、州级维稳重点村、县级基层组织软弱涣散村，存在信访积案多、群众情绪大、越级上访频等突出问题，严重影响制约全村发展和稳定。在“访惠聚”活动中，我们迎难而上，主动作为，对症下药，解决诉求，多年信访积案成功化解。

一是换位思考，以群众视角解决问题。针对历史遗留的信访积案，我们坚持“绝不回避问题、积极化解纠纷、主动开展工作”的原则，主动深入重点信访人员家中，耐心细致地倾听诉求，把合理的诉求解决到位，不合理的诉求解释到位，切实把矛盾化解在基层。甘肃陇南6户移民因耕地政策落实不到位，长期到村、镇、县进行群体性上访，情绪激烈，多次与村、镇干部发生冲突。我们得知情况后，立即会同村支部书记、警务室民警，主动深入6户群众家中，召开座谈会，听取诉求、了解实情，讲清政策、送去温暖，并及时向镇、县相关部门对接反映情况，协助落实相关政策。目前，6户移民户情绪稳定，积极发展生产，其中，信访户代表赵某在我们的帮扶下，积极发展新型建材产业，成为致富带头人，并递交了入党申请书。

二是转变观念，以法律手段引导诉求。针对涉法涉诉信访积案，坚持“尊法、重法、用法”原则，积极引导群众强化“信法不信访”的观念，引导群众通过法律途径解决矛盾纠纷，指导上访者改变维权方式，通过正常的司法程序解决问题、实现诉求。村民古某因父亲去世后，家中无人打理蔬菜大棚，造成其土地被他人侵占，面积不断缩减，其多次要求村、镇出具相关材料，明确土地面积，但因时间间隔长，缺乏有效证据，始终未得到解决。我们积极帮助指

导其搜集证据材料，鼓励其提起民事诉讼，通过司法途径维护个人权益。目前，通过法院判决，古某家的土地确权已完成，侵占人归还了多占土地。

三是发动群众，以民意力量打开心结。针对少数信访者的利益诉求既不符合法律也不符合政策、缠访闹访的问题，我们始终坚守法律政策底线，将群众评议引入信访矛盾化解工作中，公开让群众评议上访者诉求是否合理合法，是否符合集体的利益，群众在信访案件化解中有了发言权，发挥了积极作用。村民吐某多年前门面房被征迁，他认为实际征迁赔偿金额与上级赔偿标准不一致，村委会故意减少了其赔偿金额，多年来不断缠访闹访，成了人见人躲的“钉子户”。针对这一情况，我们协助村“两委”召开村民代表评议大会，让吐某当面向群众代表说明上访原因，由村民代表讨论其诉求是否合理合法。会后，不少村民主动劝诫甚至上门谈心，劝他放弃不合理的诉求，其家人也开始帮助村“两委”做吐某的工作。在强大的群众舆论压力下，吐某多年未了的心结逐渐打开，最终表示不再上访，并主动到村委会、镇政府道歉，签写息诉罢访承诺书。



深入群众家中面对面宣讲

四是公开公正，以规范管理减少矛盾。多尔布津村是城郊村，原有耕地6240亩，随着尼勒克县新型城镇化加快发展，土地被大量征用，截止2015年，耕地面积仅剩1640余亩，成为名副其实的城中村。伴随着土地征迁、城市扩建，村信访矛盾十分突出，一批信访积案历史原因复杂，化解难度较大，干群关系紧张，严重影响村稳定发展大局。我们积极协助村"两委"落实"七步议事"群众工作法，进一步优化工作程序、规范工作流程，定期召开党员大会、群众代表大会，主动向群众公开各类事项，力促村级管理公开、公正、公平，全力争取大多数村民的理解，基层组织威信得到很大提高。目前，涉及土地征迁等信访突出问题均得到了较好解决，群众参与村级事务管理的积极性高涨，村"两委"的凝聚力、战斗力显著增强，为多尔布津村和谐稳定奠定了坚实基础。

五是理顺情绪，助力群众思想工作。坚持"群众来反映问题，我们必去群众家回访"的工作理念，坚决不把群众的诉求简单地归结为要求过高，自觉不自觉地产生排斥心理，甚至站到了群众的对立面，彻底解决一见群众有难就躲、一看群众上访就慌、一提群众监督就烦的错误思想，站在群众的立场上看问题，真诚倾听群众呼声，进一步增强做群众工作的能力。深入群众家中，拉家常、谈想法、聊儿女，用群众爱听的话，听得懂的话，耐心细致地做好群众的说服教育。逐一对信访问题比较集中的群体进行走访，了解他们的实际困难，讲清政策法律底线，持续耐心的做好说服教育工作，解决实际问题。

通过扎实做好群众工作，认真解决群众反映的困难和问题，村党支部的号召力、凝聚力、战斗力进一步增强，党群干群关系进一步密切。今年7月，村党支部被尼勒克县委评为优秀基层党组织，由后进村跨入先进村行列。

（伊犁州党委办公厅住尼勒克县尼勒克镇多尔布津村工作组）

128. 实施“五大工程”夯实基层基础

为全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和自治区党委“深化改革创新、聚力长治久安”、“适应发展稳定新常态、筑牢长治久安好基础”系列部署，巴州党委、政府以“改进作风、提振精神、聚力落实、争先创优”为主题，实施“五大工程”，持续用力强基层，全力确保“三个坚决”，夯实了社会稳定和长治久安的组织基础。

一、背景起因

自治区“访惠聚”活动启动以来，巴州党委、政府连续两年将“基层基础建设年”活动作为平台和抓手，把抓基层、打基础各项措施融入到“访惠聚”活动中，结合“改进作风、狠抓落实”年活动，以“三严三实”为标准，以建设服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒为目标，以维护社会稳定、加强民族团结、促进宗教和谐为重点，重视基层、加强基层、服务基层，坚决把抓基层、打基础这个稳疆安疆的长远之计、固本之举落到实处，确保大事不出、力争小事也不出，着力实现“三个坚决”目标，为加快实现“三个走在前列”、奋力推进“四个上水平”，建设富裕殷实、宜居宜业、平安和谐的巴州奠定坚实基础。

二、主要做法

（一）实施“头雁工程”，选优配强领导班子。一是配强乡镇（街道）党政正职。注重从干部出生地或成长地配备乡镇党委书记、乡镇长，充分发挥其“地形熟、情况明、易融入”的优势。去年以来，全州新任乡镇党委书记、乡镇长36名，其中从干部出生地配备11名，成长地配备12名。制定实施《基层干部轮流回家制度》，全州5257名乡镇干部轮流住乡，着力解决基层干部“走

读”问题。二是配强村党组织书记。对治安混乱、敌社情复杂的村“两委”正职不要求一肩挑，能兼则兼，宜分则分，不搞一刀切。去年以来，对120个情况复杂的村分设了村党支部书记和村委会主任。三是健全党组织书记激励机制。首批9名优秀村党组织书记考录为乡镇事业编制工作人员。对全州46个社区的78名书记（主任）高配到科级。四是积极推进村民小组党建工作。[redacted]部分县进行试点，将村党（团）支部升格为党（团）总支，在村民小组成立党支部、团支部，增配村民小组党支部书记、团支部书记、妇女主任等2312人。进一步强化社区网格党组织建设，88.2%的社区建立党委（党总支），成立网格党支部438个、网格党小组1082个。

（二）实施“堡垒工程”，增强党组织凝聚力。一是全面抓好基层创建工作。在自治区“六星”的基础上，增设“维护稳定星”、“服务群众星”。全州71.6%的村级组织被授予5—8颗星，命名“双强六好”非公企业党组织67个，命名县级基层服务型党组织674个、州级基层服务型党组织172个。二是抓好软弱涣散基层党组织整顿工作。突出抓好131个软弱涣散基层党组织整顿工作。37名州级领导分别联系一个县市以及一个维稳重点乡镇或有整顿村（社区）的乡镇。从“访惠聚”工作组、机关优秀年轻干部、后备干部中选派一批优秀人员担任软弱涣散村（社区）党组织第一书记。制定实施软弱涣散基层党组织动态评估考核管理制度，实行“问题清单”，跟踪“销号整改”，131个整顿村（社区）评估在90分以上的115个，占87.8%。三是让基层党组织有能力办事。坚持“好人让基层干部当、好事让基层组织办”，完善为民办实事机制，去年全州拨付为民办实事专项资金9930万元，实施为民办实事项目1346个。四是让村（社区）有更多的权力和手段。制定实施涉农补贴资金发放办法，除大额补贴资金外，由各县市村（社区）党组织以现金形式发放的财政涉农补贴资金项目119个，涉及资金2.54亿元。

（三）实施“素质工程”，提升基层“发现”能力。一是充实一线维稳力量。通过调剂事业（行政）编制、核定“事业岗”等方式，去年公开招录2716名人员，充实了基层社区、视频监看、专职巡逻等维稳力量。今年新增人员3388名。二是加强基层干部轮训工作。举办州级培训班，对村（社区）党组织书记、大学生村官、村级骨干进行全员轮训。进一步推进各级干部双语学习培训工

作，将双语考核测试结果与干部考核评优、提拔使用相结合，对双语测试不合格的13名乡镇党政正职取消了2014年度评优资格。三是解决基层干部队伍建设难题。我们一次性核定社区事业性岗位3471个，选聘了798名社区事业性岗位工作人员，较好地解决了社区工作人员待遇偏低、激励缺失的瓶颈问题。四是让基层干部敢管愿管会管。制定实施《关于进一步提升基层干部“三种能力”切实解决对影响稳定的人和事不愿管不敢管不会管问题的意见（试行）》、《自治州公职人员维护稳定失职渎职行为责任追究办法（试行）》。火线提拔干部5名，对36名干部进行问责处理，追授表彰9名公安民警为自治州优秀共产党员；对43个单位、18名干部进行了问责。

（四）实施“阵地工程”，提升基层服务力。一是推进基层阵地建设。在自治区基层阵地建设的基础上，州、县市财政投入5985万元，自行建设了100个村民服务中心、41个村民小组活动室、36个村（社区）阵地。目前，全州村级办公活动场所全部达到400平方米以上，社区办公活动场所全部达到600平方米以上。二是加强村级周转房建设。在全州425个村（队、社区）建



“加强三支队伍建设，夯实基层基础”社区干部岗位大练兵决赛现场

设2591套村级周转房和食堂，每个村（队、社区）6套，已全部建成入住。三是推进乡镇干部下沉。按照“一般村两名、重点村3名”的标准，全州已有948名乡镇机关、站所干部的岗位延伸到村，并兼任村“两委”职务，全年在村工作。四是推进社区信息化建设。以健全服务平台为重点，累计投入1.8亿元，积极推进库尔勒市社区信息化建设试点工作。五是占领基层宣传文化阵地。按照“重点村2名、一般村1名”的标准，从退伍军人、返乡未就业大学生和优秀青年中选聘工作人员到村团组织、妇代会，担任“农村青年思想教育辅导员”，重点做好“80、90、00后”农村青年的思想教育引导工作。组织爱国宗教人士到县市及重点乡镇开展“去极端化”专题巡回宣讲。加强意识形态领域工作，大力宣传民族团结先进典型事迹，开展“百日文化广场”、文化下基层1240场次，受教育群众达120万人次。

（五）实施“保障工程”，打牢基层物质基础。坚持“基层基础宁可事前多投入、不能事后再补救”的理念，不惜一切代价支持基层基础建设。今年以来，投入基层党建资金8.53亿元，较去年增长37.8%。进一步提高了基层办公经费和基层工作人员报酬。州财政连续10年滚动投入2200万元，对367个村级集体经济项目进行补助。目前，全州村级集体经济年收入全部达到8万元以上，20万元以上的达28%，基层党组织服务群众工作能力明显提升。

二、取得成效

一是维稳工作更加扎实有力。按照“围绕总目标、查找薄弱点、案件汲教训、工作抓落实”的要求，中央和自治区、自治州党委关于维护社会稳定的一系决策部署得到坚决贯彻落实，基层维稳力量和人员素质得到进一步提高，严打暴恐专项行动得到深入推进，情报信息覆盖面进一步扩大，社会面安全防范力量得到全面加强，维稳工作实现了科学化部署、常态化推进。

二是社会治理更加科学合理。全州社会治安综合治理得到积极推进，薄弱区域排查整治成效显著。流动人口服务管理不断创新和加强。坚持群防群治，平安创建深入开展，人民群众安全感和满意度不断提升，社会更加和谐有序。

三是群众工作更加富有成效。“在新疆最大的群众工作是民族团结和宗教和谐”、“把做好群众工作作为检验党员干部工作能力水平的重要标尺”的

理念进一步强化。民族团结宣传教育活动和民族团结进步创建活动得到广泛开展。"去极端化"常态工作机制进一步建立健全,"三非"活动及宗教极端思想渗透得到有效遏制。

四是基础组织更加坚强牢固。坚持把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举,"人往基层走、心往基层想、钱往基层花、劲往基层使、事为基层办"的导向进一步强化,基层党组织服务群众的坚定性、反分裂的斗争性、维护稳定的创造性得到进一步增强,核心领导和战斗堡垒作用进一步发挥。

五是社会大局更加安定和谐。统筹兼顾各项活动,做到"访惠聚"、"基层基础建设年"、"改进作风、狠抓落实"年、包乡住村和扶贫帮困等活动同部署、同落实、同检查、同考核,工作实现了有机衔接,资源得到了有效整合、作用得到了充分发挥,联系群众、服务群众、宣传群众、发动群众各项工作不断加强,各族群众生活质量、幸福指数得到了提升,安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境、团结和谐的人文环境不断优化。

(巴州"访惠聚"活动领导小组办公室)

129. 强化基层基础固根基

在“访惠聚”活动中，我们以加强基层组织为核心，从组织基础、思想基础、群众基础、发展基础四个层面强化基层基础工作，全方位打牢社会稳定根基，努力确保“水流走了石头还在”。

一是强化组织基础，构筑坚强战斗堡垒。坚决贯彻落实村“三位一体”工作机制和“两好”机制，让村党支部书记走向前台，坚决维护村党支部的领导核心地位。加强村委会阵地建设，进行周转房外置楼梯封闭化改造，规划村委会宣传板报，安装院内院外监控，改造村委会葡萄架长廊，配置电脑、网络、电视、电风扇、桌椅等办公设备，改造地下排水管道，进一步强化村委会阵地。着力构筑严密的村级组织体系，结合“星级化”创建，落实村规民约，完善村党支部“三会一课”、团支部组织生活、妇代会会议等制度，督促落实“一事一议”、“三务公开”、“四议两公开”等工作机制，细化村民党小组、民兵队伍、维稳责任服务区、十户长制度，帮助成立资金发展协会等专业组织，带动青年志愿服务队等公益组织，支持篮球队、歌唱队等文体组织，实现“村支部牵头抓总、各类组织密切配合”的良好格局。强化工作运行“传帮带”，坚持“四个共同”，在共同工作生活中，7 名村干部与 7 名工作组成员“一对一”结对子、AB 角分工，“村级事务，村干部唱 A 角负主体责任，工作组同志唱 B 角，协助配合、跟进督促落实的方式”手把手帮助村每一位干部开展工作，不断强化村干部的政治意识、制度意识、程序意识和协作意识。村支部书记阿不都克里木·阿孜说：“以前我们不太知道这些会议怎么开的，现在在工作组的帮助下，掌握了民主集中制的原则和方法，大家的工作积极性也调动了起



开展"我与国旗合个影"活动

来。"切实抓好村党员干部队伍建设，认真贯彻关于加强基层"三支队伍"建设的有关部署，依托村干部会议、党团活动日、村党支部会议，加强村干部、党团员能力建设，累计培训村干部 1284 人次，分两批次共选派 6 名村主要干部赴乌鲁木齐学习培训考察。建立民兵、党员、村级后备干部联动培养机制，将民兵、退伍军人、致富带头人等优秀青年作为入党积极分子和村级后备干部主要来源，明确入党积极分子 16 名，今年已发展 2 名党员、10 名团员，重点选培政治思想好、有知识、综合素质强的后备干部 15 名，强化实践锻炼和联合培养，促进尽快形成合理搭配的干部队伍。

二是强化思想基础，牢牢占领意识形态阵地。围绕自治区成立 60 周年，不断强化"五个认同"。坚持每周一升国旗、唱国歌、宣誓巴楚公民誓言，宣讲党的惠民政策，利用身边人现身说法，创新设计文化宣传墙，宣讲自治区 60 周年的显著变化，充分发挥本村村民活动中心作用，多次举办麦西来甫、婚礼、割礼等活动，村里的年轻人经常在村民活动中心排练歌曲、参加双语学

习，把群众的思想政治工作与各项具体实事结合起来，引导群众不断增强对伟大祖国的认同、中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国社会主义道路的认同、对中国共产党的认同，形成“颂祖国、感党恩、跟党走”的自觉意识。精心组织群众收看中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大阅兵，精心策划组织红歌赛、千人大签名大宣誓、“结对子”慰问等活动。制定“聚心宣讲”计划方案，以“去极端化”为重点开展系列大宣讲，开展各类宣讲23210人次，村民主动上交蒙面罩袍23件、非法书籍33本。创设村微信宣讲群，弘扬传播和谐正能量，使主流声音快速传到基层。协助村支部建立了村干部村民学习汉语、住村干部学习维吾尔语“双语”夜校，已开办44期，培训干部群众1468人次。坚持现代文化为引领，丰富群众的精神文化生活。组建宣传队、宣讲团、文体队11只，配备丰富文体设备器具，捐赠高低杠、健骑椅、牵引器等14套健身器材（价值5万元），协调乒乓球台、篮球、足球、排球等大量体育装备，进一步强化文体活动阵地建设，协助村“两委”班子大力开展喜闻乐见文体活动105场次，8796人次群众参加。在斋月期间以庆祝建党94周年为主题，隆重举办“庆七一”红歌演唱会，400多名村民在斋月第二天就盛装打扮、走出家门，来到村委会参加活动。

三是强化群众基础，深入细致做好工作。用心思考、真心服务、细心工作，深入开展入户走访，村不漏户、户不漏人，实现全覆盖。坚持走访与“四知四清四掌握”相结合，现在已经完成两轮走访，家庭信息登记表已全部录入完毕，掌握较全面的各类村情资料，还为村民拍摄制作全家福230套。深入走访重点人员和工作对象，认真描绘重点人员社会关系网络图，创新绘制村户居住方位图，绘制家族关系图以及失联人员关系图，为针对性、分类做好群众工作打下较好基础。坚定不移地促进民族团结和宗教和谐，制定民族团结教育月方案，开展“十个一”民族团结教育活动102场次，大力开展党的民族宗教理论和民族宗教政策教育，促进相互信任、相互理解、相互包容、相互欣赏。完善工作组联系清真寺和与宗教人士谈话制度，工作组4名同志与4名宗教人士“结对子”、联系4座清真寺。扎实开展宗教人士和宗教场所“双五好”创建，村支部书记兼寺管会主任，村支部、村警务室和工作组联合走访

清真寺126次，引导宗教人士和信教群众做一名好公民、好教民，促进宗教和谐。认真为群众办实事、解难事。为群众在看病、贷款、建房、上学、就业、参军、促进家庭和睦以及为残疾村民协调残障用具等方面，办实事好事1241件次，为本村4个小商店办理了烟草许可证。积极做好重点人员的教育帮扶转化工作，帮助村重点人员的8岁孩子在县二小上汉语学校。践行“三严三实”，转变干部作风，密切党群干群关系。通过走访，梳理了6方面78个问题，及时解决群众普遍反映的安居房建设、补贴发放等问题。在开展“揭盖子、挖幕后”工作中，与280余名群众“背靠背”谈话，梳理问题线索750余条次，及时向乡党委报告，形成改进干部作风的建议，督促整改，增强村干部的群众服务意识。

四是强化发展基础，大力保障改善民生。帮助村“两委”班子理清发展思路、制定精细化措施，发展壮大集体经济，帮助申报项目16个，完成村级惠民生扶贫羊项目、庭院经济、村级道路、防渗渠建设、新增富民安居房、抗旱机井、村“土银行”等项目，举办送医送药专家义诊活动。特别是在落实扶贫项目过程中，强化落实“两好”机制，把各种惠民物资项目都交给村“两委”班子集中统一分配，为村“两委”班子扬威立信。

通过强化基层组织基础、思想基础、群众基础和发展基础，扭转了村“两委”班子软弱涣散状态和村干部之前存在的“老好人”、不敢管的状况，村“两委”班子凝聚力、战斗力得到加强，提高了村“两委”班子和村支部书记在村里的威信，一个崭新面貌的“永不走的工作队”正逐步成长起来，巩固了维稳根基。

（自治区政协机关住巴楚县多来提巴格乡吉格代力克巴格村工作组）

130. 让基层党组织强起来

新疆工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。针对基层党组织存在的软弱涣散问题，我们认真贯彻落实习近平总书记“两个坚定不移”指示精神和自治区党委加强基层组织建设的部署要求，持续用力强基础，努力把村级党组织打造成维护稳定、服务群众、反对分裂的坚强战斗堡垒。

一、强化村党支部维稳政治责任。一是扭转村党支部工作着眼点和着力点。突出解决村党支部对维稳工作思想重视不够，对宗教极端思想渗透的特殊危害性认识不足等问题，及时会同县镇包村领导座谈分析，与村干部摆事实、讲现状、学文件、对照查找差距。健全完善“四位一体”工作机制，定期分析研判村情、民情，坚持工作例会重点讲稳定、工作小结主要议稳定，强调稳定上一旦出了事，其他工作做得再好都是零，着力将村党支部的主要心思和精力转移到自治区党委工作总目标上来。现在，村上晨会、例会、分析会、党支部会等首先研究的是稳定工作，村干部维稳意识、敏锐性明显增强。二是明确村党支部书记维稳第一责任人职责。针对当前村党支部书记既负责繁重的稳定工作，又承担艰巨的发展任务，工作精力难以两头兼顾的实际，工作组会同镇党委研究协商，将农业生产、经济发展、基础建设等事务性工作逐步交由副书记、副主任等班子成员负责，村党支部书记牵头抓总，不再直接参与，确保支部书记集中精力抓稳定、抓大事。三是注重发挥村干部维稳主体作用。坚持层层传导压力，与村干部签订维稳责任书，建立村干部、警务室人员联系重点管控户、被收押人员亲属，村民小组长、治安小组长、妇女委

员联系放心户和基本户的基层组织维稳建设网络体系，努力形成合力保稳定的局面。斋月期间，我们村1名暴恐案件嫌疑人员晚上偷偷返家，第二天一早村干部就向工作组提供了情报，及时将其抓捕，移交公安机关进一步审讯深挖。

二、着力加强村干部队伍建设。一是加强学习培训拓宽眼界思路。先后组织四批30多名村"两委"班子成员、村级后备干部、妇女委员等到新疆干部学院学习，赴乌鲁木齐、昌吉、巴州、阿克苏等地参观考察，其中，村党支部书记、3名妇女委员到北京学习参观，帮助他们开阔眼界、拓宽思路、改进工作方法，提升能力。二是强化结对帮带提高能力水平。健全完善结对帮带机制，与村干部一对一结对子，坚持落实每日晨会、每周例会、每月分析研判会制度，帮助村干部找不足、理思路、教方法、定任务、堵漏洞，在相互交流、集体探讨、共同工作的过程中，逐步提高村干部工作水平。在工作组帮带下，村干部解决问题、处突能力明显提高，7月12日清晨，我们村清真寺梯子坠



组织党员干部传达学习上级党委重要文件精神

落，造成信教群众1死1伤，村党支部不等不靠，向我们报告的同时就及时前往帮助料理后事、办理住院手续、慰问家属等，在斋月敏感时段将事情妥善处理。三是强化保障关爱增添动力。新建630平方米村民文化活动中心1座、500余平方米村级综合用房1座、村民小组活动室7座，改善村级办公服务条件。为村党支部解决维稳巡逻车1辆，为村"十支队伍"发放工作服150套，看望慰问生病住院的村干部及家属，帮助争取救助补助资金2万余元。为村干部开办"暖心"食堂，自己动手，适当补助，让他们将更多的时间和精力投入到工作中。通过多种方式，努力将自治区党委加强基层、重视基层、关心基层、服务基层的理念内化于心、外化于行。

三、切实解决政策空转、落实不力的问题。一是着力提高理解力。对自治区、地、县重要安排部署、重要文件精神，通过工作组成员领学、一对一结对帮学、定期组织讨论交流等形式，确保不折不扣传达到位。研究制定村"十支队伍"双语学习制度和计划，安装双语学习平台，通过集中辅导、结对帮学、个人自学、实践锻炼等多种形式，帮助村干部提高国家通用语言沟通交流、政策理解能力。二是着力提高执行力。协助村党支部健全完善、规范"五会一分工"、"三会一课"等制度，安排1名骨干成员兼任村党支部副书记，直接参与村上具体事务，与村干部一起领任务、抓落实、担责任，既保证了各项政策部署的落实，又在手把手教、面对面讲的过程中提高村干部抓落实能力。今年，在落实乌什县委关于整合清真寺的要求时，村党支部主动作为，深入细致做好宗教人士和信教群众思想工作，顺利平稳地将全村7座清真寺整合为2座。三是着力提高落实力。帮助村党支部建立落实工作完成情况奖惩机制，对上级党委各项决策部署和村民反映的情况问题，坚持责任到人，工作组成员协助督促村干部抓好落实，并在每周联席会议上对工作完成情况进行通报点评，努力增强村干部"我能行"的主人翁意识。前不久，在对历史遗留的不合理承包合同进行清理时，在工作组指导协调下，村干部主动与县司法局对接联系，运用法律手段，提前20多年收回了19亩集体大棚和2处房产的使用权，将其作为冷藏库建设基地，为确保村集体经济年增收10万元奠定了基础。

（自治区党委组织部住乌什县依麻木镇库尔干村工作组）

131. 深入推进村级服务型党组织建设

在“访惠聚”活动中，我们强化抓基层、夯实基础的责任意识，坚持问题导向，以“四个建设”为抓手，深入推进村级服务型党组织建设，努力打造一支永不走的工作队。

一是把建设坚强有力的领导班子作为核心。为打造服务意识强、服务作风好、服务水平高的村党组织领导班子，形成坚强有力的服务核心，我们突出政治功能，抓重点，抓关键，巩固农村基层党组织的领导核心地位。针对村支部书记威信不高、方法不多的问题，坚持书记抓、抓书记，通过推前台树威信“帮”、搞活动手把手“教”、完善各类制度“抓”，给村支书讲思路、教方法、传经验，帮带转观念、增素质、提能力。帮助优选干部“治软”、晋位增星“治弱”、规范制度“治散”、壮大经济“治穷”，不断提高村支书维稳强基础、民主强管理、引导促发展、服务聚人心的领导力，发挥好领头羊作用；针对村“两委”班子能力不强、不够主动、责任意识不够等问题，通过明确分工“推”、大事小事“议”，定期点评“教”、激励机制“促”、联席会议“商”、教育培训“帮”、部署工作“盯”，结对传帮“带”，提升班子整体实力。在为民办好事实事和开展各项工作中，坚持“好人让村干部当，好事让村干部做”，始终把村“两委”班子推到前台，不断提高村班子的威信、能力和水平；针对村民上访多、矛盾多、勤劳感恩不够的问题，帮助创新工作方法，制定了以爱党爱国、遵纪守法、勤劳感恩、尊老爱幼等为主要内容的帮扶标准——八项原则，公开、明确激励导向，在发放 20 万元扶贫家畜、4 万元化肥、2 万元教育助学资金、10 万元庭院经济项目资金、5 万元爱心衣物、协调 50 多万贷款等实事好事时，



教方法，提升执行力

以符合“八项原则”作为优先选择帮扶的标准，做到教化引导与帮扶济困并重，充分发挥“八项原则”的治理功能。

二是把建设本领过硬的骨干队伍作为关键。我们针对村党支部吸引力不足、后备匮乏的问题，为培养带头服务、带领服务、带动服务的骨干力量，狠抓以党员干部为主体的骨干队伍。加强党员队伍建设，完善党员学习培训、入户走访、值班备勤等制度，加强党员管理。加强党员培训，不断提高党员的综合素质和水平。通过座谈会、征求意见、成立以党员为主体的村务公开监督委员会等方式，发挥党员干部在村级事务民主管理中的重要作用。针对党员干部年龄老化、青黄不接的问题，不断优化党员结构，按照“把致富带头人培养成党员，把党员中的致富带头人培养成村干部”的要求，筹集 10 万元项目资金帮扶村里 6 个有影响力的年轻致富带头人，已培养 10 名申请入党的先进分子，其中 2 名 20 多岁“群众领袖”被发展成预备党员，不断把优秀青年吸引到党组织周围、吸收到党员队伍，扩大影响力，发挥引领作用。加

强群团组织建设，按照“一强双带四发挥”的要求，帮助团支部书记积极开展“80、90后”青年各类培训，通过团组织把青年团结在党组织周围。发挥妇女主任作用，把妇女作为关键性群体，定期组织各类文化活动和妇女专题培训，主要培训“去极端化”、自强不息、勤劳感恩、庭院卫生、妇女健康等内容，发挥妇女“半边天”作用，引导懂感恩，传导正能量，倡导新风尚。延伸骨干队伍“神经末梢”，坚持把村级组织建设重心下移，着眼“本领过硬”，在5个村民小组建立党小组、团小组、妇女小组和民兵小组，选齐配强20名小组长，将基层骨干队伍覆盖拓展到村组，激活“神经末梢”，打造引领基层治理的“加强连”。同时，结合基层组织建设重心下移，按照村支书1:3，村干部1:2比例，按照“会汉语、有文化、懂感恩、有影响、年纪轻”的标准，采取个人自荐、群众举荐、活动观察、组织推荐、组织考察等程序，加大后备干部储备，为村委会选配了15名后备干部，建立后备干部跟踪培养成长档案，不断把全村优秀青年和“精英能人”吸纳到党组织中。加强民兵队伍建设，由村党支部书记总负责，副书记分管，组建120人的民兵队伍，对入选民兵进行政审。改善民兵值班条件，筹集2万多元配备了相应的服装、被褥、警棍、盾牌等。制定民兵管理制度，明确民兵值班、巡逻、处突以及公益劳动的四大职能，加强民兵管理。

三是把建设功能实用的服务场所作为基础。我们着眼于建好村级组织活动场所，完善阵地功能，对村委会进行规划布局，将村委会场地分为文化休闲、管理服务、教育培训、便民活动等四大功能区，分步建设，建成综合服务、便捷服务、便利服务、便于议事的村级阵地和中心，使村委会成为村民的活动之所、培训之地、聚心之家，不断发挥村级阵地凝聚人心、服务群众的作用。建设管理服务区，筹集12万元，分步实施村委会的硬化、绿化、亮化、美化，整个村委会焕然一新，已成为村民引以为豪和村务交流的重要场所。改造教育培训区，投入10万元，完善了村委会教育培训中心。配备了一套新音响设备和投影仪，配齐了桌椅，粉刷了墙面，改造了水、电、暖设施，安装了电风扇。今年以来，在教育培训中心已开展各类学习培训和基层组织活动50多场次、4000多人次参加，发挥了村级阵地重要的教育引导和民主管理作

用。建设文化休闲区，筹集4万元，建设阿拉力乡第一个村级农民大舞台和面积为400平方米的文化小广场，新配一套5万元的健身器材，开展各类文化活动近20场、参加人员3000多人次，充分发挥了村级阵地文化引领、凝聚人心的作用。新建便民活动区，筹集10万元，在疏勒县为全县所有村新建100多平方米的便民活动中心，并在便民活动中心旁边，新建4间村集体门面房，增加村集体经济收入，为村民生活提供便利。

四是把建设完善的制度体系作为保障。针对村委会存在的责任分工不明确、村务监督流于形式、执行力不强等问题，我们着眼于制度建设，帮助村委会提升村级组织治理能力。通过建章立制，完善学习、考勤等制度，进一步明确村干部职责分工和星级化创建责任分工。建立村干部定期点评和激励机制，进一步完善基层治理机制。加强村务监督委员会建设，强化监督职能，推进村级党务、财务、惠民事务“三位一体”公开，规范治理机制。健全治理体系，形成以党组织为核心，以培训和便民活动中心为平台，农村各类组织共同参与的基层治理体系。提升治理效率，运用“互联网+”思维，整合各类服务资源，构建上下联系、左右联通、整体联动的服务群众工作机制。

通过我们与村党支部的共同努力，村“两委”班子积极性和精神面貌发生明显变化，执行力和效率明显提高，村级组织凝聚力和战斗力明显增强，发展经济的活力和群众的向心力、凝聚力明显增强。全村呈现出了“三多三少”的变化：参加活动的村民多了，到村委会办事的人多了，勤劳致富懂感恩的人多了；上访的人少了，社会治安案件少了，不讲诚信的人少了。

（自治区人民政府办公厅住疏勒县阿拉力乡库尔干村工作组）

132. 建设服务型基层党组织

我们所住的赛力乡依玛村，宗教氛围浓厚、重点人员较多，存在稳定隐患，2014 年 11 月被确定为软弱涣散整顿村。经过调研，我们发现村党组织凝聚力、战斗力不强，部分班子成员履职能力差，工作积极性不高，服务群众意识不强，对群众反映的热点难点问题解决不及时，群众意见较大；此外，群团组织作用发挥不明显，村级服务阵地不健全，没有较为完善的管理机制。为此，我们决定从服务群众入手，着力建设服务型党组织，取信于民。

一是建强服务阵地，搭建服务平台。我们指导村党支部充分利用现有资源，将老阵地房屋改建为村民服务中心，同时建成便民超市、打馕点、面粉销售、农资超市、黄牛冷配站等。制定村民服务中心管理制度，确定团支部书记具体负责日常事务管理。对主动到服务中心举办婚丧嫁娶事务的群众，由村集体给予一定补助，发动群团组织中的积极分子组成服务队，按照民族习俗免费为群众提供录像、摄影、娱乐等服务。整合村文艺演出队，举办丰富多彩的麦西来甫、篮球赛等文体活动，极大地丰富了群众的精神文化生活。

二是打造服务队伍，提升服务能力。我们着力打造一支政治坚强、乐于为群众服务的村干部队伍。结合村干部年度考核和民主测评，对工作责任心不高和能力不强的干部进行谈话，严肃指出存在问题，对能力差的干部集中进行培训。结合工作组成员的特点，与村“两委”班子成员开展结对子活动，帮助指导村干部提高业务水平。充分发挥群团组织作用，坚持党建带团建、带妇建工作机制。对全村“80、90 后”青年就业意向进行统计，由村团支部进行统一管理；积极开展“靓丽女性”致富工程，利用村服务中心成立“妇女之

家”，邀请专业人士，开展手工艺品、刺绣、厨艺等培训，打开科技致富门路。注重从致富能手、优秀团员、村警协警、民兵、村干部及“四老”人员子女、复转军人等人群中发展党员，不断充实壮大党员队伍。

三是创新服务载体，增强服务功能。着力健全党内激励、关怀、帮扶机制，每季度对行动不便和生活困难的党员走访慰问，让党员有归属感和荣誉感。开展党员“评星定格”活动，对十星、九星党员给予一定奖励。落实党员服务承诺机制，30 名党员承诺事项 75 条，已兑现 65 条；21 名无职党员主动认领岗位，为群众解决热点难点问题 30 余件。我们坚持服务群众。加强入户走访，了解群众热点难点问题，每周四汇总后交党支部研究，协调解决热点难点问题 8 件。积极开展结对帮扶活动，对困难户、孤寡老人进行走访慰问。为壮大集体经济，更好地服务民生，我们研究制定了《村集体经济三年发展规划》和《年度发展计划》，确定了发展目标和具体措施。

四是完善服务机制，提高服务水平。帮助制定村干部管理办法和绩效考核办法。建立村干部晨会和晚汇报制度，每天早晨召开“碰头”会，对当天工



开展靓丽女性工程

作进行安排部署；晚上召开见面会，对工作落实情况进行总结；按照季度考核结果差别化发放绩效工资，提高村干部工作积极性。落实“两好”机制。将各类补贴、资金全部交由村干部以现金形式进行发放，树立基层党组织和基层干部威信。按照“三上三下”（上两委班子会议、上党员大会、上村民代表会议研究；下发村民征求意见表、梳理后再下发村民签字确认、最后正式下发各户实施）的审核程序完善村规民约，通过制度解决法律之外的管理盲点，实行财务公开制，使农村工作有章可循。充分发挥村财务监督委员会作用，每笔支出均需村务监督委员会盖章审核，乡财政所方可支出，每周五村务监督委员会向全体党员汇报监督情况并公示，使村“两委”工作有章可循。

通过推进服务型基层党组织建设，村干部的作风有了新转变，现在村干部每天都能坚持到村委会开展工作，解决群众反映强烈的突出问题，真正做到把群众事当做自己事去办，去解决，群众满意率达到98.5%以上。党员队伍建设有了新起色，党员的先锋模范作用得到了有效发挥，党组织的吸引力有了加强，已有14人递交入党申请书，5人被列为入党积极分子，2名确定为重点发展对象。

（泽普县林业局住赛力乡依玛村工作组）

133. 着力建强基层党组织

住村以来，针对村班子凝聚力、战斗力不高；村级基层组织制度化、规范化建设落实不到位；村干部理论学习不足，政策掌握不够，解决问题能力不强；抓维稳工作不突出，政治坚定性需要加强；村级阵地建设有待进一步完善等问题，我们以“加强班子建设、提高干部能力”为目标，以“星级化”创建为抓手，落实坚强基层党组织的各项工作要求，着力让基层党组织强起来。

一、主要做法

（一）加强班子建设，强化领导力量。加强村级党组织整顿力度，强化村“两委”班子组织、思想、作风和能力建设。积极与乡党委、包村干部、村党支部书记进行沟通交流，并抓住各种会议、学习、工作等有利时机，给村干部教工作、传经验、压担子，不断增强村干部责任感和紧迫感；强化村级组织建设，按照“不换人则换思想，不换思想就换人”的原则，选齐配强村干部，优化“两委”班子结构，切实增强了班子的凝聚力和战斗力。截至目前，发展新党员3名，培养入党积极分子4名；建议乡党委对村“两委”班子进行了两次调整，提拔重用了4名能力较强的村“两委”干部；同时，工作组通过入户走访、做思想工作、真情感化，将1名工作能力较强，但因家庭原因辞去职务的女干部重新拉回到工作岗位，并发挥积极作用。

（二）创新工作机制，落实维稳责任。按照“到人、管用、有效”的要求，创新机制，先行先试，积极探索村“两委”与户长、住户管理新模式，强化村民维护社会稳定责任，挤压宗教极端思想空间。我们与村“两委”共同研究解决十户长责权利不统一、工作积极性不高、维稳措施落实不到位的问题，实行村

干部“一岗双职多责”工作机制，由8名村“两委”委员、15名小组干部、5名“四老”人员兼任户长。村“第一书记”与村支部书记、村支部书记与27位户长、28位户长与479名户主签订了维护社会稳定“去极端化”责任状，切实把责任落实到人，形成“有人抓、有人管、管得了”的良好局面。按照“看到、走到、听到、问到、管到”的原则，实行网格化管理，督促户长履职尽责，确保每名户长切实管好10–20户村民。创新奖惩机制，制定了《亚阔坦村户长、住户考核管理办法》，每季度一考核，对优秀户长给予奖励，并将优秀住户作为评选各类先进表彰对象的候选人，在增强户长责任意识的同时，提高户长工作的积极性。

（三）完善工作制度，规范村务管理。针对村级组织会议不规范、会场混乱、制度形同虚设等问题，积极协助村“两委”建立健全和完善了会议及各项工作制度。会前，主动与村党支部书记沟通联系，提前确定会议主题、内容、议程、参会人员等；会中，规范参会人员座次，为每名村干部打印了桌签，每次开会时按桌签就座，使参会人员感受到了会议的严肃性，提起了精气神，增强了自尊心和自信心；会后，指导如何形成会议记录、如何抓好工作落实，进一步规范了会议程序，提高了工作效率。此外，我们还根据村务实际，结合村“两委”班子成员特点，协助村“两委”为村干部量身定制岗位职责、工作分工，并将岗位职责、工作分工、村“两委”年度计划、个人工作计划等进行公示公布，主动接受广大干部群众监督。在工作落实上，指导村“两委”与每名村干部签订责任书，通过责任制督促村干部不折不扣地完成乡党委及村“两委”安排的工作任务。

（四）“结对子、一帮一”，提高干部能力。在充分了解、掌握、信任每名村干部的基础上，建立了工作组成员与村干部“结对子、一帮一”帮扶联系机制，主动与村干部结对子、交朋友，互学语言，互相尊重，在思想上凝聚共识，在工作中密切协助，主动为村干部排忧解难，进行一对一“帮促带”，村干部工作的主动性明显增强、工作能力显著提高。充分发挥自身优势，精心谋划、认真组织村干部赴乌鲁木齐和内地发达省市参加专题培训，帮助村干部进一步开阔眼界、拓宽思路、转变观念，切实提高村干部服务群众和发展经济



工作组筹集的物资由村“两委”发放，为村“两委”扬威立信

的水平。截至目前，已组织村干部、党员、“十支队伍”培训 16 场(次)，参训人员达 680 人(次)。

(五)帮助树威信，提振号召力。按照“好人让基层干部当，好事让基层组织做”要求，我们给村党支部教方法、传经验，交任务、压担子，把村党支部和支部书记推向前台，做决策、强服务，增强基层干部信心，坚持将各种富民惠民补贴由村“两委”集中统一发放，将筹措资金购买的树苗、喷雾器、农药、林果修剪工具等物资由村“两委”统一分配，将申请的民生项目由村“两委”组织实施，为村“两委”树立了威信，凝聚了民心民力，形成说话有人听、办事有人跟的良好局面。

(六)建设示范果园，壮大集体经济。针对村集体经济薄弱的现状，通过深入调研、科学论证，决定通过以创建核桃示范园的形式来帮助村党支部壮大村集体经济。千方百计筹集资金 16 万元，建成了规模达 60 亩的村集体核桃示范园 1 个，种植核桃 1263 株，加强核桃示范园管护，苗木成活率达 99%

以上，部分苗木当年即挂果。预计从2016年起，该示范园将为村集体创造可观的经济效益，为村集体实现每年20万元收入的目标奠定了坚实基础。

（七）创建星级化，打造永住队。严格按照上级党委关于村级组织“星级化”管理部署要求，积极协助村“两委”开展“创星”工作。研究制定了《亚阔坦村“两委”“星级化”管理实施细则》，明确职责任务，细化工作分工。结合落实“五会一分工”机制，要求每名“两委”班子成员及工作成员分别认领1-2颗评星任务，并签订责任书，切实把“创星”责任落实到了每名村干部和工作组成员。按照“创新”要求和工作进度，每月开展一次自查自评，对存在的问题及时进行整改落实，保证了“创星”工作的扎实有序推进，为打造永不走的工作队奠定了坚实基础。

（八）建设村级阵地，增强服务功能。加快推进以“聚心之家”和“村民活动服务中心”为重点的村级阵地建设，在广泛征求村“两委”班子和村民意见的基础上，建设527平方米的村文化活动中心，包括多功能厅、厨房、超市等，并配套建设了4000余平方米的文化活动广场，葡萄长廊、篮球场、排球场、露天电影场、锅炉房等附属配套项目，丰富村民业余文化生活。严格规范建设“六办五室两场一点”，完善阵地功能设施，提升教育群众、服务群众水平，着力将村级阵地打造成党员、干部和群众学习、工作、文化、娱乐的活动中心；加强村委会美化、亮化、绿化建设，村级阵地面貌焕然一新；协助村党支部发动群众开展以“建设美丽家园”为主题的集体劳动，经常性开展“路、林、渠”改造和环境“脏、乱、差”整治活动，指导和鼓励村民发展庭院经济，增加收入。

二、取得成效

一是班子的凝聚力、战斗力明显增强。村“两委”班子服务群众意识明显增强，综合素质和依法办事的能力显著提高，村集体经济得到进一步壮大，村“两委”有钱为群众办实事，树立了较高的威信。支部书记从只注重抓农业生产转变为抓全盘工作。村干部对抓稳定工作从不愿管、不敢管、不会管，逐步形成了愿管、会管、敢管，管得好的局面。在村“两委”组织的升国旗、召集会议、文体活动中，村民参加的人数已由年初的每次不足200人增加到现在

的600人以上，充分说明村“两委”的凝聚力、战斗力显著提高，说话有人听了、办事有人跟了。

二是班子的创新力、执行力显著提高。通过采取送出去学习，正确引导，及时点化，谈心谈话，使村干部开阔了眼界、拓宽了思路。通过将村干部推到前台，好人让村干部当、好事让村干部做，筹措的物资由村干部研究发放，增强了村干部管理群众、服务群众的信心，村干部工作的创新力和执行力显著提高，引领发展、促进稳定和谐的能力明显提升。

三是村务管理更加科学规范。通过协助村“两委”班子加强制度建设，完善各项规章制度，落实责任，使村“两委”学会了用制度管人、管事、管物。村“两委”在安排部署工作时，能够做到事先准备、提前谋划，按政策、制度、程序、规范办事。

四是村级阵地功能充分发挥。村级阵地发生可喜变化，村干部工作环境极大改善，阵地功能进一步完善，群众活动场所得到有力保障，尤其是文化活动中心的建成，为村民开展学习教育、婚丧嫁娶、休闲娱乐、文娱活动等提供了服务平台，为丰富村民业余文化生活奠定了坚实基础，群众抵制宗教极端思想侵蚀的能力明显增强。

（自治区林业厅住乌什县奥特贝希乡亚阔坦村工作组）

134. 紧紧围绕关键环节强组织

住村后，我们在入户走访、召开座谈会时了解到：村里缺少群众的文化活动场所，群众活动开展不起来；村班子处理村级事务经验少、政策理论水平不高，工作方法简单，威信起不来；想干不会干、发展思路不够宽，带领群众富不起来。为此，我们结合县、镇两级党委关于“农村党员素质净化提升工程”和“村班子能力提升工程”的要求，结合星级化创建，找问题、传经验，帮助解决难题，从建阵地、提素质、促发展上下功夫，不断提高村党组织团结带领群众维护社会稳定、发展经济和增收致富的能力。

一是建阵地，让村党组织“活”起来。多方协调筹措资金新修建了200平方米的村民文化活动中心，配备有图书阅览室、绿色网吧、文体活动室；改建扩建了“三位一体”议事室、“党员之家”、“青年之家”、“妇女之家”、“爱国宗教人士之家”、“聚心之家”、广播室等村民管理服务场所，开辟了健身乐园、灯光球场等群众文体活动场所；规范了宣传栏、公示栏和村委会张贴悬挂的标语，架设了室外电视屏，滚动播放红色电影和电视新闻；开辟了“便民服务工作站”，让农民办事“少跑一趟路，少跨一道门，少找一个人”，整修了卫生室、警务室，做到了村一级有人办事、有地方办事，解决联系服务群众“最后一公里”问题。

二是教方法，让干部能力素质“强”起来。完善了“一月三会”制度，严格落实“三会一课”、“八项制度”、“十个起来”、“五个报告清楚”等工作制度，突出抓好党员干部在维护社会稳定和长治久安工作中的带头作用、骨干作用和主体作用。坚持每天召开“三位一体”工作晨会，每周一举行村民升国旗、

公民宣誓，周一、五党员和“四老”人员学习，周六组织村干部进行能力素质培训，周日组织妇女青年活动等形式，提高骨干队伍的归属感和规矩意识，用现代文化引领群众。完善“十支队伍”建、管、用机制，做到有制度、有队伍、有责任、能顶事。通过加强对“十支队伍”的教育、引导，辐射带动周围群众，形成以村党支部为核心的分层管理模式，增强基层组织队伍的合力和战斗力。开展村级组织“星级化”创建，梳理问题、对照检查、分解任务、落实责任，做到对本村“星级化”创建心中有数。正确运用“五把钥匙”、“七类宣教法”、“现场工作法”等管用务实的措施，不断提高村干部的工作能力素质和管理服务群众的能力。以党建带团建，培养和吸纳政治素质好、能力强的优秀青年积极向组织靠拢，逐步解决党员干部队伍年龄老化、力量薄弱问题。

三是转观念，把干部群众的致富想法“激”起来。采取请进来、走出去的方式，讲授现代农业科技知识、现代文明健康的生活理念，选派骨干到疆内外学习考察，转变干部群众的观念，激发增收致富的热情。成立专业合作社，组织群众科学种植养殖，增收致富。村集体有 30 座大棚，原来分散在 16 人种植，由于不了解市场信息，种植品种杂，管理技术差，效益不好。针对这一



与村干部一起研究工作

情况，我们与村委会动员党员艾比不拉·阿吾提带领8名群众成立蔬菜种植合作社租种大棚，合作社统一科学管理，品种规模种植。抓就业创业。组织富余劳动力选送到阿克苏、阿拉尔、沙雅工业园企业就业，还主动与劳务机构联系，为村民提供季节性务工信息。挖掘乡土人才，发挥创业带动就业的作用。党员热合曼·肉孜带领村里6名青年人组建了房屋装修公司，由于技术好、信誉高，装修工程不断，人均月收入达到近万元，公司发展得红红火火。通过开展烹饪、电焊、砌筑等实用技能培训，帮助能人带头创业，拉动群众参与就业，现在已有32人从原来摆地摊走向了开食堂、超市、理发店、汽车修理店的创业之路，带动100多人就业。创造条件鼓励青年创业。在了解村里青年人不愿到传统就业领域就业的想法后，我们在村委会绿色网吧开辟了青年创业工作室，搭建电商就业新平台，鼓励青年人开店创业。通过组织有创业意向的青年，开展电商理论、店铺装修、网络营销、模拟开店等电商知识培训，帮助青年人开辟新的就业渠道。吐尔逊·卡依木参加培训后学会了开网店，在淘宝网上销售自家的核桃，赚到了2000元，尝到了甜头。目前，已有3名青年在淘宝开店创业，带动了农产品收购、分拣、包装、物流的一条龙就业服务链，有效激活农村青年创业就业的热情。帮助困难群众在家门口开办小超市、小夜市，开办加工小作坊，办豆腐加工坊、压面坊、榨油坊，解决一些困难村民增收问题，让大家共同走富裕之路。

通过村级组织阵地建设，增强了村委会联系群众的凝聚力，提高了村“两委”班子村务管理的战斗力。村委会成为了党员教育、技能培训、矛盾化解、为民服务的中心，党员群众说事、议事、办事的坚强阵地。村委会服务群众的功能全了，群众的意见少了，干部工作更有劲头了。村“两委”管理、处事法规意识增强了。涉及村里的重大事项，村“两委”能够主动听取群众意见，做到“三务公开”，群众满意，村级事务管理也逐步走上正规渠道。党员干部的主人翁意识越来越强，想干事、干实事的能力得到了明显提高。今年“七一”，村党支部被镇党委评为优秀基层党组织，4名党员被评为优秀党员。

（自治区人力资源和社会保障厅住库车县阿拉哈格镇托乎拉一村工作组）

135. 加强农村基层党组织建设

住村以来，针对边境山区农村基层组织建设实际，我们充分发挥自身优势，加强对村党支部的传帮带，通过理思路、教方法、传经验，不断加强村级党组织建设，努力打造一支“永不走的工作队”。

一、背景起因

一是村级班子成员不健全，相互支持工作不够，凝聚力、战斗力和向心



农牧民党员向村党支部建言献策

力不强。二是党员年龄结构老化，先锋模范作用发挥不明显，影响了基层党组织在群众中的威信。三是部分村干部素质不高，工作主动性不强，作风不够深入扎实。四是个别村级党组织对党建重要性认识不足，工作创新不够，没有真正形成农村党建工作的有效机制。五是村集体经济薄弱，影响了村党支部职能的发挥。

二、主要做法

（一）注重打牢班子建设基础。一是选准配强村支部书记。把政治思想强、文化水平高、政策法规懂、群众基础好、自我要求严，责任心强的党员选拔到村支部书记岗位上来。二是优化班子结构。选拔那些能力强、敢吃苦、肯奉献，愿意为各族群众服务的年轻人、女同志进班子，使班子成员老中青搭配，充满生机与活力。三是加强班子成员培训。定期举办政策、法律、科技等方面的学习培训，不断增强班子成员解决实际问题和带领群众脱贫致富的本领。四是落实组织生活制度。严格落实"三会一课"、"党员领导干部过双重组织生活"、"民主评议党员"等组织生活制度，进一步强化党员意识和党性观念。五是抓好村"两委"阵地建设。对村委会基础设施建设进行维修，更新宣传设施，购置文体器材，加强村"两委"阵地建设。

（二）不断完善制度机制。建立健全支部学习、日常议事、组织生活等制度，确保工作规范运行。进一步深化"三位一体"工作机制，配套完善工作例会、联席会议、谈心谈话、相互兼职、联合入户、联勤联防、联帮解困七项工作措施，形成村级事务共商、民情民意共访、维稳责任共担、民生实事共办、群众困难共帮的良好工作格局。

（三）着力加强村干部骨干的教育管理。一是加强村干部骨干的学习培训，不断提高村"两委"班子的思想政治素质和政策理论水平。二是教育村"两委"班子成员坚定政治立场，带头维护社会稳定，以实际行动为群众作出表率。三是对农村务农党员、外出务工党员、个体工商户党员、私营企业主党员等进行分类管理和教育引导，让每名党员都能找到自己发挥作用的岗位。四是注重培养后备干部，建立健全共青团、妇联组织、后备干部帮带机制，在知识青年、致富能手等人员中发现、培养入党积极分子和党员发展对象，不

断优化党员队伍梯次结构。

（四）增强基层组织凝聚力。充分发挥主观能动性，积极筹措资金设立“向心基金”，广泛实施“向心工程”，优先扶持党员干部、后备力量等率先致富，引导党员群众自觉听党话、跟党走，探索党员干部教育管理的有效途径和方法，增强村“两委”的向心力和凝聚力。

（五）壮大集体经济。一是扩大富余劳动力就业。引导农牧民走手工刺绣致富路子，协助申请自治区“短平快”项目扶持资金，协调农行贷款，主动解决经营中的困难。二是引领村民共同致富。与村“两委”班子深入研究，采取一村一策的办法，研究壮大村集体经济的规划设想，多方筹措资金，先后启动莎棘种植、地毯编织、禽畜养殖等民生项目，着力解决村集体经济薄弱、村“两委”造血功能不强的问题。三是发挥农牧业种养殖优势。引导村“两委”班子结合哈拉布拉克乡发展规划，按照市场机制和运行方式拓宽农民增收致富的渠道。

（六）改进干部工作作风。积极协助村委会开展农耕生产，妥善解决建坝修堤、河床清淤等事关村民切实利益的实际问题。成立红白理事会和文艺宣传队，组织开展丰富多彩的文体活动，活跃各族群众的业余文化生活。按照新农村建设“五好”标准，积极参与植树绿化、道路平整、卫生环境整治等工作。关心关爱村里的五保户、爱国宗教人士、伤残、贫困户等特殊群体。

（七）全力维护社会稳定。深入细致地做好思想发动，引导各族群众看发展、看变化、看未来，理直气壮地讲党的恩情，教育各族群众树立感恩意识，珍惜美好生活，自觉维护稳定。与村干部和村警对每个村民小组存在的稳控风险进行深入研判，确定风险等级，制定应对措施。做好宣传发动群众工作，修改完善村规民约，通过村民依法自治，打牢维护稳定的群众基础。落实维稳各项措施，坚持和完善工作组、村委会、村警“三位一体”工作制度，建立民兵巡逻和十户长巷道巡逻制度，落实领导干部联系清真寺、宗教人士制度，对青少年群体开展专题宣讲和“一对一”宣讲。

三、取得成效

通过帮助村党支部理思路、教方法、传经验，提高了村党支部实际工作

能力，提高了贯彻力、落实力、执行力，发挥了维护稳定、反对分裂、服务群众、推动发展的坚强领导作用。今年以来，村党支部举办宣传教育活动32场次，受教育群众3000余人次，发展新党员10人，处理矛盾纠纷20余件，劳务输出180余人，提供各类服务4000余人次，增强了村党支部的凝聚力和向心力，有力推动了各项建设事业全面发展。

（自治区机关事务管理局住阿合奇县哈拉布拉克乡哈拉布拉克村工作组）

136. “五抓五提升”助力社区党建工作

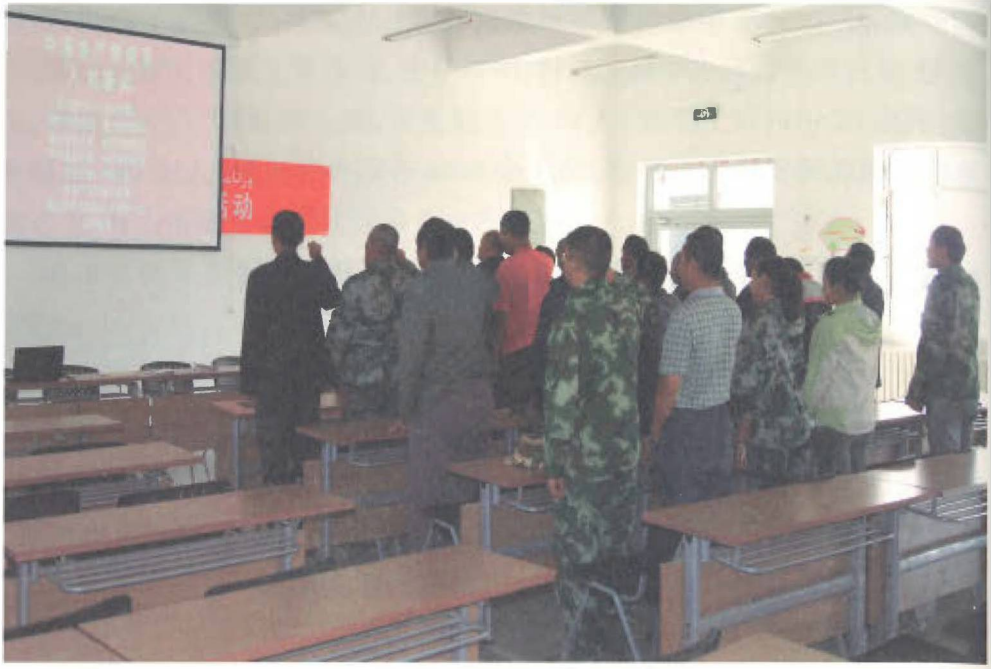
“访惠聚”活动中，我们针对社区党支部“党组织凝聚力、战斗力不强和运行管理不规范”两类问题7个具体表现，采取“五抓五提升”措施，紧盯问题促整改，形成好的带头人、好的工作制度、好的发展思路、好的保障机制、好的服务载体，推进软弱涣散党组织整顿工作见成效。

一、背景起因

调查发现，该社区党支部书记长期缺位，班子不健全；党支部工作思路不清，工作程序不规范，贯彻落实力不强，党员干部表率作用发挥不明显。群众对社区工作不满意，上访问题时有发生，被确定为州级软弱涣散社区党组织。

二、主要做法

（一）抓班子，当好带头人，提升战斗力。一是充实队伍强班子。协调镇党委选派1名“群众基础好、工作能力强”的优秀党员干部担任社区党支部书记，住社区工作组组长担任社区党支部副书记，抽调镇党委2名机关干部充实社区班子，配齐配强社区班子力量，形成整顿工作合力。严格落实社区第一书记制度，由社区“第一书记”和包社区领导深入社区督促指导整顿工作。二是狠抓学习强能力。每周一组织召开周例会，把学习和工作部署紧密结合，利用每日晨会组织学习，每周学习不少于两次，坚持集体学习和个人自学相结合，不断提升理论水平。三是重点培养强素质。积极配合社区党支部把主动参与社区建设、思想上进的优秀青年和致富能手作为重点发展对象，进行重点教育培养。对提交入党申请书的人员，进行严格组织审查，对入党



社区党员干部重温入党誓词

动机不纯的申请人，及时进行帮助教育，在未取得明显转变前不纳入培养范围。

（二）抓管理，完善好制度，提升号召力。一是规范程序强队伍。协助社区党支部严格落实“三会一课”制度，加强党员学习教育，组织开展民族团结教育和环境卫生整治等“主题党日”活动，组织党员开展集中学习。通过整顿，社区党员的工作主动性明显提高，自觉参加党支部的各项活动，主动发挥党员模范带头作用。从事建筑行业的党员王金明在党支部的引导下，帮助社区20名无业人员解决了就业问题。二是严格考勤强纪律。落实坐班和外出请销假制度，严格考勤管理，全面规范效能建设。通过整顿，社区干部精神面貌和能力素质明显提升，受到群众的积极评价。三是完善配套强服务。指导社区党支部逐步完善群团组织建设，发挥他们在社区环境整治、红白事服务、应急处突等方面的作用。社区党支部牵头组建了一支由15名党员组成的巡逻队，在巡逻防控、“去极端化”宣讲、矛盾调处、应急处突等方面发挥了重要

作用。8月初辖区一户居民家发生火灾，党员巡逻队第一时间到达现场，和社区干部一起灭火救灾，赢得了周边居民的纷纷点赞。

（三）抓发展，制定好思路，提升凝聚力。一是理清思路促发展。在广泛征求党员和群众代表意见的基础上，协助社区党支部研究制定了“321”工作思路（即创“平安和谐型”、“民主管理型”和“环境友好型”社区，“带动风气转变”、“带动致富增收”和“细化社区管理”），制定具体措施，明确分工，责任到人，确保各项工作顺利推进。二是示范带动促增收。组织社区40名种养殖大户、党员代表外出观摩学习，进一步开阔眼界。鼓励和扶持党员王锁金进行花卉育苗试点，每年培育花苗近10万株，年收入达6万元，起到了较好的示范带动作用。拟流转连片土地800亩，引进特色种植项目，每亩土地预计增收150元，实现被流转土地居民家门口再就业。三是文化引领促和谐。坚持以现代文化为引领、以丰富多彩的文体活动为载体，组织开展“民族团结教育月”、庆“五四”等主题活动4场次，参与群众300余人次，每周播放红色电影两场次，积极开展“好媳妇”、“好家庭”评选活动，增强各族群众对社区的认同感和归属感。

（四）抓规范，落实好机制，提升向心力。一是严格议事促规范。推行“七步议事”群众工作法，对社区集体土地发包、年度工作计划、重大项目实施及经费开支情况，严格按照议事程序决策，对社区集体土地、大棚归属权及砖厂用地进行集中清理整治，清理集体土地34亩。二是阳光行政促公开。用好25万元社区工作经费，保障工作规范运行。严格落实“一榜六公开”，成立居务监督委员会，开设居民说事厅说事议事，加大监督力度。及时公布社区党务、居务及财务信息，确保居民对社区事务的知情权、参与权和监督权。三是维护稳定保平安。认真落实“三位一体”工作机制，深入开展法治宣传进学校、进清真寺、进农户工作，开展各类宣传活动4场次，增强了居民法治意识。开展“优秀平安家庭”创建活动，签订平安家庭责任书460份，创建“优秀平安家庭”25户，摘牌平安家庭两户。全面落实“邻里守望、和谐有序”工作机制，认真举办“去极端化”C级培训班，教育转化60余人。建立社区调解室，积极引导居民通过合理渠道表达诉求，努力把矛盾纠纷解决在萌芽状

态。成功调解各类矛盾纠纷8起，做到了“小事不出社区”。

（五）抓服务，营造好载体，提升公信力。一是排忧解难聚民心。社区党支部和工作组及时解决群众反映的浇水、道路不畅、路灯照明和安全饮水等5件热、难点问题，清理田间渠道1.5公里，新修分水闸门1处，安装路灯17盏，修建砂石化巷道1.5公里，自来水入户286户，为两户无能力建房户新建房屋120平方米。二是扶贫帮困暖民心。大力开展走访慰问困难群众工作，慰问困难群众、党员36人，发放价值5400元的慰问金和慰问品，为20名贫困学生捐助了校服和学习用品。认真落实党员联系帮扶群众制度，与13户困难群众结成帮扶对子。社区主任赛力克帮助联系户协调创业贷款3万元，用于租赁房屋，开办手工艺品加工店，联系户每年增收1万元。三是建好阵地拓功能。按照阵地建设“服务最大化、办公最小化”的要求，我们配合社区党支部对新建办公设施进行科学规划、合理布局，完善综合服务大厅、图书阅览室、文化活动室、调解室、居民健身场所等学习、活动场所建设，提高为群众服务的能力。

三、取得成效

通过“五抓五提升”，社区党支部班子思路清晰、团结和谐，服务群众、凝聚群众的能力显著提升，党员先锋模范作用发挥明显，群众积极要求加入党组织。今年吸纳入党积极分子4名，发展对象1名，转正党员1名，为党组织输送了新鲜“血液”。在基层党建和“访惠聚”活动两次季度考核中，现场集中测评、个别谈话测评和随机入户测评的群众满意度均为100%，各项考核成绩在全镇名列前茅。

（特克斯县发改委驻乔拉克铁热克镇乔拉克铁热克社区工作组）

137. 找准基层组织建设的突破口

针对塔孜拉克村党支部班子综合素质不高，带领村民发展致富的能力不强，村级阵地作用发挥不明显，村集体经济较弱、宗教氛围浓厚等问题，我们以增强村级党组织凝聚力、战斗力和号召力为目标，夯实班子群众基础，发挥堡垒作用，进一步强化基层党组织的整体功能。

一、主要做法

（一）找症结，由“软”变“硬”提升号召力。通过召开党员、“四老”人员、群众座谈会，采取走访调查、群众评议等多种形式，征求到各种建议 80 余条，梳理出支部班子成员不团结、能力弱等关键问题，我们分门别类、建立台账，逐一研究解决。建立由工作组组长担任“第一书记”的责任制，及时对内部不团结的班子成员进行了谈心谈话和说服教育，消除了隔阂、增进了团结；注重从致富能人、特色产业带头人、外出务工返乡人员、大学生村官、退伍军人等群体中选拔培养村级后备干部，解决村级干部后继乏人的问题，有效提升了班子的号召力。

（二）把病脉，由“弱”变“强”提升战斗力。针对村集体经济实力弱的问题，我们积极协助村委会制定可持续发展的长期规划，申报壮大村集体经济的 10 个短、平、快可行性项目。加强项目的指导监督，确保村集体经济项目成熟一个、实施一个、成功一个、带动一片的发展目标。协助实施了 51 万羊圈项目和村小学 1700 平方米两层主题教学楼危房改造项目，村 800 平方双语幼儿园即将动工，15 公里村级道路项目已申报，同时申报了绿色生态循环综合立体养殖项目 5 个。壮大了集体经济，强化了阵地建设。



好姐妹手工裁剪刺绣观摩现场

（三）通筋骨，由“涣”变“集”提升向心力。针对村级阵地作用发挥不明显的实际，按照配套化、合理化、功能化、整洁化的要求，制定村级活动场所建设发展规划，通过上级补、自身拿、村里筹等方式解决资金来源问题。坚持建、管、用相结合，规范完善活动场所管理制度，为群众提供生产生活服务，保证党员干部的学习、工作及活动正常开展。依托远程教育站点、会议室、文化室、图书室等阵地，开展各类技能培训，组织群众收看电教片、接受科技文化培训、咨询生产生活信息、参加文化娱乐活动等，不断提升班子向心力。

（四）治病根，由“散”变“聚”提升凝聚力。坚持以现代文化为引领淡化宗教氛围。组织村民、村干部、民间艺人等参与文化活动和“去极端化”宣传活动，结合入户走访，发放“去极端化”宣传漫画、宣传单等资料。加大对妇女群体、“80、90、00”后青少年、特殊群体的宣传教育和思想帮教转化，用现代文化占领舆论阵地，引领广大群众崇尚现代文明，坚决抵制宗教极端思想蔓延。把群众紧紧团结起来，增强了基层组织的凝聚力。

二、取得成效

一是强化了班子建设。住村工作组通过手把手传帮带示范引领，建立健全了各项规章制度，增强了村干部服务意识、责任意识，强化了村“两委”的理解力、贯彻力、执行力，帮助村干部树起威信，提高了基层组织的凝聚力、向心力。

二是以现代文化为引领，营造了“去极端化”氛围。组织开展的“去极端化”宣教活动，受到了村民特别是“80、90后”人员的欢迎，达到了寓教于乐、增进团结。维护稳定的目的。

三是拓宽了劳务输出就业渠道，增加了人均收入。通过帮扶本村发展微小企业项目，与村“两委”一起组织开展免费职业技能培训班，为“80、90后”人员提供技能学习机会，使他们掌握一技之长，拓宽劳务输出就业渠道，增加了村民人均收入。

（克州外办住阿克陶县皮拉勒乡塔孜拉克村工作组）

138. 坚持问题导向强化支部建设

“访惠聚”活动以来，我们以建强基层组织为目标，通过强化“五突出、五狠抓”，着力加强基层组织规范化建设，夯实了基层建设组织基础。

一是突出问题导向，狠抓规划落实。我们坚持以问题为导向，通过入户走访，召开各类座谈会，认真查找基层党组织建设方面存在的突出问题，根据党员和群众提出的意见，认真进行分析整理，原汁原味反馈给村党支部，让村干部看到差距和不足。与村党支部一起深刻剖析原因，查找薄弱环节，针对问题制定整改方案，全力抓好整改。修订《代尔瓦孜库木村“访惠聚”活动三年规划》，把“加强基层组织建设、打造一支永不走的工作队”列为主要目标，确定2015年代尔瓦孜库木村加强基层组织建设主要任务，统一了思想，明确了目标，细化了措施，强化了责任，为加强基层组织建设奠定了坚实基础。

二是突出建章立制，狠抓制度约束。针对党建工作制度不健全、落实不到位等问题，按照县（乡）党委党建工作目标考核责任书的要求，对村党建工作制度进行了全面清理，完善村“三会一课”、“四议二公开”等制度，修订村“两委”议事决策制度、住村工作组与村党支部联席会议制度、村民兵队伍管理考核制度、党员结对子维稳制度、“369”工作制度、十户长信息报送制度、联系宗教人士制度等，做到用制度管人、按制度办事、让群众满意。配备了团支部书记，发挥团支部在“80、90、00后”的带动作用，明确团支部在参与民兵训练、夜间巡逻中的常态化工作任务，定期开展形式多样的文体活动。突出妇代会在妇女工作中的中心地位，不定期开展“去极端化”、妇女健康知



开展群众性文体活动

识、和谐家庭建设、妇女致富带头人讲座，按照比例做好村“两委”后备干部的选拔工作，调整充实村组干部两名。

三是突出任务分解，狠抓责任落实。针对村“两委”成员能力素质欠缺的实际，我们与村干部开展一对一帮扶指导，手把手引导示范。组织 13 名村“两委”班子成员到一师阿拉尔市、三师图木舒克市的团场连队社区、乡、村和塔里木大学参观学习，开阔了村干部的视野，增强了加强基层组织建设的责任感和自觉性。指导村党支部将各项工作责任落实到人，明确任务，包干负责。村“两委”成员、各小队长在农业生产、维护稳定、走访入户、“揭盖子、挖幕后”、扶贫帮困、村容村貌整治和安居房建设等工作中坚持标准，执行规定，为各族群众作出了表率。指导村“两委”每天召开早晚工作例会和维稳分析研判会，每周召开党员大会、开展党课教育，每半月组织文体活动和妇女活动，每月召开村民大会，以小队为单位开展宣传教育活动，总结经验，查找不足，完善措施，进一步提高了村“两委”的管理能力和治理水平。

四是突出项目建设，狠抓民生改善。坚持好人让村干部当，好事让村支部做，把村"两委"、村干部推到前台。积极协调落实村重点民生项目，为村民打了6眼机井，解决了长期以来困扰村民农业用水紧张问题；修建4个桥涵，方便了村民出行；组织对"四老"人员、低保户开展慰问活动；修建标准化排球场、100平方米的村民综合服务中心，树立了村"两委"和党员干部在村民中的威信。

五是突出督促反馈，狠抓任务落实。我们注重做好压力传导工作，及时把上级的政策规定和工作要求传达到村干部，引导他们正确理解把握、坚决贯彻执行。同时，我们注意做好过程提醒和结果督促工作，专项工作专人盯，重点工作组长盯，时效工作定时盯，不厌其烦说服教育，不厌其烦反复强调，不厌其烦跟踪问效，强力推进村干部不断提高工作效率和工作水平，增强为民办事、维护社会稳定的能力。

通过落实"五突出、五狠抓"，有力促进了村党支部建设，提高了班子成员的实际工作能力，增强了村"两委"班子的凝聚力和战斗力，推动了各项工作落实。我们深切体会到，"访惠聚"活动工作组不能代替村党支部，而是要通过引导教育、"授人以渔"，帮助村"两委"努力提高自身建设水平，当好群众的"领头羊"，成为促稳定反分裂的坚强战斗堡垒。

（兵团第三师住麦盖提县克孜勒阿瓦提乡代尔瓦孜库木村工作组）

139. “四联四送”强组织赢民心

阿图什市松他克乡园艺场村是一个由国营农场改制，维、汉、柯尔克孜族等群众共同居住的村庄，以种植业为主，养殖业为辅，全村无重点人员，无辍学学生，民风淳朴。住村以来，我们结合实际，以深入细致做好群众工作为着力点，落实“四联四送”，用“微行动、暖心事”服务群众，凝聚民心。

一是联系“两委”班子送思路。针对村“两委”发展思路不清晰、党支部战斗堡垒作用发挥不明显的现状，每名住村工作组干部联系1名村“两委”班子成员，“手把手”送思路、传政策、教方法、明纪律。强化村干部对党的惠农、强农、富农政策的掌握和应用，协助制定《发展规划》，完善各类制度、强化工作纪律、改进工作方法、规范工作程序，督促村“两委”全面掌握群众诉求，不断提升村“两委”在群众中的威信。现在村里办事讲程序，各项工作纪律得到落实。物有人管，事有人办，村“两委”成员在位不为的少了，谋划工作的多了。村干部约尔古丽深有感触地说：“工作组帮助理清了思路、提升了能力，心里亮堂多了。过去我站在院子里看一米之外，现在是站在村委会房顶看全村的发展变化，想得远了，也看得远了，和工作组一起工作，我们底气足、劲头足！”

二是联系包村干部送担当。为更好地发挥乡派10名包村干部、2名大学生村官的积极作用，我们工作组成员分别联系包村干部，和他们拉家常交朋友，定期交流谈心，互通信息，共学理论、案例、“双语”，积极开展“传、帮、带”，形成了思想同心、目标同向、工作同力、责任同担的良好工作氛围。无论是入户走访，与党员、群众、宗教人士座谈交流，节日慰问、为困难户发放物



现场指挥协调安装灌溉水管

品，还是协调修建水井、路灯、道路、渠灌以及各类宣传教育活动，都是工作组搭台，让包村干部和村"两委"唱戏，警务室护航，包村干部工作积极性高了，敢担责、愿担当，得到了村民的好评。

三是联系群众送温暖。住村以来我们感受最深的是群众善良、热情、朴实背后的"无助"，他们有许多实际困难需要解决。我们联系困难户，真心实意认穷亲、结对子、交朋友，传播现代文化，主动深入家中走访，了解生产生活情况，建立"一户一档"，掌握村民生活、劳作中的问题和诉求，想办法帮助他们解决在致富信息技术、就医就学、助残助孤等方面的实际困难。联送中，我们收获了理解、信任和感动。老支书阿布来提·吾拉音说："70 年代，我孩子多，生活困难，吃不饱，是邻居蔡英华送我 150 斤面粉，使我渡过了难关，现在孩子们都成了国家干部。这样的情谊和故事，几麻袋都装不完！如今党派干部来到我们身边，开展'访民情、惠民生、聚民心'活动，让国家的好政策在这里开花结果，民汉一同学习、生活、工作、娱乐，工作组的情谊，我们看在

眼里、记在心里。”

四是联系致富能手送点子。我们重点联系村里4名致富能手，针对他们不同特长“听诊号脉”，出主意、搭平台、拓渠道、讲政策，树立致富典型，引导他们在村里发挥更大作用。“韭菜大王”刘玉凤采纳了我们“分段密植、分阶上市”的建议，27座大小棚、10多亩旱地，多类蔬菜的收益由过去的几千元增加到上万元。“蔬菜营销大王”赛买提和“瓜果大王”赛都拉，通过工作组帮助，从网络收集到周边县市果蔬供需动态，销售面由过去的阿图什市区、格达良乡，延伸到喀什巴楚、伽师等县及400公里以外的地区。两人感叹说：是工作组让我的蔬菜销售梦插上了翅膀，让我的瓜果出了名。“养殖大王”米淑琴因资金技术短缺，经营收益低、见效慢。我们积极向农业、畜牧等部门询计问策，争取到50万元项目资金。她在先富起来的基础上带动贫困群众共同致富，受到了大家的好评。致富典型的推树，辐射出强大的正能量，村民们一门心思想着如何发家致富，有效地淡化了宗教氛围。

（克州档案局住阿图什市松他克乡园艺场村工作组）

140. 帮助村"两委"树威立信

新布呼村集体经济薄弱，过去村"两委"村务没人干、办事没人信、说话没人听、开会没人来。两批工作组无缝对接，持续接力，发挥科技局部门优势，以科技为引领，壮大集体经济，通过提升村"两委"谋事、办事、管事三种能力，集体收入显著增加，基层管理更加有序，村"两委"的凝聚力和战斗力逐步提升。

一、提升谋事能力，让村里"有钱"。我们充分发挥部门优势，与村"两委"分析研究，决定建立"食用菌标准化种植示范基地"和引进新项目"基质土生产与循环利用"，一方面提高村集体经济收入，另一方面通过示范引领，促进全村农业增产、农民增收，将"输血式"帮扶转变为"造血式"帮扶。一是转变新思路，找准"突破口"。村"两委"租用村民闲置下来的两个标准蔬菜大棚，建立"食用菌标准化种植示范基地"，组织村干部、党员、后备干部31人带头在示范基地学技术，同时对126户村民进行新技术培训。目前采用新技术种植食用菌的农户扩大到80余户，新技术作用显著，各类蘑菇产销两旺。二是引进新品种，持续"新增长"。从山东省农科院微生物所引进1.5万袋南韩赤芝、川芝四号灵芝菌包试种成功，现长势良好，填补了巴州市场空白。在做好新品种示范种植的同时，积极推进农超对接，并与安徽亳州药材市场接洽，确保蘑菇和灵芝销路好、价格高。三是探索新模式，拓展"致富路"。积极探索立体种植循环经济模式，主动与焉耆西宇绿农业发展有限公司协调对接，引进基质土生产与循环利用技术项目，年销量30万袋基质土，村集体以27亩集体土地出资，项目实行股份制运作。食用菌、灵芝和基质土项目将为村集



工作组为村民讲授蘑菇种植技术

体创收40万元，是上年收入的20倍。通过新技术、新品种、新项目的引进，村“两委”在培养新型农民、带领群众增收致富方面有了明确目标和具体措施，集体经济逐步壮大，村“两委”有钱了，干事创业的信心更足了。

二、提升办事能力，让村里“有为”。农村富不富，关键在支部，我们始终把建强村“两委”班子，提升村“两委”班子为民办事的能力作为工作的出发点和落脚点，将帮扶目标由“帮扶到户”变为“帮扶到村”。一是提升村“两委”为民服务的能力。开展政治理论和村级业务培训，提升村“两委”做群众工作的能力素质；组织村务管理实践锻炼，协助村“两委”召开致富带头人、合作社法人、经纪人座谈会，充分发挥他们的优势和示范作用。二是争取项目资金支持村民技术创新。先后推广了本村群众研发的钵盘育苗旱地自动移栽机、无支架大棚自走式喷灌两项发明技术，工作效率提高200%。目前，共培养乡土人才15名，引进新技术5项，新品种7个，破解技术难题7项。在村“两委”和全体村民的努力下，环博斯腾湖周边进行修复性种植芦苇菇项目

已取得重大进展，新布呼村紧靠博斯腾湖的巨大潜力将逐渐显现。现在，村“两委”带动群众增收致富的能力显著提升，号召力和凝聚力明显增强。

三、提升管事能力，让村里“有序”。村“两委”有了号召力，就有了凝聚民心的基础。我们帮助村“两委”建立民意传导机制，推进“零距离服务”，变群众“找上门”为干部主动“走进门”。一是找准症结。通过入户走访、座谈交流、谈心交友等方式，与“四老”人员、宗教人士等6个层面170人进行分别座谈，查找到村“两委”班子服务群众的意识不强、动力不足、能力不够、村集体经济薄弱等问题40条，找准了问题症结。针对问题症结，我们与镇党委、村党支部共同会诊，确定了9项改进措施。二是完善制度。按照依法治理的要求，对“村规民约”、“一事一议”、“民主日”、“四议两公开”等19个制度进行了修改完善；积极推进新布呼村服务型党组织建设和村党支部“星级化”创建，实行“双向承诺”，严格落实“三会一课”和周五集中学习日制度。三是服务群众。建立联系服务群众机制，绘制“民情地图”，工作组与村干部混合编组，实行包片联户，设立村民说事点，有效调解大小纠纷32件，解决水、电、路等各类生活生产难题28件。

如今，群众得到了实惠，看到了变化，村委会成了群众最想来、经常来的地方。村集体收入增加，村“两委”有钱办事了，村干部的腰杆硬了、说话管用了，村“两委”成为了群众的“领头雁”和“贴心人”。村民说：“以前，村干部啥也干不了，都不听他的，现在解决‘海麦斯’（所有的）问题都有办法了，好得很！”

（巴州科技局住博湖县本布图镇新布呼村工作组）

141. “六联工作法”整顿软弱涣散基层党组织

在“访惠聚”活动中，巴州党委积极探索整顿软弱涣散基层党组织的有效途径，在全州推广实施“党组织带头人联选、基层领导班子联建、党员干部素质联抓、改进工作作风联促、去极端化工作联管、运行管理机制联创”的“六联工作法”，以钉钉子精神抓好各项整顿措施落实，全州软弱涣散基层党组织整顿工作取得阶段性成效。

一、背景起因

基层兴则新疆兴、基层稳则新疆稳。巴州深入剖析轮台“9·21”等暴恐案件，深挖基层组织软弱涣散的原因，认清强基固本的重要性和工作目标，抓住强基固本的重点和核心，把软弱涣散基层组织整顿和维稳重点村集中整治工作统筹安排，加大投入力度，扭转基层党组织软弱涣散的局面。按照自治区党委统一部署，组建调研组、摸排工作组，全面摸底调查，掌握情况，确定2015年全州软弱涣散村（社区）党组织131个，维稳重点村（社区）89个，印发《自治州深入推进重点乡镇（街道）、村（社区）整顿整治工作实施方案》，在工作落实中，加强调研、总结经验、梳理提炼出“六联工作法”，在全州推广实施，效果显著。

二、主要做法

（一）党组织带头人联选。将选优配强党组织书记作为首要任务来抓，注重选拔政治强、能力强、作风强、心力强，敢抓善管、群众威信高的党员担任党组织书记。开展评选“沙吾尔·芒力克式的新疆特色好干部”活动，示范带动各级干部自觉践行“三严三实”，把优秀的同志选配到重要岗位。“沙吾尔·

芒力克式的新疆特色好干部”的5个标准是:政治素质像旗帜、民族团结似石榴、服务群众用真情、道德品质如胡杨、求真务实创佳绩。132名工作组组长兼任基层党组织第一书记,对57个村“两委”正职进行分设,指导调整村(社区)党组织书记61名,23名工作组组长担任村(社区)党组织书记,572名工作组成员主动担任村党组织其他职务。有的县实施村级组织“金种子”培育工程、“能人培养”工程,用三年时间集中培养一批村党组织书记后备人选。有的县开设“三个论坛”,即:“第一书记论坛”交流经验,“先进典型论坛”传授方法,“工作组论坛”帮助整顿,使新调整的党组织书记尽快进入角色、打开局面。

(二)基层领导班子联建。围绕社会稳定和长治久安开展服务型基层党组织创建、村级组织“星级化”创建、非公企业党组织“双强六好”创建工作。实行“三定三评三挂钩”,即:定措施、定责任、定时限,上级党组织考评、“第一书记”点评、基层群众测评,与服务型党组织、“星级化”、村干部业绩考核挂钩。开展评选“达西式先进基层党组织”活动,主要达到7个标准:党支部坚强有力、民族团结坚如磐石、宗教和谐社会稳定、现代文化促进和谐、经济



开展“去极端化”宣讲活动

发展惠及民生、民生建设造福群众、维护稳定措施有力。全面推行社区“大党委”建设，将社区党支部升格为党委或党总支，在居民区成立网格党组织，切实建强党组织“末梢神经”。针对凝聚力不强的软弱涣散党组织，普遍开展谈心谈话活动，先后调整村（社区）党组织班子成员714名。完善配套村级组织建设，新增村民小组及配套工作人员2313名，基层组织保障得到有效加强。全州以红色典型达西村为模范，各县市树立了62个村为标杆，为找准问题、明确思路提供了规范。

（三）党员干部素质联抓。推行“五传五帮五带”强队伍措施，各级工作组（队）传帮带工作集中在五个方面用力：传治疆理念，帮建章立制、带规范管理，建好机制聚民心；传“四强”观念，帮找准切入点、带工作方法，抓好队伍聚民心；传富民思路，帮结构调整、带示范推动，干事创业聚民心；传强村信心，帮集体经济、带发展能力，服务群众聚民心；传长治久安目标，帮群防群治、带打击教育，维护稳定聚民心。实施“1+1”“1+N”工程，每名住村干部帮带一名或多名村干部。州、县市层层轮训软弱涣散基层党组织书记131名、班子成员592名、无职党员1544名、村（社区）党组织书记后备干部174名。住村工作组培训村干部2.3万人，帮扶单位共组织148批次、1570名村干部赴达西村及疆内外观摩考察。一批村干部成长成熟起来，成为“永不走的工作队”。

（四）改进工作作风联促。实行“第一书记”“三有三不”责任倒逼制度，即：有整顿思路、有资金支持、有项目带动，整顿目标没有实现不脱钩、热点难点问题没有解决不脱钩、群众不满意不脱钩。州、县市党委书记、组织部长带头联系难点村，啃“硬骨头”，指导工作累计261次，平均每人14.5次。以“民族团结、从我做起”为主题，各族党员干部普遍与群众结对子，走家串户拉家常，邻里互助解民忧，做到每个基本群众家庭都有基层党员、干部直接联系、及时服务。各级工作组累计走访居民群众111万人次，与1.7万余户4.6万余名群众结成对子，宣传教育群众76万人次。

（五）“去极端化”工作联管。派出集中整治工作队以“揭盖子、挖幕后”、“去极端化”、筑牢基层维稳防线等21项措施为重点，当好“指导员”、“组织

员”、“战斗员”。各级工作组出谋划策、法治与教育手段并用，与村、社区干部一起落实占领“四个阵地”行动，即占领“餐饮文化”阵地、“下一代思想”阵地、“交通运输文化”阵地、“流动人口文化”阵地，通过与从业者签订责任书、抓从业人员岗位思想文化培训、开展极端思想文化标志标识图片清除，对配合不积极、问题不整改的从业者进行教育转化等措施，全州餐饮、运输尤其是斋月期间氛围得到转化。坚持“到人、管用、有效”，建立州社会主义学院校外教师聘用数据库，在各级党校培训班开设“去极端化”教育专题，开办的2年制脱产经文培训班培养了40名“塔里甫”。深入开展“去极端化”大揭批、大宣讲、大宣传、大讨论活动1万余场次、参与群众33万人，在村民服务中心为群众操办婚礼、葬礼、割礼等民俗活动852场次。

（六）运行管理机制联创。巴州党委坚持高位推动，每季度召开一次常委扩大会议，专题听取包括“去极端化”工作在内的“访惠聚”、“基层基础建设年”活动情况汇报，总结成效、整治问题、提出阶段性任务。围绕维护稳定、“去极端化”、“访惠聚”三项重点任务，召开库尉轮、焉耆盆地、且若三个片区会议，采取现场点评、观摩交流等方式，彰显巴州特色，为基层精准发力找准靶向推进落实。有的县制定实施《村民小组党支部规范运行暂行办法》，把村民小组党支部建设做实、做细。有的县落实“三位一体”工作机制，实行基层民警加班费补贴落实和提拔任用在乡镇和公安局“双审核”、“双推荐”，基层维稳工作合力进一步强化。“访惠聚”工作组协助修订完善《村规民约》，强化村民参与村组事务的责任。

三、取得成效

一是夯实基础促提升，积累了新经验。全州71.6%的村级组织被授予“五颗星至八颗星”，命名服务型党组织州级172个、县级674个，命名“双强六好”非公企业党组织67个。131个软弱涣散基层党组织实行动态评估管理和“三定三评三挂钩”考核验收，针对查摆出的740个突出问题，已整顿完成614个。州“访惠聚”活动办公室与州党委基层办开展的乡村干部、社区干部岗位大练兵活动，各级工作组干部都积极参与其中，决赛环节在巴州电视台录制播出，在全州形成了善学习、重效果的浓厚氛围。

二是集中用力促整顿，见到了新成效。基层党组织和基层干部的威信得到提高，引导村民制定并推行实施的新“村规民约”，受欢迎、成效好，各村执行新修订的村规民约以来，6122名村民受到村、乡表彰奖励。对103个重点乡镇（街道）、村（社区）开展情况进行多轮督导，完善170个乡村集中整治台账，提出意见建议752条，已全部整改完毕，集中整治工作取得阶段性成果。

三是群体全覆盖促稳定，“去极端化”取得了新突破。自治州对50个“五好宗教场所”、50名“五好宗教人士”代表进行了授牌颁证，基层干部掌握了“去极端化”的法律武器和工作方法，村委会和住村干部周转房成了灯光最亮、人气最旺的地方；社会风气明显好转，群众参与抵制“三非”积极性明显增强，主动检举揭发，蒙面罩袍、留大胡子的人员明显减少，一些受宗教极端思想影响的群众开始参与现代文化生活，有的转化后现身说法、当起了宣讲员。72个重点村的“盖子”全部揭开，基本实现“幕后黑手净”目标。

（巴州“访惠聚”活动领导小组办公室）

142. “五抓五促”建设战斗堡垒

住村以来，我们认真整顿村党支部软弱涣散问题，采取“五抓五促”的方式，在强基层上下功夫，在惠民生上下苦心，坚定不移地把村党支部建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。

一、背景情况

科克塔木村属于半农半牧地区，全村 2 个村民小组共 265 户，总人口



村民给村“两委”班子、工作组成员进行半年民主测评

1304人，拿低保人员105户351人，人均收入4127元。集体经济薄弱、基础设施较差、党员干部群众观念落后、群众对村干部不信任。住村以来，我们针对党支部软弱涣散问题，从实际出发，采取“五抓五促”的方式认真整顿，坚定不移地把村党支部建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。

二、主要做法

（一）抓队伍建设，促班子战斗力。按照“一名党员一面旗帜、一个党小组一个哨所、一个支部一个堡垒”的要求，以“放手不放眼”的工作思路，把村“两委”班子建设作为住村工作的重点来抓，认真分析村“两委”班子的现状，随时掌握村“两委”班子成员动态，积极引导班子内部加强学习，努力做好各项工作。在全体党员中开展“八个一”活动（读一本好书、写一篇心得体会、过一次民主生活会、听一次党课、升一次国旗、看一场警示教育片、提一条好建议、办一件好事实事），实行党务、村务、财务公开公示，提高村“两委”班子工作透明度，把党员教育工作从“一人讲”变为“众人谈”，从单向灌输变成双向互动，为广大党员提供思想交流平台。积极开展“双带三培养”工作，发展致富能手3人，培养入党积极分子12人，培养后备干部1人，递交入党申请书的10人。对已列为入党积极分子的指定专人培养教育，对已提出入党申请的进行了重点培养。

（二）抓阵地建设，促活力增强。通过召开党员会议、群众大会、宗教人士座谈会等加强宣传教育，成立宣讲队深入每家每户、田间地头，用老百姓听得懂、记得住的语言，大力宣讲自治区“两文件一条例”精神和5本小册子主要内容。以开展“一月一场文艺演出”、“一月一场电影”，组织村民参加“刺绣编织交流”、“国际象棋比赛”、“纸牌比赛”、升国旗、跳集体舞、做游戏等活动，丰富群众文化娱乐生活。进行“去极端化”宣讲，抵御宗教极端思想的渗透。充分发挥十户长、宣传员、妇女群体、民间艺人、“大喇叭”的作用，广泛宣传党的惠民政策和现代文化，树立新风尚、凝聚正能量。

（三）抓制度建设，促规范有序。落实党内各种制度，建立党支部工作流程，规范党支部工作程序。建立健全“三会一课”制度、党员民主生活会制度、

党建工作责任制、密切联系群众制度、发挥党员先锋模范作用等制度。抓好档案管理规范化，认真做好入户登记、发展党员计划、党支部会议记录等相关资料的归档管理工作，完善村干部、农牧民党员、村后备干部档案规范管理工作，确保资料全、信息准，及时准确反映真实情况。

（四）抓纠纷调处，促和谐稳定。针对群众反映的情况，村级组织能处理解决的，一律在村内研究解决，不能处理的，汇总后上报乡党委、政府研究解决，做到"小、中事不出村、大事不出乡"，并及时向群众进行反馈和公示，畅通了群众进行诉求的渠道，避免发生越级上访、群众性上访事件的发生。

（五）抓实地调研，促民声民意。针对该村行路难、农田水利设施差、群众贫困等突出问题，组织村民义务清理河道7公里，清理废弃垃圾3吨；修缮拓宽泥泞的出村道路5公里；维修引水渠2公里。我们从生活补助中节省资金购买15袋大米、15桶清油、8袋化肥发放到贫困户手中。

三、取得成效

村"两委"班子配合默契程度、工作积极性、凝聚力和战斗力明显提升。村干部、党员起到了骨干带头作用。村里经济有了新发展，群众生活水平有了新改善，文明程度有了新提高，村容村貌有了新改观，基层民主政治建设有了新进展。依托阿图什市大峡谷旅游业的发展，积极发展小规模的农家乐、养殖合作社，给当地农牧民带来了希望，激发了他们积极创收的热情。通过群众看得见、摸得着、受益大的实事，真正为该村群众排忧解难。党群干群关系密切了，党组织和村民委员会得到群众的一致拥护。

（阿图什市发改委、食药监局住吐古买提乡科克塔木村工作组）

143. 筑牢基层战斗堡垒

我们所住村是“软弱涣散基层党组织整顿重点村”。在“访惠聚”活动中，我们把整顿软弱涣散基层党组织作为一项重要任务，认真履行抓基层打基础职责，充分发挥督促、指导、推进作用，强力推进基层党组织整顿工作，取得初步成效。

一、重视班子和阵地建设，强化党支部领导核心地位。党支部是农村的领导核心，抓好党支部建设，就是抓住了关键、抓住了根本。住村调研发现，2014年10月乡党委和第一批工作组配强了村党支部书记，党支部的凝聚力、战斗力明显提升，但仍然存在村班子队伍不稳定、整体文化素质不高、责任意识不强、人员结构不合理、村集体经济薄弱等一些不容忽视的问题。针对这些问题，我们在各种场合都明确支持村党支部特别是支部书记的工作，强化党支部领导核心地位。为推动村党支部的工作，激发党员干部的工作积极性和先锋模范作用，采取以会代训、召开座谈会、单独约谈等方式，分别与每位班子成员、党员谈话交流，摸清党员干部思想动态。同时，根据工作需要，协调乡党委和村党支部适时调整了妇女主任和一名村干部。与村干部结对子，传经验、教方法，出主意、想办法，帮助村“两委”班子成员理清维护稳定、科学发展工作思路，制定和落实务实管用的制度措施。邀请住建、规划部门专业人员对村委会大院进行整体规划改造，为长远发展打下基础。为进一步增强村党支部的服务能力，把群众吸引到村党支部周围，帮助村委会修建了标准篮球场、文化活动场所，协调自治区体育局配发5万元健身器材，协调自治区卫生厅5万元新建村卫生室。



工作组与村干部一起验收惠民工程

二、加强党员干部队伍建设，提高能力素质。按照张春贤书记提出的争做具有新疆特色好干部的要求，我们着力提升村干部能力素质。要求村"两委"成员加强学习，协调村干部参加县农广校中专学历学习，提高知识素养。为加强后备力量培养，协助、配合每位党员负责培养一名入党积极分子。针对年轻人不愿入党的问题，采取包干到人的方法，由工作组成员和现任村干部一起，对3个村民小组长进行重点培养，每周安排一次理论学习，给他们教方法、理思路，教育引导他们从思想上积极向上，向党组织靠拢，工作上有担当精神，提高思想觉悟和依法办事的能力。经过帮助，1名村民小组长已经被选拔为村委会副主任。通过召开座谈会、开展文体活动、个别交流，积极发现可以培养入党的青年人。目前，已有7名青年递交了入党申请书。根据需要，在安排组织党员、干部集中培训学习时，有意安排入党积极分子参加学习，提高他们的光荣感和责任感，激发上进心。加强对村干部的教育、监督、管理，严格标准要求，积极配合乡党委、政府对个别村干部有关违规情况

进行检查核实，积极向乡党委、政府提出意见建议。对犯过错误的村干部，通过个别谈话，引导他们看到自身存在的问题，积极改正错误，清正廉洁，老老实实做人，踏踏实实做事，正确对待组织、对待他人、对待自己，努力纠正认识和行动上的偏差，达到了提高认识、团结教育、激发干劲的效果。

三、坚持好人让村干部当、好事让村党支部做，为基层扬威立信。坚持帮忙不添乱，到位不越位，积极主动参与、全力协助落实。帮助村委会争取项目，让村干部负责实施；为村民购买春耕化肥 17 吨，让村干部负责发放；为全村募捐的衣物及生活日用品 1 万余件，让村干部负责分发；为村民联系好驾驶培训事项，让村干部负责报名登记。在召开会议、举办活动时，由村党支部主持，站在前台，工作组在后面密切配合、协调组织、并提供资金物质支持，帮助村干部扬威立信，村党支部的凝聚力不断增强。坚持以党建带团建和妇建，协助村党支部召开村妇女、青年座谈会，定期开展文体活动和妇女活动。建立村就业信息栏，开展就业洽谈咨询，为全村妇女提供苏州手工刺绣、手工编织地毯等技术学习培训信息，为 30 名青年联系举办驾驶技能培训班，为大中专毕业生提供招聘代课老师信息等，产生了很好效果，群众对村党支部的满意度极大提高，村党支部的吸引力、号召力不断增强。洛浦县委在我们村召开了全县软弱涣散基层党组织整顿现场会。

四、强化人文关怀，凝聚村班子、党员力量。为了让党员干部感受到党组织的关爱，凝聚人心，激发工作热情，我们与村“两委”班子成员、党员不断加强沟通交流，在情感上尊重他们，在工作上帮助配合他们。在各类会议上，对村干部的工作给予充分肯定，积极评价，及时表扬，激励村干部干事创业。对因工作忙无法回家吃饭的村干部，主动邀请他们留在工作组就餐；发放捐赠衣物和生活用品时，按照普惠的原则，给党员和村干部单独准备一份，既不让他们享有特权，但也不让他们总是“吃亏”、“牺牲”。每当党员、干部家中有困难的时候，以组织的名义想方设法帮助解决，消除他们的后顾之忧，感受组织的温暖。为激发党员的光荣感，在庆祝建党 94 周年时，自筹经费为每位党员、干部购买一袋种植玉米急需的化肥，对他们的子女，在政策允许的条件下，优先安排培训，从而增强党员意识，主动承担工作和责任。

五、着力壮大集体经济，提升村支部为民办事服务能力。通过访谈、与村干部、群众代表座谈，认真分析研究村集体经济收入来源，最终确定了增收计划和增收措施。指导村“两委”完成“双清”任务，确保2015年底实现欠账“清零”目标。坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，在去年集体经济收入7万元的基础上，今年我们持续发力，村集体经济收入可达10万元。在此基础上，邀请县委政研室、农牧局专家到实地调查，指导发展庭院经济、家庭养殖项目，促进村集体经济和村民经济的增收。村集体经济收入的增加，增强了村“两委”服务群众、为群众办好事办实事的能力。比如，村党支部在组织村民赴皮山灾区援建安居富民房时，先期支付2万余元，用以租车、租用和购置建筑设备、补贴村民生活费用等，先后多次组织慰问，提高工作效率和实际成效，很好地完成了乡党委交给的任务。

经过对村党支部的全面整顿，村干部的能力素质明显提高，担当精神、工作责任心明显增强，村党支部的凝聚力、号召力和战斗力得到加强，群众得到的实惠更多，脸上的笑容更灿烂了，对村党支部的工作更加满意，党群、干群关系更加密切，摘掉了“软弱涣散基层党组织”的帽子。

（自治区党委政策研究室住洛浦县恰尔巴格乡喀鲁艾日克村工作组）

144. 解决问题建强组织

在“访惠聚”活动中，我们坚持问题导向，强化传帮带，通过解决基层组织建设的突出问题，有效开展软弱涣散整顿工作，取得了一定成效。

一、背景原因

经我们调查了解，发现该村党支部主要存在以下问题：一是班子凝聚力不强。该村13年调整12名支部书记，由于更换过于频繁，致使村班子长期不稳定，村干部工作不安心，责任意识不强，班子凝聚力、号召力不强。2015年初，该村党支部被县委确定为软弱涣散基层党组织。二是村班子和干部综合素质不高。村支部成员和村干部文化程度普遍偏低，政策理论水平不高，工作思路不清、点子不多、办法不够，解决自身存在的问题能力不强。不愿管、不敢管、不会管，工作效率低，工作执行力较弱。三是党员教育、组织管理流于形式。党员组织生活随意性较大，党员教育单一乏味，部分党员党性意识淡薄，把自己混同于普通群众，勤劳致富示范作用不明显，在“去极端化”教育中，主动发声亮剑的少，存在回避问题的情况。党员年龄偏大，党员队伍活力不足，村支部对发展党员的意识不到位，村民入党积极性不高，党员后备力量匮乏。四是群团工作滞后。群团负责人未经过相关业务培训，群团组织基本处于瘫痪状态，未发挥桥梁纽带作用。五是阵地建设不完善。受制于经费投入、管理制度不完善、人才培训滞后等原因，村级阵地配套设施不健全，党组织开展活动受影响、日常利用率较低、服务功能无法拓展，不能完全适应工作需要和群众需求。

二、主要做法

一是解决班子能力不强、底气不足的问题。明确思路抓攻坚。本着"多换思想不换人"的工作思路,经过广泛征求意见、充分酝酿,并经乡党委同意,成立了由工作组组长任第一书记的联合党支部,制定了议事规则,明确责任分工,确立了"一个原则、二个不变、三个统一"的123工作机制,既:坚持"群众认可、党员认可、组织认可"原则,保持村"两委"组织生产、村民管理的主体地位不变,综合治理、维稳工作责任主体不变;坚持在党的建设、宣传教育、惠民项目工作中,统一规划、统一布置、统一落实,切实集中力量、发力攻坚,真正把村"两委"扶上马背、引上前台。结对帮扶传经验。我们与村班子成员一对一"结对子",从定人员、定时间、定内容、定目标、定要求着手,从制定计划、布置工作、承办会务、组织发言等细节入手,面对面讲、手把手教,共商发展思路、共促工作落实。教育引导村干部当好党建指导员、政策宣传员、工作监督员、矛盾调解员、致富领航员、民生服务员,逐步改变了村干部"不会写、不会讲、不会干"的局面,推进了整顿工作有力有序有效开展。落实"两好"促提升。退居幕后协助村"两委"推进工作。在义务劳动、惠民项目落实、增收致富等工作中,我们帮助策划、提供支持,由村委会牵头组织落实。通过村级道路硬化、引进羊毛衫加工、肉鸽养殖等项目的实施,解决了一些事关群众切身利益的出行难、就业难、致富难等问题。

二是解决队伍没有活力、后备匮乏的问题。强化培训拓视野。制定培训计划,细化目标内容,区分村干部和党员两个层次,对村干部实施"每周一课"、"每月一考";推行工作组成员和村干部分别对党员开展"每周一讲"活动,向党员干部讲党的理论方针、讲惠民政策、讲法律法规,着力提升村干部和党员的综合素质。并辅之以"逛喀什新城"、专题讲座、观看电教片、编印应知应会手册等多种形式,增强了村党员干部想学、愿学的兴趣,不断提高培训的吸引力。加强配套重培养。会同村党支部先后对村团支部、妇代会进行换届改选,并采取党支部指导、工作组协助、帮助他们定计划、开展工作,并把村阅览室使用、文体活动组织交给村团支部、妇代会负责。推动群团负责人列席联合党支部会议,协调解决群团组织关心的问题,促进群团负责人成为村"两委"班子的得力助手。牵头组织14个村的群团负责人赴北疆考察学



工作组成员与村“两委”班子成员结对子帮带

习，开阔了视野，增进了见识。培养后备强力量。协同村党支部制定党员发展计划，并对一些政治可靠、有思想、有能力、有前途的人进行重点培养。目前，已发展预备党员 2 人、入党积极分子 5 人。制定后备干部推荐方案，并在村民大会上进行民主推荐，确定后备干部 20 人，为培养村“两委”接班人奠定了基础。

三是解决制度杂乱无序、缺乏规范的问题。健全制度促规范。围绕整顿工作，帮助村党支部制定党建、团建、党员培训计划、新增 6 颗星创建等 9 项工作计划。梳理修订工作制度 24 项，将“四议两公开”制度制成流程图。督促村干部一条一条学习、一项一项落实，逐步养成了根据计划干、按照制度办的习惯。开展无职党设岗定责工作，21 名无职党员认领了 8 个岗位，并签订责任书。示范管理树形象。坚持把自身建设摆在首位，制定例会、学习、“五必访”等 10 项工作制度，注重身体力行。将工作组“1135”联系群众工作法（每位成员联系 1 名村干部、1 名宗教人士、3 名特困户和 5 名党员）拓展延伸至

村党员干部，让每名村党员干部联系7户村民，从而实现了“四个全覆盖”，以自身行动引领带动基层工作朝着规范化发展。

四是解决阵地活动单一、吸引力差的问题。升级改造夯基础。先后筹措资金，制作了10平方米的LED大屏，帮助村“四室一场”升级改造，配备电脑、音响、投影设备、会议桌椅以及文体用品等。利用LED电子大屏，滚动播出反映村民生产劳动、参加活动的图片，可满足500人同时观看，解决了宣讲教育受场地限制的问题。丰富活动提精神。成立篮球队、文艺演出队、乐队等4个文体活动队，丰富村民业余文化生活。成立婚丧嫁娶管理小组，倡导村民过世俗化生活。协助村团支部、妇代会，举办各种文化活动，深化“五个认同”教育，相继组织开展共同包元宵挂灯笼、过端午吃粽子、歌舞才艺表演、趣味运动会以及“最美家庭”、“最美庭院”、“勤劳致富”、“邻里和睦”“孝老爱亲”评选表彰等大型活动30余场。

三、取得成效

增强了党组织的凝聚力、战斗力。村“两委”班子工作思路清晰了，各项工作有序推进并明显进步了。村支部书记做事的主动性、计划性增强了，信心、底气足了；在群众中的号召力、影响力日益提升。健全了各项工作制度。凡是涉及重大事项，都由村联合党支部集体研究、公开办理，做到民主理事、民主理财，公开透明，村民对村干部的信任度不断提升。基层党员干部作风明显转变。党员干部主动联系群众，解忧帮困，化解排查矛盾。在工作组的帮助下，党员干部开眼界、换脑子，主动转观念，接受新理念，积极做示范，成为劳动致富、科技致富的带头人。凝聚了民心民力。村里活动多了，笑声多了，民意顺了，想发展、盼发展、争发展成为一种时尚，科学文明的世俗新风逐步形成。

（自治区经济和信息化委员会住麦盖提县库木库萨尔乡库木库都克麻扎村工作组）

145. 聚焦关键抓好整顿

住村以来，我们紧紧抓住基层党组织建设这个重中之重，聚焦突出问题，帮助村党支部理思路、建制度、提能力、强素质，整顿软弱涣散，不断增强村党支部的凝聚力和战斗力。

一、背景起因

一是思想作风不纯。有的村干部没有牢固树立为民服务、为民解忧的思想，不为群众谋利益，甚至与民争利。二是政策水平低下。有的村干部不学习不掌握党在农村的方针政策和法律法规，难以向群众宣传和贯彻落实党的方针政策。三是财务管理混乱，对村级财务制度落实不严。四是村级组织生活不正常。“三会一课”制度不落实，对发展党员不重视，党员后备力量匮乏。五是村级集体经济薄弱，村级组织无钱办事，没经济能力服务群众，党组织在群众中的威信不高。

二、主要做法

一是治“乱”，健全工作机制。在原有工作基础上，不断完善各项制度建设。督促村党支部认真落实已有的“四议两公开”、党员干部定期学习、值班备勤、信访接待等制度；引导村委会以制度管人、管事，定期召开村民会议，宣传法律法规；根据工作需要制定新的制度，严格落实“三位一体”工作机制，定期研究工作、学习。引导村支部根据村内特殊群体、重点人员情况，定期走访、谈话，了解他们思想动态。

二是治“软”，选优配强班子。针对原村“两委”班子存在的突出问题，我们积极与乡党委、政府沟通情况，配合乡党委调整村“两委”班子成员。重点

把那些政治素质好、致富能力强、对群众有感情、群众拥护的优秀党员纳入村级后备干部队伍进行培养锻炼，把想干事、能干事、干成事的优秀人才选进村级班子中，优化村干部队伍结构。积极与村“两委”成员开展谈心活动，帮助引导他们理思路促工作。截至目前，免职村干部3人，充实村干部3人，培养村级后备干部5人。

三是治“散”，激发队伍活力。利用“三会一课”、远程教育、农家书屋等载体，开展党的民族宗教政策、富民惠农政策、农村实用技术、法律法规知识等专题培训，经常性组织农村党员学习，切实把农村党员的思想统一到各级党委的部署上来。从优秀村组干部、青年农民、种养殖大户、致富能人中培养积极分子、吸收发展党员，改善党员结构，壮大党员队伍，激发党组织活力。今年上半年开展农村党员教育培训3次、培训党员72人(次)，培养入党积极分子2人。

四是治“弱”，强化造血功能。深入开展帮扶，壮大村集体经济。完成50亩2000棵核桃树的嫁接、施肥和550米防护林种植等工作。与乡政府一起，为村集体建设农贸市场200平方米。上半年实施林下养鸡农户3户，出售和



传授辣椒种植技术

田黑鸡1382只，每只上缴村集体管理费2元。通过帮扶，使这个集体经济薄弱全靠公共财政“输血”的村，学会了自己“造血”。投入100万元，实施道路硬化、道路亮化、村级阵地修缮等“短平快”民生项目3个，开工3个，已完工3个。整治环境卫生，定期进行全村卫生评比，解决了群众出行难、增收难、生活环境差等实际问题，促进全村社会和谐稳定。

三、取得成效

一是建强了“两委”班子。针对村级班子运转、成员作用发挥和岗位空缺情况，按照广泛征求意见，村党支部、工作组推荐，乡党委、村党支部和工作组联合考察确定的程序，协助调整村党支部书记和3名班子成员。班子调整后，工作组立足为基层组织扬威立信，多参谋、常建议，把村党支部和支部书记推向前台，做决策、搞服务，赢得了各族群众的信赖，村党支部工作日趋规范化。

二是健全了机制。指导帮助落实村干部考勤、值班制度，落实党务、村务、财务公开制度，严格落实“三会一课”制度，坚持每周召开1次支委会、每半月召开1次党小组会，每月召开1次党员大会，每月上1次党课，推进组织生活“经常性”、“全覆盖”。坚持每周一召开“三位一体”会议，总结上周工作完成情况和存在问题，共同协商解决方案，并确定本周工作重点。对确定的重点工作，督促村党支部书记盯住不放，限期完成。

三是提升了能力素质。坚持请进来走出去，邀请专家进村讲学2场次，组织村“两委”班子成员赴乌鲁木齐、昌吉等地考察，零距离接触了现代农业生产，亲身体验到了创意农业、设施农业等现代农业技术，了解了现代农业的发展方向，学习了呼图壁县农民专业合作社的先进经验，开阔了视野，拓宽了思路，鼓舞了干劲。

四是壮大了集体经济。围绕集体经济增收目标，按照发展壮大村级集体经济3年规划和每年度增收计划，逐步协助村党支部开展相关工作。目前，村集体50亩精品核桃园长势良好，五年后每年可为村集体增加收入20万元，农贸市场建设在有序推进之中，建成后预计可增加村集体收入3.5万余元。

五是培养了后备力量。通过村干部推荐、走访了解、活动观察，培养思想素质好、懂经济、会管理、善经营、愿服务，具有较强“双带”能力的村“两委”班子后备干部5名。

（自治区科学技术厅住墨玉县萨依巴格乡喀如克萨依巴格村工作组）

146. 持续用力建强基层组织

在“访惠聚”活动中，我们始终聚焦“两个坚定不移”要求，按照第一批工作组制定的目标计划，坚持一把尺子量到底，持续用力狠抓基层组织建设，收到较好成效。

一、在夯实基层组织基础上持续用力。在第一批工作组抓基层组织建设的基础上，我们住村后，发现村党支部的工作又回到了原点：工作推不动，群众不认可，威信低。经过继续考察，我们感到主要问题在支部书记这个“领头羊”身上。经向乡党委建议，改选了村党支部，把热爱农村工作、政治素质好、立场坚定、有经济头脑、在群众中有威信的党员选拔为村党支部书记。同时，调整了工作不努力、私心杂念重的2名支委。为使党支部更好地开展工作，我们协助村党支部完善了村级配套组织建设，健全了团支部、妇委会组织，选配了9名村民小组长。针对村级后备力量匮乏的问题，着力加强村级后备干部队伍和入党积极分子的培养，协助村党支部在“七一”期间，对表现出色、比较成熟、已经考验2年的3名入党积极分子发展为预备党员，每月坚持举办后备干部队伍和入党积极分子培训班，深化思想教育引导。在此基础上，协助村党支部制定了“软弱涣散基层组织整顿计划”，明确村党组织“星级化”创建目标。在整顿中，严格整顿步骤和时限，坚持抓两头带中间，对无职党员进行了思想教育整顿，引导他们重温入党誓词，激发先锋模范意识。通过整顿，让党支部及党员干部看清了自身存在的问题，每名党员干部都查找了学习、思想、工作、党性、纪律等方面的问题，按照“三严三实”的标准，分别制定了整改措施，使党员干部受到一次深刻的党性锻炼，助推村级组织晋



“七一”前夕，表彰村优秀党员

位升级。

二、在建章立制、严程序、实规矩上持续用力。针对村党支部工作随意性大、分工不明确、责任主体不清楚、村务监督流于形式、村干部担当精神不强等问题，持续抓好制度建设，帮助村党支部按制度管人、管事，加强制度约束，强化制度、规矩意识，提高驾驭全局能力。帮助修改完善了村“两委”学习制度、村民议事、民主决策、村务公开等制度，建立了村干部考勤机制，进一步明确村干部职责分工和星级化创建责任分解。建立村干部定期点评和激励机制，开展比学赶帮超活动，调动和激发党员干部的工作积极性、主动性。加强村务监督委员会建设，强化监督职能，推进村级党务、财务、惠民事务“三务”公开，规范治理机制。健全以党组织为核心，以培训和便民活动中心为平台，农村各类组织共同参与的基层治理体系。同时，进一步完善了“三位一体”、“两建设一责任”、联系清真寺、宗教人士、课前三分钟、结对子等制度，落实维稳措施，扎实推进工作落实。坚持边工作边整顿，对工作中的不足及时进行讲评，督促整改到位。在实际操作中，坚持以会代培的做法，在村“两委”周例会上，把规范、落实“三会一课”等内容，严格按流程一步步进行

规范演示，让村干部现场学习，实际做，学会严格按工作程序、流程处理问题，掌握办事规矩，严格遵守组织纪律。

三、在提高村干部素质上持续用力。针对村干部对党的惠农惠民政策、法律法规学习不深入、掌握不全面、向群众宣传不到位、不会做思想政治工作、依赖思想较重等问题，我们持续在提高村干部素质上用力，坚持抓好村干部的学习。统一给村干部购买了笔记本，教他们学会做学习笔记，养成做笔记的习惯。为提高他们的学习意识，反复组织他们学习讨论《争做具有新疆特色的好干部》，让每个村干部发言，并检查学习笔记。此外，系统组织村干部学习自治区 11 号、28 号和新修订的《新疆维吾尔自治区宗教事务条例》、《当前意识形态领域几个突出问题解析》等重要讲话、文件精神，让村干部熟悉了解上级的方针政策。在学习中，就如何解决工作方式简单、特别是面对村民急需解决的问题无思路、不用心、没办法等情况进行专题辅导，给他们理思路、教方法，提高工作艺术。我们还通过结对子、一帮一等方式，帮助村干部提高工作能力。比如，在入户走访时，了解到一位村民外出打工，在出租屋失火不慎被烧伤急需救治，我们把村干部推到前台，让他们得到实际锻炼，在解决具体问题中成长提高，树立形象。协助村干部动员群众为烧伤村民捐款，引导村干部去新农合管理中心给烧伤村民报销 1 万多元的医药费，给村干部出点子、理思路，让他们向阿湖乡党委反映，争取上级的支持。通过各方面努力，村党支部收到 3.5 万元的捐款，挽救了烧伤村民的生命，得到村民的赞扬。

四、在暖人心、凝聚民心上持续用力。坚持好人让村干部当，好事让基层组织去做，持续用力帮助村党支部树威立信。帮助村“两委”理清发展思路，制定发展规划，壮大集体经济。充分利用地处水源上游的地理优势，发展培育树苗产业，打造育苗优良基地。指导村“两委”完成了村级惠民生项目 50 万元 4.2 公里的防渗渠，给群众兑现发放 500 只扶贫羊，把援疆指挥部赠送的 74 台电视分发到村民家中。在得知克州技校将针对就业市场、采用订单式培训的消息之后，立即同村干部去学校实地参观，让村干部到“80、90、00 后”家中去宣传引导，鼓励他们报名参加技能培训。我们在背后用劲，利用工

会“金秋助学”品牌，资助愿意学技术且家庭有困难的年轻人完成学业，解决年轻人学习中的后顾之忧。村干部出面办理的一件件实实在在暖人心、聚民心的实事、好事，让群众得到了实惠，村干部提高了威信，村党支部的凝聚力、战斗力、号召力明显增强，群众对党支部越来越信赖。

经过第一批、第二批住村工作组在基层组织建设方面的持续用力，摘掉了该村“软弱涣散基层党组织”的帽子，助推了村党支部晋位升级，村党支部逐渐成为领导发展、推动建设、服务群众、维护稳定、促进社会和谐的坚强堡垒。现在群众最爱去的地方是村委会，村民上访的少了，村干部议事、干事的热情高了，村容村貌发生了巨大变化，大家一心一意奔小康、实现发展致富梦。

（自治区总工会住阿图什市阿湖乡阿其克村工作组）

147. 找准症结治理软弱涣散

在“访惠聚”活动中，我们所住的村因有2人传播非法视频被判刑、16人是教育转化对象等问题，村党支部被确定为软弱涣散党组织。住村后，通过调研，我们发现村党支部班子凝聚力不强、后备干部不足；村干部对稳定工作的重要性、严峻性认识不到位，没有落实一岗双责，遇事不敢担当；班子成员分工不明、工作主动性差、形不成合力；村干部得过且过、明责保身、无



工作组入户走访群众了解情况

所作为，存在不敢管、不愿管、管不好等问题。对此，我们通过深入分析，详细确定整顿目标任务、整顿措施，坚持分类指导、对症下药、集中整顿、综合施治，为整顿转化工作有序推进奠定了基础。

一是狠抓村班子成员素质，提升基层党组织的战斗力。针对班子成员文化程度偏低，履职能力差的问题，我们结合实际制定了“住村工作组与村党支部帮扶联系表”，1名工作组成员与1名村干部结对子，由工作组成员负责帮助村“两委”班子理清工作思路、制定工作措施、安排合理的实施办法，工作组成员与村“两委”班子成员“一对一”开展双语学习、共同开展群众工作等，加强对村干部的教育引导，教思路、教方法、教经验，在实践中提高村干部的能力。加强村级后备干部队伍建设，建立后备干部培养制度，从农民专业合作经济组织负责人、产业带头人、致富能手、返乡务工经商人员、复转军人等优秀人才中选拔村级后备干部，并通过定期培训、实践锻炼等多种办法进行重点培养，为配强村级班子储备了力量。

二是规范村党支部的工作制度，提升基层党组织的凝聚力。探索完善在村党支部统一领导下，共同开展工作的“三位一体”、“四个共同”、“两好”工作机制，先后建立健全了“三位一体”集中学习、村例会、走访群众、分析研判、值班带班等制度。坚持每周一召开村例会，周三“三位一体”集中学习，周五召开分析研判会，一起理清工作思路，商定工作方案，研究解决问题，理顺了“谁主导、谁配合、谁指导、如何推进活动”的工作关系。强化村党支部和党员的角色意识和政治意识。完善党员联系群众制度，做到每个党员公开承诺，发挥党员模范带头作用。对村党支部日常“三会一课”、党团活动日、党员日常管理工作、发展党员工作以及做好党支部基础工作等方面进行了规范，加强了党支部的制度建设，增强了党支部工作的计划性、科学性。

三是落实“两好”要求，提升基层党组织的号召力。认真落实“好人让基层干部当，好事让基层组织办”的要求，努力打造一支永不走的工作队。强化村党支部的领导核心作用，紧紧围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题，把安居富民房、农机补贴、棉花补贴、农村低保以及新型农村合作医疗等惠及群众的好事实事，由村党支部和村干部去办理，让村党支部办好事，让

村干部唱主角，提高村党支部威信；工作组成员每人联系一户贫困群众，筹措扶贫帮困资金8000元，由村党支部主持，村干部发放，增强村党支部的凝聚力；落实惠民政策，解决居民困难，筹措帮扶资金10万元为村民购置春耕所需的化肥，争取项目资金170万元对村委会广场前的水渠进行防渗处理，对村委会大院进行硬化、亮化，修建垃圾池、公共卫生间，为村委会修建群众服务中心等。

经过对村党支部整顿，党支部工作走上规范化、系统化、经常化的轨道，村干部形成了思想同心、目标同向、工作同力、落实同步的良好工作格局。村委会的环境好了，人气旺了，群众也聚集到村委会开展活动了，班子的凝聚力、战斗力、号召力普遍增强，村委会也由“三星村”变成了“六星村”。

（喀什地区环保局住岳普湖县铁热木镇山格力奇村工作组）

148. 大力整顿软弱涣散基层党组织

在“访惠聚”活动中，我们将整顿软弱涣散基层党组织作为提升基层党建工作水平、解决联系服务群众“最后一公里”问题的有力抓手，全力帮助村“两委”想做事、敢做事、能做事，努力把村党支部建设成为服务群众、维护稳定、促进发展的坚强战斗堡垒。

一、背景起因

三场槽子村成立于2012年，是由四个乡镇定居牧民和甘肃移民组成的



住村工作组与农牧民群众一起与国旗合影

牧业新村，现有村民367户1777人，其中哈萨克族占总人口的91.8%。村党支部班子战斗力、凝聚力不强，党员先锋模范作用发挥不明显，村集体收入薄弱，各类矛盾纠纷和信访问题突出，2014年被县委确定为软弱涣散基层党组织。

二、主要做法

（一）抓班子带队伍，强化领导核心。积极配合镇党委选优配强村班子，任命镇党委委员、人大主席为村党支部书记，对1名工作落实不力、不胜任现职的村干部进行了调整，选配3名政治素质过硬、文化水平较高的优秀青年充实到村班子。建立工作组成员“一对一”帮带后备干部机制，协助镇党委考察确定3名村级后备干部，主动压担子、交任务，进行重点培养，帮助提升做群众工作的能力。加强党员队伍管理，完善“三会一课”、民主评议党员、发展党员等10项基本制度，重点抓好党务村务财务公开、村规民约和村务民主管理等各项制度落实，着力解决村党组织生活不规范，活动难组织、难开展等问题。针对党员队伍整体素质不高的问题，我们加大党员干部队伍教育培训力度，协助村党支部严格落实每月9日下午“三会一课”集中学习日制度，充分依托远程教育、农家书屋、报刊杂志等平台媒介，采取观看电教片、座谈交流等方式，提高党员干部素质。针对部分党员服务意识弱化、模范作用发挥不够的问题，在无职党员中开展认领社会治安维护岗、环境巡护岗、文明新风岗等活动，协助村党支部开展“争当优秀共产党员”专题教育活动，增强党员的党性观念，激发了带领群众发展致富的积极性。

（二）抓规范促提升，强化基层基础。积极协助镇党委制定村软弱涣散基层党组织整顿方案，建立部机关与村结对帮扶机制，班子成员与村干部结成帮扶对子，形成机关和村相互监督、相互学习、共同提升的良好局面。协助村委制定“星级化”创建方案，将每颗星的创建任务分解到村班子成员，定期对照“六星”创建标准和考核细则进行分析点评，查找薄弱环节，强化跟进措施。以解决群众根本利益为出发点，建立落实乡镇主管领导统筹、村党支部书记牵头、村干部具体落实的“统筹调处”工作法，大力推进“家门口”、“庭院内”服务机制，使服务群众实现“一截路”向“一步路”转变。对部分牧民没有

饲草地、自来水不正常、环境卫生差、水土矛盾突出等问题进行梳理，多方协调1000亩耕地，解决了42户172人牧民饲草料地，化解了积累多年信访问题。以“集体经济壮大、牧民增收致富”为目标，坚持“输血”与“造血”相结合，通过“项目资助、专项扶持、扶贫开发、示范引领、结对帮扶”等方式，拓展“支部＋协会＋农户”发展模式，整合村级组织土地、人才、产业资源，兴办刺绣合作社、集体养殖场、便民服务大厅、幼儿园等发展壮大村集体经济。

（三）抓稳定谋发展，强化民生建设。坚持“三位一体”工作机制，建立定期研判、定人联系、定时谈心、定片包干、定规立矩的“五定”机制，定期组织开展处突演练，帮助村“两委”落实人防、物防、技防措施，加强巡逻、值班备勤工作，深入摸排影响社会稳定和治安秩序的案件和线索。落实“四知四清四掌握”工作机制，建立重点人员和特殊群体台账，积极配合基层党组织开展“打击暴力恐怖活动专项行动”。积极与宗教人士交朋友、结对子，每周至少到清真寺走访了解1次，规范宗教活动场所管理。帮助基层党组织树立威信，我们注重理顺与村“两委”之间的关系，始终让村干部唱主角。今年，我们慰问了10户贫困户，都把慰问金、慰问品交给村干部来发放。争取到的居民点道路改造、垃圾点建设、村庄亮化、葡萄架、扶贫羊等项目，论证由村干部定调，建设由村上监管，真正把村干部推向前台。注重改善民生，我们从群众最关注、关切的问题入手，想法设法争取民生项目，着力改善群众的生产生活条件。争取834亩节水滴灌和700亩中低产田改造项目，为60多户牧民改善种植条件、节本增收提供了保障；争取112万元对自来水管道进行改造，彻底解决了村民饮水难问题；针对村少数民族青年普遍就业难的问题，积极协调有关部门，先后举办3期职业技能培训班，解决了28名少数民族青年就业问题。

三、取得成效

一是村班子整体素质提升了。配齐了班子，把能干事、想干事的人选拔到村班子，能够团结协作，互相补台，形成一个班子一个声音，共同干事创业的良好氛围。二是村班子凝聚力和号召力增强了。我们坚持“好人让基层干部来当、好事让基层干部来做”，把争取到的项目全部交由村干部来负责，确

保各类项目公平、公开、公正地实施，把村民代表、十户长的作用发挥出来，村民群众对村干部的信任度增强了。三是村民的心气理顺了。矛盾纠纷做到小事不出村、大事不出镇，一些较为集中的矛盾纠纷问题得到圆满解决，土地、自来水、道路硬化亮化等项目实施，为村民创造了良好发家致富的条件，村民有事也愿意到村委会来反映，村干部工作也好做了，牧业新村步入了经济和社会发展的快车道。

(吉木萨尔县委组织部住北庭镇三场槽子牧业新村工作组)

149. 实施“七个起来”整顿软弱涣散

住村以来，我们紧紧围绕提升基层组织能力这条主线，坚持实施“七个起来”整顿软弱涣散，增强基层党组织的凝聚力、向心力。

一、背景起因

库西吐尔村是一个166户740人组成的民汉共聚村，形成“软弱涣散”主要原因：一是历史造成的。该村是一个因水库建设移民后部分村民返居形成的新村，组建时间短，村民凝聚力差，阵地建设欠缺。二是班子机构不健全。党支部配备书记、副书记各1人，未设立组织委员、宣传委员和纪检委员等，支委不到位。三是后备力量培养不足。前期没有很好地制定党员和村后备干部发展规划，造成年轻党员少、后备干部少，加之前期对党员、村干部的培训少，党员干部素质不高，党员年龄老化，村“两委”班子发展后劲不足。四是经济基础薄弱。该村没有集体土地，集体年收入仅1.8万元，属经济落后的“空壳村”，经济基础薄弱造成了“两委”班子没有钱办事，没有能力办事。

二、主要做法

一是把阵地建起来。争取改造面积1900平方米村委会阵地建设援建项目，配套建设460平方米的村民活动中心和红色影院、图书室、儿童乐园等，完成308米围墙建设和4296平方米的地面硬化，协调安装太阳能路灯和监控安防设施，新建篮球场、乒乓球场和安装一批健身器材，绘制以宣传“社会主义核心价值观”为主题的文化墙。

二是让制度立起来。协助村党支部建立完善党务管理制度，明确支委分工和职责，切实做到民主决策、科学决策。协助落实“三会一课”、“四议两公

开"、"两会两票"等机制，在广泛征求意见的基础上，进一步修订完善村规民约，明确村民的责任与义务。协助制定了覆盖村级党务管理、村务管理、日常管理的38项管理制度，印刷成册发放给村干部、社区干部、党员和各族群众，定期开展学习，强化制度监督，推进制度落实。

三是把落实抓起来。多次召开专题民主生活会和深度分析会，认真剖析薄弱点、涣散面，研究制定完善《软弱涣散村整顿工作方案》。协助村党支部抓好村级后备干部和年轻党员的培养工作，发展了3名45岁以下的年轻党员。协助加强农村党员日常管理，在民汉两个村民小组分别成立了以党员为核心的"聚心之家"，强化党小组服务村民的基层"细胞"作用。积极发挥自身优势和作用，帮扶辖区学校增强办学实力和活力，认真做好妇女和青少年思想教育，举办双语夜校学习班，将9名15岁的失学孩子重新拉回校园学习，协调安排14名18岁无业青年到疆内中职学校学习一技之长，确保学龄青少年在校一个都不少。

四是让班子强起来。多次组织村"两委"班子成员走出去学习基层组织建设经验，考察农村集体合作致富模式，协调安排村干部、妇女干部到内地参加学习培训和考察，进一步开拓他们的眼界和思路。安排住村干部分别与村"两委"班子成员结对子，加大"一对一"帮扶力度，帮助村干部理清思路、学会思考、快速提高。不定期组织召开会议研究村级重大事项，每周一组织升国旗仪式并开展国旗下讲话活动，让村干部及时向群众通报村里的情况，增强村干部的全局观念和大局意识。同时，还为村干部配备随身携带的小本，培养他们记事、想事、谋事的能力，坚持开展党员干部谈心活动，让大家在相互交流中凝聚共识，增强工作责任感和紧迫感。

五是把服务做起来。坚持运用"五把钥匙"做好群众工作，逐人逐户建立"民情档案"，坚持实施"一周一户一事一回复"，及时答复和解决村民反映的每一个问题。协调农用物资、灌溉用水和农业机械支持农业生产，向村里的"四老"人员、困难户和积极参加义务劳动的村民发放了10吨化肥。邀请新疆农业大学、新疆农职院专家面向村民开展科技讲座，传授现代科学技术，增强科技致富意识。坚持"六逢工作法"，深入做好重点访、回头访，重点解决



工作组与村“两委”召开治理软弱涣散深度分析会

群众反映的难点和热点问题，进一步密切干群联系。

六是让星星多起来。坚持把软弱涣散整顿与“星级化”创建相结合，对照当地“八星级”创建指标体系，围绕“现代文明星”、“科学发展星”不达标的情况，协助制定具体措施并认真抓好指导落实。针对争创“现代文明星”，大力开展“五个认同”和“社会主义核心价值观”宣传教育活动，提出民汉村民一起劳动、一起活动、一起致富的口号，让他们在日常生产生活中加强交流交往。针对争创“科学发展星”，协助村“两委”带领村民不等不靠，想方设法改变村里的落后面貌，让平整的柏油路修到了村民家门口，干净的自来水通到了厨房灶边，富民强村工程一项接一项接力开展。

七是让威信树起来。围绕群众最直接、最现实、最紧迫的民生问题，协调解决道路、饮水和辖区学校建设等重大事项，并始终把村“两委”和村干部推到前台当好人、办好事。加大基础民生建设，争取资金完成 7 公里的村级道路建设；完成 324 米深井建设和全村自来水入户工程，彻底解决了村民出行

难、饮水难的问题。实施增收致富项目,落实农村禽类合作养殖等项目经费和特色林果业种植等项目经费,打造以葡萄长廊、古烽火台、水库、农家乐为一体的旅游景观带,带动农民增收致富。

三、取得成效

一是村党支部的凝聚力和战斗力明显增强。经过住村工作组帮扶,村党支部的运行走上科学化、规范化轨道,村“两委”班子的“主心骨”和“方向盘”作用发挥日益突出,村干部的综合素质和能力得到大幅提升,已成为带领群众维护稳定、快速发展、脱贫致富的“火车头”、“领头羊”。

二是农村党员的示范作用不断显现。通过建阵地、强基础和加强日常管理,农民党员的组织观念、担当意识和服务意识不断增强,“一名党员就是一面旗帜”的信念更加牢固,农民党员每周一自发参加升国旗仪式,积极主动配合村“两委”开展工作,在农业生产、科学致富、扶危帮困等方面争当带头人。

三是党群干群关系更加团结和谐。通过实施“七个起来”和加强民生建设,村民的集体荣誉感和民族团结意识得到进一步增强,民汉村民之间的交流多了、隔阂少了,致富想法多了,意见分歧少了,参加活动的多了、去清真寺的少了,相互尊重、相互包容、相互欣赏的氛围越来越浓,民汉嵌入式发展的基础更加牢固、更加深厚。

(自治区教育厅住库车县玉奇吾斯塘乡库西吐尔村工作组)

150. “一联二建三抓”整顿软弱涣散基层党组织

“访惠聚”活动中，我们通过实施“一联二建三抓”工作机制，有力促进了格茨呼都格村党支部的整顿工作，增强了基层党组织的凝聚力、战斗力。

一、背景起因

尕格茨呼都格村有122户378人，哈萨克族占98%，贫困家庭30户80人，享受低保的48户165人，残疾12人，党员18名（其中女性党员6名），“四老”人员3名。耕地1200亩，草场3000亩，荒地1350亩。该村自然条件恶劣，基础设施建设滞后，村民思想观念相对封闭，生活水平较低。2014年被确定为自治区重点整顿软弱涣散基层党组织。

一是村“两委”班子成员素质不高。村“两委”班子成员整体文化程度不高、综合素质不强，对统筹抓好社会稳定和经济发展缺乏科学规划和有力举措，村党支部的向心力和凝聚力不强，核心领导作用发挥不明显。

二是规章制度不够健全完善。村党支部各项制度规定相对滞后，不够健全完善，缺乏针对性、操作性。有的制度只是为了应付上级检查，成为“写在纸上、挂在墙上”的摆设。

三是后备干部储备不足。村里一些有能力的青年外出务工，大中专学生几乎无一回村务农，“80、90后”青年都是初中文化，村党支部面临后备人才匮乏的困境。有适合培养成村干部的好苗子，强调群众工作难组织、难实施，不愿意当村干部，造成后备干部缺乏。

四是村集体经济薄弱。因村集体经济薄弱，财力有限，相当一部分群众的生活较为贫困。村党支部活动经费严重不足，自身建设滞后，服务功能弱



工作组召开软弱涣散基层党组织整顿工作专题会议

化，缺乏带领群众脱贫致富的信心，在群众中的威信不高。

二、主要做法

（一）“一联”明确联系责任，形成整顿合力。明确乡党委书记为软弱涣散基层党组织整顿工作第一责任人和直接联系人，总体谋划软弱涣散整顿各项工作，亲自抓落实，把工作成效作为问责事项列为当年科级干部考评内容。以“X+1”联合党组织组建和“星级化”创建为契机，整合派出单位、工作组和村“两委”工作力量，组建了自治县第53个城乡联合党支部。工作组成员与村“两委”成员交叉任职，工作组长兼任村党支部副书记，其他工作组成员认领村“两委”专职岗位，全面参与村队工作，帮扶提升村干部综合素质和带领群众致富能力。研究制定工作组三年工作规划、年度工作计划、村党组织整顿方案和联合共建事宜，县政府办、林业局协调解决了10户贫困家庭春播机耕费和全年水费8500元。

（二）“二建”完善保障机制，夯实工作基础。建立“包村到户便民联系”机

制。组织乡党委、村“两委”成员、工作组成员与十户长、网格员结成联系“对子”，每名工作组成员包联5户农牧民，按照“四知四清四掌握”要求开展便民联系服务。按照“进行一次摸底排查、建好一本整顿台账、开展一次专项整治、强化一个领导责任”的要求，对尕格茨呼都格村进行全覆盖摸排，对照软弱涣散基层党组织整顿工作六条标准，制定了软弱涣散村党组织整顿年度工作方案和台账。建立“传帮带”工作机制。按照“抓书记、书记抓”的要求，乡党委书记与村党支部书记、工作组结成工作“对子”，组织村“两委”班子成员、工作组成员认真学习党的方针政策和上级有关决策部署，研究安排工作，狠抓工作落实。严格落实“周例会”、“月小结”制度，提高班子成员综合素质，理清工作思路。目前乡党委与村“两委”成员、工作组员集体学习6次，召开村民代表会议5次，征求群众对“两委”班子及村经济社会发展合理化建议20条。以法制示范教育为重点，开展法制专题培训2次，受教群众300余人次，增强了村民学法守法用法的自觉性，9户群众主动偿还了拖欠银行十三年的5.5万元贷款。

（三）“三抓”突出工作重点，提升整顿实效。一是抓制度规范化。协助村党支部建立健全“三会一课”、“三务公开”、“四议两公开”、党员承诺等制度，每月开展“党员集中日”活动，每季度开展村干部岗位大练兵活动。按照“两好”原则，积极协调乡党委推进事权下放，由村“两委”办理低保、救灾、救济、生态补贴等资金发放事宜，项目建设必须通过村委及村民代表会议研究通过，把村“两委”推向前台。二是抓民生重点项目。引导农牧民在科学种植、养殖方面下功夫，落实以杜泊羊为主的优良种畜500只；帮助农牧民解决籽种和机耕费等，引导村民种植有机小麦600余亩；积极争取基础水利、扶贫畜等项目资金100余万元；协调油田公司克拉玛依分公司解决500亩集体饲草料基地建设籽种、围栏等帮扶资金15万元，基地建成当年增加村集体收入6万余元，以后每年可达8-10万元。三是抓维护社会稳定。为防止宗教极端思想向哈萨克族群众渗透，采取入户宣讲等方式，把“去极端化”宣传覆盖到每户每人。加强宗教事务管理，落实“三位一体”、“两头抓、双向管”、“四知四清四掌握”等工作机制，开展民族团结进步创建工作，突出现代文化引领，

营造积极向上的良好氛围，确保社会大局稳定。

三、取得成效

（一）村党支部运转更加规范。村党支部规范化管理的推行，进一步明确了基层党组织的职责，工作中相互配合，团结协作。认真贯彻执行民主集中制，对其他村级组织实施有效领导，确立了村党支部的核心领导地位。

（二）村党支部凝聚力、战斗力明显增强。整顿从群众反映强烈的热点、难点问题入手，不回避矛盾，不草率决断，深入细致地化解矛盾、解决纠纷，理顺了群众情绪，凝聚了人心、争取了民心。特别是住村工作组帮助村党支部理清了发展思路、选准了发展路子、拓宽了致富渠道，使村党支部真正成为各族群众的“领头羊”和带头人。

（三）党员先锋模范作用发挥明显。通过整顿，党员干部加深了与群众的感情，工作中自觉践行群众路线，遇事能够主动同群众商量，扎实有效地做好群众的思想工作。广大党员积极参加党组织生活，主动服务发展、服务民生、服务群众，在有机小麦种植、发展畜牧养殖、民族手工艺刺绣等方面模范带头，主动配合村“两委”做好群众工作，较好地发挥了先锋模范作用。

（四）党员队伍结构进一步改善。培养壮大了入党积极分子队伍，消除了3年不发展党员的现象。采取“一对一”帮扶方式，培养“80、90后”青年后备干部3人、党员发展对象4人、入党积极分子8人。党员队伍结构得到了有效改善，党员在各族群众心目中的地位明显提高。

（和布克赛尔县政府办、林业局联合住巴音傲瓦乡尕格茨呼都格村工作组）

151. “三心工程”力推基层党组织整顿工作

在“访惠聚”活动中，我们把整顿软弱涣散基层党组织作为重中之重，坚持整治、巩固、提升，全面实施“安心工程”、“凝心工程”、“暖心工程”，整顿工作取得扎实成效。

一、实施“凝心工程”，提升村级组织运行水平。突出抓好队伍建设，以公推选优、党员推荐、群众代表初步提名的方式确定入党积极分子，将产业带头人、致富能手、业务骨干、岗位标兵等思想进步青年纳为重点培养对象，抓好年轻党员干部的帮带培养工作。积极开展无职党员设岗定责活动，设立卫生整治、治安管理、政策宣传、综治维稳、说事点接访、文体活动组织策划等岗位，有17名无职党员主动认领岗位、履行职责。做好“四老”人员、困难党员、优秀模范党员的关怀帮扶工作，提升党员归属感和荣誉感。建立健全规章制度，协助村“两委”抓好“三会一课”、“四议两公开”、组织生活会、值班备勤、“三位一体”值班巡逻等制度落实，修订完善村规民约、干部联系服务群众、结对帮扶等8项制度，使基层组织运行规范化、标准化、常态化。以星级化创建为载体，以创建“五好党支部”为目标，动员村干部、十户长、小队长、党员代表等全面参与软弱涣散党组织整顿工作，制定创星方案，将凝心聚力、民族团结、宗教和谐、优质服务、廉洁自律、能力提升六颗星定为创建目标，着力提升村支部的战斗力和凝聚力。

二、实施“安心工程”，增强村级组织战斗力。做好信息情报员。按照“369”工作模式加强流动人口及出租房屋管控。每个村民小组分配4名工作组干部，配合小组长入户走访、结对联系爱国宗教人士、发动十户长及党员

群众提供信息情报，深入开展“揭盖子、挖幕后”集中整治工作。建立健全帮教机制，帮教转化了3人。把清真寺、学校、加油站、建筑工地等重点场所和薄弱环节全部纳入安防范围，努力做到安防无死角。做好宣传讲解员。制定村干部和农民党员分级分类培训方案，邀请有关部门领导重点围绕“基层党建、民族团结、‘去极端化’”等内容进行专题授课，推进党员干部素质提升工程。深入开展法制宣传教育活动，进一步强化各族群众的法治观念和依法办事意识。以民族团结教育月为契机，举办“民族团结”和“去极端化”知识竞赛，增进了各族干部群众之间的情感，提高了抵御宗教极端思想渗透的能力。做好矛盾调节员。工作组成员与村“两委”班子成员轮流接访，协调处理矛盾纠纷，对现场不能解决的问题在3日内给予答复。每周两名干部协同村监督委员会成员、村民小队长主动约访群众，解决实际困难，努力实现信访问题在第一线解决，减少和避免集体性和非正常上访事件的发生。

三、实施“暖心工程”，提升村级组织向心力。以创建服务型党组织为载



召开联席会议

体,认真开展结对交友活动,走访慰问26户“结对子”帮扶对象,积极宣传党的民族宗教政策、强农惠农政策、富民安居政策,把党的声音和温暖传递到每户农民家中。协助村“两委”解决了23名村民的转移就业问题。采取“宣讲服务直接到户、品种推荐直接到田、技术要领直接到人”等形式,开展再就业技能、果树修剪、养殖技术、棉花种植等各类技术培训班5场次,协调引进技术项目2个,解决群众关心的热点难点问题3个。筹集资金购买农田灌溉水管、阀门、水泵等灌溉材料,租赁开沟机铺设引水管线200余米。实施道路绿化,帮助在公路两旁植树800余棵,美化了乡村环境。邀请哈密地区公安局专业民警对村委会、工作组、警务室、小组长、十户长等人员进行防暴处突实战培训演练,提高了应急处置能力和自我防护能力。

通过深入推进“三心工程”,软弱涣散基层党组织整顿工作取得了扎实成效,提高了村干部的理解力、执行力和落实力,增强了村党支部的凝聚力、战斗力,赢得了各族群众的支持和信任。

(哈密地区农机局住哈密市花园乡强固村工作组)

152. 建好支部重于给钱给物

黄山村是阜康市村民居住最分散、经济基础最薄弱、信访矛盾最突出、弱势群体最多、基础设施最差的自治区级贫困村、州级软弱涣散整顿村。住村以来，我们针对现状，举园区之合力，聚园区之优势，着力在强班子、带队伍，打造一支永不走的工作队上精准发力。

一是建强一个好班子。“支部坚强，民心向党；班子有力，事业兴旺”。我们把强班子作为加强基层组织建设的出发点和着力点，协助乡党委调整4名村班子成员，把热心村级事务、服务群众能力强的村民充实到班子。制定工作组与村“两委”班子每周联席会议制度，实行每周一领导班子例会制，学习、开会每迟到、旷到一次扣除相应工资（由乡政府执行），对工作实绩突出的村干部实行加分制。规范落实“三会一课”、“四议两公开”等制度，全面督促落实周三夜校学习制度、每月10日党员学习等制度，提高村“两委”班子引领发展、服务群众的能力。通过调整班子，规范有序执行制度，增强了班子的凝聚力、战斗力。

二是找准一个好路子。“授人以鱼，不如授人以渔”。针对村“两委”班子发展思路不清晰、职责分工不明确，村级事务不会管的现象，我们注重在三个方面出实招：确立“产业化上抓草畜联营、养殖业上抓品种改良、二三产业上抓劳务输出”的发展思路，建立草畜联营合作社5个、改良肉牛肉羊1.3万头只，转移富余劳动力500人，预计集体经济收入达到10万元以上，农牧民人均纯收入达到1.52万元。实行村干部轮流坐班制，制定了三年规划和年度计划，通过村民大会形成决议，上墙公示，按照月安排、周推进的方式加



工作组与村“两委”召开联席会议

以落实。实行无职党员设岗定责，让每名党员身上有担子、有责任、有任务。实行宗教活动管理网格化，采用“定格、定人、定责”工作模式。实行“去极端化”思想宣传网格化，全面开展各族群众讲变化、党员干部讲政策等大宣讲活动。实行维稳巡控网格化，每月开展大走访、大排查、大巡逻，查隐患、找薄弱。

三是树立一个好作风。坚持“好人让基层干部当、好事让基层组织办”，会同村“两委”班子，与62户贫困户结“亲戚”，资助了23名贫困学生，建立了“爱心基金”10万元。投入资金购买了400台收音机，发到每户牧民家中，让他们收听党的声音，了解党的富民政策。村民马德强通过听收音机，了解到种植打瓜的好信息，种下50亩打瓜，实现亩均收入2000元。与村“两委”班子共同跑办项目，先后争取到土地整理、农村安全饮水、村级文化阵地建设、村容村貌整治等项目11个，争取项目资金595.3万元。通过项目的实施，彻底解决了多年来未能解决的23个疑难问题，改变了黄山村基础设施

条件差的现状，为农业增收、牧业增效奠定了坚实基础，增强了村班子带动农牧民增收致富的信心。

四是制定一套好机制。制度建设事关长远。村级组织是否规范化运行，关键还是靠制度来管人管事。建立“六联六帮”群众工作机制。每名工作队员和村“两委”成员共同联系一个片区，促进工作上水平；联系一户“贫困户”，帮助脱贫致富；联系一名“贫困生”，帮助完成学业；联系一名“信访户”，帮助化解矛盾；联系一名贫困党员，帮助增收致富；联系一名宗教人士，帮助认真贯彻落实党的民族宗教政策；形成每周“七个一”工作法。工作组带着村“两委”班子成员每周共定一项工作计划、共开一次工作例会、共同参加夜校学习、共与一名宗教人士座谈、共做一件民生实事、共学一句双语、共同开展一次维稳排查，确保村班子工作有目标，管理有措施，结果有落实；建立化解矛盾纠纷长效机制。针对信访矛盾突出，上访率高的现状，建立了排查预警机制、分级调处机制，坚持每周一次入户排查，对排查出的矛盾分类建立台账，由村调委会、乡调委会和市相关部门协调解决。目前，接待群众来访 40 批次，解决问题 79 件，实现了“零”越级上访。

现在群众说得最多的是：“我们的家乡变美了，生活条件变好了，村干部作风转变了。”我们也感受到“访惠聚”工作给乡村带来的变化，感受到自治区党委决策的英明。

（昌吉国家农业科技园区管委会住阜康市上户沟乡黄山村工作组）

153. 让村党支部不再软弱涣散

针对村党组织班子成员凝聚力不强，整体执行能力低；村集体经济薄弱，为民办实事、解难题能力弱；草场历史遗留问题较多，社会矛盾纠纷问题突出等问题，我们坚持问题导向，通过“四抓八强化”集中攻坚，让村党支部不断“生根壮大”，不再软弱涣散。

一是在抓“软”上下功夫，建强领导班子。强化干部队伍建设。配合乡党委、政府对村“两委”班子进行调整充实，从乡站所里挑选素质高、能力强的3名干部到该村任职一年；配齐配强支部班子，补选支部委员2名；明确村“两委”班子分工，做到“职责明确、任务清晰、追责有径”；建立健全“乡领导包带制”、“工作组成员帮带制”等制度，落实村干部与工作组成员AB岗分工责任制，互学互助，互补互促。强化整顿提高责任。积极开展走访调研，组织村干部、“四老”人员、党员群众代表等召开座谈会，认真研究软弱涣散的主要问题、产生原因、表现形式、影响后果等，在综合分析的基础上研究制定《萨拉根村后进党组织整治方案》，明确整顿目标，细化整改措施，建立整改台账和推进计划。将整顿工作与星级化创建工作相结合，确定了今年的创星目标，并实行村干部与工作组成员包星负责制，分工到人，责任到人。

二是在抓“弱”上下功夫，提升服务能力。强化教育培训。多次同党支部成员谈心交流，对开展整顿工作提出指导意见；多次组织党支部成员集中学习，增强整顿决心，提高工作能力；多次组织村干部参加县乡两级举办的各类专题培训，切实提高综合素质和管理水平；以县委实施的村级“领头雁”接力培养计划为抓手，采取集中培训、岗位锻炼等方式，加大对10名村后备干



工作组与村党支部召开联席会议

部培养力度。强化为民服务。通过集中宣讲、面对面宣讲、观看视频资料等多种形式，积极向村民宣传党的惠民政策、民族宗教政策、法律法规等内容。组织开展各类文体活动，丰富群众的业余文化生活；实施阿拉力夏牧场 10 公里牧道建设项目，新建冬牧场牧办 2 个，维修小畜配种站 1 座，解决牧民转场道路难行的问题；扎实做好“一户一策”促农增收工作，积极帮助村民理清增收思路，制定增收措施，加强指导检查，确保顺利完成增收目标；组织实施扶贫羊、扶贫马等扶贫项目，惠及贫困户 60 户 551 人，预计每户年增收 4000 元左右。

三是在抓“涣”上下功夫，夯实基层基础。强化民主政治建设。协助基层组织认真落实各项民主管理制度，深入落实“四知四清四掌握”工作机制，将村干部、工作组成员、“四老”人员、十户长等混编 8 个组，对全村 320 户 1050 人分片包户，实现联系服务群众全覆盖。健全矛盾纠纷排查调处机制，发挥十户长、情报信息员作用，通过日常排查、定期宣教与集中处理相结合，

开展矛盾纠纷隐患排查化解；推行“说事谈心日”制度，包村领导、村“两委”班子和住村工作组成员、“四老”人员、“两代表一委员”、十户长、党员群众代表等认真听取群众意见，提供政策咨询，解决群众诉求；规范“两会两票”、财务集中报审、“一线惠民服务 8+1”等制度，推进重大事项、重要决策规范运行。强化集体经济发展。会同村党支部召开党员大会、村民大会，反复征求群众意见，讨论研究确定发展壮大村集体经济思路。加强对村饲草料基地的日常田间管理，促进饲草料增收，当年实现集体经济收入 4 万元。协调争取县发展集体经济项目资金购置商业门面房 1 间，实现集体经济收入 3 万元。

四是在抓“散”上下功夫，规范运行机制。强化制度建设。协助村党支部健全完善“三会一课”、民主评议党员、党员教育等基本制度，认真抓好党的基本理论知识培训、村级党组织活动场所管理、环境卫生、活动阵地管理、党务公开等各项工作；指导村党支部按照居住分布特点重新划分党小组 8 个，选出 8 名责任心强的党员担任组长，明确党小组组长职责，促进了工作落实；开展党员帮扶困难群众、党员义务服务群众、无职党员轮流值班服务群众等工作，让党组织“活”起来、让党员“动”起来，有效发挥党组织和党员队伍的作用。强化队伍管理。通过党员干部现代远程教育系统，每月组织全村党员开展两次集中学习，主要学习政治理论、政策法规、农村实用技术、民族团结、公民道德等方面的知识，切实提高党员队伍素质，发挥“双带”作用；严格管理党员队伍，对 15 名入党积极分子强化培养，将有文化、懂技术、善经营的村致富带头人、大学生村官、大中专毕业生等作为重点对象进行培养。

随着整顿工作的推行，萨拉根村党支部有了新变化、新气象、新面貌。村干部的工作积极性提高了，村党支部班子的凝聚力和战斗力明显增强，各族群众对村党支部的信任度不断提升；民主议事决策程序健全了，基层组织各项工作进一步规范，村民参与村级事务的热情不断提高；村集体经济发展壮大了，村干部服务群众的积极性不断增强，为民办事服务的能力不断提高；群众的合理诉求有地方表达了，群众自发地谈心、说事、议事，各类社会矛盾纠纷得到有效化解。

（阿勒泰地区人社局、吉木乃县人社局住吉木乃县别斯铁热克乡萨拉根村工作组）

154. 打造一支永不走的工作队

在“访惠聚”活动中，我们把整顿软弱涣散基层党组织作为一项重要任务，以“强基础、破难题、增活力、惠民生、促发展”为主题，以建设“五好”村党支部为目标，狠抓班子、队伍、阵地、制度建设，努力打造一支永不走的工作队。

一、背景起因

温泉县哈日布呼镇阿尔夏提村是州级贫困牧业村，村“两委”对村级事务、群众反映的问题不敢管、不会管，村级配套组织有名无实，作用发挥不明显，基层组织党务、村务、财务公开缺乏透明度，党员参与村级事务管理的积极性不高，加之村民居住分散，组织开展集体活动比较难等因素，导致村党支部的凝聚力、战斗力不强，2014 年被确定为州级软弱涣散基层党组织。

二、主要做法

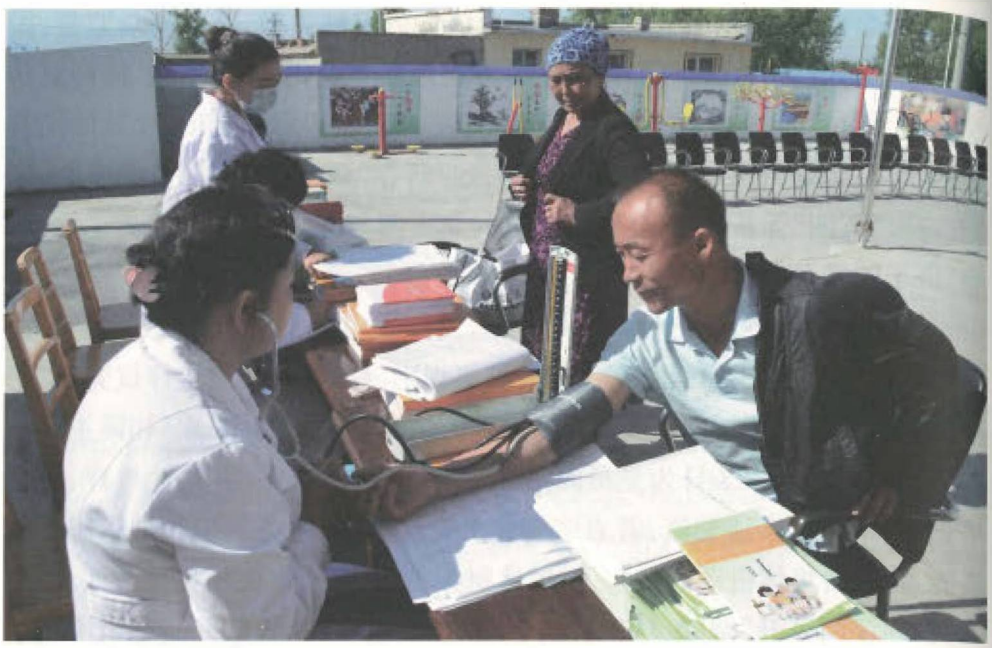
（一）夯实基础，狠抓队伍及阵地建设。针对基层组织软弱涣散现状，积极向上级党组织建议配齐配强村党支部班子，3 月 31 日，村党支部书记（州直部门选派汉考民干部）和 3 名副书记（1 名副镇长兼任第一副书记，住村工作组组长兼任副书记，镇政府选派 1 名业务骨干任专职副书记）到岗工作。组织新班子成员走访村委会主任、老党员、妇代会主任、民兵连长以及村民代表，在较短时间内掌握村情民意，找准问题，理清思路，为工作顺利开展奠定基础。加大村级后备干部、入党积极分子的培养力度，让他们列席村“两委”会议，熟悉村级事务民主议事程序，提高参政议政能力，共发展后备干部 5 名，入党积极分子 7 名。加强阵地建设，安排专人通过大喇叭传播党的声

音,村委会安装旗杆、升起国旗;要求全体党员佩戴党徽,接受群众监督,做好表率。邀请县、镇讲师团宣讲骨干,开展以家乡变化、民族团结、法治宣传等为主要内容的"去极端化"示范宣讲3期,营造邻里和谐互助、民族团结友爱的氛围;组织开展牧民冬季运动会、"迎新春"联谊、庆"三八"聚民心、庆"五一"、"五四"等系列文体活动,拉近村党支部与群众的距离,提高了村"两委"班子的号召力和凝聚力。

(二)完善机制,规范村级事务管理。制定完善并认真落实"三诺两评一考"、党员发展、组织生活、村务公开、议事规则、村规民约、民主评议党员、干部管理等26项制度,自觉接受群众监督。认真落实"三会一课"和民主集中制,明确每月20—25日为党员固定活动日,开展政策宣讲、党性教育、科技培训,组织党员座谈交流,着力增强党员党性观念、服务意识和带领群众致富能力。在村集体机动地发包、村集体财务收支、兴边富民项目等方面,严格落实"四议两公开"制度,村民自我管理、自我教育、自我监督的意识不断增强。在党员、群众、"四老"人员和致富能手中推选理事,成立村民理事会,村重大事项提交村民理事会商议确定,进一步完善村民自治制度。

(三)扶贫帮困,重塑党组织和党员形象。针对每年春季融雪型洪水的安全隐患,及时组织党员清理村前屋后渠道,维护加固村头地边堤坝。定期组织党员深入牧区了解接羔育幼等牧业生产情况,协调兽医技术人员进行技术指导,及时解决牧民牧业生产困难。发动党员捐款3600元,成立党员救助基金,及时为民排忧解难,先后3次赴医院及家中看望慰问困难危重村民代·努得力,并送去慰问金、轮椅等慰问品。对原村支部书记洛·次布尔令的民族团结先进事迹进行深入挖掘,拟申报树立为镇、县、州级民族团结先进典型。同时,通过简报、微信、QQ群等形式,向外宣传本村感人事迹和先进典型,积极传播正能量。

(四)凝心聚力,树立村"两委"威信。逢年过节慰问对象由村"两委"班子确定,我们准备慰问品由村干部分送,低保救助金由村干部发放,组织开展各类会议让村干部走向台前。积极争取各类项目及资金,累计投入资金600万元相继开工建设的自来水入户续建项目、村文化室维修改造和设备更新



开展义诊活动

项目、村环境整治(太阳能路灯、移动式垃圾箱)项目、村便民服务中心及周转房项目、村容村貌建设项目,全部交由村“两委”班子协调组织实施。协调落实春耕生产各类信贷资金、金帐家庭牧场养殖扶持专项资金,均由村干部出面衔接通知发放。通过一件件看得见、摸得着的好事、实事,树立了村“两委”的威信。

三、取得成效

一是村“两委”规范运转,村党支部的核心领导地位明显增强。在住村工作组的大力配合下,村“两委”各项规章制度健全完善,规范化管理有序推进,各类组织职责进一步明确,村党务、村务、财务公开全部落实到位,工作中自觉做到相互配合,共同协作,村党支部的核心领导作用得到有效发挥。

二是解决了一大批群众反映强烈的热点、难点问题,促进了社会稳定。坚持从群众反映强烈的热点、难点问题入手,不回避矛盾,不草率决断,促进了矛盾纠纷的解决,各族群众心平气顺,上访的少了,有意找岔的人没有了。

三是推动了作风转变,密切了党群干群关系。过去有些村干部工作方法

过于简单，脱离群众。通过整顿，加深了与群众的感情，学会了走群众路线，现在工作中遇事能主动同群众商量。

四是党员队伍结构得到改善，能力素质进一步提高。培养了一支入党积极分子队伍，壮大了后备干部队伍，进一步加大发展农村青年党员工作力度，党员队伍结构得到有效改善，党员在群众心目中的地位明显提高。

五是壮大集体经济实力，增加了农牧民收入。通过为群众办实事、好事，解决了影响群众生产生活的突出问题，村容村貌得到治理转变，理清了发展思路，壮大了集体经济，为增加农民收入奠定了基础。

（博州政府办公室住温泉县哈日布呼镇阿尔夏提村工作组）

155. 加强村级组织治理体系建设

在"访惠聚"活动中,阿克苏市各级工作组充分发挥基层党组织战斗堡垒和执政基石的作用,坚持在村一级用劲,真心实意帮助基层党组织抓基层打基础,推行"四级"组织架构,不断完善村级治理体系建设。

一、背景起因

针对个别村民小组职数配备不齐、人员结构不合理、能力素质不强、工作热情不高、管理制度不健全、队伍建设滞后、服务群众能力弱化等问题,阿克苏市各级住村工作组狠抓基层组织建设。通过构建"村党支部(住村工作组)—村委会(村团委、妇联)—村民小组(组长、副小组长)—'十支队伍'"的"四级"组织架构,不断完善村民小组管理体系,扩大基层党组织的覆盖面,力求实现联系服务"最后一公里"、教育管理"最远一个人"的目标。

二、主要做法

(一)充分发挥村党支部"领头羊"作用。坚持"村党支部是领导、是核心,住村工作组是援军、是智囊,村级警务力量是前哨、是尖刀",工作组和村警务室在村党支部的领导下开展工作,构建责任明确、运转有方的工作体系。通过走访调查摸排、听取群众意见、民主推荐考察等方式,从机关年轻干部、村团支部、大学生村官、退伍军人、致富能手中挖掘村级后备干部121名,优选34名党员进入村支委,配齐配强班子成员。按照"五个好"要求,帮助村党支部建立健全"三会一课"、党员活动日、党员教育培训、党务公开等各项制度规范,积极开展党员夜校、组织生活会、党课学习、廉政教育、贫困党员帮扶等活动,规范基层党组织运行。按照"三位一体""四位一体"机制落实"包

村入户、包联群众”制度，与1402户困难群众结对子、“认亲戚”，为群众做实事、好事3206件，真正做到为民务实，促进农村发展、农民增收。

（二）发挥村委会“家庭会议”作用。深化“三位一体”“四位一体”工作机制，工作组组长兼任村委会副主任，村警长兼任村治保主任，全面参与村级组织各项事务，有效改善村委会班子结构。按照“三联系一培养”机制，工作组成员联系一名村干部、联系一名后备干部，是党员的再联系一名党员、培养一名入党积极分子，通过“教思路、教方法、教经验、教服务”加强传帮带。采取分级培训、专题培训、远程培训、岗位培训等多种形式，组织2500余名村干部和小组长参加培训，提高基层干部素质能力。与村干部交朋友，互学群众工作方法，互解群众诉求难题，互学双语等，随时掌握辖区社情动态。帮助村委会建立落实入户走访制度、包户帮扶制度、定期反馈群众诉求办理制度等，提升基层干部服务群众的能力，帮助群众解决生产生活中的难点问题1850个。

（三）发挥村民小组“桥梁纽带”作用。探索改革村民小组政治功能和工



利用村民小组议事（活动）场所开展“去极端化”文体活动

作机制，协助村党支部健全完善村民小组392个。定期组织村民开展议事，商讨事关本组村民利益的事务，让群众有知情权和表决权，架起村党组织、村委会与村民的连心桥。距村委会3公里以上的村民小组，通过新建和租用农家大院模式，积极打造40个村民小组议事（活动）场所，努力将村民小组议事（活动）场所建设为“五小”阵地，即：村民的学习阵地、正能量的传递阵地、“去极端化”的转化阵地、先进文化的引领阵地、便民利民的服务阵地，进一步活跃村民小组这个基础“细胞”，充分发挥民主议事、维护稳定、宣传教育、联系群众、服务管理的五大功能，夯实基层基础。

（四）发挥十支队伍“骨干中坚”作用。紧紧围绕村“十支队伍”建设，进一步强基础、提素质、抓队伍，充分发挥其在基层组织建设中的作用，全力维护社会稳定、服务基层。建立“十支队伍”人员管理、工作职责、考核奖惩等制度，对“十支队伍”登记建档，签订目标责任书，由村党支部动态管理、统一调配，确保队伍长期稳定，发挥合力。采取乡镇党委统一协调，村党支部直接领导，“十支队伍”具体负责的模式，履行“十支队伍”在群众工作中“宣传员、组织员、信息员、协调员、服务员、监督员”的职责，发挥辐射作用，带动乡风文明，引领现代文化，宣传发动群众，团结凝聚人心，成为社会稳定和长治久安的一支重要力量。

三、取得成效

通过构建“村党支部（住村工作组）—村委会（村团委、妇联）—村民小组（组长、副小组长）—‘十支队伍’”的“四级”组织架构，基层党组织服务群众的触角得到有效延伸和覆盖，村民小组层面群众工作力量有限、行政管理“色彩”较浓的问题得到彻底解决，社会管理能力显著提高，基层党群关系进一步和谐，维护社会稳定和长治久安的组织、政治和群众基础更加牢固。

（阿克苏市“访惠聚”活动领导小组办公室）

156. 提高村级组织科学化水平

住村以来，我们针对村党支部建设中存在的问题，以“村委阵地规范化、制度建设系统化、文体活动经常化、宣传教育常态化、台账资料模式化、惠民帮扶具体化”为目标，落实“活动场所、党建制度、资料台账”三个规范，使村级党组织建设工作水平迈上新台阶。

一是村委阵地规范化。进点以后，我们多次与镇领导、村“两委”沟通协商、征求意见，讨论基本建设长远使用的功能性需求，提出优化改进建议，既确保实用实效，又为后续发展预留接口。积极联系新疆空港建筑设计公司设计人员来村实地测算，合理规划设计，投入136万元完成村周转房建设、大院地坪硬化、围墙改造、化粪池建设、村集体门面房建设。协助村“两委”完成村委会办公楼建设、村委会征地拆迁，更好地发挥组织阵地、致富阵地、科技阵地等作用。针对村集体收入少、财务紧张的实际，筹措资金为村委会、警务室购置办公和生活用品。为村委会安装数字化安防监控系统，提升村委会、警务室安防、预警功能。帮助解决水、电、暖难题，提高村民生活质量，完成供电改造，消除安全隐患，提升电力保障能力，提高用电设备容量；协调有关部门落实污水接入城市排污管网事宜，提升村民卫生条件；投资建成锅炉房，铺设供暖管道，解决村委会办公楼、周转房、武工队用房、医务室、门面房冬季供暖问题。规划建设“两室两场一廊一院一台一杆”，建成标准化党员电教室、多功能活动室、灯光篮球场、儿童娱乐和群众健身场，搭建葡萄文化长廊，设置“村民影院”，搭设文化大舞台，安装太阳能灯杆，亮化美化村委会，成为组织阵地和宣传阵地的有效载体。



美化后的村委会大院成了一道靓丽的风景

二是制度建设系统化。积极组织开展村党支部、村委会、妇团组织标准化建设。依据有关法规制度和县(镇)工作要求,制定《村党支部标准化建设工作手册》、《村党支部标准化建设工作程序》、《村委会标准化建设工作手册》、《村妇代会标准化建设工作手册》、《村团支部标准化建设工作手册》,规范村党支部、村委会、妇代会、团支部等村级组织的工作职责、工作标准、各项制度、工作程序、台账记录等,为抓好基层组织建设奠定了坚实基础。组织村"两委"干部、全体党员开展《标准化手册》培训并进行考核,使党员干部熟悉制度,了解程序,明确职责义务。干部绩效考核与手册执行相结合,对基层干部作风转变、建设服务型基层党组织、发挥群团组织职能,起到了促进作用。健全完善"四位一体"工作机制,制定突发事件应急处置预案,开展综合演练,提高群众防范意识,依托"四位一体"开展联防联控、群防群治。

三是文体活动经常化。开展爱国主义教育活动,广泛宣传党的民族宗教政策、国家法律法规和各项惠民政策,举行升国旗仪式、与国旗合影等活动,

组织开展“感恩党、感恩祖国，说出心里一句话”征集活动，举办“爱国主义教育”专题宣讲周，组织观看大阅兵仪式，增强群众爱国意识和中华民族意识。搭建沟通交流平台，关注民意、倾听民声。召开宗教人士座谈会、“四老”人员座谈会、迎“七一”党员座谈会、“热爱伟大祖国、建设美好家园”主题座谈会、妇女和团员青年座谈会，听取群众意见，解答群众难题。利用村民影院、文化大舞台播放正能量电影，举办“爱国主义教育电影周”活动。经常开展丰富多彩的文体娱乐活动，发掘培养民间艺人，为民间艺人乐队购置价值2万元的乐器，举办“迎国庆、庆中秋、欢度古尔邦节”文艺汇演、木尕拉镇文艺演出等，举办木尕拉镇秋季农民运动会、“阿热木喀木村—巴什喀群村”运动会、“巴什喀群村、阿热木喀木村、武工队”篮球对抗赛，丰富群众业余文化生活。

四是宣传教育常态化。抓好党员教育培训工作，每周开展党员培训，举办村级党员培训班，召开党员座谈会，组织全体党员干部开展法规政策、“去极端化”宣讲，请党员干部谈心得、谈体会，观看“去极端化”、农业科技等电教片，增强党员向心力、凝聚力。抓好青年骨干培养，重视后备干部培养及发展党员工作，协助恢复基层团组织，与团员青年敞开心扉、座谈交流，了解青年思想动态，听取意见建议，强化对青年骨干、“80、90、00后”的教育培养，组织团员青年外出参观学习，拓宽视野、增长见识。抓好不放心群体思想教育，提高入户走访频率，调整沟通交流方式，优先协调解决实际困难，使他们尽快站稳立场，从思想上、行动上有所进步。利用重点时段做好宣传教育，在每周二村民大会上进行政策法规、“去极端化”宣讲；在少数民族节日期间组织民族特色活动，利用“三八”、“五四”、“七一”、国庆等节日开展群众喜闻乐见的主题活动，在营造节日氛围的同时增强凝聚力；积极开展公民道德宣传月、民族团结教育月等活动，突出主题、以月促年，强化效果。组织开展“我是中国公民宣誓”活动，举行升国旗仪式，强化干部群众公民意识、爱国意识；组织工作组成员、全村党员前往进藏先遣连纪念碑前，重温入党誓词，缅怀革命先辈。

五是台账资料模式化。明确重点、专人负责。村级组织工作台账包括村级党组织建设、软弱涣散基层党组织整顿、星级化创建、维护社会稳定、村集

体经济发展、人口信息、产业发展等。指导村“两委”指定专人对村级组织工作台账数据情况进行跟踪并统计；加强管理、常态更新。村级组织工作台账实行动态化管理，每月进行更新和维护。对村级党员发展、“一事一议”项目、“四议两公开”等重大事项进行重点记录，确保村级组织工作台账有内容、村级党建工作有载体、有抓手；定期公开、强化监督。凡涉及村级集体经济发展、产业发展、党组织建设等内容的信息，定期在公示栏进行公开，接受广大村民、党员干部的监督，广泛听取意见建议，及时整改落实，推进村级组织工作台账民主化、公开化、科学化管理。

六是惠民帮扶具体化。坚持好人让村干部当、好事让村级组织做。协调发放220袋面粉，缓解困难家庭的吃粮难问题；赠送价值3万余元的面粉、清油、羊肉等，为村民家庭拍摄全家福，并做成相框赠送村民；为村集体购买15台小型收割机、1台拖拉机，由村委会统一管理使用，增加集体经济收入；申请购置83台电视机向党员家庭发放；定期开办“爱心超市”，发放“爱心衣物”6000余件，制服200余套；向木尕拉镇喀群小学捐赠价值1万余元的办公文体用品、双语书籍200余册、文具书包500余套、课桌椅150套、电脑14台；开展义诊服务，体检579人次，义诊922人次，操作治疗49人次，向村民免费发放3万余元的各类药品；设立“爱心助学基金”，发放爱心助学金11.5万元，资助大中专学生51人；在村委会投资建成240平方米的门面房，每年增加集体收入5万元；积极协调落实村渠道防渗改建项目和6公里村道路翻修项目，村容村貌得到改善。

通过以上措施，村委会有了吸引力，大院美了、亮了，人文气息浓了，无论村里有没有活动，大人小孩都喜欢来村委会，人心凝聚了；村“两委”有了号召力，村民群众主动靠拢村“两委”，12名青年递交了入党申请书；村“两委”开展各项工作更加顺利，参加会议的人多了，出工出力的人也多了；村“两委”服务群众意识明显增强，赢得了群众广泛支持，群众对村党支部满意率达到96%。

（新疆机场集团住于田县木尕拉镇巴什喀群村工作组）

157. 推行“两制三强四化”建设党建工作示范区

驻社区以来，我们坚持以州党委提出的“两制三强四化”建设为抓手，深入开展社区服务型党组织建设，着力打造基层党建工作示范社区，为维护社会稳定和长治久安奠定基础。

一、以“两制”为切入点，夯实社区党组织基础

一是推行社区大党（工）委制。吉米提拉路社区是光明街道确定的“大党委”试点社区，我们协助社区党支部制定社区“大党委”试点工作实施方案，整合辖区资源，开展社区和辖区单位“共驻共建”活动，由市委办公室、政府办公室、人大、政协、组织部、州邮政公司、社区党支部、工作组等联合组成社区“大党委”，明确岗位职责，统筹协调社区各项工作，实行“大事共议、急事共商、要事共决、实事共办”，统筹开展各项工作，为建设和谐社区、平安社区提供组织保障。

二是推行在职党员向社区报到制。按照居住区域，在职党员向所在社区报到，并按照在职党员的不同特长分类建档，组织党员志愿服务队（组），创新在职党员参与社区服务形式，发挥在职党员参与社区建设、服务社区居民的先锋模范作用，已有辖区 32 家单位 498 名在职党员积极向社区报到。发挥派出单位优势，探索把党的基层组织建到居住区的“133”（即一个党支部，下设 3 个党小组、3 个党员示范岗）工作模式，将报到的党员分编为 10 个党员志愿服务小组，设立党员服务、法律宣传、邻里纠纷协调等 3 个党员示范岗，定期开展党员志愿服务，结合社会治安综合治理宣传月、民族团结教育月等活动，开展平安建设、法律咨询、民族团结教育等活动，服务社区群众。

形成了“党支部在社区、党小组在楼栋、党员作用发挥在服务示范岗”的纵向到底的组织体系，不断扩大党在每个片区的覆盖面，使党的工作走进千家万户、走进党员干部和普通群众心里。

二、以“三强”为支撑点，打牢社区工作基础

一是实施党员干部学习培训和素质提升工程，强化社区干部队伍服务能力。落实“7+1”工作制度及学习制度，每天组织干部职工学习 1 个小时、工作 7 个小时，并严格落实每周三、五政治学习和业务学习制度，着力提升干部职工理论水平。实施“社区干部政治理论和业务知识大讲堂”活动，建立比、学、赶、超的工作氛围和互帮互学工作机制。采取“一对一”、“多对一”等方式，每名工作组成员联系 1–2 名社区工作人员，教思路、教方法、教经验，在帮带中传授技能、在工作中传递压力、在务实上推动创新。指导社区党建工作，督促指导社区党支部认真落实“三会一课”、“四议两公开”、“三务公开”等制度。



工作组慰问残疾人学校学生

二是建立健全社区财务制度，强化服务经费保障和管理。社区经费使用实行由街道统一管理，社区预算执行。我们帮助社区建立、完善经费使用和管理制度，明确提出社区党支部、居委会要合理有效使用各项经费，专款专用，实行工作经费管理由支部确定专人管理，书记审批，保证账目清楚，票据、手续齐全。定期召开会议，将经费使用情况纳入党务公开内容，接受上级党组织检查和辖区党员的监督。

三是合理规划社区办公阵地，强化服务阵地作用发挥。坚持把加大社区办公阵地及服务设施建设，合理布局社区服务设施作为重点工作，协助建好便民服务中心，实现“一个阵地三个中心”（即：办公阵地和党员活动中心、远程电教中心、文化活动中心）的运行格局。完善各项规章制度，强化服务设施管理，把“四个中心”打造成居民心灵的驿站、强身健体的场所、交流互助的平台、民族团结的基地和创新创优的实践地，努力提高基层组织凝聚力、战斗力和号召力。

三、以“四化”为着力点，提升社区综合服务能力

一是落实分片包户制度，实行分类推进庭院化管理。按照办公、居住、商业、生产、服务等不同区域，将辖区划分为 12 个片区，建立庭院式管理单元。由包户干部、工作组成员、社区民警、十户长（楼栋长）组成分片包户小组，负责片区社会综合治理、入户走访、“去极端化”、矛盾纠纷调解等工作，进一步完善防控体系，强化流动人口和出租房屋管理、矛盾纠纷排查调处，营造了和谐稳定的社会环境。

二是开展群防群治群控，强化社区网格化覆盖。与社区党组织共同研究提出社区网格化管理，最大限度地使网格内各工作力量形成合力，发挥作用，努力实现社区管理服务无缝隙，管理服务对象全覆盖。整合社区、警务室、工作组、卫生服务站资源，成立社区互通工作领导小组，共同研究推进各项重点工作。调动十户长（楼栋长）积极性，协助社区加大对十户长（楼栋长）的管理及关怀关爱，发挥他们熟悉片区民情的优势，为维护辖区稳定及时收集第一手舆情信息。坚持把民族团结、宗教和谐作为最大的群众工作，采取入户宣讲、集中宣讲、知识竞赛等方式深入宣传贯彻党的民族宗教政策，组

织群众性文化活动，大力弘扬优秀传统文化、以现代文化为引领淡化宗教氛围。全面开展党员干部广交各民族朋友活动，组织党政干部讲政策、政法干部讲法制、业务干部讲技术、妇女干部讲医疗健康，推进各民族相互交往交流交融，增强各族群众的国家意识、法律意识、科技意识、文明意识。

三是突出便民服务，推行社区社会化服务。坚持“好人让基层干部当、好事让基层组织办”。建立社区管理服务标准和办事流程，依托社区“一站式”便民服务大厅，集中开展与辖区居民有关的各类服务，推行社区社会化服务。以落实“135”帮扶机制（即1名工作队员联系3个辖区单位、帮扶5户特困户）为着眼点，探索扶贫帮困、结对帮扶、生活保障等社区便民利民服务机制，积极为社区困难群众排忧解难。

四是创建平安社区，推进社区信息化建设。协助社区加强信息化建设，投入2.5万元在人员密集场所及部分小区安装了监控设备，有效提高了辖区管控面和安全防范能力。积极配合社区干部开展入户走访登记、家庭信息“二维码”核实张贴、“流动人口平台”管理维护等工作，不断提高社区工作信息化水平。

通过“两制三强四化”建设，配强了“两委”班子、健全了组织架构、完善了规章制度、规范了运行机制，夯实了社区党组织基础，党支部的凝聚力、战斗力和号召力明显增强，在群众中的威信更高了。通过开展素质提升工程和传帮带，社区干部的理论水平、业务技能、综合素质有了明显提高，政策执行力更加坚定，培养了一支不走的工作队。社区服务群众的能力有了明显提升，公信力、凝聚力、向心力进一步增强，密切联系群众的桥梁和纽带作用更加彰显，进一步夯实了维护社会稳定和长治久安的基础。

（克州党委组织部驻阿图什市光明街道吉米提拉路社区工作组）

158. 建立“五张清单”规范社区管理与服务

乌尔迈克社区地处城乡结合部，居住户数多，人员结构复杂，受社区工作制度不健全、程序不规范、职责不明确等多重因素影响，社区组织联系群众不够紧密、工作程序相对繁琐、工作效率相对低下问题突出，群众对社区党支部工作的认可度较低。在“访惠聚”活动中，我们通过建立问题、权力、制度、程序、考评“五张清单”，进一步规范社区管理，提升服务效率水平，有效



召开会议，建立问题清单

化解社会矛盾，努力为居民群众创造安居乐业的生活环境。

一是建立问题清单，力促问题解决。通过召开座谈会、发放调查问卷、设立意见征求箱等，多形式多渠道征集群众意见建议。按照“轻、重、缓、急”四个等级对群众意见建议进行责任分解，由社区包片干部、热心社区工作的老党员、老干部组成受理组，负责群众来信来访和问题分类制单。由各业务骨干、入党积极分子、工作组、片区长、楼栋长、单元长组成承办组，负责问题化解、“销号”。由街道（乡）党工委、工作队、“访惠聚”活动办组成指导组，负责部门的协调和业务指导。截至目前，已走访入户 2700 余户，受访人数 3200 余人次，形成各类问题清单 65 条，梳理化解 59 条，正在协调 6 条。

二是建立权力清单，厘清权力边界。协助社区对实际行使的职权进行归类梳理，摸清权力底数，逐类逐项登记；编制了乌尔迈克社区党支部、社区居委会、社区干部权力规范运行流程图，注明政策要点，明确行使职权的主体、条件、运行步骤和完成时限，形成程序科学、便于操作、易于监督的社区权力运行流程体系；印制《乌尔迈克社区权力规范运行工作手册》发放到群众手中，工作手册主要包含 12 项群众办事流程清单和社区党支部、社区居委会、社区干部权力规范运行流程 4 个部分，让群众“一册在手，办事无忧”。通过公开栏、微博、微信同步公开每项职权运行内容、程序和时间等信息，畅通了干群沟通渠道。

三是建立制度清单，提升服务能力。帮助社区党支部完善“三会一课”制度，制定《单元长、楼栋长考核管理制度》《乌尔迈克社区服务群众专项经费管理使用办法》《乌尔迈克社区居民公约》，细化社区党支部、工作组、警务室考勤、请销假制度和学习例会制度，工作组组长重点帮带社区入党积极分子，工作组成员帮带社区一般干部。经常性开展谈心交心活动，了解社区干部工作情况和思想动态。在奉献意识、纪律观念、服务态度上作表率，持续推动社区干部作风转变；常态化开展助学、助老、助就业、助法律援助“四助”活动。开办“假期十点钟学校”，解决了 40 余户双职工家庭子女假期辅导问题；开展老年人日间照料服务，解除了 14 户双职工家庭失能老人无人照料的后顾之忧；创办社区创业基地，让 24 名创业者成功创业，8 名下岗人员实现了

再就业;开展法律进社区援助活动,圆满化解邻里纠纷9 起、家庭纠纷3 起。

四是建立程序清单,实现精细管理。全面落实“七步议事”群众工作法,将屋顶防水、外墙保温、廉租房分配等12项工作列入议事范围;做好党员培养发展工作,认真推行党员发展“双推制”、“票决制”以及全程公示制等制度,严把程序关和质量关;将公开事项细化为党员活动、决策决议、计划生育等7类31项,明确公开时限,通过“民情微博”、微信平台、公开栏等多种形式及时公开。

五是建立考评清单,推进服务实效。将群众关心的重大事务决策及执行过程、服务群众专项经费使用情况等16项内容列入评价内容;由工作组成员、热心社区工作的老党员、老干部、居民代表组成监督委员会,定期召开居民代表大会进行评价,监督委员会跟踪监督;监督委员会对村民反映的意见、建议形成评价清单,集中进行反馈,督促社区干部及时答复并整改;每季度开展“服务之星”评选活动,评选结果与绩效考核、年终评先选优直接挂钩。

“五张清单”的建立,改进了职责明确、制度健全、程序细化、信息公开、程序规范、监督有效,全员参与、包干到人、销号管理的工作方法,密切了党群、干群关系,群众对社区党支部的作用发挥和工作认可度提升。

(奎屯市纪委、农牧水务局驻乌尔迈克社区工作组)

159. 加强软弱涣散基层党组织帮带工作

在"访惠聚"活动中，我们坚持把加强基层组织建设作为工作着力点和突破口，着力在打造一支永不走的工作队上下功夫、使长劲，推动村党支部工作迈上新台阶，老百姓对村"两委"的满意度有较大提升。

一、背景起因

我们所住的村，被上级确定为软弱涣散基层党组织。主要原因是：党组织战斗堡垒作用发挥不明显，村"两委"班子凝聚力和战斗力不强；党支部长期不召开党员大会、组织生活会，党员队伍思想涣散、组织观念差、纪律松弛；"两委"班子成员调整频繁，村级后备干部缺乏；群众组织功能弱化，团支部、妇代会流于形式。村党支部是各族群众的领头雁，只有村"两委"班子坚强了，农民群众才会心服点赞，团结在党组织周围。

二、主要做法

*一是对症下药整治软弱涣散。*我们与村党支部认真剖析软弱涣散的问题及原因，针对凝聚力不强、执行制度不严、干部慵懒涣散、群众威信不高等问题，提出10项具体整改目标及配套措施，明确责任、限期落实。结合实际制定星级化创建方案，将每项创星措施分解到村干部，由一名工作组成员进行指导帮带，全方位规范基层组织建设，提高村干部工作能力。此外，为规范村党支部工作，落实好"四议两公开"、"两会两票"等制度，制定完善了村委会职责、村委会工作制度、无职党员设岗定责等，为基层组织建规矩。

*二是因人施教提升干部素质。*我们把提高村党支部书记能力素质作为重中之重，针对他是复转军人，政治素质强、工作热情高的特点，鼓励他好好



工作组带领村党支部共同学习

学习，加强锻炼，敢于担当，主动作为。工作组组长每周作工作小结，帮他理思路、教方法，提高统筹班子的能力。与村干部“结对子、交朋友”，开展互帮互学，提高村干部的工作能力。

三是外引内联充实基层力量。成立联合党支部，坚持重要事项集体研究决策。向和田市提出“配备大学生村官、增加村干部编制”等一系列建议得到大力支持。调整群团组织设置，延伸组织网络，让共青团、妇联等群团干部在实践中增长才干，发挥引导凝聚青年主力军作用。会同村委会对村党员、团支部委员、妇代会成员等公开亮明身份，开展好党员、好团员、好青年、好妇女“四好评选”活动，增强他们的归属感和荣誉感。

四是在服务群众中树立威信。村中一名18岁的女孩瘫痪在床，高昂的手术费和治疗费让她本来就贫困的家庭更加雪上加霜。我们会同村干部筹款捐献爱心，协调和田市民政局为其赠送了一辆轮椅。村小学足球队曾获南疆地区小学生足球比赛冠军，但部分学生家庭比较贫困，渴望有一双崭新的

运动鞋。了解到这个情况后，我们购买了运动服和足球鞋，让村党支部捐赠给学生。指导村“两委”将群众的诉求实行“挂账销号”，较好地解决了群众户口办理、土地纠纷等一批突出问题。

五是理清发展思路带领群众致富。我们与村委会研究确定了经济发展思路和具体项目。按每户5000元标准为50户贫困家庭实施庭院养殖项目，每人与2户困难户结对子，共同帮扶困难户增加收入。为壮大集体经济，我们帮助村委会充分利用和田市牲畜屠宰市场地缘优势，启动建设了综合冷库项目；探索建立养殖、农机、手工艺等不同类别的合作社，整合资源，带动致富，协调争取了养殖奶驴项目。为让群众尤其是“80、90后”群体掌握一定的技术技能，邀请农业专家在田间地头讲授瓜果蔬菜种植技术，组织开展农业设施管理等技术培训，积极协调辖区内的制药厂、家具厂等中小微企业为56名青年提供了就业岗位。

三、取得成效

经过近一年的结对帮扶，配齐配强了村干部，优化了班子结构，为村级领导班子注入了新活力。现在，班子团结了、党员作用发挥明显了，共青团和妇委会建设起来了，发展路子找准了，村党支部吸引力、凝聚力增强了，近20名团员青年和民兵积极向党组织靠拢，主动递交了入党申请书。

（自治区安全生产监督管理局住和田市伊里其乡苏开墩村工作组）

160. 落实“传帮带”提升村“两委”班子建设水平

“访惠聚”活动中，我们针对村“两委”班子成员文化水平偏低、群众工作能力较弱、班子建设各项制度不健全等突出问题，认真贯彻落实“让基层党组织真正强起来”的要求，认真履行工作组“传帮带”责任，进一步提升了村“两委”班子建设水平。

一是建好规章制度。依据《党章》和党内规章制度，在原有13项制度的基础上，修订完善了工作职责、党务工作、村务工作、维护稳定、廉洁自律等5大类、37项工作制度，形成《托格其村制度汇编》。把与村民密切关联的“两推一选”、村务公开、民主理财、党员行为规范等26项制度喷绘上墙，要求村干部熟记会用，接受群众监督。在工作组的全程监督下，村“两委”班子依据“两推一选”制度，选举产生了村会计兼副村长，群众反映良好。

二是学好文化知识。针对5名村干部学历普遍较低的实际，督促村党支部充分利用远程教育资源，每周组织半天集体学习。针对村干部汉语表达能力普遍较弱的实际，由工作组成员轮流上课，每周集中1小时开展双语学习。购买了一批双语书籍，充实到村图书室。坚持以现代文化为引领，组建篮球、排球、舞蹈、乐器、模特等5支队伍，丰富了村民文化生活。实行一对一结对子，从组长到组员，每人联系1名村干部，结成互帮互学对子，开展“送一本书、送一本笔记本、送一部收音机、送一句心里话”活动。工作组成员与大学生村官结成对子，互帮互学互助，提升素质能力和水平。

三是教好工作方法。从“三农”政策有哪些规定、新农村建设的要求有哪些、当好村官应具备哪些能力素质、怎样开好党员大会、怎样组织文体活动

等农村工作细节入手，手把手教方法、查问题、传经验。实行交叉参会制度，与村"两委"班子相互列席党支部会议，既增进了相互了解、加强了工作交流，又在相互学习借鉴中规范了议事程序。组织村干部到邻村参观学习基层组织建设、经济发展、致富项目等，实地感受发展变化，使他们看到差距，拓宽视野，增强做好工作的动力。

四是蓄好工作底气。针对群众谋发展、求富裕的心态迫切的实际，帮助村"两委"班子想办法、找路子，以扎扎实实的惠民工程，为村"两委"班子建设打基础、蓄底气。抓项目落实，多方协调、大力争取自治区、州、县、乡领导和有关部门的支持，先后争取到600平方米村文化科技培训中心、800平方米村"双语"幼儿园、300平方米村民活动（服务）中心、3公里乡村道路硬化、3.4公里防渗渠、3.7公里排碱渠、500只母羊畜养、养殖合作社购买奶牛和肉羊、自治区10万元"儿童快乐家园"资金等项目。目前已落地资金500余万元。抓惠民政策落实，积极申报扶贫项目，2015年该村被列为自治区重点扶贫村、自治区纪委重点联系村和阿克陶县扶贫样板村，在项目支持、扶贫慰问上给予重点倾斜。加大协调力度，改善村民居住环境，新建富民安居房91套，其中13套为"交钥匙"工程。加大监督检查力度，严格监督扶贫款、低保、农作物补贴等资金发放。惠民政策的落实，让农民从中得到了实惠，有力改善了村经济状况。抓走访慰问，自治区纪委领导先后3次来村慰问扶贫户65户；结合"三八"、"六一"、"肉孜节"、"七一"、"八一"、"古尔邦节"、"十一"国庆节、自治区成立60周年等时机，我们多次入户走访慰问，解决群众生产生活问题。积极为民办实事解难题，大力扶持村刺绣合作社发展，举办为期30天的刺绣培训，组织合作社10名妇女赴乌恰县参观学习，拓宽刺绣产品销售渠道。先后组织265名村民参加州县乡种植养殖培训和文化科技"三下乡"活动，提高村民致富本领。邀请自治区农科院专家来村考察，改良小麦、玉米品种。鼓励村民外出打工，年内向疆内外输送65名务工人员。帮助销售滞销杨树苗4.5万棵、落户核桃树苗5000棵、实现全村自来水入户、维修750米供电线路、设立垃圾箱、安装太阳能路灯。开设"爱心屋"，利用网络开展"献爱心"募捐活动，向村民发放了第一批募捐的2500余双爱心鞋。坚持



工作组成员参加村党支部会议

“好人让村干部当，好事让村委会办”，工作组甘当“幕后”，贫困户慰问、优惠政策兑现、扶贫项目落户、为民化解矛盾等，都把村委会、村干部推到台前。充分发挥监督职责，在富民安居房分配、惠民补贴发放等事宜上，督促“两委”班子召开村委会、村民代表大会研究并张榜公示，群众反映良好。指导村“两委”班子多做宣传群众、组织群众、团结群众、服务群众工作，帮助村“两委”班子提高能力、树立威信。

通过“传帮带”，村“两委”班子的制度意识、民主决策意识进一步增强，日常党课、支部会议、党员大会等制度有效落实，涉及各族群众利益的大事，广泛征求党员群众意见，严格按程序办事，做到公开公平公正。给全村家庭分配523只母羊过程中，先后召开5次支委会、3次党员大会，提前1个月进行公示，整个分配过程公开透明，村民普遍满意。

（自治区纪委〈监察厅〉住阿克陶县皮拉勒乡托格其村工作组）

161. "结对共建"筑牢堡垒

在深入推进"访惠聚"活动中,我们采取"五强"联抓、联促、联建等措施,积极开展"结对共建"活动,构建城乡统筹基层党建工作新格局,努力实现"机关党员受教育,基层群众得实惠,党建工作上台阶,基层堡垒更坚固"的工作目标。

一、背景起因

经济发展水平不高、农民增收困难、村级集体经济薄弱等是木垒县推进农村经济社会发展过程中存在的客观现实。村"两委"班子战斗力不强、党员先锋模范作用发挥不明显等是基层党组织建设面临的一大难题。为着力解决村级党组织战斗力不强、农民增收困难、村级集体经济薄弱等难题,我们探索形成建强基层党组织长效机制,在全县60个行政村和6个社区开展"结对共建"活动,帮助基层党组织理清工作思路、健全工作机制、落实维稳措施、发展集体经济、转变工作作风,增强基层党组织的凝聚力和战斗力。

二、主要做法

(一)细化任务强责任。开展以工作组派出单位党组织与所住村(社区)党支部(总支)结对,机关党组织班子成员与"两委"班子成员结对,每名机关党员干部至少与两名党员、两户群众交朋友结穷亲为主要内容的"结对共建"活动。县"访惠聚"活动办制定方案,明确共建任务、年度工作目标和具体推进措施,与所住村(社区)签订共建协议书,公开承诺内容,安排专人负责"结对共建"活动。工作组组长组织协调和推进活动落实,组织部门定期不定期督办检查,年终对活动开展情况进行考核,考核结果与党建工作和"访惠

聚”活动绩效考核挂钩，作为“五好”住村（社区）工作组评选的重要依据。鼓励规模以上非公有制企业、新社会组织以及其他具备帮带条件的党组织和党员干部参与“结对共建”活动，共同提高村（社区）党建水平，夯实基层基础。

（二）班子联建强支部。派出单位主要领导每月到所住村（社区）开展3至5天蹲点调研，摸清村（社区）“两委”班子现状、工作表现，指导帮助村（社区）党组织完善村规民约（社区居民公约）、“三会一课”、村民大会议事规则和决策程序、村党组织书记岗位目标责任等制度，督促抓好落实，提高村（社区）党组织规范化水平。结合“三严三实”专题教育，派出单位主要领导及工作组组长为所住村（社区）全体党员上党课，深入宣传党的方针政策，采取交心谈心、过组织生活、组织考察学习、每半年开展一次传统教育或警示教育活动等方式，加强对村干部的教育培养，提升能力素质。协助开展“星级化”创建，组织开展“设岗定责、服务承诺”活动，培养和发展1—2名35岁以下年轻党员，不断激活组织活力。

（三）干部双培强后劲。派出单位选派工作经验丰富的机关干部与住村（社区）后备干部“结对子”，“一对一”搞好传帮带，经常交心谈心，定期检查了解村（社区）后备干部思想和工作情况，发现问题及时帮助解决，提高他们的工作能力。落实村级后备干部跟班学习制度，安排他们协助村干部抓好村级事务管理，全面掌握本村的基本情况和实际问题，有意识地交任务、压担子、提要求，让他们在不同岗位上接受考验，在实践锻炼中丰富阅历，增长见识，加快成长。

（四）项目联推强底子。实施党建强村富民工程，指导和帮助村级组织做好“资源、资产、资金”清理工作，建立健全管理台账，增强村集体发展底子，力争年底实现基础较好的村集体经济有新发展、基础较差的村集体经济发展有新进步。扶持有条件的村建立农村专业合作组织，支持党员参与创业致富。组织党员干部与所住村（社区）生活困难的党员群众结对子，通过捐款捐物等方式，献爱心、办实事，安排党员干部开展集中蹲点调研和进村走访慰问活动，每年集中进村活动不少于3批（次）。通过走访座谈，了解村情民意，



昌吉州国税局党支部与所住村木垒县东城镇黑山头村党支部"结对共建"签约仪式

传递致富信息，帮助解决困难，增进群众感情，进一步密切党群干群关系。

（五）阵地联建强功能。管好用活村级办公活动场所，指导督促村党组织按照"六有"标准，加强群众服务中心建设，配齐办公和活动桌椅、文件柜、远程教育等设备设施。为方便群众办事、学习、娱乐，在群众服务中心设立便民服务室、集中说事室、文娱活动室、图书阅览室，实行"四室"合一，提升阵地服务功能。积极参与和支持所住村（社区）现代远程教育工作，指导做好经常性播放和收看远程教育学习视频。积极开展送政策、法律、文化、科技、信息等进村入户活动，优化农村党建发展环境。

三、取得成效

一是全面提升基层党建工作整体水平，夯实党的执政基础。从理顺村（社区）"两委"关系入手，完善各项民主管理制度，健全村（社区）组织运行机制，解决了部分村（社区）班子涣散、人心不齐、管理混乱、集体经济薄弱、后

继乏人等问题，实现了村集体经济收入达到10万元以上的目标。选配37名村（社区）后备干部提前进入班子到村（社区）挂职，由派出单位选派29名机关干部担任村党组织第一书记，进一步充实了基层党组织力量。目前，共有72个派出单位与所住村签订“结对共建”协议，开展讲党课活动700余场（次），协助村（社区）党组织发展200多名入党积极分子，30名发展对象加入党组织。

二是增强党员干部的宗旨观念，增进与群众的感情。深入群众入户走访，听取意见建议，积极跑办民生项目，改善农牧民群众生产生活环境，主动化解矛盾纠纷，解决了群众关注的热点难点问题。党员干部在结对共建中转变了思想观念和工作作风，提升了服务群众的意识和水平，增进了与群众之间的感情。目前，共结对子1500余个，化解矛盾纠纷1200多起，做实事好事1000余件。

三是共同谋划发展思路，推动基层经济社会发展迈上新台阶。积极帮助村（社区）理清发展思路、狠抓产业发展，通过争取项目、资金、技术等，帮扶经济发展。帮着群众想、做给群众看、带着群众干，帮助群众脱贫致富，赢得了群众的广泛赞誉。因村制宜确定红白喜事大厅、土地整理及牧草节水改良项目、购置大型电脑版盘花机项目等致富产业和发展项目200余项，协助争取、投入资金1.5亿多元，为进一步巩固“农村人均收入过万元”打下坚实的基础。

（木垒县“访惠聚”活动领导小组办公室）

162. 落实“传帮带”责任

在“访惠聚”活动中，我们与村“两委”班子成立联合党支部，落实“传帮带”责任，教思路、教方法、教经验，不断加强村级党组织建设。

一是强思想。通过集体学习、座谈交流、专题研讨，不断提高村“两委”班子的思想政治素质和政策理论水平。把民族团结、推进“去极端化”工作贯穿于日常工作中，组织收看《谎言包装下的“迁徙圣战路”》等“去极端化”讲座视频，开展“去极端化”讲座及入户宣讲，引导各族群众认清宗教极端思想的本质和危害，提高村“两委”班子和各族群众认知力和免疫力。以身作则，带



好家庭、好村民、好党员、好婆媳和民族团结先进个人评选大会

动示范，在值班维稳、对暴恐案件亮剑发声、回应群众热点问题等方面，工作组成员带头亮明态度、主动找有关部门协调反映，以实际行动说给群众听，做给群众看。利用农闲时机，组织村“两委”班子成员、村党员集中学习7次。认真落实“三会一课”制度，每月组织全村党员集中学习。

二是教思路。在入户走访的基础上，梳理汇总村民意见建议，与村“两委”班子反复沟通，共同征求全村党员和群众代表意见，研究制定2015年工作组工作计划，修订完善三年工作规划，明确今后主要工作任务和目标，为村“两委”班子和工作组在“访惠聚”活动中应该干什么、怎么干指明了方向。引导村“两委”班子着眼当前、立足长远，制定促进就业、壮大集体经济等发展规划，引领村民共同致富。

三是改作风。广泛征求村民对村“两委”班子的意见，认真查摆问题及原因，积极回应村民关切的生产贷款、村庄卫生、农田秸秆焚烧、土地、宅基地、畜牧养殖等六个方面的问题，督促村“两委”班子在整改落实上下功夫。协调春耕备产贷款30万元，清理垃圾1400余方；积极争取自治区农业厅项目资金50万元，用于购置秸秆还田机一台。配合村“两委”制定发包方案、合同，公开议标、招标程序，妥善处理两次土地发包问题。举办玉米种植技术、畜牧养殖讲座培训各1次；争取惠民资金10万余元，村文化室广场柏油摊铺728.4平方米，修建文化墙175米，种植风景树300棵。村“两委”在真心为民服务中加强和改进了工作作风。

四是保稳定。针对安全隐患，引导村“两委”班子研究分析，强化措施，提升维护社会稳定能力。针对频繁大清查、长时间值班而很少休息的实际，深入细致地做好思想发动工作，帮助各族群众认清“维护安定和谐的社会环境是每个村民的愿望，也是每个村民的义务”。召开村民小组稳控风险分析研判会议，与村干部、村警对村民小组潜在的稳控风险要素进行分析研判，确定村民小组的风险等级，制定应对措施并及时上报。帮助村“两委”制定村规民约，通过村民依法自治、自律，打牢维护稳定的群众基础。坚持和完善工作组、村委会、村警“三位一体”工作机制，建立村内巡逻和十户长巷道巡逻制度，落实领导干部联系宗教人士制度，抓好“80、90后”青年群体的教育引导

工作。

通过"传帮带",村干部主动认领农业生产、综治维稳、精神文明、文化体育、农牧业发展等方面的任务,思路宽了、点子多了,做好群众工作的底气更足了,农村基层党组织的凝聚力和战斗力明显增强。

(裕民县财政局、农经局住新地乡乌尔吉也克东村工作组)

163. 实施村“两委”班子能力“双提升”工程

“访惠聚”活动中，我们在深入调研的基础上，研究制定了《村“两委”能力“双提升”工作实施方案》，通过“联点领导＋住村干部＋村干部”的“1+1+1”结对帮扶模式，高标准、严要求，实施村“两委”班子及成员能力“双提升”工程，有效树立了村干部为民服务的良好形象，进一步激发了基层组织活力。

一是“小班制”培训，提升“充电”实效。部分村干部文化程度低、综合素质弱，主要表现在：平时不注重学习，习惯凭经验办事，遇到问题只看表面现象，缺乏理性思考，解决实际问题的能力欠缺。针对这些问题，我们深入思考、找准症结、综合施策，开展精细化“小班”培训，着力在优化培训时间、师资力量、培训内容和形式等方面下功夫，努力提高培训的针对性实效性、吸引力感染力。实行村干部培训全覆盖，坚持时间服从效果、进度服从质量的原则，根据培训难度确定培训时间，由住村干部、涉农业务骨干，司法、纪委等部门工作人员担任授课老师。丰富培训内容和形式，围绕党的十八届三中和四中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神、涉农惠农政策知识、农村实用法律、汉语读写说能力、廉政法规等开展专题教学和互动教学。组织学员到党建工作示范点、土地流转示范点、农村经济合作组织基地示范点、警示教育中心开展现场教学。组织返乡大学生志愿者帮助村干部提升汉语读写说能力和计算机操作能力。邀请优秀党务工作者、致富能手等“现身说法”。注重培训考核，培训课程结束后，组织学员进行测试、年底考核将考试结果作为年度考核分类定级的重要参考，实现以考促学，进一步提升培训效



推行“四议两公开”工作法

果。

二是“实景化”演练，规范“家务”决策。针对村务管理不够规范，出现决策不符合程序、决策缺乏监督、监督手段单一、“三务”公开不及时等问题，我们开展“实景化”专题演练，以查干草村出资修建晒麦场为例，组织村干部认真撰写演练剧本，严格落实“四议两公开”要求，按照上级请示、村党支部提议、村“两委”商议、村党员大会审议、村民代表大会决议的程序进行桌面推演，提高基层干部解决实际问题的能力，努力实现村级重大事项决策制度化、民主化、科学化、规范化。

三是“层级式”结对，配强“导师”力量。调查发现，村级班子年龄偏大，思想不够解放，在带领群众增收致富方面缺乏思路和方法。为此，我们从“市＋区＋乡＋村”四个层面积极开展结对帮扶指导，采取“一对一”、“多对一”帮扶模式，通过手把手“传帮带”，教语言、教思路、教方法，使村干部融入群众、发现问题，引领群众、服务群众、化解矛盾的能力得到提升。市级层面，工作

组下派第一书记和主任助理。结合“送政策、送温暖、送服务”，干部直接联系服务群众工作，由工作组组长担任村党支部第一书记，下派选调生担任村党支部书记助理，协助村干部做好党建、产业发展、维护稳定等各项工作。区级层面，由联点区领导入村具体指导工作，通过微型党课、座谈交流、单独谈心等方式，转变村干部思想观念，激发工作动力。由区委组织部门协调各委办局单位，协同乡党委、工作组帮助班子成员提高能力，具体指导村干部开展文体活动、社保惠农政策宣传等，帮助村级组织完成上级创建及考核任务。乡镇层面，安排党建联点领导，指定乡党政领导联系负责片区村的具体工作，担任党建指导员，指导村干部做好党员发展、教育管理、先锋创绩等工作。村级层面，实行老干部带新干部，积极为离任村干部搭建“散热”平台，邀请经验丰富、德高望重的离任乡村干部、人大代表等担任村务顾问，在掌握村情民情、集体公益事业、矛盾纠纷化解、产业发展等方面对新任村干部进行具体指导。

通过“双提升”工程的实施，村“两委”理清了工作思路、掌握了工作方法、提高了工作能力，党员干部的理解力、执行力和落实力显著增强，基层党组织的战斗堡垒作用得到有效发挥，形成了农村工作“五大新局面”，即“结对子” 让村干部在互信中增强责任感，“理思路” 让村级事务工作有了新变化，“教方法”让村干部会干事、干实事，“压担子”让村干部多历练、储经验、干得好，“树权威”让村干部得民意、赢民心、腰杆硬，真正形成了村干部为民服务、各族群众干事创业的良好局面。

（克拉玛依市农牧局住乌尔禾乡查干草村、哈克村工作组）

164. 着力提升村干部素质能力

建强基层组织，关键在于干部。在“访惠聚”工作中，我们以提升村干部能力素质为突破口，“帮”字当先，着力提高村干部的能力素质，建强村级干部队伍。

一是真心实意交朋友。俗话说：良师益友利于行。只有与村干部成为好朋友，才能达到事半功倍的“帮教”效果。因此，我们首先通过与村干部开展一帮一结对子活动，将原来两个不相识的人“绑”在一起，在工作和各类活动



村支部书记主持“三位一体”工作会议研究宗教管理和稳定工作

中增加接触机会，逐步建立友谊；其次，充分表达出我们真心实意与村干部交朋友的诚意，经常到村干部家里走访，在拉家常中了解其情况和困难，并主动伸以援手。在婚、丧、嫁、娶等事情上，更是全程参与。在农忙时节，与其家人一起参加劳动。通过一段时间的接触，他们渐渐地接受了我们这个朋友，建立起深厚的友谊。在此基础上，再根据其特点和实际，制定帮扶方案，进行逐步帮扶。

二是放下身段互学习。工作组成员大多生长在城市，虽有一定的理论知识，但在农活技能、基层工作经验上严重匮乏。因此，必须放下身段，虚心向村干部学习，相互取长补短，共同促进提高。我们与村干部互学双语，要求每天互学一个字（词），每周互学一句话，一月一测试，对学得好的适当奖励，以提升大家学双语的积极性。在学习文件中，我们与村干部一边念文件内容，一边给他们讲解剖析，直到每一个村干部吃透文件精神。在落实工作中，我们安排一名工作组成员配合村干部共同实施，帮助他们把学到的理论知识与实践经验相结合，推进工作落实。针对以前村支部书记从县乡开会回来，很少传达、不会传达会议精神的问题，我们让村干部观摩我们是怎样传达、怎样落实上级会议精神的，引导他们逐步学会落实会议精神的方法、步骤：即开会——传达——讨论——共识——落实，增强了执行力和落实力，提高了工作质量。

三是身边事例做引导。人的一些习惯一旦养成，要改变它是很难的。在为村干部帮带时，我们尤其注意方法和技巧，尊重他们，保护他们的自尊心。通过实践，摸索出以身边的具体事例做引导，以达到教方法的目的。以打扫村委会卫生为例，住村后，我们发现村委会卫生很差，村干部不打扫卫生。通过了解得知，以前谁违反《村规民约》，谁打扫村委会卫生。我们没有直接找村干部指出问题，而是在一次晨会讲评时，首先肯定了这一做法的正面意义，同时也指出产生的不良反应和问题，那就是让群众和干部产生了对立。随后，村支部开会研究决定，取消这种惩罚办法，将村委会的卫生分成五片，分别由五个村干部负责打扫。通过用身边事教育引导村干部，提高了他们的主动性、积极性和责任感。

四是放开手脚做事情。实践出真知，只有在不断的实践、亲身体会中才能迅速成长、积累经验。我们采取帮教与实践相结合的方式，让村干部在实践中不断成长。每天召开晨会和每周一次的“三位一体”工作会议，开始由工作组长主持，村干部参会。经过一段时间，我们逐步将会议的“主持权”交给了支部书记、副书记，极大地提高了村干部参会的热情和工作的积极性，锻炼了支部书记的胆量、表达能力。在组织实施惠民生项目中，让村干部唱主角，大胆工作，我们负责参与、监督和指导。在项目实施过程中，我们看到村干部严格按照“四议两公开”的程序进行，讲程序、严标准，工作安排的井井有条。

五是不厌其烦促养成。为使村干部养成良好的行为习惯，我们首先从抓好学习开始，组织村干部认真学习党务知识、群众工作知识、党的惠农政策等，使他们增长知识、开阔视野，掌握党的路线方针政策。采取先易后难的方式，教他们学习记录、学会思考、学会领会会议精神，把上级的指示变成自己的行动。引导他们坚持原则，守规矩、讲纪律、按制度办事。要求他们养成办事公开、透明，不搞个人说了算，用制度管人、用制度管事的好习惯。指导他们修改完善了《民兵值班制度》、《村委会卫生制度》、《学习制度》、《会议制度》、《全程代办制度》等九个制度，均得到很好落实。

提高村干部的素质能力，在“帮”字上下功夫，要有耐心，看似简单，却非常繁琐。如果帮教程度不到位，就不能产生明显效果；帮教过度，就成了包办代替；帮教方法不当，也容易引起村干部抵触情绪。所以在帮教过程中，要做到有准备、有计划、有尺度，还要有针对性、操作性，不能急于求成。同时，在不断的帮教过程中，也是我们不断成长、完善自身的过程。通过近一年的帮助，村干部逐渐成长起来，掌握了工作程序，学会运用相关制度规定管人管事，学会通过学习提升自己的能力素质，学会在实践中提高理解力、执行力和落实力，越来越受到群众的欢迎和好评。

（和田地区畜牧兽医局住策勒县恰哈乡克孜亏地改村工作组）

165. 帮助村党支部书记转作风树威信

“访惠聚”活动中，我们从提升村支部书记在群众中的威信入手，注重策略，讲究方法，增强了帮带工作针对性、实效性，促进了基层组织建设有力有序有效推进。

一、背景起因

住村伊始，我们深入开展走访入户调研，了解到群众对村党支部书记的评价褒贬不一。有的村民赞扬他政治立场坚定，反对宗教极端思想和维护稳定态度坚决，民族团结工作抓得好，多年来，村里的汉族居民不仅一个没有走反而逐步增加。但也有村民反映，他工作方法简单粗暴，处理村上的事情不和村干部们商量，对自己要求不严格，存在个人说了算的问题。我们经过认真分析，认为村支书存在的问题如果不能得到有效解决，不仅不利于他个人的工作，而且会影响到“两委”班子的团结和班子在群众中的形象和威信。

二、主要做法

（一）听取群众意见，形成内生动力。工作组组织老党员、老干部、老模范、老军人到喀什、疏勒等地参观考察。“四老”人员看到喀什市的发展变化、看到开发区企业带动少数民族年轻人和妇女就业、看到疏勒县等地发展养殖业和温室大棚所取得的成效都激动不已。回来后，他们向村民宣传介绍所见所闻，并向村党支部提建议、提要求，村支书从群众的意见建议中感受到了村民对他本人工作有意见，对自身存在的问题有了反思，思想触动很大。工作组因势利导帮助村支部书记查摆问题。

（二）学先进换思想，查找问题不足。组织“支部书记访达西”活动，通过



村支部开展“我和国旗合个影”活动

参观学习，特别是听了达西村支部书记沙吾尔·芒力克同志的讲话、看了达西村在沙吾尔·芒力克书记带领下所发生的巨大变化，深深地打动了他、触动了他的灵魂，让他看到了差距，发现了不足。在工作组的引导下，他认真思考了“怎样做才是一名称职的书记”这一问题。

（三）找准突出问题，确定整改方向。组织村“两委”班子成员、“四老”人员、党员、团员和青年、妇女及村民代表，对村“两委”班子和村党支部书记进行测评，及时梳理整理群众的意见建议，向村“两委”班子及村党支部书记进行反馈，明确提出整改落实方向和时限要求。村党支部书记真诚地说：“民主测评真实地反映了民心和民意，老百姓心里面有一杆秤，老百姓也是一面镜子，只有对照这面镜子，才会知道自己的脸脏了，需要擦干净。”

（四）加强思想沟通，帮助改进作风。我们把解决村民所反映的村“两委”班子的问题作为村党支部开展教育实践活动后续整改的重要内容，组织村“两委”班子学习，耐心细致地与村“两委”班子成员谈心谈话，沟通交流，让

他们打消思想顾虑，积极投入到整改工作当中。同时，结合自治区查处的领导干部贪腐案例，讲清楚作风不严、纪律不严带来的现实危害和对个人的严重影响，帮助村支部和“两委”班子成员提高对反腐倡廉重要性的认识。

（五）发挥群团作用，完善监督机制。我们及时协助村党支部完成团支部和妇女工作委员会的组建，并明确团支部委员和妇委会委员列席村“两委”班子会议，团支部书记和妇委会主任列席村党支部会议。通过激活群团组织带动基层组织建设，让更多的人参与到党务、村务工作，形成了让支部书记和村“两委”班子受监督的工作机制。

（六）加强制度建设，增强规矩意识。帮助村“两委”班子修订和完善各项工作制度，规范了办事程序，提高村民对村级事务民主管理、民主决策、民主监督的积极性。要求村党支部书记带头执行各项制度，讲政治顾大局、守规矩守纪律。

三、取得成效

通过坚持不懈的努力，村里各项工作有了新的起色。一是工作讲规矩有程序了。现在村里的重大事项、重要问题都是通过村“两委”班子联席会议集体研究决定，决策事项不再是“一言堂”，大家充分发表意见再形成决议。村务公开、党务公开和财务公开得到了规范。二是村党支部书记的作风得到明显转变。在他的带领下，其他村干部也纷纷改进了不足。村“两委”班子的权威较以往相比得到了加强，现在说起话底气足了、信心足了，村民也愿意与村干部交心交流了，各项工作推进起来也容易了。三是村党支部书记和“两委”班子的责任感和使命感增强了。

（自治区经济和信息化委员会住麦盖提县库木库萨尔乡库木库都克村工作组）

166. 推行“嵌入式”工作机制

住村以来，我们积极推行“嵌入式”工作机制，工作组成员嵌入到村“两委”班子，与基层组织共同理清思路、制定规划、规范制度、提升能力，夯实了基层组织根基。

一、“嵌入式”融合，以“三强化”促班子、带队伍。由工作组副组长担任村党支部第一副书记，使之成为工作组与村“两委”的联系纽带。一是重民主、立规矩，强化村党支部管理。帮助细化村“两委”班子成员分工，组织村“两委”班子开展专项工作讨论，解决村支部书记“一言堂”、班子遇事推诿拖沓、不召开村民大会等问题；协同村委会制作“两公开、一监督”便民公示栏，公开村级党务、政务和财务，引导村“两委”班子逐步形成办事有章法的工作理念；健全“三位一体”工作联席会议制度，建立工作组与村委会每周例会制度和党支部活动制度，共同研究分析基层组织规范运行、民主管理、惠民政策落实等措施办法，重点解决村里的“疑难急症”以及村党支部不会管、不作为问题；坚持把村干部推上前台，面向群众办实事、办好事，增强村党支部的威信。二是重调查、力推荐，强化村委班子能力。组成联合考察组，结合村情民意，及时向乡党委推荐政治坚定、有致富经验、乐于村级事务管理的“实干型”党员 1 名，任命为村党支部副书记；推荐有威望“带动型”的老党员，发挥其在“去极端化”宣传教育中的辐射带动作用；推荐年轻“活力型”党员干部参与村民事务管理。结构调整后的村委班子工作开展顺利，得到村民的认可和支持。同时，向乡党委推荐 1 名政治坚定、敢说敢管的村党支部书记，以及 3 名急需补充到位的村后备干部，力求发现、培养一批会抓、会管、会干的村

干部。三是建机制、重培养，强化基层队伍素质。建立基层组织下沉机制。试点把党小组建到村民小组，由村民小组长担任党小组负责人，加强队伍领导。建立“四个一”帮带机制。按照审计厅住村临时党总支的总体部署，带领村干部开展“一月一书一心得、一月一课一交流、一月一事一效果、一月一带一提高”的“四个一”活动，先后开展各类活动46次，为村干部教思路、教方法、教经验，村干部的理论素养和服务能力明显提高。建立培训常态化机制。以推行“党员活动日”常态化来提高党员干部的党性修养；以教育培训常态化来培养村干部的管理协调力；利用节假日开展活动增强党员责任意识。建立督促引导机制。督促村党支部落实“三会一课”、民主评议党员等制度，推进基层党组织生活“经常性”与“全覆盖”，落实“两会两票”工作制度，专门制定“三位一体”人员考勤制度，实行互相监督，提高村“两委”班子工作效率。

二、“嵌入式”服务，以“四健全”搭建妇女工作平台。采取“嵌入式”服务，由工作组成员任村妇委会副主任，协助村妇委会以“四健全”方式搭建妇女工作服务平台。一是健全组织，充实力量。共同组织召开村妇女大会，以直接投票、差额选举方式选出大家公认的3名妇代会委员，明确分工，责任到人。



村妇代会召开全村妇女大会，投票推选妇女委员

二是健全制度，规范工作。协助制定《妇代会工作实施办法》、《妇代会近期工作要点》等，规范妇代会工作职责和程序；建立妇代会代表议事制度，鼓励村妇女参事议事；建立村妇代会成员结对帮扶制度、学习制度、活动制度、外来妇女管理制度等，规范开展妇女工作。三是健全措施，加强宣传。举办专题茶话会、座谈会，开展“新疆妇女的责任与担当”大讨论；培养专职妇女现身宣讲，开展“我能行的意识树立起来”等宣讲教育活动；丰富文体活动促宣传，以举办各种妇女儿童趣味活动及成立艾德莱斯模特队、歌舞表演队参加各类文艺演出等，提升妇女的幸福感，展示妇女魅力，发挥妇女在“去极端化”中的积极作用。四是健全评选，树好典型。协助村妇委会开展“巾帼致富带头人”、“最美母亲”等评比表彰活动，通过村委会推荐、各小队推选、村民代表大会差额选举、妇代会和村党支部共同研究决定的程序，推选出优秀妇女，以她们无私奉献、自立自强的坚毅形象，影响带动村妇女群众努力做时代、责任、模范、有为女性。

三、“嵌入式”帮带，以“三改变”培养青年后备力量。由工作组年轻成员任村共青团副书记开展“嵌入式”帮带，以“三改变”培养积极向上的青年团队。针对村里青年团员信息不清的状况，专门建立村青年团员信息台账，将村里16岁至35岁之间的村民全部纳入管理范围，跟踪登记每位青年的学历、技能、就业、思想动态等情况，区分团员和非团员进行分类培养。协助村团组织建立规章制度，把群众中的先进青年及时吸纳到共青团和民兵中来，定期组织他们进行政策、时事政治学习，用正面信息资讯影响他们，剔除他们的不健康思想。变单一培养为多形式培养。利用图书室、文化活动室、远程教育、双语夜校等文化阵地，开展“读一本好书”“谈奋斗谈理想”等活动，吸引青年用现代文化充实自己，教育青年学习掌握技术技能，鼓励青年靠技能就业创业，用双手打造美好未来。通过定期开展双语学习、主题团日活动、教育培训、文体比赛等活动，加强对“80、90、00后”的帮带教育，培养青年团结进取精神，增强集体荣誉感。选拔青年组建民兵联防队，为民兵购置服装、警棍等装备，组织开展半军事化训练和常态化巡逻，培养他们的吃苦精神，增强他们的正义感，成为一支战斗力强的维稳队伍。以节庆和民族团结教育月

为契机，开展“祖国在我心中”等主题宣讲、知识问答等活动，教育青年远离非法宗教和极端思想，争做弘扬新疆精神、践行现代文化、维护民族团结、遵法学法守法用法、创业创新创优的“五新青年”。

通过推行“嵌入式”工作机制，村党支部生活逐步规范并形成长效机制，村“两委”的执行力和凝聚力明显增强。党员和群团骨干作用更加明显，村各项工作逐步规范。群众参与研究讨论村集体事务的民主权利得到保障，村民的维权意识和参议村里事务的意识不断增强，政治思想觉悟不断提高。

（自治区审计厅住和田市古江巴格乡古勒巴格村工作组）

167. 认真抓好村级组织“星级化”创建工作

在“访惠聚”活动中，我们始终按照“两个坚定不移”要求，把强基层、打基础作为重中之重，结合村级组织实际，立足当前，着眼长远，以“星级化”创建为抓手，努力提升村级组织规范化建设水平。

一、背景原因

通过走访了解，座谈“问诊”，我们梳理出村级组织建设存在五方面突出问题：一是党员干部引导和带领群众脱贫致富能力不强，村“两委”班子副职工作积极性、主动性不足，后备干部培养不到位，村级组织运行管理规范化程度不高。二是群众受教育程度不高，思想观念保守，自我发展意识不强，缺乏积极进取、勤劳致富精神，等、靠、要思想严重。三是农民收入结构单一，外出就业积极性不高，农产品商品转化率低，新创办村级核桃和畜牧养殖农业合作社缺乏资金、思路和运作经验。四是群众对非法宗教活动、暴力恐怖活动主动揭批意识不强，抵御宗教极端思想渗透的免疫力不高，个别家庭宗教氛围比较浓，易受外来人员的“交叉感染”，存在潜在不稳定因素。五是教育卫生、基础设施建设滞后，村集体经济发展思路不明。

二、主要做法

（一）注重言传身教。我们与村“两委”、警务室专题研究“星级化”创建工作，成立“星级化”创建工作领导小组，工作组组长、副组长兼任领导小组副组长，加强对“星级化”创建工作的指导；选派有基层工作经验、“双语”水平高的工作组成员兼任村党支部副书记，协助村“两委”开展工作。与“两委”班子成员、村警、村民小组长进行“一对一”谈话，听取十支队伍作用发挥、壮大



工作组与村党支部书记签订“星级化”创建责任书

集体经济思路、维护社会稳定等方面意见建议，重点听取村级后备干部、入党积极分子推荐人选意见。协助村党支部制订“星级化”创建管理实施方案，指导完善党支部、团支部、妇委会工作计划，手把手、点对点，帮助建立“星级化”管理档案资料。与村干部“结对子”，在日常工作生活中交流方法、传授经验。举办党员干部集中培训班，重点宣讲“去极端化”、法制教育、强农惠农富农政策等内容；选派村干部到新疆干部学院参加集中培训，组织村干部赴周边县市乡村、北京学习交流，开阔视野，更新观念，提高村干部履职服务水平。

（二）强化主体责任。对照“星级化”管理标准，根据“两委”班子成员分工，确定“领导核心、能力提升、民主管理、平安法治、宗教和谐、民族团结、科学发展、现代文明”八颗星具体负责人，由工作组组长与村党支部书记签订责任状，村党支部书记分别与“两委”班子副职签订责任状，把“星级化”创建评等结果与具体责任人年度考核、评先选优挂钩，进一步强化村干部主体意

识。根据责任分工，村"两委"严格落实"五会一分工"、村级事务管理"十项工作制度"，进一步规范村级重大事务决策程序，发挥村务监督委员会的作用，落实党务、村务、财务公开，强化村级组织民主管理和监督，确保村民知情权、参与权、管理权、监督权得到落实。落实"四知四清四掌握"工作机制，为每个村干部划分村民小组责任区，确定村干部、村警、村民小组长及三名副小组长（治安小组长、妇女委员、团小组长）走访包联对象，把维护稳定的责任分解到十支队伍。

（三）确保规范运行。我们利用会议、培训、劳动间隙，随机抽问村干部村级事务管理、基层组织建设相关制度内容，特别是"星级化"管理、"两会两票"制度、"三会一课"、村级组织（村干部）综合考核管理、村民小组"1+1+3"管理模式等，督促村干部熟知相关制度并自觉履行。督促村"两委"坚持每天一次晨会、每周一次工作例会（支部委员会）、每月一次村民代表大会、每季度一次村民大会。凡涉及村民切身利益或全村重大事项，村"两委"严格履行"两会两票"制度，会同工作组共同审核评议，确定人选建议名单后，提交村民代表大会表决通过，并向全体村民公示。村委会坚持每季度向村民公布低保发放情况，公开财务支出情况等，接受村民监督。村党支部组织全体党员民主推荐优秀党务工作者、优秀党员人选建议名单，提交党支部委员会集体研究确定表彰人员；召开支委会学习党员发展、入党积极分子培养程序要求，进一步规范党员发展工作。

（四）拓展活动载体。广泛开展"最美家庭"和"最美人物"评选，进行隆重表彰宣传，对冲宗教极端化，用摸得着、看得见的身边人物和典型事例，教育引导村民弘扬现代文明新风尚，树立重义守法正能量。号召村民播撒爱心，关注帮扶弱势群体。挂牌成立"爱心妈妈"团队，在村民中发展会员120名，每人每月缴费10元，建立爱心基金，用于救助身处困境妇女儿童，进一步激发广大村民弘扬正义大爱的热情。强化阵地建设，督促施工方加快村民服务中心、村民小组活动室建设，精心设计建立两个村民文化大舞台，把文化大舞台作为深入推进"去极端化"的重要阵地，用现代文化引导群众远离极端。配置村委会办公用品，规范完善办公场所门牌、设施摆放，安装体育健身器

材，统一粉刷墙面，打扫环境卫生，进一步美化村委会环境；为3个村民小组活动室制作公示栏，购置书架、配置图书，确保村民小组活动正常开展。

（五）完善基础资料。根据“星级化”创建标准，梳理每颗星创建达标档案目录，其中领导核心星12项、能力提升星10项、民主管理星12项、平安法治星9项、宗教和谐星4项、民族团结星3项、科学发展星8项、现代文明星4项。注重日常工作资料的收集整理，根据创建标准和档案目录，督促村干部认真做好相关档案资料整理归档。如严打揭批大会结束后，将会议议程、揭批发言及时收入平安法治星档案；“爱心妈妈”团队成立后，将“爱心妈妈”团队章程及时收入现代文明星档案；党员干部集中培训后，将培训日程、培训材料等及时收入能力提升星档案；“七一”表彰暨座谈会后，将优秀党务工作者、优秀党员民主推荐原始汇总票、表彰决定、座谈会相关人员发言材料及时收入民主管理星、领导核心星档案。对照“星级化”创建检查反馈情况，协助村党支部梳理档案资料存在的45个问题，督促村“两委”逐项进行整改，进一步健全完善相关资料。

三、主要成效

通过开展“星级化”创建，村级事务管理更加规范，村级组织建设水平明显提升；村“两委”班子威信得到提升，班子凝聚力战斗力明显增强。村党支部获得2015年自治区级先进基层党支部；群众对村“两委”班子更加信任，主动参与生产发展和维护稳定各项事务，全村和谐安定的基础更加牢固。

（自治区党委组织部住乌什县依麻木镇勒乌金村工作组）

168. “三抓三提升”促基层组织晋位升级

在“访惠聚”活动中，针对党员及村民培训学习难组织，学习重点把握不准，村“两委”各项制度不完善不健全，对党的政策理解力、执行力和落实力不够，后备队伍建设滞后，村民文化娱乐活动少，村党支部书记想干事但创新思路少等问题，我们通过“三抓三提升”，形成思想同心、目标同向、工作同力、落实同步的工作格局，有力促进基层党组织“星级化”创建，取得了一定的成效。



坚持周例会制度，与村“两委”班子共同研究工作

一是抓班子促队伍，提升基层组织的战斗力。强化组织建设、教育培训和制度建设“三项机制”，努力培养“服务型、实干型、创业型”农村党支部书记；通过“帮、教、带、引”方式，提升党支部书记为民服务的能力，积极开展各类学习培训，提升村党支部书记综合素质；实行村党支部书记工作承诺公示制，树立党支部书记威信。落实村党员教育管理三个“常态化”。即：党员学习教育常态化。建立健全共同学习制度和常态化培训教育机制，在学习中教思路、教方法、教经验。坚持“三会一课”制度，确定每周五为联合党支部活动学习日、每月 25 日党员学习，开展党员谈心活动；党员干部义工活动常态化。共同开展扶贫帮困、环境卫生、治安调解、抢险救灾等党员干部义工活动，每月组织一次党员干部义工活动，培养广大党员干部“全心全意为人民服务”的宗旨意识，树立党员示范带头作用，党员干部“讲做评”常态化。坚持周一例会，总结前一周工作情况，检查不足和存在的问题，安排本周的工作，会商民情、社情和民意，提高工作实效性，强化干部的责任意识、服务意识，提升党员干部工作效率和服务水平，增强服务执行力和落实力。加强后备村干部的推选，制定村“后备能人库”建设方案，共同发现能人、共同推荐能人、共同帮带能人，让想干事、能干事、会干事的“能人”在带民富、解民忧的实践中“挑大梁”、“担担子”，确保村班子谋事有动力、干事有能力、处事有规矩。

二是抓制度促规范，提升基层组织公信力。完善“三好”党支部保障机制，协助村“两委”修改完善村“两委”工作制度，保证“三会一课”和各项工作的制度化。实行“246”台账管理制度，通过健全 2 类公开栏、4 类党员活动记录簿、6 类信息库，使党支部工作台账常态化。制定“三位一体”协同工作 5 项制度，建立研判社情民意会商工作联席会议制度、AB 岗结对联合开展工作制度、共同走访入户制度、维稳联防联动制度、困难群体联帮解困制度，形成“三位一体”互嵌式的工作模式，提高工作效能。规范工作程序，推动基层民主管理，严格遵循和落实“七步议事”群众工作法，推进村级工作规范化、标准化、制度化。在土地流转、防渗渠建设、低保户调整、基础设施建设等方面公开商议、民主决策，密切党群干群关系，提高群众参政议政的积极性，切实推动基层民主管理落到实处。不断强化村党支部领导核心地位，强化干部

的责任意识、服务意识。

三是抓服务促和谐，提升基层组织凝聚力。推行“网格化管理、组团式服务”，坚持结对工作，设AB岗，明确工作分工和职责，工作中优势互补，提高工作效率；成立包片服务工作小组。村干部、工作组和警务室三人一组组成五个片区工作小组，突出抓好“四访”，即访生活状况、访政策落实、访生产情况、访基层组织作用发挥，扎实开展“全面访”、“深入访”、“跟踪访”。推行“村级公益事业十二项惠民工程”，围绕建设新农村，推行“新修连户路、架设便民桥、修建防渗渠、点亮门前灯、维修医务室、栽植绿化树、赠送垃圾车、整治村卫生、建设村使馆、扶贫献爱心、结对认亲戚、组建文艺队”为主要内容的“十二项惠民工程建设”，办群众最期盼、反映最强烈、最能得实惠的事情，让群众得到实实在在的好处，见到实实在在的成效，看到实实在在的变化。推行聚民心促和谐系列宣教活动，开展“一村一月一活动”。利用节庆举办丰富多彩的寓教于乐文体活动，丰富村民精神文化生活；运用“五把钥匙”，在党员、妇女、村民、青年中开展“去极端化”宣教活动；开展加强“三支队伍”建设、做新疆特色好干部座谈讨论和集中学习宣传培训；充分发挥村阵地的功能，由村民自编自画宣传党徽党旗、民族团结、和谐幸福家园、保护环境、“去极端化”等墙体画，反映本村的文化生活和工作学习场面；树典型育民，通过群众选、群众推、群众评等方式，选树“好婆婆”、“好媳妇”、“美丽家庭”、“民族团结先进”、“致富能手”等各类优秀典型80位(个)。营造树典型、学先进氛围，用模范引领群众，激励村民做乐于助人、诚实守信、孝老敬老、爱国爱家的表率，教育和引导村民树立现代家庭理念，增强宣传思想工作的针对性、有效性，凝聚人心，促进和谐发展。

通过“帮、教、带、引”方式，极大地提高了村党支部书记为民服务的能力和素质，协调办事能力、驾驭全局能力不断增强。班子战斗力不断提升，进一步夯实了“星级化”创建的工作基础。通过一系列宣教活动，群众参与活动的积极性、主动性明显提高，生产生活有秩序了，精神面貌有变化了，到处呈现出生机盎然、欣欣向荣的景象。

（伊犁州党委党校住新源县别斯托别乡喀拉哈西特村工作组）

169. 助推基层党组织“星级化”创建工作

在“访惠聚”活动中，我们积极助推基层组织晋位增星，坚定不移地把村党支部建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。

选配一名好书记。“火车跑得快，全靠车头带；群众富不富，关键看支部。”基层党组织能否推动发展，关键是要有一个好的支部书记。入村以来，我们通过入户走访、召开座谈会、深入调研等方式，发现村支部书记的“领头羊”作用发挥不明显、文化素质不高、带领群众发展致富能力不强、维护稳定和服务群众的责任意识不强等等。针对这些问题，我们积极向镇党委建议，在镇党委的支持下，重新选拔村支部书记。新任支部书记年轻有活力、有想法、有干劲，在我们的指导帮助下，搞好各支委分工，让大家各司其职，各负其责，相互配合，密切协作，村党支部逐渐恢复了战斗力。

打造一支好队伍。我们坚持带班子强队伍，坚持“五个注重”，帮助村“两委”班子提高决策水平、驾驭全局能力和服务群众水平，努力打造一支永不走的工作队。采取一对一、多对一帮扶模式，不断提升村干部融入群众、发现问题、引领群众、服务群众、化解矛盾的能力。指导村“两委”发挥领导作用，帮助村“两委”班子建立密切联系群众工作机制，通过严格程序、民主公开、科学决策，提升村“两委”严格落实制度能力。下大力气提高“两委”班子的整体素质，通过多种方式，围绕党的政策理论、农业技术、经济发展等主题，每季度对村“两委”班子成员进行一次教育培训。着眼长远，协助村支部抓好后备干部队伍建设，解决村干部后继乏人问题。在入户走访和日常工作中，带上一些青年一同工作，观察他们的实际表现和工作能力。积极鼓励村里的青



开展以树立法治思维、提升法治意识为主题的大宣讲活动

年参与村里各项工作，适时进行引导和教育，不断提高他们各方面的素质和能力，对政治过硬、创新能力强、敢于担当、学历层次高的青年，多安排他们参加急、难、重任务进行锤打锻炼。目前，已经选拔培养6名村干部“苗子”。

搭建一个好平台。我们全面落实“三位一体”工作机制，充分发挥“十支队伍”作用。指导村委会以“去极端化”为重点，深入开展宣传教育活动。针对村干部、党员、“四老”人员、小组长、宗教人士、妇女、青少年等不同层次分类开展大宣讲活动，深入宣讲暴恐案件的性质和带来的危害；协助村委会制作8个大型宣传栏，通过发放法制宣传手册、宣传单、出动宣传车进行多种形式的宣传，使群众认清宗教极端思想的邪恶本质和严重危害，深刻认识到“团结稳定是福，分裂动乱是祸”。积极协同镇党委、镇派出所、村“两委”，不定期召开联席会议，以盯住风险点为抓手，加强特殊群体人员管理。与村委会坚持做到“五个摸清楚”：即对打击收押过的人员情况摸清楚、宗教极端思想在辖区内的影响摸清楚、现实危害行为人员摸清楚、重点人员社会关系网

摸清楚、家庭成员现实表现情况摸清楚，下大力气找线索、挖根子，揪出幕后黑手、推手。通过深入的走访调研、发动群众提供信息、全面梳理摸排、分析研判，准确掌握本村的维稳形势，做到情况清楚、分析准确、打防有力，全面压缩“三股势力”和宗教极端势力的活动空间。积极做好收押人员家属的稳控帮教工作，对他们开展思想教育、法制教育和感恩教育活动，使其转化，提高认识、转变思想，理解支持政府的决策部署。

完善一套好机制。帮助村“两委”健全公开制度，实行监督民主化。加大村务、党务、财务公开力度，实现“还干部一个清白，给群众一个明白”的目标。健全议事制度，实行决策民主化。健全村民协作制度，实行管理民主化，进一步规范村“两委”具体职责和工作程序。规定农村重大事项和涉及党员群众利益的重要决策，必须按照“四议两公开”程序进行，逐步完善和规范重大事项决策、村民代表工作程序，严格按照程序办事。

经过对村“两委”认真整顿和耐心细心地帮助指导，配强了村党支部“一把手”，充实了村“两委”班子新生力量，建立了行之有效的制度，强化了村“两委”的理解力、执行力和落实力，提升了村党支部的号召力、凝聚力，增强了引领发展、维护稳定、促进和谐的能力，打击了村里的黑恶势力，村“两委”班子赢得了群众信赖，把群众团结在党支部周围，形成了干事创业的良好局面。

（喀什日报社住疏附县乌帕尔镇约勒吉格代村工作组）

170. 帮助基层组织晋位增星

米里其格村是自治区级贫困村，也是一个典型的牧业村。"访惠聚"活动开展以来，我们以"星级化"创建活动为抓手，稳固已有的"民族团结、平安和谐、民主管理"星，着力打造"领导核心、阵地功能、先锋模范"星，全力争创"能力提升、增收致富、群众满意"星，助推该村党组织晋位增星，帮助村党支部凝神聚力集气。

一、巩固成果，着力"稳星"。一是巩固民主管理星。帮助村党支部落实"四议两公开"制度，通过村民共商、决议，实施重要村级事务16项，按村民意愿在《村规民约》中增加内容。建立"三本台账"（即矛盾纠纷、意见建议台账，解决措施、办法台账，实事好事、民生项目台账），落实"民主议政日"制度，帮助村党支部制定解决群众诉求方案21个，化解村级"老大难"矛盾纠纷6起。"开门"搞创建，邀请村民参加"开放式"支部会，在"嬉笑怒骂"中征求意见建议4类17条。二是筑牢平安和谐星。开展"去极端化、无邪教乡镇、平安乡镇创建"为主题的宣传周活动和"知党恩、说变化"活动，引导村民自觉抵制宗教极端思想的渗透，增强脱贫信心和感恩意识。印制汉蒙哈三种文字的政策法律宣传单，送到每家每户，逐条逐句宣讲，经户主同意将宣传单贴在屋内，下次拜访时再宣讲，通过经常看、反复讲，争取人人成为政策法规"明白人"。三是夯实民族团结星。评选奖励"民族团结先进个人"等先进模范8人，将他们的事迹拍摄成微视频，在村民大会时播放，塑造学得会的身边典型。开展增进民族团结互助"微行动"，阿迪力别克、范秀华等汉哈蒙柯10户家庭自愿结成5个互帮对子，互学语言，互教技能经验；帮助村民阿布拉

等8人成立“村队是我家”民族团结志愿服务队，开展帮干农活、照看孩子，帮扶困难群众等服务，让村民在互帮互助中增进感情，在致富增收中促进团结。

二、重点突破，发力“增星”。一是打造领导核心星。我们充分行使对基层组织帮助指导的职责。对履职能力强、群众公认的3名干部报乡党委进行表彰奖励；对劲头不足、纪律松散的1名干部报乡党委进行诫勉谈话；采取异地交流方式选派1名村干部外出学习锻炼，调配1名年富力强的年轻骨干同志任支部副书记，优化村“两委”班子结构。积极为村干部扬威立信，增强村干部“挑头”意识。凡惠民实事、政策兑现、访贫问苦等都把村干部推向前台，让他们当“带头人”、“贴心人”。实施村干部素质提升工程，开办村“夜校”，邀请专家为村干部开展“关于草场、土地政策的若干问题”“如何抓好基层组织建设”等专题培训11场次。二是争当先锋模范星。落实“三诺两评一考”制度（即村班子、党员干部承诺办理事项和时限，村民承诺遵守村规民约；评选优秀班子成员、党员和模范家庭、个人；年终组织村民代表等对村班子、党员干部进行考核），开展评选党员示范户和“履诺、践诺”先锋活动，把党员身份亮出来，把承诺事项、完成时限、落实措施和进展情况公开出去。村党支部、工作组、21名党员围绕经济发展、扶贫帮困等问题，共承诺事项50项，已完成19项。三是完善阵地功能星。实施村级阵地硬化、绿化和亮化建



召开“三诺两评一考”承诺兑现大会

设,开办农家书屋、绿色网吧、爱心超市和活动中心,升级改造村级文化室,建设标准化卫生室、灯光球场,配齐设备,安装 LED 显示屏,用好大喇叭等媒介,用汉蒙哈三种文字滚动播放宣传政策法规。现在村民是"脱了皮鞋下地,换上皮鞋进村委会",村委会已成为村民的活动之所、学习之地、聚心之家。

三、全面提升,争创"九星"。按"星级化"创建目标,在广泛征求意见建议的基础上,从培养后备干部、开展精准扶贫等重难点问题取得突破,力争三年内完成"九星"创建。一是在后备干部培养上下功夫。加强村级后备干部的"选、育、管、用",采取组织推荐和群众推荐相结合的方式,重点从退伍军人、致富能手、中青年妇女、优秀团员中选拔 4 名后备干部。建立健全联系人培养制度,开展党员带培青年试点活动,先后选派 3 名优秀年轻干部参加区、州党校培训和跟班挂职锻炼。建立后备干部"成长档案",对后备干部和积极分子实行动态管理,坚持全方位、多角度进行培养锻炼。有计划地安排他们承担一些入户宣传、项目建设、综合治理等工作,列席重要会议,使他们尽快熟悉村级事务,在实践中开阔视野、积累经验。二是在结对帮扶上下功夫。由局机关党员干部与 85 户贫困户开展一对一、多对一结对帮扶,实行"3111"(每月问询三次、入户一次,每季度汇报一次,每半年督查通报一次)和"三包三不脱钩"(包脱贫、包有稳定收入、包有致富能手,不挖掉穷根、不理出致富门路、不转变思想观念不脱钩)扶贫帮困工作机制,落实"一户一策"菜单式扶贫,制定政策兜底、种植养殖、劳务创收等帮扶措施 172 条,力争从根本上改变贫困面貌。三是在项目带动上下功夫。实施农业高效节水滴灌 4000 亩,亩均增收 150 元以上,惠及农牧民 62 户 204 人;整合土地增加村集体机动地 400 亩,村集体经济收入达到 12 万元;由局机关无偿提供场所,以牧民合作社形式在市区开设米里其格绿色畜产品直销店,打通畜产品外销通道;引导村民开办牧家乐,吸收 4—6 户贫困牧民参加劳务创收。结合惠民项目建设,建立劳动力转移创收动态跟踪和定期通报制度,组织转移富余劳动力 61 人参与工程建设、季节性劳务创收,月收入均在 2500 元以上,实现了"转得出、留得住、长效化"。

(博州水利局住温泉县查干屯格乡米里其格村工作组)

171. 加强基层党组织制度建设

建立健全基层各项工作制度，是推进基层工作科学化、制度化、规范化的内在需求和根本保障。我们结合实际，帮助村“两委”建立完善各项工作机制，进一步规范工作，提升了基层治理能力。

一、背景起因

走访中我们了解到，近年来，村“两委”虽然制定了一些规章制度，也发挥了一定作用，但随着形势的发展，有的制度已经不能适应时代发展，有的制度缺乏约束力，工作不按程序开展，有的干部不知道如何开展工作、不知道怎样管理党员干部。为此，我们帮助村“两委”对各项工作制度进行了认真梳理，结合实际进行了修改完善。

二、主要做法

（一）建立完善班子自身建设制度。针对班子在人员配备、工作职责和落实集中制等方面存在的问题，我们按照有关规定进一步完善了加强班子自身建设制度。在班子成员配备中，与乡党委及时沟通，按照德才兼备、以德为先的用人原则，把立场坚定、工作能力强、群众威信高、经验丰富的干部配备到村班子负责岗位，把重点培养的两名年轻骨干作为村班子副职配备，形成经验丰富的老干部带领重点培养的年轻骨干架构式的班子建设机制。在村班子成员工作分工上，按照班子成员各自特点明确工作职责，对 3 个村“两委”班子的 18 名成员进行了重新分工，做到责任明确，条理清晰，形成“一把手”抓全盘负总责，其他成员各负其责的责任落实机制。在落实议事规则上，依据《中华人民共和国村民委员会组织法》等相关规定，进一步完善班子议

事规则，对重大问题严格执行集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的工作制度，充分发挥党内民主，形成从组织上、制度上保证村“两委”高效运作，进一步推进班子制度化、规范化、民主化建设。

（二）建立完善党员干部管理教育机制。调查发现，部分村干部自身要求不严，对新知识的学习比较欠缺，工作无所事事，老办法不管用、新办法不会用；缺乏创新精神，工作按部就班，不求有功、但求无过；党员干部队伍管理松懈，干部管理相关制度不够完善。为此，我们认真学习贯彻自治区关于加强村干部培训工作的有关要求，在坚持“三会一课”制度的基础上，建立完善村党员干部学习制度，制定村党员干部周学习和季度培训等制度，把每周集中开展 1 次学习和自学相结合，先后举办各类培训班 7 次，培训各类人员 863 人次。邀请县委党校、司法、农林牧等部门 8 名专家教师，重点对 3 个村的党员干部、团干部和宗教人士等 156 人进行了培训。在做好发展党员、村干部日常管理和关怀激励工作的同时，结合实际健全党员干部管理机制，完



与村干部共商发展大计

善了《巴扎村党员干部轮流坐班制》等制度，切实把“党要管党，从严治党”的要求落到实处，着力解决组织涣散、党员干部不作为等现象，确保党员干部队伍的先进性。3个村已发展党员5名，培养入党积极分子7名。

（三）建立完善党建工作落实机制。按照县乡关于抓好党建工作有关规定，严格落实党建工作“支部书记是第一责任人”的要求，把党建工作纳入村支部书记年终考核内容，推行召开班子成员和党员参与的党建工作专题会，研究部署党建工作。建立完善党建工作推动机制，统一思想，明确分工、各负其责，支部书记充分发挥模范带头作用，带领班子成员抓住主要环节、严格工作程序，促进了各项工作深入开展。建立完善服务承诺机制，在支部班子和广大党员中，开展班子服务承诺、党员服务承诺等活动，强化为民服务意识，切实做好增收致富和发展经济中的服务保障工作。所住3个村18名村干部及17名村民小组长分别向广大群众作出了工作和服务承诺。

（四）建立完善各项工作联系机制。认真贯彻落实自治区《关于进一步完善“三位一体”、“四位一体”工作机制的指导意见》精神，建立完善各项工作联系机制，取得了良好成效。建立完善“三位一体”工作联系制度，坚持每周一、三召开村党支部、工作组、警务室“三位一体”工作研判会，分析研判工作中存在的问题，安排部署下一阶段工作。建立完善“三位一体”维稳责任区联系机制，以村民小组为单位划分维稳责任区，由3个村工作组21名成员、18名村干部和15名警务室工作人员交叉组成维稳责任区联系小组，联系指导3个村17个责任区的维稳、流动人口清查和“去极端化”宣传等工作。建立完善辖区单位联席会议机制，取得9个辖区单位的大力支持，坚持每月召开一次辖区单位联席会议，通报村“两委”各项工作开展情况，广泛征求辖区单位的意见建议，不断提升各项工作的质量和水平。

三、取得成效

一是进一步增强了村党支部的凝聚力和战斗力。在村干部配备上打破论资排辈的观念，把综合素质强、群众威信高，能够带领群众致富的骨干推选到重要岗位，不断优化班子整体结构。工作中根据各自的特点合理分工，完善工作职责，明确工作任务，强化了班子成员的责任担当。通过加强班子

自身建设，党支部维护稳定、反对分裂、服务群众、推动发展的能力有了明显提高。

二是进一步提升了党员干部队伍的综合素质。通过建立完善学习培训制度，党员干部队伍的思想政治素质和政策理论水平得到加强，开阔了眼界、增长了见识、更新了观念。认真履职尽责，严格按照民主集中制原则做决策、抓落实，主人翁意识得到进一步强化。注重在工作实践中砥砺品质、增长才干，真正成为各族群众的领头羊和带头人。

三是进一步密切了干群关系。通过建立完善工作落实、为民服务等工作机制，班子成员统一了思想、凝聚了共识，积极带领各族群众推动经济发展、维护社会和谐，主动把党的惠民政策落实到增收富民的具体实践，以实际行动赢得了各族群众的信任、理解和支持，进一步增进了干群感情，密切了干群关系，形成了齐心协力、开拓进取谋发展的良好局面。

（新疆伊犁河流域开发建设管理局住莎车县喀群乡巴扎村工作组）

172. 建立基层党建“可视化”管理

如何把党建“软指标”变为“硬杠杠”，解决基层党建工作中的“做什么、为什么做、谁来做、何时做、怎么做和做到什么程度”等问题，提升村党支部战斗堡垒作用，是我们入村之后思考最多的问题。实践中通过建设“4421”党建工作大平台，建设了四个体系：党建目标管理可视化体系、党建制度流程可视化体系、党员形象视觉识别体系、党建成果展示可视化体系；设立四块



村民在观看村民小组比学赶帮超积分情况

看板：党建工作季度考核可视化看板、党建制度工作流程看板、党建工作闪光台曝光栏看板、村民小组事务月度“比学赶帮超”夺红旗看板；写好两本笔记：理论学习专用笔记、党员干部基层访谈笔记；应用一个手册：党建制度规范汇编手册。利用直观的视觉和听觉等手段，将党建工作以“提示、明示、展示”的形式进行表述，推进基层党建工作向“精细化、标准化、信息化、可视化”发展。

一是设置党建“考核板”，实现目标“可视化”。针对村民关注的热点难点问题，在村级阵地设立党建目标“考核看板”，考核内容包括基层党支部建设、落实上级党组织工作部署、村级文化建设、“去极端化”工作、“五好”班子创建、“八颗星”争创活动等6大项40多个小项。党员干部群众直观了解本村党建工作的职责分工、目标、考核内容和标准，共同为村里发展出谋划策，并接受群众监督。每季度开展村级自评、工作组考评和乡（镇）党委考核，三项平均分为最后得分，分值与村干部的季度绩效工资挂钩。

二是制定党建“流程图”，实现制度“可视化”。健全党建工作制度，以流程图形式将日常工作制度、议事决策程序、民主生活会、党员发展、“三会一课”等内容直观展示。明确组织领导、责任分工、工作标准及考核评价等，使党员干部清楚先干什么、后干什么、怎么干，做到干部心中有“图”、党员心中有数、群众心中明白。把党支部的工作置于党员群众的监督之下，实现“凡事有章可循、凡事有人负责、凡事有人监督、凡事有据可查”。

三是建立党建“红黑榜”，实现形象“可视化”。在村级党员中开展“党徽戴起来、身份亮起来、党课讲起来、本领显起来、红歌唱起来和形象树起来”活动，建立党员“红黑榜”，表扬表现好、通报批评表现差的党员，激励和督促党员发挥作用，树立一名党员一面旗帜的形象。强化典型带动，采取以光荣榜、活动简报等形式，宣传和展示涌现出来的党员先进事迹、荣誉和成果，提高广大村民对党支部和党员的信任度。

四是打造党建“先进旗”，实现成效“可视化”。推行村民小组事务“五比四学三赶两帮一超”（五比：比稳定、比和谐、比能手、比致富、比幸福指数；四学：学政策、学法律、学知识、学技术；三赶：赶优秀、赶标杆、赶示范；两帮：帮

后进、帮困难;一超:村与村间相互超越)工作法,每月由村干部进行一次评定,考评分为优、良、差。采取挂旗(先进旗)的方式体现综合表现。通过比,知道自身不足;通过学,明确努力方向;通过赶,清楚目标距离;通过帮,促进相互学习;通过超,切实得到提高。先进带后进,激发党员、团员在村民小组中的责任感和荣誉感。

经过工作组与村党支部半年多的工作实践,村党支部执行力、无职党员作用发挥、村民的学习等方面都发生了很多变化。一是村党支部的执行力明显提高。党支部组织生活和党员日常管理有了保障,健全了各项规章制度,规范了村级事务流程,基层党组织的作用逐步体现。今年以来,村党支部共培养入党积极分子 17 名,转正 3 名预备党员,发展 5 名预备党员。通过集体"三资"清理,提高村集体经济收入 6.4 万元。二是村干部综合素质明显提高。"两委"班子理清了工作思路和方法,班子成员工作有序,积极性、主动性和责任心明显增强。通过加强自我学习、换位思考,村干部服务意识明显提升,工作态度明显改善,在村民中的口碑越来越好。三是党员发挥作用情况明显改善。党群关系进一步融洽,在党员的带动下,群众参与村务工作、集体活动和义务劳动的积极性明显提高。"去极端化"工作成效明显,在"揭盖子、挖幕后、铲毒瘤"专项会战中,村民主动检举揭发提供信息线索 80 余条,主动上交非法宗教书籍、管制刀具、枪支子弹、非法光碟等。

(中石化西北石油局、柯坪县委宣传部住柯坪县玉尔其乡玉斯屯库木艾日克村工作组)

173. 认真开展好农村党员干部教育培训工作

在“访惠聚”活动中，我们针对大家普遍反应的农村党员干部文化水平偏低、理解能力较弱、工作能力不强等制约基层组织发挥作用的突出问题，下大力气开展农村党员干部教育培训工作，切实提高了基层干部的理解力、执行力和落实力。

一是提高思想认识。抓好党内学习制度落实，认真做好党员干部的思想发动，通过谈心谈话、参观见学找差距等活动，引导他们增强提升能力素质的责任感、紧迫感，提高学习的主动性和自觉性。我们为党员干部学习培训提供帮助，开办“双语”夜校，担负党的理论、政策法规、农业科技讲解员，通过解疑释惑，帮助党员干部克服畏难情绪，增强学习信心。

二是科学确定内容。在组织培训学习时，本着基层需要什么培训什么，什么最有用就学什么，基层干部缺什么就补什么的原则，不断增强教育培训的针对性和有效性。注重因材施教，根据不同年龄、不同文化层次、不同接受能力的党员干部精选培训内容，力求做到化繁为简、通俗易懂。注重时效性，紧贴党的大政方针、法规制度、惠农惠民政策、农业和林果业生产的季节性特点，紧扣各级党委政府阶段性中心工作精选培训内容，分清层次分清类别，确保学习内容与时俱进，紧贴工作实际。

三是改进培训方式。坚持以农村党员干部为中心，发挥各自特长，主动承担部分教育培训任务，通过增加互动交流，增强教育培训的趣味性，帮助党员干部变被动接受为主动学习。适当增加培训中讨论交流环节，通过学员与教师、学员与学员间面对面的交流和辨析，使他们在互动中加深理解，提高认



工作组干部为村党员干部“双语”学习班授课

识；组织党员干部走出去参观见学，亲身体验和感悟先进文化、先进理念、先进典型，在鲜活的事例和亲身体验中增长见识、提高技能；充分运用农村党员干部远程网络电化教学手段开展培训，按照远程网络电化学习有关要求，认真组织党员干部开展各类知识的系统学习。

四是整合培训资源。在培训资源相对有限的情况下，充分利用现有资源，提前做好培训计划，确定教育培训内容，积极协调地区、县、乡（镇）相关人员和经验丰富的专家来村授课指导。发挥工作组干部专业和人脉优势，通过邀请、外聘自治区专家的方式提高师资水平，提升培训质量。采取灵活的方式整合培训设备和设施，在乡镇之间、村与村之间建立联合培训制度，形成资源共享机制，用活现有教育培训资源，促进培训各类资源的多向流动和有效共享。

五是强化监督考核。根据县、镇关于农村党员干部考核评比有关要求，进一步完善党员干部教育培训的考评机制，努力把考核工作做实做细，积极提出加强和改进的意见建议，促进农村党员干部培训工作不断提高培训的实效。发挥工作组对农村党员干部的监督作用，常督促、常提醒、常帮助，从

根本上改变培训组织者被动应付的问题。根据学习情况，适当组织学习效果测试考核，及时检验学习效果。

通过开展一系列的教育培训，农村党员干部参加学习的自觉性有了进一步提高，主动提升自身能力的紧迫感明显增强，服务群众能力、依法办事能力、科学管理能力和解决自身问题能力都有了明显提高。

（自治区财政厅住洛浦县洛浦镇阔纳巴扎村工作组）

174. 加强对农村无职党员的教育和管理

多鲁乡海力派艾日克村有党员20名，其中无职党员16名。村党支部“三会一课”、“四议两公开”、“两会两票”等制度长期落实不到位，村级重大事务决策仅由支部委员开会决定，甚至出现村党支部书记“一言堂”现象。无职党员对村级重大事项决策不参与、不知情、不了解，村内党员长期不参加组织生活，部分无职党员既不行使党员权利，也不履行党员义务，导致无职党员对党组织的归属感不强、荣誉感不高，也使村党支部凝聚力、向心力、号召力逐渐减弱。在“访惠聚”活动中，我们结合软弱涣散基层党组织整顿工作，提出“为无职党员设岗定责，规范基层民主建设”工作思路，通过发挥无职党员先锋模范作用，进一步提高基层党组织服务群众的能力。

一是加强村党支部建设，提高基层党组织的凝聚力。选优配强班子，及时对村党支部班子中作用发挥不明显的3名成员进行调整。优化党员队伍结构，重点发展35岁以下、高中以上文化程度的青年党员，在返乡大中专学生、退伍军人、致富能人、农村经纪人中重点培养，引导他们自觉地向党组织靠拢。强化阵地建设，新建“六室一场一中心”，充分发挥村级阵地作用，以规范整洁、宽敞明亮的活动场所，提升基层组织工作形象，增强基层党组织的号召力与向心力。落实好民主管理，认真落实“四议两公开”、“两会两票”等制度，定期召开党员大会，把近期重大事项和村级财务向党员公开，并将这项工作制度化，规范化，提升无职党员参与村级事务管理的积极性。

二是强化无职党员教育管理，增强党员意识。开展党性教育，组织无职党员认真学习党的路线、方针、政策，使其在思想上跟上新形势，进一步坚定

理想信念，增强党员的荣誉感和使命感。加大教育培训力度，发挥乡镇党校、农民夜校、远程教育站点优势，开展党员文化知识学习活动，组织学文化、学科技，普及和提高党员科学文化知识，使无职党员了解掌握2—3门实用技术，在调整农村产业结构、发展农村经济、带领农民脱贫致富奔小康中充分发挥先锋模范作用。为村内无职党员科学设置岗位，根据每名无职党员文化程度、特长、年龄阶段等进行岗位设置，35岁以下无职党员设定村民小组长、远程教育操作员、党支部书记助理、文体活动组织员等；35岁至55岁的无职党员设定政策法规宣传员、计划生育监督员、党务工作监督员、财务监督员、寺管会委员、文明新风监督员等岗位；55岁以上无职党员设定党支部顾问、老年协会会长、心理辅导员、民俗活动引导员等岗位。每名无职党员按照自愿选岗的原则主动申请认领岗位，经党员大会、村民大会讨论后，对每名无职党员认领岗位职责、服务承诺、联系方式等进行公示，接受群众监督，引导无职党员参与村级事务管理。



无职党员参与重大事项决议

三是加强考评机制建设，形成激励机制。建立设岗党员误工补贴制度，每月至少召开1次党员大会，按照每人每次15元标准进行发放，并建立考勤制度，年度考核前三名的设岗党员分别奖励1000元、800元、600元。完善无职党员考核制度，每季度对无职党员履职情况进行民主测评。对群众满意度在90%以上的，进行适当奖励；对群众满意度在80—90%的，责令其限期整改；对群众满意度在60—80%的，进行监督管理，及时进行岗位调整，年底不得评先选优；对群众满意度低于60%的，撤销其岗位。建立村级党组织定期向无职党员报告工作制度，对涉及村社会稳定、民生发展、财务管理等重大事项，必须以党员大会形式向全体党员报告，听取全体党员意见建议，保障无职党员对村级重大事务的知情权。明确要求凡涉及群众利益的村级重大事务或集体“三资”事宜，必须经党员大会讨论研究，无职党员必须参加票决，并在支部会议记录本上签字。对村内重点工作和群众反映突出的热点难点问题，三分之一以上无职党员联名可申请召开党员大会进行讨论审议。无职党员根据认领岗位，对党员大会、村民大会重要决策或重大财务支出议题执行情况进行监督或质询。

实行无职党员设岗定责以来，使无职党员在夯实基层执政基础上有为有位，在群众中树立了威信，政治地位和社会地位得到了提升，对党组织的归属感和党员的荣誉感进一步增强，提升了基层党组织的凝聚力、吸引力和号召力。在严打专项行动中，无职党员主动提供有价值线索15条。在无职党员的教育引导下，今年村里有7名年轻人向党组织提交入党申请，已有4人被列为入党积极分子。

（洛浦县委组织部住多鲁乡海力派艾日克村工作组）

175. 实行基层党员“星级管理”

在“访惠聚”活动中，我们针对基层党员管理难问题，积极探索党员“星级管理”，通过建立进步激励机制，引导广大党员立足本职岗位，更好地发挥先锋模范作用，切实把基层党组织建设成为维护稳定、反对分裂、服务群众、推动发展的坚强战斗堡垒。

一、以提升党建水平为牵引，精心谋划。在深入走访居民群众、广泛征求党员干部意见的基础上，提出在党员中推行“星级管理”，帮助党支部理清思路、明确方向和工作切入点，实现让党员个体和基层组织都强起来的“双强”目标。一是科学设定载体。以加强民族团结、促进宗教和谐为重点，以服务群众为根本，以党员“星级管理”为载体，建立“定星有内容、争星有方向、评星有标准、创星有动力、学星有标杆”的管理考评体系，激发调动党员的积极性、创造性，让每一名党员都成为一面旗帜。二是明确目标任务。通过党员“星级管理”，力争使社区的100%党员达到三星级以上标准，其中30%达到四星级标准，10%达到五星级标准，党员干部示范带动作用明显发挥，最终达到带好队伍强班子、夯实党建促发展的目标，推动社区和谐稳定。三是建立长效机制。建立健全有关制度规定，做好建档归档工作，不断总结经验、查找不足，适时开展“回头看”，逐步健全基层党组织服务群众机制。

二、以高标准严要求为准绳，抓实抓细。一是把握主题主线。始终把维护社会稳定和长治久安作为党员“星级管理”的核心和根本，从思想上、行动上、推进上，有深化、有作为。紧紧围绕加强基层组织建设，推进“去极端化”、做好群众工作等中心工作，激发广大党员服务大局的主动性和自觉性，促进党支部自身建设。二是分类定等评星。根据党章及党内有关规定，结合社区



开展党员“星级管理”群众测评

实际，科学设立“遵章守纪星、平安和谐星、优质服务星、先锋模范星、凝心聚力星”，激励引导党员争星晋位。坚持原则性和灵活性相结合，使每名党员的职责任务便于操作，增强“星级管理”的生命力。三是严肃工作纪律。对政治上不强，态度暧昧、认识含糊，违反计划生育政策的，连续6个月不参加组织生活不交纳党费，组织、参与上访挑衅闹事，有违法违纪行为的，取消评星资格，情节严重的，按照《党章》有关规定给予组织处理。四是明确结果运用。被评定为五星级和四星级的党员，给予表彰奖励，作为评先选优的重点对象。被评定为二星级的党员，社区党支部从五星级和四星级党员中落实人员帮助督促提高；对未评定星级或评为一星级的党员，从五星级党员中确定专人进行一对一帮教，促其尽快提高，迎头赶上。

三、以群众公认和满意为标尺，广纳民意。开展“星级管理”的出发点和落脚点都是服务群众，群众满意不满意是评价党员星级的重要标准。工作组积极为群众参与“星级管理”搭建平台，将群众参与和监督贯穿活动全过程。一是在星级设置、评星标准等方面广泛征求党员、群众的意见建议。二是邀请居民代表参加“星级管理”的全过程，聘请辖区内5位75岁以上的老党员为“星级管理”特邀监督员，对活动进行全程监督。三是在活动中设立群众满

意度测评环节，测评结果占总分数的30%，充分保障群众的参与权。四是社区党支部综合评出每名党员星级后，进行张榜公示，接受群众监督，经公示无异议后报街道党工委审核。

四、以争星进位为落脚点，统筹推进。一是充分激发争先进位的热情。通过开展“星级管理”活动，在职党员以强烈的责任感和事业心努力工作，争取多评几颗星；居民党员在社区建设、宣传教育、志愿活动方面积极主动作为。二是全力维护社会稳定。坚持以身作则，党员干部坚守维护社会稳定第一线，深入推进“去极端化”。原原本本学习自治区“两文件一条例”、三个专题会议精神和“五本小册子”，逐字逐句领会精神，深刻理解精髓要义。通过开展“四讲四送”、“去极端化”大宣讲和主题“读书日”活动，向居民讲政策、讲法治、讲正信、讲历史、讲发展。认真落实“三位一体”维稳工作机制，每周召开研判会、开展应急处突演练、加强风险点隐患排查和防控、扎实开展流动人口排查、重大敏感节点全员坚守岗位，确保维稳措施到位有效。三是以认领群众“微心愿”实现党员“争星愿”。创新开展“点餐式”、“预约式”、“流动办公桌”服务模式，依托社区党建数字化服务中心建设，运用信息化手段开展“960567呼叫服务”、“网上说事”、“微信互动”等，引领联系服务群众新常态。目前，协调解决群众各类诉求、矛盾纠纷600余件，监督发放各类民生项目款110余万元，参与舆情上报、群防联动、维稳安保200余次，组织主题文化活动20多场次，党员主体作用有效发挥，群众满意度不断提升。四是营造创先争优浓厚氛围。借助横幅、标语、新闻媒体，积极宣传推广“星级管理”成效，调动基层党组织求突破、争先进的积极性，各民族党员干部相互“比、学、赶、超”，社区党建工作活力明显增强。

实践中我们感到，党员“星级管理”是加强基层党员队伍建设的有力抓手，通过建立健全进步激励机制，使创先争优活动常态化、长效化；以维护社会稳定和长治久安为目标，把党员“星级管理”与“访惠聚”活动结合起来，使每名党员自觉投身建设大美新疆的伟大实践；把群众满意不满意作为检验“党员星级”管理成效的根本标准，教育引导广大党员自觉践行全心全意为人民服务的根本宗旨，有力促进了基层组织建设，为维护社会稳定和长治久安奠定了坚实基础。

（哈密地委经工办驻哈密市新市区街道机辆路社区工作组）

176. 实行“积分制”管理农村党员

农村党员是农村基层党组织联系村民的桥梁和纽带，是保持农村改革发展稳定的骨干力量和生力军。近年来，基层党组织对党员管理方式比较单一、缺乏实效性，党员先锋模范作用发挥不明显，参加组织活动的积极性不强，落实组织部署的工作主动性不高、党员考评工作的实效性不佳，部分党员“只管自己的一亩三分地”，宗旨意识淡薄、自我要求不严。年终考核时往往“看面子、顾感情”，缺乏“可比较、能检验”的考评标准，随意性较大，挫伤了部分党员的积极性。为此，我们协助村“两委”研究制定了《党员积分制管理办法》，对党员参加“三会一课”出勤率、镇村举办活动的参与率、公开公示重大事项的知晓率以及党费缴纳、志愿服务、结对帮扶、设岗定责等情况进行如实记载和量化积分，强化党员动态管理，破解党员管理难问题。

一是实行目标考评，破解考准考实难题。制定《党员积分制管理实施方案》、《党员保证金制度及管理办法》、《党员积分制管理考核细则》、《党员积分制管理加减分项目考核细则》等。对党员参加支部学习、党日活动、作用发挥、党员设岗定责、党员承诺五个方面进行百分制积分管理，对表现情况进行加、减分管理，造成恶劣影响的一次性扣除全部积分。年度积分与民主评议、评优相结合，奖勤罚懒、奖优罚劣。以缴纳党员保证金的方式，进一步强化对党员、村“两委”成员的监督约束，党员上交的保证金设专户管理，个人和集体严禁挪用，凡因不符合要求被扣除的保证金，由村党支部开会决定，作为党员扶助金或贫困党员扶助金，不予退还。保证金一年一清算，不足金额在次年初进行补收。不到一年保证金扣完的，在扣完的当月进行补收。

二是树立正确导向，破解教育监管难题。结合本村党员情况，从参加支部学习、党日活动、作用发挥、党员设岗定责、党员承诺五个方面，根据内容难易、轻重设置10—50分不等的积分标准，满分100分，95分及以上评为优秀党员等次；70—94分的评为合格党员等次；60—69分的评为基本合格党员等次；59分以下的或六个月无正当理由不缴纳党费或当年受到党政纪处分的直接视作当年不合格党员等次。同时，对党员学习迟到、旷到；参与赴京、区、州、县群体上访，煽动群众上访；不按时缴纳各类费用；违反计划生育政策；不积极配合村“两委”成员落实上级政策，贻误工作；无故不参加县、镇村级组织的各类会议、活动；未及时完成镇上交办的各类工作任务（列入综合目标考核的所有的工作任务）；在上级部门检查、观摩、调研等活动中，因不重视、安排部署不到位、工作失误等情形，造成不良影响；上级部门检查工作，被通报点名批评或排名末位的等，进行附加扣除相应分值及保证金。

三是严格考核奖惩，破解积极性调动难题。成立由村委会成员、工作组



工作组组织党员学习

成员组成的积分考核评议小组，对党员进行积分评议，每月记录一次，半年、年终进行汇总并交全体党员评议，确定每个党员实得分数并公示，村党支部为每名党员建立积分台账。对党员设岗定责履职情况，由岗位设置所涉及重点工作的分管村干部进行评议，再由评议小组进行积分认定。对于“联一帮二带三”活动，扶贫帮困，化解群众矛盾、为群众办好事、办实事等积分的认定，应得到行为对象即受助人、受益人认可，经评议小组认定后，给予相应的积分。凡获优秀党员等次的，作为当年镇党委和县级以上各类评先评优的依据；基本合格党员等次的由村党支部书记进行诫勉谈话，并组织学习教育；不合格党员等次的由村党支部研究，报镇党委研究处理。

实行“党员积分制”以来，党员参与组织活动的积极性、主动性明显提升，主动跟党组织联系的党员明显增多，作用发挥明显提高，特别是年轻党员主动承担起维稳任务，与村“两委”干部、工作组一起巡查值班，解决群众矛盾。同时，党员评议的合理性激活了基层党组织“细胞”，使农村党员在群众中亮出了身份，找到适合自己发挥作用的“角色”，增强了党组织的凝聚力和战斗力，激发了广大党员建设新农村的热情，发挥了共产党员的先锋模范作用。

（呼图壁县社保局住五工台镇龙王庙村工作组）

177. 运用“五彩管理法”规范党员教育管理

“访惠聚”活动中，我们帮助村党支部积极探索党员教育管理方法，通过实施“五彩管理法”，切实加强党员教育管理工作，党员队伍建设呈现出新的面貌。

一、背景起因

我们针对该村党支部在党员管理中存在的“三多四难”问题（老党员多、外出党员多、流动党员多，人员难组织、时间难统一、活动难开展、作用难发挥），指导村党支部从强制度、严管理、抓创新、求实效入手，积极探索党员“五彩管理法”（即“红色”提升素质，“黄色”自我约束，“蓝色”关爱他人，“绿色”作用发挥，“橙色”凝聚人心），通过季度评分、公示，年底表彰的方式，促进党员严格要求，发挥先锋模范作用。

二、主要做法

（一）围绕一条红色主线，提升党员整体素质。党员就是榜样、就是旗帜、就是导航灯。为此，我们和村党支部狠抓党员教育工作，加强学习提升党员素质，充分发挥党员先锋模范作用，在群众中树立良好形象。“红色主线”主要以加强党性修养、提升自身素质为主，考核赋分包括集中学习、个人自学、参加组织活动、党费缴纳、教育实践活动、重大事件发声亮剑 6 个子项，所占分值为 35%。通过教育，引导党员加强理论武装，树立正确的世界观、人生观和价值观，坚定共产主义理想信念，从根本上增强贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性和坚定性。共开展各类教育活动 15 场次，党员实践活动 7 场次，培训党员 990 人次。



党员带领群众修建防洪坝

（二）突出“四个重点”，推进党员教育日常化。突出“黄色”自我约束。主要以制度管理党员为主，考核赋分包括党员遵守法律法规、遵守信访规定、遵守规章制度3个子项，所占分值5%。通过《党章》、村规民约、亮身份等增强党员自我管理和自我教育，提高党员树形象、作表率的意识。突出“蓝色”关爱他人。主要以党员帮扶为主，考核赋分包括关注弱势群体、重点人员、贫困党员帮扶3个子项，所占分值10%。通过党员一帮一、一带一的方式，增加群众收入，实现脱贫致富。有5名致富能手加入党组织，7名党员及致富能手成为村“两委”后备干部，2名贫困群众脱贫。突出“绿色”作用发挥。以发挥先锋模范作用为主，考核赋分包括带头致富、政策宣传、矛盾调处、参政议政、履职承诺、民情反馈、维护稳定7个子项，考核赋分占35%。通过设岗定责对党员教育管理。根据农村党员的生产、生活、身体、年龄、能力、特长等情况，通过本人申请、组织申报、党支部审核的方式，在29名党员中设立科技示范岗、勤劳致富岗、社会治安维护岗、财务监督岗、文明新风岗5类岗位，

做到党员人人有岗位，个个有职责，争当方针政策宣传员、带头致富指挥员、维护稳定协调员、文明新风传播员、立足岗位先锋员。协助村"两委"抓好上级有关指示精神的贯彻落实，帮助做好矛盾纠纷的排查、调处工作；带头致富，带动产业发展，成为新农村建设的推动者；在带头致富的基础上，带动周围的群众共同发展种植养殖业，走共同致富之路，带动经济发展；协助村"两委"做好稳定工作，负责不稳定因素的上报、调解工作；积极宣传带动群众建设社会主义新农村，不参与封建迷信、赌博，坚决制止不正之风，发挥先锋模范作用，促进村风文明。共调解纠纷12起，成功率达到100%。突出"橙色"凝聚人心。主要以服务群众为主，考核赋分包括联系群众、带头支持村"两委"重点工作两个子项，考核赋分占15%。通过党员联系服务群众，支持产业结构调整、安居富民、"三资"清理、重点工作推进等方面来增强党支部的凝聚力、战斗力。

（三）强化两项考核，促进党员队伍管理。满意度定资格。通过发放测评表，采取党员互评、群众评议取平均满意度的方式，满意度在90%以上的党员才有资格定等，满意度在60%以下的由党支部进行谈话，帮助查找原因，制定整改措施。分数定等。根据"五彩"管理法，将考核结果定等为好、较好、一般、差四个等次，在一定范围内给予公示。好的党员具有年底评优资格；差的党员由支部批评教育，并在支部大会上做检查，是预备党员的提交党员大会取消预备资格或延长预备期。连续两年差的给予警告处分，制定帮教计划，限期改正；连续3年差的提请镇党委审核，清理出党员队伍。

三、取得成效

实施管理办法已来，党员队伍的整体素质得到了明显提高；党员先锋模范作用得到明显发挥，向党支部反馈民情、民意的多了，参与重大事项讨论和表决的积极性高了。村党支部的凝聚力、战斗力明显增强，成为推动发展、维护稳定、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒。

（霍城县工商局住芦草沟镇别西尕什村工作组）

178. 让红色旗帜高高飘扬

疏勒县罕南力克镇博亚克其格勒村党支部曾经是基层党组织建设的一面旗帜。原村党支部书记米吉提·艾力同志是全国优秀共产党员、全国劳动模范。2005年他病逝后，村“两委”班子一度迷茫，凝聚力不强，村民对村“两委”班子的认可率降低，被上级确定为软弱涣散基层党组织。在“访惠聚”活动中，我们决定通过“传帮带”，把这面红色旗帜再次树立起来，让它在农村上空高高飘扬。

一是建立红色教育室，用典型引路。原村党支部书记米吉提·艾力同志攻坚克难、开拓进取，带领全村群众建起了双膜瓜、大白菜种植基地，先后培养了10名大学生，使博亚克其格勒村成为当时全疆第一个通路、通电、通自来水的“三通”村。他本人先后被授予全国劳动模范、全国民族团结先进个人、全国优秀共产党员等称号，受到中央领导人多次接见。我们经过调研，认为村党支部曾经的辉煌、老书记无私奉献的先进事迹是一笔宝贵的精神财富，一定要很好地弘扬和传承。为把这面旗帜重新树立起来，我们与村党支部收集整理老书记的各种资料，在村里建起了“红色教育室”，采取多种形式广泛宣传他一心为民的先进事迹，用实景资料和视频资料重现老支书无私奉献的光辉历程和党支部曾经的辉煌，帮助村“两委”班子树立“扛着红旗不放，站在排头不让”的信念，让先进的旗帜铸在村民心中，把老支书的公仆情怀、奉献精神融入到党员干部心中。引导村党支部“一班人”以老书记为榜样，艰苦奋斗、开拓创新，为建设新农村、开创新生活做出贡献。

二是抓好书记，建强队伍。我们采取多帮一的方式，与村党支部书记结

成对子开展互助、互学活动。通过互学文化、互学经验、互学语言、互商思路，帮助村党支部书记转变观念，开阔视野。建立“例会点评”制度，每天早晨由村支部书记召集工作组、村干部、村民小组长、十户长召开会议，对前一天工作进行点评，安排当天工作任务，提出具体问题，明确努力方向。形成村主任主动听从书记安排，书记驾驭全局，推动各项工作落实的局面。注重帮助村支部书记提高解决复杂问题的能力，遇到问题让村支部书记出面，工作组提供支持，帮助解决各类问题。开展“集中学习日”活动，每周抽出两个半天，召集村支部委员集中学习，通过学政策、学法律、学制度，提高思想政治素质和政策理论水平。建立“早点名、晚评议”轮值制度，每天指定1名村干部，早晨召集点名、组织集体做广播体操，下午组织开展村干部自评、互评，逐步提高村干部责任意识、组织能力，强化自我管理。实行村干部“星级化”考评，通过考评村干部思想认识、工作成效、遵守纪律等情况，为每名村干部评级定等，激励他们创先争优。健全村级组织考核机制，重点考核村务公开化管理、村



村民参观红色教育室

“两委”作用发挥情况，激发工作动力。认真落实“两好”要求，把村支部书记推到前台，成为群众的主心骨。每逢婚丧嫁娶、节日庆典，代表支部把礼品、礼金送到村民手上，把问候带给群众。主动解决群众生活困难，慰问“四老”人员，走访孤病老人和劳务输出人员，把党组织的关怀和温暖送到群众心里。带头推进“三包、三防、三通”工作，制定落实《村规民约》，开展“标杆家庭”评选活动。落实冬储白菜、家禽养殖等民生项目，引导村民增收致富。通过齐心协力解决实际困难，与群众零距离开展活动，村党支部的凝聚力明显增强，在群众中的威信不断提升。

三是发挥党员带头作用，强化先锋模范意识。培养3名农民党员宣讲员，与村干部、工作组一起开设流动讲堂，走家入户讲政策、讲科技、讲技术，组织宣传、开展培训60余次。党员自编自演的群众喜闻乐见的节目，在“去极端化”工作中发挥了重要作用；自筹资金10万元，建立一座种养殖培训基地，培养党员管理人才和致富能手，通过“比学赶帮超”，增强党组织的吸引力；推行“党员星级化”管理模式，结合党员日常管理和履职情况，对党员评星定级，增强党员自我管理能力。组织开展“我为党旗添光彩”、“共产党员家庭挂牌”、“党员到组包户”、“党员义务奉献日”、“一个党员一面旗”等主题实践活动，引导党员做奉献、争优秀，帮助群众解决困难和问题98个，受到群众好评。

“红色教育室”建成不到半年，已经有近千人参观，体现了先进典型辐射带动、凝聚人心的作用，增强了村“两委”创先争优的信心和决心。通过开展“党员星级化”管理、“我为党旗添光彩”等活动，党员的先锋模范作用得到有效发挥，党支部的凝聚力、战斗力进一步增强，有12名优秀青年向党组织递交了入党申请书。

（中石油乌鲁木齐石化公司住疏勒县罕南力克镇博亚克其格勒村工作组）

179. 加强基层干部作风建设

在开展“访惠聚”活动中，我们坚持把村干部队伍作风建设作为强化基层组织建设的有效手段，在培养“学习型、知识型”村干部上用力，在引领村干部从“命令型”向“服务型”转变上使劲，进一步密切了党群干群关系。

一、背景起因

住村后我们发现，村干部文化素质较低，大部分村干部为初中及以下文化程度，年龄老化、学历低，除村党支部书记、党建副书记外，其他干部很少参加培训，知识更新慢，思想观念陈旧，与越来越繁重的基层工作不相适应，难以带领群众发展经济、发家致富。村级各项制度不规范，村干部工作随意性较大，习惯用“命令式”的语言安排、部署工作任务，解决工作中遇到的各种矛盾和问题缺少方法、没有信心。个别村干部缺乏服务观念，对群众的要求不敏感、回应不积极，有的存在把管理当服务的错误倾向，重管理轻服务，在群众中威信较低。为此，我们从抓村干部作风入手，全面推动基层组织各项建设。

二、主要做法

（一）着力打造“学习型、知识型”村干部队伍。我们将提高干部素质作为建强队伍的抓手，围绕建设“学习型、知识型”村干部，推行“两谈三学”工作法，即每周分别召开1次村干部、党员座谈会，每周一至周四每天进行1小时双语培训，每两周进行一次集中学习、交流经验、传授方法。“两谈”：一是与村干部进行座谈。每周坚持定期召开住村干部、村干部参加的座谈会，对一周以来履职尽责情况进行小结，讨论发现的热点、难点问题，研究制定下



工作组同村干部一起走访群众

一步工作计划，使村干部进一步明确担负的责任、阶段性工作任务，掌握解决问题的方法。二是与党员进行联系座谈。利用入户走访、帮扶困难党员、党员大会等时机，住村工作组、村干部每周与党员进行一次座谈，了解党员所思所想所盼，征求党员对加强党支部建设的意见建议，咨询做好群众工作的办法，做到及时向党员问计问策问需。“三学”：一是学双语。开办双语学习夜校，区分村干部对国家通用语言的掌握程度，确定每天学习的重点，进行培训；举办以双语为表达形式的演讲比赛、知识竞赛，督促落实日学一句话、承诺达标、民汉结对交流等办法，强化双语学习。二是学知识。从提高村干部文化层次入手，鼓励村干部及后备人选，通过农广校、电大等途径提高学历；利用远程教育设备、农家书屋、叶城时报等，每周组织村干部学法规、学文件、读报纸、观看远程教育片，拓展知识面；积极鼓励大学生村官、未就业大中专毕业生、退伍军人、致富带头人到村任职，进入村“两委”班子协助开展工作，促进村干部队伍向年轻化、知识化转变，进一步优化村干部队伍结构。三是学技术。充分发挥党员干部现代远程教育平台作用，对村“两委”班子成员、村后备干部进行集中培训。邀请林业、农业、农村致富能手等，对村干部进行农村实用技术专题培训，组织村干部进行军事训练，增强组织纪律观念、时

间观念、集体观念，通过集中培训、军事训练、现场教学、观看红色电影、开展文体活动、岗位实践锻炼等方式，增强其维护社会稳定、发展致富的能力。

（二）建立培养“学习型、知识型”村干部工作机制。针对村干部重工作、轻学习的问题，我们协助村党支部建立健全“三会一课”、党员干部培训等制度，从学习的内容、考核方式等方面进行规范，指导落实每周 1 次集中学习、每季度 1 次述学、每半年进行 1 次考试、每年进行 1 次评比，强化述学、考学、评学工作，考试和评比结果纳入村干部考核范畴，与绩效挂钩，增强村干部学知识、学双语、学技术的自觉性，形成村干部终身学习的新常态。

（三）引导村干部从“管理型”向“服务型”转变。一是思想上“引”。紧紧围绕群众对经济发展、社会稳定、民生改善的新期待，帮助村干部认真查摆在服务稳定、服务发展、服务民生、服务群众方面存在的主要问题，针对村干部把管理当服务的错误倾向，用摆事实、讲道理的方法，向村干部讲清“搞好服务就是在抓稳定”的道理，理顺加强服务与社会管理的关系，并通过全力做好惠民利民文章，用身边的变化让村干部感受到搞好服务的重要性，切实从思想上改变重管理轻服务的现象。帮助村“两委”进一步落实一线工作法，主动了解村民需要什么，让服务跟着需求走，杜绝命令村民的行为。二是工作上“带”。着眼如何带好队伍、做好服务，实行住村干部与村干部结对帮扶，在具体工作中认真落实“两好”工作机制，把手段和资源交给村干部，实施各种富民惠民补贴资金由村干部统一发放，将村干部推向前台，为村干部扬威立信。利用新建的村民服务中心、村民活动室，组织开展婚礼、葬礼、割礼、出生起名四项民俗礼仪活动。积极开展“连心”行动，与困难群众结对子，送温暖、送技术、送医疗、送法律，打通最后一公里、服务最远一家人。三是制度上“促”。我们围绕以制度管人、以制度成事、以制度促规范要求，协助村“两委”建立服务党组织建设的各项规章制度，以制度为保障，促进服务项目公开化、落实政策公正化、事务办理透明化。服务项目公开化，我们指导村“两委”细化服务项目，公开服务内容、时限要求等，并以村民大会反馈、张榜公示等方式，对阶段性服务工作进行安排，让村民知道村干部在为谁服务、服务什么；落实政策公正化，帮助村党支部在落实惠民政策、重大决策部署时，严格按照“四议两公开”程序进行，确保各项惠农政策公平、公正；事务办理透明

化，以村民服务中心为平台，设立一站式服务大厅，强化村干部坐班制，为群众随时提供咨询和生活服务。

三、取得成效

一年来，通过我们在思想上引导、工作上帮带、制度上规范，村干部的作风得到进一步转变，服务群众的意识明显增强，基本实现了村干部从行政命令型向综合服务型的转变。通过定期开展集中学习培训活动，村干部理解力、执行力、落实力明显提升，整体素质逐步提高，初步具备了适应不同工作岗位的能力素质要求，改进了工作方式方法，拉近了与群众的距离，得到了群众的支持和信任。

（叶城县江格勒斯乡住古勒巴格农场工作组）

180. 建立农村党员干部考核制度

在“访惠聚”活动中，我们从所住村党建工作实际出发，积极探索建立农村党员干部积分制考核管理办法，着力增强党性观念和宗旨意识，不断提升基层党组织的凝聚力、战斗力。

一、背景起因

巴什欧尔达贝格村共248户、958人，其中党员25人。既是重点村，又是软弱涣散村。为改变村党支部软弱涣散状况，充分发挥党员在社会主义新农村建设中的先锋模范作用，我们在深入调研的基础上，结合实际制定了《农村党员干部积分制考核管理办法》，进一步加强农村党员队伍建设。



组织开展党员积分制现场考核

二、主要做法

（一）明确考核对象。村党支部班子成员、全体党员和非党员小队长、十户长等村干部为考核对象。

（二）成立考核领导小组。村党支部是实施积分制考核管理办法的责任主体，在党支部的领导下，成立由党支部书记为组长的考核管理领导小组，对考核工作进行安排部署，工作组督促指导，确保考核工作顺利开展，取得实效。

（三）细化考核积分构成。考核积分由基础分、奖励分和一票否决项构成。基础分主要反映党员履行基本义务情况，包括参加“三会一课”、组织生活和教育学习活动、缴纳党费、履行承诺、发挥模范带头作用等内容。奖励分主要包括为集体经济做出突出贡献、维护稳定、打击暴恐、见义勇为、扶贫帮困、好人好事、民族团结、举报非法等内容。一票否决项是对触犯国家法律法规、危害社会稳定、破坏民族团结、违反计划生育、无正当理由连续3个月不参加党的组织生活或不缴纳党费等行为，实行“一票否决”，取消积分及评优资格，定为帮教对象。

（四）完善考核管理方式。党员干部积分考核由村党支部做好积分记录，为每名党员建立积分台账，每周考核一次，每月进行汇总并张榜公示，年终总评并提交全体党员评议，确定每名党员实得分数并公示。建立健全奖惩机制，对积分高的党员干部进行表彰奖励，同时向上级党组织推荐，作为评先选优人选；对月考核末位的党员，由党支部和工作组分别与其谈话，找出落后原因，制定改进措施。对限期不改的党员，严格按照有关要求进行处理，纯洁党员队伍。

三、取得成效

推行农村党员干部积分考核制度，将党员干部的日常表现用积分的形式体现出来，把民主评议凭印象打分变为靠事实说话的量化考核，走出了一条加强党员教育管理的新路子，党员队伍作用发挥实现了由模糊到清晰、由被动到主动、由定性分析到定性与定量分析相结合的转变。积分考核管理办法实施以来，村党支部和党员干部队伍的面貌焕然一新，党员队伍先锋模范作用发挥明显，党支部凝聚力、战斗力显著增强。

（自治区煤田地质局住叶城县萨依巴格乡巴什欧尔达贝格村工作组）

181. 积极探索村干部“述职评议”工作

住村后我们发现，基层民主决策、民主管理、民主监督存在一定问题。村“两委”班子议事决策不规范、村务管理不透明，削弱了村干部的公信力、号召力和战斗力，村民对村干部有诸多意见。我们及时与镇党委沟通，制定《库勒都买里斯村干部述职评议制度（试行）》、《库勒都买里斯村干部“述职评议”大会实施方案》，积极探索村干部“述职评议”工作，让群众来评判基层工作，帮助村“两委”班子找准问题，改进工作，树立形象。

一是统一思想，精心组织。我们把开展村干部“述职评议”作为加强基层组织、夯实群众基础的一项重要工作，认真学习相关文件精神，提高参评人员的思想认识，为顺利开展评议工作打好基础。组建由镇党委副书记任组长，镇政府、住村工作组成员组成的领导小组，具体负责评议工作。围绕“怎么述评、述评什么、述评结果怎么运用”制定活动方案。从基层工作实际出发，按照全面客观、便于操作的原则，制作《村干部民主测评表》、《村“两委”班子民主测评表》，分满意、基本满意、不满意三个等次进行评价。确定参加评议范围，组织村“两委”班子成员、全体党员、人大代表、村民小组长、协警、村民代表参加评议，使评议工作具有全面性。

二是组织培训，提高质量。针对述职参评人员文化水平低、思想认识不到位问题，为防止述职片面、评议偏心，我们组织开展了会前培训。由工作组成员、村干部与确定的参评人员共同学习《党章》、《新疆维吾尔自治区村级组织工作规范》、《中国共产党农村基层组织工作条例》等文件，讲清民主评议的目的、意义及评议方法，提高述职参评人员的思想认识，解除思想包袱。



村干部述职评议会议现场

同时，让参评人员正确行使权力，实事求是评价。为防止村干部述职内容流于形式、空泛而谈，专门选派工作组成员帮助指导撰写述职材料，根据工作分工给每名村干部罗列发言提纲，确保直奔主题、直陈其事，增强述职评议的针对性。

三是严格程序，发扬民主。述职评议分三步进行。第一步，个人陈述。全体村干部在发言席向参评人员逐一述职，陈述工作完成情况及工作中不足。第二步，集体质询。每名村干部述职后，由镇领导、村民代表、工作组结合平时走访调研所掌握的情况现场向述职村干部进行提问，核实工作、指出不足、提醒告诫。第三步，民主评议。首先由镇领导说明填表方式，强调测评方式和程序上的保密性、公正性。会场设置单独 5 个测评场所，让参评人员独立自主的进行评议。其中，会场工作人员全部由镇干部和工作组成员担任，村干部全程回避。

四是运用结果，讲求实效。收集整理汇总民主评议表，由活动领导小组

对测评结果和平时了解掌握的情况进行分析，提出评议意见报镇党委。工作组会同镇党委逐一向村干部反馈评议结果。要求村“两委”和村干部正确对待评议结果，对梳理出的问题实行消号整改，做到“一改一销，不改不销”。根据评议结果镇党委对群众满意率不高的村干部及时进行诫勉谈话或组织调整。对村“两委”班子改进工作提出明确要求和整改时限，确保评议工作顺利推进。

通过开展“述职评议”工作，村干部认识到群众的眼睛是雪亮的，只有实实在在为群众做事，才会得到群众的理解、支持，进一步增强了村干部的宗旨意识，增强了党员的责任感和使命感，使党员干部有了归属感和荣誉感。进一步扩大了基层民主，村干部工作成绩由群众说了算，群众对村干部的业绩好坏有“话语权”，激发了群众参政议政的热情，密切了党群干群关系。

（自治区交通运输厅住岳普湖县铁热木镇库勒都买里斯村工作组）

182. “村民问政”悄然改变干部作风

今年以来，我们紧紧围绕社会稳定和长治久安这个总目标，以村民问政为抓手，搭建村“两委”与群众沟通交流连心桥，充分发挥基层群众民主决策、民主管理、民主监督积极性、主动性和创造性。“村民问政”正在悄然改变基层干部的作风。

一是建立保障机制。我们从探索建立有效工作机制入手，制定《村民问政实施方案》、《村民主议事制度》、《村规民约》、《村民问政制度》等，经村“两委”班子、党员和村民代表讨论通过，编印成册分发到每位党员和每个家庭，为加强村民民主管理提供强有力制度保障。

二是确定问政主题。将村民问政工作纳入村规民约，给每户发放“零距离为民服务贴心卡”，公开工作组和村干部联系电话，建立“美丽乡村何家湾”微信群，在政务公开栏开设“村民问政栏”，制作“村民问政意见建议箱”，每月对收集到的意见建议进行分类整理，确定问政主题，组织村民在文化室现场提问、现场质询，由村“两委”班子、工作组及有关部门同志现场答复、现场承诺、现场办理，全方位听取民意、集中民智，架起党群干群连心桥，提高村民参政议政的积极性。财务收支、宅基地分配、水电费收缴、计划生育指标安排、征用土地补偿收支和集体经济项目的立项等一系列涉及村民利益的事项，都成为村民问政的聚焦点。

三是明确办理程序。问政大会召开后，村党支部立即指定专人，根据村民问政会议记录，对意见、建议进行整理合并、分类梳理，召开村“两委”班子会议，根据班子成员分工及意见、建议办理的难易程度，明确每项意见、建议



工作组开展“村民问政”

的具体责任人和完成时限，形成“一把手”负总责，班子成员分工负责”的办理责任机制。

四是提高问政实效。每季度召开一次村民问政意见、建议办理情况汇报会，研究解决过程中遇到的问题及困难，加快办理速度，提高办理质量。对于一些办理难度较大，需要与有关部门沟通，仅靠村级组织无法完成的，及时上报上级党委，做好沟通协调工作，想方设法解决问题，确保办理效果。同时，建立沟通反馈机制。办理前，村“两委”班子和具体负责人与问政人面对面沟通，全面了解问政人对所提意见、建议的办理要求及最终达到的效果，共同研究确定办理方案，承诺办理时限。办理中，村“两委”班子和具体责任人及时向问政人反馈办理情况，通报办理工作中遇到的困难及问题。办理结束后，村“两委”班子以正式文件形式向问政人进行书面答复，并进行备案。

开展村民问政活动，一是凝聚了民心，村民愿意主动和村委会沟通了，村干部也不再回避矛盾纠纷了，村民问政的积极性提高了，问政范围从最初的生产生活中遇到的难题，扩大到了政策法规咨询、重大事项质疑、村务、党务问责等方面，先前一些爱“挑刺”的村民也积极向村委会献言献策了。二是

转变了作风，提高群众参与村务事务的积极性，发挥群众监督村“两委”班子工作的主动性，有效促进了村“两委”班子进一步转变工作作风，不断优化村务公开工作运行方式和工作程序，提高了科学决策和促进社会和谐的能力。三是夯实了基础，促进了村“两委”班子尊重群众、服务群众的意识，村党组织的凝聚力、战斗力进一步增强。

（阜康市人口计生委住滋泥泉子镇何家湾中心村工作组）

183. “六联帮带”促“三支队伍”建设

住村以来，通过深入走访调研，我们发现村“三支队伍”建设比较滞后，推进不力。突出表现在：一是村干部素质不高，能力不强，后备力量不足，面临后继乏人的问题。二是村学校思想政治建设薄弱，学校师生抵御渗透免疫力不够，宗教极端思想有向学校和学生蔓延的势头，双语师资力量缺乏，部分学生双语水平不高。三是爱国宗教人士作用发挥有待加强。针对这些问题，我们探索开展了“六联帮带”活动，力促村党员干部、教师和爱国宗教人士队伍建设有新的突破，促进全村经济建设、社会和谐、群众幸福。

一是联系帮带村干部，提升素质能力，助力成长成熟。工作组每名成员与一名村干部结成帮扶对子，根据村干部学历、职务、性格特征、工作特长及工作中存在不足等列出帮带计划、制定帮带方案。帮助辅导、答疑解惑，帮助提高政策理论和对上级文件政策的理解把握。提要求、派任务、压担子促其在岗位、工作中锻炼成长。通过日常工作开展的“零距离传帮带”来提升村干部岗位业务素质能力。定期进行谈心谈话活动，沟通思想，交流看法，分享观点，促进共识，“一对一”点评一段时间的表现并明确整改方向。采取“请进来”+“走出去”的方法邀请涉农等相关领域专家为村干部授课培训并为他们争取各类外出培训参观考察的机会。半年对村干部开展一次政策理论水平测试和群众满意度测评并对帮带效果进行评估。针对新变化、新任务再进一步修正方案、制定计划，促其成长。截至目前，组长开展党课辅导 4 次，联系举办土地管理法规知识、计划生育政策和相关法律法规知识讲座 3 次，外派参加市、县、乡三级培训 15 人次，围绕夯实基层党建工作和提升带领群众致

富能力等主题组织赴县内和北疆先进村开展考察学习3次，帮助村干部增长了才干，开阔了视野，能力素质得到有效提升。

二是联系帮带村后备干部，做好日常教育管理，加强后备力量建设。根据上级关于村级后备干部选拔培养的相关要求，并结合党员干部学历、能力、年龄和工作经历等实际情况，我们联合村党支部合理确定后备干部名单，建立后备干部库，完善后备干部定期考察写实档案，并实行动态管理，用活后备力量这张牌。工作组成员每人帮带一名村后备干部，结合拟培养岗位和工作实际，教思路、教方法、教经验，突出抓好思想、能力和作风建设，综合工作业绩和个人潜能等因素做好日常教育管理。组长对后备干部逐个谈话，明确任务，增强荣誉感，清楚责任和方向，激发内生动力。在“双千”培训中，将10名后备干部上报县委参加培训，提升政策理论水平。根据上级要求、队伍结构和日常工作表现对6名后备干部进行了调整充实。

三是联系帮带入党积极分子，夯实思想入党基础。每名工作组成员联系



组织村干部、后备干部和入党积极分子收看抗日战争胜利70周年纪念大会直播盛况

一名入党积极分子，组长、副组长联系两名积极分子，每周一次同所联系的入党积极分子见面，了解学习情况，掌握思想动态。采取“一季一谈话、半年一考察”的方式，帮助提高思想认识，坚定理想信念，端正“三观”态度，提升品位修养，纯洁入党动机，强化组织和纪律意识，把好入口关，夯实“思想上入党”这个基础和前提。每周三将村干部、后备干部和入党积极分子一并纳入夜校学习，严格考勤管理和学习效果评估，产生了积极效果。截至目前，共开展党课辅导 8 次，组织开展夜校学习 26 场次，开展谈心谈话 45 人次，撰写考察写实报告 15 份。

四是联系帮带学校、班级和师生，开展“双语校外辅导员”活动，加强学校思想政治工作。每周利用半天时间到乔克塘中心学校开展“双语校外辅导员”活动，主要围绕德育教育、法制建设、性格培养、心理咨询、抵制“三非”和双语学习等进行宣讲辅导，通过正面教育引导增强抵御宗教极端思想渗透的免疫力和双语能力，加强学校思想政治工作。同时，为乔克塘中心学校贫困学生开展捐资助学活动，帮扶资金 5000 元，并为学校赠送 5 台激光打印机和 1 台复印机解决日常办公和办学需求。举办乔克塘中心学校 30 名优秀学生“开展爱国教育感受火洲变化”、庆“六一”主题实践活动，组织学生赴高昌区爱国主义教育基地和新能源示范区、机场、高铁站等新建城市基础设施进行参观学习，开展爱国主义、新疆“三史”、现代文化（文明）、“去极端化”和法制教育。到乔克塘中心学校开展“德育报告”和“法治教育报告”进校园活动。截至目前，全员上课十四次，组长、副组长上大课六次，做德育和法治教育报告两场。

五是联系帮带爱国宗教人士，传达党的声音，做好宗教事务管理。工作组每名成员联系一名爱国宗教人士或清真寺教职人员，制定联系制度，明确联系要求，强化联系责任。引导宗教人士强化“教民首先是公民”的思想认识，明确“依法开展宗教活动”的主体责任，引领他们发挥在“双五好”创建和促进宗教和谐中的积极作用，积极做好教民的思想工作，要求他们协助村党支部做好群众工作，搞好党的各项惠民富民政策宣传。坚持每两周联系一次，了解掌握宗教事务开展、清真寺内安保、教民思想动态、“五好清真寺”和

“五好宗教人士”创建及学习培训情况。截至目前，工作组对爱国宗教人士开展集体谈话4次，开展“一对一”谈话3次，并在斋月和“古尔邦节”等重要节庆日期间积极投身清真寺安保工作，确保了宗教活动的有序开展。

六是联系帮带不同民族干部，开展双语学习，为结对互学语言打造新平台。在开展帮扶活动中，工作组成员与村干部、工作组内部不同民族成员之间推行双语结对学习互帮机制，从衣食住行等单词和日常问候用语开始，开展“每日一句话、每周一段文”学习活动，相互学习语言，进行日常沟通交流，同时将双语学习视频课件和汉维语音翻译软件下载至个人手机上积极开展自学。结合学习计划和每周学习内容开展周双语测试，共同提升双语水平。

通过“六联帮带”，较好地提升了“三支队伍”的能力素质。有力提升了党支部的凝聚力、战斗力和创造力，发挥了先锋模范和骨干带头作用。村党支部今年七次在县委“访惠聚”活动点评会上名列前五名，其中三次名列前三名。工作组因思路创新、工作得力、成效突出，被市“访惠聚”活动办公室评为“最有特色的工作组”，被市委、市政府评为“民族团结进步”先进集体。

（吐鲁番市委组织部住鄯善县辟展乡乔克塘村工作组）

184. 规范农村“十支队伍”管理

乌什县辖108个行政村、8个社区。2014年以来，乌什县委认真贯彻落实习近平总书记“两个坚定不移”要求，进一步强化基层重要工作理念，积极探索规范农村“十支队伍”管理新模式，努力打造严密有力的基层组织体系，取得良好成效，为实现农村社会稳定和长治久安发挥了积极的促进作用。

一、背景起因

中央新疆工作座谈会以来，乌什县委认真贯彻落实上级精神，持续开展了转变作风服务群众系列活动，逐年加大基层投入，提高基层工作队伍报酬补贴。但部分村干部、村民小组长、“四老”人员、十户长（楼栋长）、民兵、村警、宗教人士、村（社区）团支部书记、村民小组妇女委员、乡土人才“十支队伍”思想教育、日常管理跟不上，待遇发放不规范、不及时，尤其是拖欠村民小组长报酬的问题较为突出，影响了基层队伍工作的积极性。自治区党委开展“访惠聚”活动以来，自治区党委组织部住乌什县依麻木乡工作组坚持与县委组织部一起探索加强基层组织建设的有效举措，对乌什县近年来加强农村队伍建设的配套制度进行总结完善，在工作中发现并提出规范“十支队伍”管理、解决基层干部报酬补贴的办法，并在乌什县依麻木乡大胆实践，取得较好成效，继而在乌什县推广实行。

二、主要做法

（一）实名登记轮训。针对村级工作队伍不稳定、青黄不接的问题，由县委组织部牵头县委政法委、武装部、统战部、公安局、团委、妇联等部门组成调研组，深入乡村普遍调查摸底，对“十支队伍”人员情况统一登记造册建

档。按照“谁主管谁负责”原则，利用县委党校主阵地，分类分批集中轮训。县委组织部、农经局等部门从严把关，确保了“十支队伍”人员相对固定、能力持续提升。目前，全县“十支队伍”实名登记在册共5508人，其中村干部715人，村民小组长538人（含自然村民小组11人），“四老”人员678人，治安小组长（十户长、楼栋长整合成）608人，民兵787人，村警489人，宗教人士473人，村（社区）团支部书记116人，村民小组妇女委员612人，乡土人才492人，已全部进行轮训。

（二）明确工作职责。针对村级组织有牌子、无组织，有组织、无队伍，有队伍、无作用等问题，各部门经过认真调研，进一步制定完善“十支队伍”工作职责，明确分工、各有侧重、形成合力。先后完善了党支部及其他配套组织的工作职责以及“四老”人员、宗教人士、乡土人才管理办法；对应乡（镇）五室一部设置，明确村干部职责分工；首次提出了村民小组长7项工作职责；制定了村团支部书记、村民小组妇女委员8项工作职责，进一步明确工作规范，细化奖惩措施。

（三）集中发放补贴。针对“十支队伍”报酬发放不及时问题，明确报酬补贴在每月15日前，由村党支部书记集中统一发放到各类人员手中。村干部、村民小组长依据考核结果发放绩效报酬，考核优秀的100%发放，称职的发放75%，基本称职和不称职的不予发放。各乡（镇）负责督促村党支部落实“十支队伍”待遇发放和组织学习等工作，定期或不定期对“十支队伍”的学习和作用发挥情况进行指导检查。村党支部书记按时发放各类人员报酬补贴，发放报酬补贴前组织“十支队伍”集中学习，重点传达学习上级文件、会议精神，通报县、乡形势情况，安排近期工作等。

（四）加强监督考核。制定并严格落实《村级组织及村干部综合考核管理办法》，构建由乡（镇）党委负总责，乡（镇）分管领导加强对其具体业务指导，村（社区）党支部书记负责“十支队伍”日常管理和考核工作的模式。重点落实村干部、“四老”人员、宗教人士、村民小组长、村（社区）团支部书记、村民小组妇女委员每月一考核，十户长、民兵、乡土人才季度一考评，半年小结，年度总结工作机制，对考核称职以上的人员发放奖励报酬，基本称职和不称



工作组召开"十支队伍"工作安排部署会

职的不予发放，并指定专人进行一对一帮带，对工作不落实、作用不明显、经培养仍然不胜任的，依照村民委员会组织法等有关法规、章程予以改选。

（五）完善动态管理。针对"十支队伍"多头管理、标准不一问题，明确乡（镇）党委书记第一责任、分管领导直接责任和联系村的乡（镇）干部具体责任。推行限时办结制度，提出村级"五会一分工"机制（五会：每天村干部晨会、每周村干部总结会、每周党员学习会、每月村民代表会、每季度村民大会；一分工：村干部职责分工），每天晨会传达精神、通报情况、安排任务，村党支部书记每周小结会进行小结、点评，每月结合考核结果，集中到村委会发放"十支队伍"工资报酬，每季度兑现一次奖惩，使政策激励作用最大化。建立"十支队伍"定期向村党支部汇报工作制度，落实乡（镇）党建办月督查、季度考核以及工作联席会制度，建立学习、考勤、考核工作台账，随时更新，动态管理，推进各支队伍发挥作用，确保各项工作取得实效。

三、取得成效

一是稳定了基层工作队伍。通过落实"十支队伍"报酬补贴集中发放制度，明确组织、统战、政法、公安、民宗、财政局和农经部门职责分工，理顺了

管理与服务的关系。从制度层面上加强乡(镇)财政所、农经站人员管理和培育,解决了以往报酬补贴发放“最后一截路”的问题。按时足额发放报酬补贴,让“十支队伍”人员安心工作,稳定了队伍。机制运行以来,“十支队伍”实名登记新增270余人。

二是强化了党支部的领导核心地位。将“十支队伍”人员考核的“指挥棒”和奖惩的“裁定权”一并交到村党支部书记手中,通过月通报、季度考核,将激励贯穿全过程,表彰奖励先进,加强帮带后进,对不配合村党支部开展工作的,予以严肃处理,每月通报一次情况,改变了以往村党支部有责无权、责重权轻的被动局面,帮助村党支部书记树立威信,鼓足了干劲。强化了村党支部的领导核心作用,解决了不会管、不愿管、不敢管的问题,使村级组织真正运转起来,发挥作用。

三是夯实了维护社会稳定的基础。实践证明,强化基层基础,核心在村党支部,骨干在“十支队伍”,重点在组织发动群众,目的在凝聚人心,建立真感情。必须坚持把村党支部推到前台,为“十支队伍”撑腰打气,教工作思路、教工作方法,帮助基层工作人员树立威信。同时,通过保障基层队伍的基本报酬,又适当拉大报酬补贴差距,及时兑现奖惩,不断挖掘潜能,使“十支队伍”由“要我干”变为“我要干”、从“逼着干”到“争着干”。通过“十支队伍”深入宣传、发动群众,有效遏制了宗教极端思想的侵蚀和渗透,维护了农村社会稳定、民族团结和宗教和谐,进一步夯实了长治久安的基础。

(乌什县“访惠聚”活动领导小组办公室)

185. 实施村民小组“筑堡垒”工程

焉耆县着眼创建服务型基层党组织的现实需要，着力配齐配强村民小组长、治安员、计生员，进一步充实基层党组织工作力量，激活神经末梢，努力解决基层有人办事和村级后备干部的培养问题，着力打通联系服务群众“最后一公里”。

一、背景起因

2012年初，焉耆县个别乡镇出现的地下非法讲经、“念尼卡”非法婚姻等问题，暴露出基层党组织战斗力、凝聚力不强的问题。为此，我们以“基层基础建设”年活动为契机，抽调专门力量分3个组，历时4个多月，先后深入全县10个乡镇场、45个行政村、17个社区，通过听取汇报、召开座谈会、个别走访、问卷调查等形式，深入调研、“解剖麻雀”、查找根源，形成了“基层基础薄弱是直接影响社会稳定的‘总根源’”，“强壮基层基础是推动‘去极端化’能否取得实效的‘总开关’”，“解决‘有人管事、有钱办事、有章理事、有址议事’是打通‘最后一公里’、服务群众抓到底的‘总方法’”三个共识，在全县大力实施村民小组“筑堡垒”工程，有效激活了基层神经末梢。

二、主要做法

（一）采取“三种方式”，优化组织设置。结合软弱涣散基层党组织整顿工作，在反复调查摸底的基础上，将45个行政村党支部全部升格为党总支。把农村党员按照居住小组进行划分，党员超过3名的村民小组单独建立党支部；党员人数不足3人的村民小组，与邻近村民小组建立联合党支部。成立199个党支部，增设村民小组党支部、团支部、民兵排、妇女小组等配套组织

人员 1145 人。对在辖区范围内就业的农村党员，一方面将他们的组织关系转入就业单位，参加单位的党组织活动；另一方面，采取在职党员组内报到的方法，同时隶属于村民小组党支部管理，实现对双重身份村民党员的“双管”，确保党员管理不松劲、无死角。

（二）坚持“三个优先”，选好支部书记。把选优配强党组织书记作为村级党支部建设的重中之重，突出“三个优先”，把最优秀党员选拔到一线领导岗位。一是党员小组长优先。村民小组长是党员的，优先考虑兼任村民小组党支部书记。二是先进模范党员优先。本村小组组长不是党员的，从各级评为优秀党员和“三八”红旗手、劳动模范等称号且乐意为民服务的党员中进行推荐，通过党员大会选举，把群众威望较高的党员选拔到支部书记岗位上。三是“两委”班子中的党员优先。对一时无合适人选的，由村“两委”班子成员中的党员及后备干部到其居住的村民小组兼任党支部书记。

（三）完善“三化机制”，加强支部建设。一是文体活动经常化。以“文明健康伴我行”百姓周末文体活动为载体，围绕“传递正能量、提高辨别力”，“讲



永宁镇下岔河村开展党员重温入党誓词活动

民族团结、树文明新风","践行村规民约促和谐","科普惠农助增收"四个方面,每月至少开展一次活动,丰富群众业余文化生活。二是会议讨论常态化。在坚持"三会一课"的基础上,每年至少召开3次村民大会,即年初谋划部署会、年中工作进展分析会、年终总结考核会。根据需要,召开村民代表会议、党员大会。今年以来,召开村民小组党支部党员大会50余场次,征求意见建议106条,村民小组党员帮扶和服务群众事项742项。三是运行管理规范化。制定村党总支、村民小组党支部工作职责、"两册一考核"("两册"即党支部工作手册和党支部书记工作手册;"一考核"即把此项工作纳入乡、村、组三级党建目标考核网络)制度,实行党员干部亲属教育管理责任制,组织党员签订"去极端化"宣传教育承诺书,出台《村规民约》并与村民签订,促进组级管理有章可循、依法治理。

(四)落实"三重保障",促进工作落实。一是完善阵地。按照"三好、五有、六平台"(即功能定位好、设施配套好、活动开展好;有活动室、有设备、有党旗党徽、有规章制度、有书籍报刊;党员群众的活动平台、农民致富的信息平台、农村人才的培训平台、便民利民的服务平台、教育群众的文化平台、参政议政的管理平台)的标准建设村民小组活动场所,保证小组活动场所有100m²(两小一大)的建筑物、有28m×15m的硬化篮球场、有8米高的国旗杆。出台奖补政策,县财政对每个自建的组级阵地奖补6万元。五年内做到组级阵地全覆盖。二是有力指导。建立县、乡、村、"访惠聚"工作组四级指导员队伍,规定乡镇党政正职、包村科级干部、包组包户机关干部、村干部、"访惠聚"工作组干部参加组级会议和活动,履行政策指导、程序把关、推动工作、协调促进四项职能。建立县委基层办直接联系村民小组党支部制度,每半月至少电话联系1次,每月至少见面1次。三是经费保障。将村民小组建设经费纳入财政预算,按照村民小组党支部书记(村民小组长)每年1万元、其他人员每年5000元的标准由县财政保障工作报酬。县财政按照有无活动阵地,分别保障1万元、5000元的村民小组阵地活动经费。按照乡镇武装部、团委每年2万元、村民兵连每年5000元、村社区团总支、妇代会3千元的标准拨付工作经费,确保组级党建带团建、妇建有成效。

（五）构建“三级网络”，提升服务水平。建立以乡镇党委为龙头、以组级支部为基础、以村干部为主体、以乡镇干部为补充、以全体党员为骨干的“片组户”民情联系机制。以村民小组为网络，把辖区划分成若干个管理片区，每个管理片区由村“两委”班子成员担任组长，建立民情接待室，设立民情联系箱，加强党群联系沟通；在每个管理片区，以30至50户的家庭为单元，划分若干个联系服务小组，定期或不定期召开民情恳谈会，多方征询群众意见建议，做好为民服务工作；在每个联系服务小组，结合干部联系群众，按照“1+X”的模式，以村组干部和党员骨干为主体，每人确定5—10户家庭作为联系对象，结对服务。通过划片、分组、到户的“三级”网格化架构，健全民情收集、分析、解决、反馈、通报等制度，实现了联系服务群众的全覆盖。

三、取得成效

一是村民小组成为党的“政策宣传部”。在本组开展形势教育和计划生育等宣传教育，不用再组织到村委会参加各种教育，中央、自治区党委的惠民政策就能及时传达到千家万户。以村民小组阵地为依托，加强对广大群众的思想教育引导，通过丰富多彩的文化宣传活动，提高了抵御宗教极端思想渗透的能力。

二是村民小组成为群众的“生活服务部”。村民小组干部熟悉农村情况，直接掌握民情，迅速反映民意，提供上门服务，极大地方便了群众。

三是村民小组成为维稳的“情报信息部”。村民小组干部对本组每家每户基本情况、维稳工作隐患和薄弱点都基本清楚，开展维稳工作重点突出、方向明确、行动迅速，有效解决了基层维稳力量薄弱等问题。

（焉耆县“访惠聚”活动领导小组办公室）

186. 多措并举建设好村民小组

在“访惠聚”活动中，我们把加强村民小组建设，作为加强基层组织建设的一项重要内容，采取多项措施，充实和加强村民小组长队伍，建立健全村民小组工作制度，调动村民小组在村民自治、民主管理、民主监督等方面的积极性，进一步提升了基层组织建设科学化水平。

一、背景起因

一是村民小组党建基础弱。大部分村民小组的党小组（党支部）形同虚设或未建立，使党在村民小组发挥作用失去了支撑。二是村民小组职责落实难。一方面部分乡镇村将行政事务向下转移，使村民小组承担着承担不起的责任；另一方面部分村“两委”干部对小组内的自治事务大包大揽，制约了村民小组自治功能的发挥。三是村民小组治理规范差。逐渐形成了“村民小组长一人治理”模式，造成当前村民小组运行不够规范。四是村民小组监督管理缺失。表现为村民小组内大小事务基本是村民小组长一人负责，缺乏内部的约束和制衡，上级对村民小组长也缺乏有效的管理考核。五是村民小组长报酬待遇低。村民组长的工作从原来单一的组织生产劳动，转变到现在涉及社会保障、计划生育、扶贫帮困、环境整治、宅基地确认等方面，但普遍无地位无权利，报酬待遇偏低，导致村民小组长工作无积极性，作用发挥不明显。

二、主要做法

（一）加强村民小组领导力量。采取群众推荐、民主评议、会议研究、考察确定的方式，精心挑选人品好、威信高、具有一定文化水平、年纪较轻的农村党员或群众评价好、有发展潜力的优秀青年充实到小组长队伍中来。在每个

村民小组设小组长1名、副组长3名，副组长分别由妇女委员、团支部委员、治保委员担任，分别协助村民小组长工作。经乡镇党委批准同意，有条件的村可设立村党总支，下设小组党支部，选择一名政治立场坚定、群众威信高、工作能力强的“四老”人员或党员担任小组党支部书记，领导村民小组开展工作。

（二）健全村民小组运行机制。从完善村民小组治理的工作机制、领导机制、决策机制和监督机制入手，实现村民小组治理的良性循环。村民小组在村党支部（党总支）、村委会领导下开展工作，经村委会或村民（代表）会议授权行使职权。同时明确村民小组长工作内容和职责范围，突出做好民族团结、宣传教育、“去极端化”、引领群众、计划生育等工作，体现为工作“组织员”、政策“宣传员”、维稳“信息员”、纠纷“调解员”、群众“服务员”、村务“监督员”。村民小组执行村“两委”安排的工作、村民代表会议及本小组村民会议的决定，推动各项部署落实到位。定期召开会议，学习党的路线方针政策、国家法律法规、科学文化知识，传达上级文件精神。建立健全村民小组会议议事规则，畅通议事渠道，规范议事程序，提高村民小组的执行力和落实力。建立组务公开制度，在村民小组长任期满届或届中离任时进行财务审计，审计结果向党员、群众公开，作为村民小组长奖惩、去留和追究责任的重要依据。建立年度考核机制，出台年度考核办法，建立村民小组长学习、考勤、考核工作台账，每月述职讲评，将日常表现纳入季度及年度考核内容，落实工作业绩与绩效报酬挂钩制度，考核结果作为评先评优、经济报酬发放和提拔使用重要依据。

（三）注重村民小组队伍建设。一是培育高素质的村民小组长。按照“规模适度集中、方便生产生活、有利群众自治、一小组四组长”的原则设置村民小组长、副小组长。注重把党小组长选拔成村民小组长、把村民小组长培养成党小组长，每年评选出一定数量的优秀村民小组长进行表彰，发挥典型模范的引领作用。同时及时畅通村民小组长的出口，将村民小组长的任期与村委会的任期同步选举，在村委会换届后对村民小组长进行选举，群众威信高的可以连任。巴格力村将3名村民小组长发展为村“两委”后备干部，选拔1



对村民小组妇女小队长进行培训

名担任村委会委员。二是加强村民小组党员队伍建设。把村民小组长、副小组长纳入村干部管理范围，对日常工作表现突出的，优先纳入组织培养范围，对符合入党条件的及时吸纳进党组织。对符合村干部任职条件的可通过规定程序选拔到村级组织中担任职务。对合适的村干部后备人选，应先放在小组长、副小组长的岗位上予以锻炼培养。三是加强队伍的教育培训。将村民小组长纳入乡镇、村培训计划，优化培训内容、因材施教，不断提升村民小组长的综合素质和履职能力。同时建立和完善乡镇、村干部联组制度，每名乡镇、村干部联系至少 1 个村民小组，对所联系村民小组的人数、户数以及每组的基本情况要掌握清楚，及时了解联系组的情况，手把手、面对面给村民小组长传思路、教方法，帮助村民小组长及时解决各种难题，共谋村民小组发展。

（四）加大村民小组保障力度。一是加强经费保障。每月按时发放村民小组组长、副组长的补助，并给予每个村民小组长适当的活动经费，推行“四

老”人员“四厚”制度，提高村民小组管理层工作的积极性，增强村民小组长归属感，解决其后顾之忧。柯坪县目前已将村民小组长每月待遇调高到500元，村民小组副组长每月300元。二是落实考核奖励。南疆偏远民族地区应突出考核政治立场、现实表现、发展潜力和群众意见，明确由村党支部负责村民小组长、副组长的考核，年终由各乡镇根据村集体积累收入情况给予适当奖励，连续两年考核优秀的村民小组长纳入村后备干部，作为重点培养对象，拓宽其政治出路。三是建立议事场所。对于没有公共活动场所或活动场所破旧的村民小组，在村民小组中心地带试点建立村民小组议事场所。距离村委会3公里以上的村民小组，在征求本组村民意见的基础上，具备条件的建立村民小组活动室，由村民小组长负责管理；暂不具备设立条件的，探索租用农民大院作为村民小组活动场所开展议事。村民小组议事场所建筑面积以满足本组群众活动、服务需求为主，配齐必需的桌椅板凳、电视机、文体用品、广播、公示栏等设施设备，完善各项规章制度，建成集群众议事、政策宣传、信息收集分析、农家书屋为一体的村民小组活动议事场所。巴格力村就选择政治可靠、威望高、热心公益、庭院面积较大的农户12户，作为各村民小组的议事活动场所。

三、主要成效

从根源上破解了“村民小组长一人治理”模式带来的弊病，为规范村民小组运行奠定了组织基础。进一步夯实了村级阵地建设管理的“细胞”单位，抓住了做好村民服务工作的关键环节，搭建了党和政府联系广大农民群众的桥梁和纽带。通过采取增活力、传压力、提能力、激动力等多项举措，推动村民小组长在农村工作中为村民提供优质高效的服务，提升了其为民服务的能力和水平，成为了村“两委”工作的得力助手，既锤炼了村民小组长队伍，又培养出一大批村后备干部，进一步提升了基层组织建设水平。

（自治区民政厅住柯坪县盖孜力克镇巴格力村工作组）

187. 规范村级后备干部选拔培养

在开展"访惠聚"活动中,我们积极探索培养壮大村级后备干部队伍新途径、新方法,着力培养造就一支政治上靠得住、敢于同民族分裂主义和非法宗教活动作斗争,信念坚定,工作能力强,作风上过硬,务实清廉,能带领群众发展致富的村级后备干部队伍,取得了一定成效。

一、背景起因

我们所住的英买力镇辖20个行政村和1个自然村,81个村民小组,总人口7810户,共36057人。全镇有基层党组织25个,其中有7个村被确定为软弱涣散村,普遍存在农村干部年龄老化、学历偏低、素质不高、结构不合理的状况,村级后备干部"人难选、量不足、选不准、后继乏人"等问题比较突出。为此,我们协助镇党委认真开展村级后备干部的选拔培养工作,为各村培养和储备德才兼备的后备人才,以提高农村基层党组织的凝聚力和战斗力。

二、选拔及管理模式

(一)选拔原则。坚持"实际、实用、实效"的原则,按照正职1:2、副职1:1的比例,给各村培养村级后备干部5—7名(大村不少于7名,小村不少于5名,团支部后备干部不少于1名,妇代会后备干部不少于1名),为推进镇社会稳定和长治久安提供坚强的组织保证。

(二)选拔对象及范围。打破后备干部的推荐及选用局限于本村的局面,树立村级后备干部"全镇一盘棋"思想,在广泛听取村党支部、党员、干部、群众代表、工作组及"第一书记"(蹲点领导)的意见建议基础上,优先从本村符



组织开展后备干部培训

合条件的党团员、村民小组长、村民代表、致富能手、优秀大学生、外出经商务工中的优秀青年和复员退伍军人中选拔。鼓励村民及机关干部通过自荐方式推荐本人为村级后备干部，到村任职。

（三）推荐方式及条件。后备干部推荐工作由各村第一书记负责，工作组协助村党支部共同开展，采取“五荐一测评、一考察一公示”的方式选拔村级后备干部。五荐即：村党支部推荐、党员大会推荐、住村工作组推荐、群众代表推荐、“第一书记”推荐；一测评即：民主测评；“一考察一公示”指镇党委、集中整治工作队联合考察和全镇范围公示。

（1）公开选拔程序和推荐条件。各住村工作组、第一书记、村党支部将推荐后备干部的程序和条件以书面形式在全村范围内公布。每个村可推荐5—7名后备干部；可优先在本村符合条件的党团员、村民小组长、两委非领导班子成员、村民代表、致富能手、外出经商务工中的优秀青年和复员退伍军人中选拔。村党支部书记优先从自治区培训过的村级组织骨干和优秀大

学生村官中推荐。

(2)民主推荐。后备干部采取村党支部推荐、党员大会推荐、住村工作组推荐、群众代表推荐、“第一书记”推荐的方式产生。

(3)确定后备干部人选。各住村工作组会同村党支部对推荐的人选汇总上报镇党建办,统一进行政治审查,并召开党员大会或村民代表会议,采取无记名投票方式确定后备干部推荐人选报镇党委,镇党委召开专题会议集体研究并向村民公示。

(4)考察。对确定的后备干部初步人选,由集中整治工作队协助镇党委分管党建工作的领导,组织专门的考察组,采取入户调查、个别谈话等方式对后备干部人选进行全面考察,采取分类发放推荐表、个别谈话、会议研究等方式,形成考察材料,镇党委根据考察结果,按照每村 5—7 个名额,集体讨论确定各村后备干部的正式人选。

(5)公示。对确定的后备干部人选,在全镇范围内公示一周,接受监督。经公示无异议的,纳入村级后备干部库实行“带薪”培养。

三、培训方式

(一)培训单位和时间安排。由自治区集中整治工作队和各住村工作组共同承担此项培训工作。自治区集中整治工作队负责每个月两次集中培训工作;各住村工作组负责对本村村级后备干部进行日常培训。每周一次,每月培训不少于 4 次,培训资料由自治区集中整治工作队推荐和住村工作组自行准备。培训教师由集中整治工作队和各住村工作组成员担任或邀请专家讲课。

(二)培训内容。一是党的基本知识、《党章》解读、党员责任义务。二是双语培训、法律法规知识培训。三是落实国家和自治区惠农政策、党和国家教育优惠政策。四是如何加强基层组织建设、如何增强基层组织凝聚力、“三会一课”制度、“星级化”创建培训。五是科技致富相关科普知识、我国雄厚实力解读。六是基层工作管理经验、如何做“四强”干部、村规民约、村干部领导艺术、村干部管理基层事务经验与技巧、如何提高基层工作管理能力、如何当好村级“好管家”等内容。

（三）培训测试。培训结束后，对所有村级后备干部进行测试，测试结果作为选拔任用的参考依据。培训工作由镇党委和自治区集中整治工作队共同组织实施。

四、取得实效

通过对村级后备干部的选拔、培养，逐步改变了村干部年龄老化、学历偏低、素质不高、结构不合理等状况。目前，培养的后备干部已有5人担任了村级干部，还有一批后备干部将会在村级换届中得到任用。同时，各村的团支部、妇委会等群团组织也得到了充实、加强，为增强农村基层党组织的凝聚力和战斗力奠定了人才基础。

（自治区教育厅住沙雅县英买力镇集中整治工作队）

188. 让农村团组织充满生机活力

在“访惠聚”活动中，我们针对农村团组织凝聚力不强、作用发挥不明显等问题，我们注重加强团组织建设，使其真正成为基层党组织的得力助手。

一是健全共青团组织。协助乡党委和村党支部组建了共青团工作委员会，指定工作组一名有丰富共青团工作经验的成员担任团工委书记，4个工作组每组选派1名干部担任团工委委员，负责本村的共青团工作。团工委在乡党委和工作队临时党支部的领导下开展工作。每个住村工作组协助村党支部重建本村团支部。从村“两委”、青年致富能手中选择优秀青年作为团支部书记、副书记。在每个小队选1名热心青年工作的团员村民，作为团小组负责人和团支部委员。工作组负责指导村团支部做好青年的教育工作，出主意、教方法、谈经验，让青年骨干在从事共青团工作中锻炼成长。为树立团支部良好形象，让团员找到归属感和对共青团组织的认同感，给各村团支部配备了团旗，为245名团员配发团徽、团员证。

二是理论宣讲教育青年。加大对团员青年的教育力度，把“大水漫灌”与“精准滴灌”教育相结合，通过专题授课、集体座谈、个别谈话等方式，对团员青年开展宣讲活动。坚持每月上一次团课，工作组成员给团员青年讲授《农村青年要站在反对宗教极端思想斗争第一线》，组织村里老党员、爱国宗教人士讲《感恩党的关怀——新旧社会农村的变化》，组织村优秀青年代表讲《56个民族是一家》等等，极大地鼓舞和凝聚了团员青年。为发挥女团员作用，邀请自治区知名心理专家为女团员青年开办讲座，邀请新疆农业大学退休女教授与青年妇女面对面的谈心交流。注重发挥自身优势，组建了由9名



工作组团工委组织青年农民开展“五四”青年节活动

教授组成的专家宣讲团，定期开展党的民族宗教政策、法律法规、农业科技、林果种植技术等宣讲活动。指导团工委干部和村团支部书记与重点人员交朋友，按照“拉过来、管得住、转化好”的原则，准确掌握重点人员的思想动态、社会关系、现实表现和生活经济状况。

三是主题教育活动塑造青年。积极开展各类主题教育活动，强化团员青年“五个认同”。结合“五四”青年节和民族团结教育月，组织207名团员重温入团誓词，吸收38名适龄优秀青年加入共青团组织，号召800多名农村青年签订《青年“去极端化”承诺书》，在反对宗教极端思想的宣传横幅上签名。指导团员青年每月开展一次主题团日活动，通过开展“热爱伟大祖国、建设美好家园”合唱比赛、“大手拉小手、关注儿童成长”、“做有志青年、为团旗增辉”等主题活动，增强了团员身份认同感和集体荣誉感。利用党员活动中心、远程教育基地，为团员青年提供思想教育、技能培训、文娱活动等服务。发挥农村书屋作用，引领团员青年崇尚科学、崇尚文化。由团工委牵头，组建青年团员国旗班，担负每周一升国旗的光荣任务，使升国旗仪式成为一项重要的爱国主义教育活动。

四是文化娱乐活动凝聚青年。组织团员青年开展体育竞技比赛、手工艺

作品展示、文艺节目汇演、劳动技能竞赛和读书活动等，以符合青年特点、丰富多彩的文体活动凝聚团员青年，用现代文化引领团员青年。组建各类兴趣小组，成立青年农民舞蹈队、篮球队、合唱团，由团工委、团支部组织开展训练和比赛活动。组织优秀团员青年开展为期8天的参观学习活动，让他们感受大学的现代文化气息和科学技术的魅力。组织部分团员青年到邻近地州、县市参观温室果蔬栽培基地、香梨示范园、长绒棉基地等，激发了团员青年脱贫致富的决心和信心。

通过重建村团组织，带领团干部开展各项共青团工作，进一步提高了团干部的综合素质，为村“两委”培养了一批后备干部。通过理论宣讲、参观学习和技能培训，帮助团员青年打牢了思想根基，掌握了实用技能，很多团员青年成为林果种植的能手，实现了增收致富。通过开展丰富多彩的文体活动，丰富了团员青年的业余文化生活，强化了“三个离不开”和“五个认同”思想，自觉做到倡导现代文明生活，重塑了团员青年积极向上的精神风貌。

（新疆农业大学住阿瓦提县拜什艾日克镇托万克库木艾日克村工作组）

189. 汇聚青春正能量

村级团组织是基层组织建设的重要组成部分，肩负着联系青年、组织青年、团结青年的重要使命。抓好村级团组织建设对于提升基层组织战斗力至关重要。在“访惠聚”活动中，我们发挥自身优势，围绕“一带一促”做文章，开创了基层共青团建设新局面。

一、背景起因

工作组进入社区后，调研摸排社区共青团工作方面存在一些突出问题和困难：一是团员意识淡化。青年群体对团的认识不足，缺乏入团积极性主动性，发展团员工作难度较大，在入伍、考学等涉及自身利益时才产生入团意愿，部分团员入团动机不端正，影响了团员队伍的整体素质。二是基层团组织对团员青年的吸引力下降。社区团组织在职能定位上把握不准，没有探索积极有效的载体和工作机制。社区团组织的工作方式单一老套、工作内容缺乏新意，缺少既能与团的工作实际相结合，又能激发青年参与热情的有效活动载体，无法吸引青年参与其中。三是基层团组织服务功能弱化。社区团组织阵地建设不规范，工作人员身兼数职，使基层团建工作成为“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的工作。即使有团的活动，团员青年主动参加的意识也不强，团组织失去了应有的向心力和凝聚力。四是现行体制机制不适应共青团工作。现行基层团组织的运行体制、管理机制、组织方式等不能满足当前青年的需要，共青团组织的政治性、先进性难以体现。

二、主要做法

我们把团建工作与党建工作一起安排部署、一起督促落实，认真探索党

建带团建、党团共建促发展的良好机制。

一是量化分工明“责”。按照“一区四中心”和社区“大党委”工作要求，对社区工作中存在的问题和不足及时提出合理化建议，与社区领导班子一起深入研究，从领导体制、工作机制、运行格局对社区党团建工作以及人、事、财、物等方面工作提出新规范。把团建纳入到党支部的议事日程，对工作任务进行量化分工，坚持社区党支部书记总负责，社区团组织书记具体负责，班子成员共同推进，工作力量覆盖到街巷。

二是找准突破重“带”。把团建工作列入党建重点工作，坚持每月向镇党委专题汇报团建工作，形成了党组织统一领导，党建带团建的良好局面。工作中坚持“党团建设一起抓、党团教育一起搞、党团阵地一起建、党团班子一起培、党团工作一起查”，努力实现四个衔接：把团建工作目标纳入到党建目标任务中，在工作目标上衔接；把团干部教育培养纳入到党组织后备干部队伍建设之中，在干部培养上衔接；把团员推优纳入到党员发展规划之中，在



农一师共青团观摩代表团观摩社区党建带团建工作，并与社区工作人员及工作组合影

培养质量上衔接;把团的工作统入到党组织的中心工作之中,在服务大局上衔接。

三是凝聚合力抓“促”。北大桥社区是2015年拜城县确定的软弱涣散基层党组织,工作组将整顿软弱涣散党组织与团组织软弱涣散整顿工作同步实施,抓好团组织建设。培养优秀青年团员,加大推优力度,主动把“推优”工作与党员发展规划有效衔接,形成良好的工作机制,为党建工作培养生力军、后备军。进一步帮助团支部理清工作思路,查找存在的问题及原因,理顺工作关系,抓好青年群体的教育引导,重点做好青年群体服务管理和青少年思想教育工作,引导青年群体树立正信,传递正能量,汇聚青春力量。

四是丰富载体突“引”。以社区闲散青年、返乡务工青年、返乡大中专学生为主体,广泛开展“去极端化”教育、“现代文化与青年同行”、“送欢乐下基层”、“社区百日文体竞赛”等青少年喜闻乐见、乐于参与的文体活动,以现代文化对冲宗教极端思想的渗透,积极营造现代文化引领浓厚氛围。针对社区流动务工青年群体庞大,扎实开展“我的中国梦”暨“奋斗的青春最美丽”励志宣讲教育,引导团员青年把对梦想的追求落脚到扎实奋斗上来,通过集中学习先进事迹、分享青春故事与交流青春感悟等形式,教育引导流动务工青年成长成才。

三、取得成效

在工作组和社区党支部的积极引导、扶持和推动下,形成了党建带团建、团建促党建、党团共发展的良好局面,团组织在青年中的威信和号召力不断增强。团员青年群体被吸引到团组织周围,精神面貌发生了明显变化,对共青团组织的认同感、归属感增强了,参与集体活动和公益事业的热情提高了。

(拜城县团委驻拜城镇北大桥社区联合工作组)

190. “五抓五促”建强楼栋长队伍

融南社区成立于2014年1月，管辖面积3平方公里。作为新成立社区，工作人员普遍年轻，缺乏社会管理经验。辖区桃源九点阳光小区为2014年入住小区，规划户数2850户，入住居民多为非本市户籍人员，居民对社区和周边情况不熟悉，对社区归属感不强，参与社区活动积极性不高。驻社区以来，针对辖区特点，我们通过“五抓五促”工作法，加强楼栋长队伍建设，积极发挥他们的桥梁纽带作用，实现社区管理触角向基层角落延伸，打牢了维护社会稳定的基础。

一是抓人员选拔，促队伍活力。经过居民群众推荐、自荐、社区包户工作人员和物业推荐等方式，共推选出19名对社区工作有热情、组织能力比较强、文化水平比较高，群众信赖又有一定特长的居民担任楼栋长，尤其是一些已经离退休、身体比较好、闲暇时间充裕的老同志、老干部作为楼栋长队伍的排头兵；积极动员老党员加入楼栋长队伍，宣传党的方针、政策，充分发挥他们对党的惠民政策理解力强、推广力度大、宣传能到位等优势，准确掌握居民群众诉求，解决群众难题，当好党建宣传员、信息员；发挥商铺经营者有管理经验的骨干作用，为辖区商户向上表民意，向下传政策。社区采取商户自荐、包户人员推荐等方式，通过辖区商户会议，择优选拔了一批有责任心、有热心、有能力的骨干力量充实到商户信息员队伍当中。目前，活跃在社区的19名楼栋长，形成了老党员、退休老同志、企业（商铺）管理骨干组成的志愿服务队。截至目前，社区楼栋长主动报送常住人口和流动人口信息81条，处理邻里纠纷17起，排查各类问题隐患102件。

二是抓制度建设，促长效实施。建立健全楼栋长岗位责任制，明确楼栋长的职责和服务管理范围，建立服务管理网络，明确联系方式和服务管理方法；建立楼栋长定期学习、汇报和经验交流制度，参与社区相关工作会议，让楼栋长成为社区“知情人士”，把工作重心放在收集辖区社情民意、倾听群众呼声上，为社区日常事务管理提供有效的参考依据；抓好已有制度的落实，指定社区专干每月对楼栋长履行岗位职责、服务管理、考勤及学习、信息等情况逐一进行检查落实，建立目标责任制、服务承诺制等，加强日常管理，发挥制度管人管事的最大效能。

三是抓理论学习，促素质提高。定期组织楼栋长学习党的政策、理论、法规，学习中央、自治区党委和市委有关会议精神，学习社区建设的相关知识和维稳知识；组织楼栋长开展音乐、舞蹈、书法、绘画等寓教于乐的学习活动，逐步引导楼栋长成为居民中多才多艺的“宣传员”，引领社区文化的发展；通过“一起学、自己学”等形式，楼栋长编排出《中国人的宣言》《红绿灯》



召开楼栋长工作例会

等歌舞，分别在辖区企业、居民区广场演出；组织业务知识学习，社区通过每月两次的楼栋长会议，开展出租房屋安全管理、流动人口管理、消防安全、公共卫生管理、市容卫生管理等业务知识的学习。通过不间断学习，让社区楼栋长不断掌握基层服务工作的基本功，提高为辖区群众服务的主动性。

四是抓交流汇报，促服务提升。定期组织楼栋长召开联席会议，汇报辖区居民、社区活动情况，交流社区建设和服务管理经验，通报社区重大活动内容和时限，讲评工作情况，安排下一步工作，并由楼栋长及时向社区居民进行传达和宣传。深入交流思想、分享体会，理清思路、达成共识，做到相互补台，提高工作的针对性和有效性，推动社区工作高效有序运行。为社区楼栋长学习交流提供桥梁，通过开展惠民联谊服务和专题培训学习等接地气的活动，加强楼栋长之间、楼栋长与居民之间的交流融合，丰富辖区居民的业余生活，拉近社区与居民的距离。在今年的嵩山街街道组织的嵩山好声音、春季植树、春季环境卫生整治、消防安全培训等活动中，积极组织楼栋长参加，与街道其他社区楼栋长、群众之间开展经验交流活动，共同提升服务能力和水平。

五是抓激励制度，促作用发挥。对工作突出的楼栋长进行精神和物质奖励。根据楼栋长提供的信息价值，特别是对维护社会稳定中做出突出贡献的楼栋长，按照社区楼栋长管理办法给予适当的物质奖励，并颁发证书。对服务居民满意度高的楼栋长，列为年终综合评优人选。对工作不积极，业绩不突出的楼栋长及时进行帮助和教育。及时了解他们的思想动态和在开展工作中面临的实际问题、困难，并有针对性地开展专题研判解决问题，从根本上解决楼栋长在开展工作中的后顾之忧。通过激励机制充分调动楼栋长的积极性，发挥他们在社区建设中的组织和带头作用。通过社区的楼栋长例会和专题会议，表彰优秀楼栋长、宣传他们的事迹、评优奖励等形式，逐步激发楼栋长的积极性和主动性，使他们成为党和政府联系社区居民群众的桥梁和纽带，让他们在新型社区建设中发挥更大的作用。

通过建强楼栋长队伍，一是为加强社区各项事务管理提供了抓手。社区楼栋长逐步成长为基层服务和管理的“左膀右臂”，社区出租房屋和流动人

口管理多了位“把关人”，日常跟踪管理多了层保障。二是提升了居民参与社区建设的积极性。由楼栋长牵头，征求社情民意，带头为社区发展出谋划策，从社区居民关心的难点与热点问题入手，引导居民参与公共事务决策，从而逐步使居民获得对社区的认同感。三是增强了基层党组织的凝聚力。楼栋长作为桥梁拉近了社区与居民群众之间的距离，带动居民了解社区、认识社区，参与社区各项活动。

（乌鲁木齐市经济技术开发区（头屯区）招商服务局驻嵩山街街道融南社区工作组）

191. 打造"三色银行"壮大村级集体经济

木垒县东城镇东城村是一个人均耕地少，土地贫瘠的小山村，全村90%以上耕地都是山旱地和戈壁地，缺乏可开发利用的资源，经济发展空间小，村集体经济增收慢，"无钱办事"问题突出。随着木垒县旅游业发展和美丽乡村建设加快，对绿化苗木的需求量日益增大。本土发展苗木种植既能满足全县绿化需要，又能增加村集体和农民收入。该村农民有养羊传统，基本上每家有10—20只，个别家庭有上百只，但品种是当地土羊，经济效益不高。村集体成立种羊养殖基地，一方面可以改良土羊品种，另一方面可以出售种羊为村集体创收。该村适合红星小麦种植，发展红星小麦加工，迎合市场需求，可以增加村集体收入。在深入分析村情的基础上，我们提出"发展三大产业，打造三色银行，壮大村集体经济"发展思路，拓宽村集体经济增收渠道，壮大村集体经济实力。

一是发展苗木产业，打造"绿色银行"。我们紧抓木垒县绿化苗木需求量大、县内缺乏苗木基地这一有利机遇，充分利用村集体公用地，鼓励村民进行土地流转参与苗木种植，分三期打造200亩20万株苗木种植基地，主要种植榆树、白蜡和红叶海棠等树种。目前已分两期完成130亩13万株种植任务，2016年将完成70亩7万株种植任务。已经建成的130亩基地中，有村集体公用地50亩，流转村民土地80亩。所有树苗均由我们提供，集体公用地的收益全部归村集体所有，参与流转的土地所得收益三七分成（村委会占30%，村民占70%）。三年后苗木可上市出售，并可在出售后及时补种，滚动发展。按现在的苗木行情，三年后，19万株苗木总产值可达570万元，村



绿色银行——种植苗木增加农民收入

集体可获利100多万元，村民户均可分红5万余元。

二是发展种羊产业，打造“白色银行”。结合县城区域优势、气候特点和德国美利奴羊养殖环境，我们先后争取项目资金90万元，为村集体购进德美种羊345只，繁殖70只羊羔，目前种羊总数达415只。计划2016年申请建立自治区级纯种羊繁育基地，成立种羊养殖合作社，通过胚胎移植、出售纯种羊羔的形式为村集体创收。从2016年起每年可出售种公羊100只，种母羊50只，按目前市场行情，每只种公羊4000元，种母羊1500元，预计增加村集体收入约20万元。同时对农户土羊进行改良，争取三年内对全村所有土羊改良完毕，合作社统一收回并组织鉴定出售种羊，提高农民养殖收入，真正使种羊养殖成为农牧民增收的“致富羊”。

三是加工包装红星小麦，打造“金色银行”。针对红星小麦绿色有机作物这一特点，我们协调有关部门对红星小麦进行有机认证，开展深加工，提高附加值，努力将东城村土地干旱的劣势化为绿色有机食品发展的优势。积极协调项目资金60万元，以村集体入股的形式，支持“上游合作社”扩大规模产能，生产加工包装红星小麦面粉，所得收益按三七分成，村集体可增收15万元。同时，针对东城村缺乏大型机械的现状，投入33万元购置1辆铲车，作为村集体固定资产对外租赁，每年可为村集体直接增收18万元。

通过打造“三色银行”，不仅开拓了村集体稳定增收渠道，而且破解了村

上发展后劲不足的难题，切实增强了村党支部的凝聚力和战斗力。现在，村民家里只要有事，都喜欢找村委会解决，有一些好的致富想法，也都找村委会来商谈，村党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到了充分发挥。2015年，东城村集体经济收入可达20万元，预计2016年可达到50万元。

（昌吉州党委组织部、老干局住木垒县东城镇东城村工作组）

192. 帮助“空壳村”摘穷帽

乌鲁木齐县甘沟乡东风村是一个海拔1750米的山区村，水资源缺乏，草场植被退化，畜牧业发展受限，村集体无经济来源，属于典型的“空壳村”。为此，我们前后两批工作组坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，持续发力、综合施策，使该村摘掉“空壳村”帽子。

一是深入分析找对策。调查发现，村集体虽然有一些公共草场和旱地，但因受传统观念影响，村集体经济基础薄弱。村“两委”无力满足农牧民公共需求，为民服务能力弱；农牧民转移就业技能培训平台缺乏，剩余劳动力相应技能培训和就业机会少；农牧民致富渠道不畅通，致富信息缺乏，收入难提高，农牧民意见大。为破解这些难题，摘掉“空壳村”的帽子，我们与村“两委”深入分析研究，查找存在的主要问题，剖析主客观因素，引导村“两委”班子充分认清其独特的地理和自然优势，给他们鼓励打气。协助村“两委”班子制定《村集体经济发展规划》，明确了近期、中期和长远发展目标，让他们看到发展前景，树立坚定信心。

二是加大帮扶力度。主要采取了四项举措：针对东风村离南山景区近，地理位置优越的实际，按照发展规划，着力打造靠旅游业增收致富的平台，筹措资金280余万元，帮助建设一座面积约400平方米的哈萨克民俗风情园（“惠民楼”）。指导村“两委”把“惠民楼”一层以每年5万元出租给本村牧民，用作搭建哈萨克族工艺品、菊花台旅游产品和全乡农牧产品展厅，既增加了村集体收入，又吸纳了本村牧民就业，还吸引了游客，增加了人气；将本村比较偏远而又失管的集体70亩旱地出租给本村牧民，村集体每年增加租



为牧民发放惠民鸡现场

金收入5千元;得知移动公司要在甘沟乡建移动塔,我们主动协调联系,指导村"两委"与他们签订了为期10年的建塔合同,每年收取移动塔占地费4千元;争取政策补贴,协调有关部门收回一次性公共草场补偿费15.44万元。以上举措增加了村集体经济收入,积累了700万元的家底。

三是帮助村"两委"实施惠民养殖项目。在深入调研的基础上,与村"两委"协商实施惠民养殖项目,增加各族群众的收入。在养殖过程中,坚持好事让基层组织做,好人让基层干部当,指导村"两委"免费将4200多只鸡苗发放到92户农牧民手中,并赠送每户50公斤饲料。在加强科学养殖技能培训的基础上,与村干部、技术人员组成服务小组,上门服务指导。积极协调有关部门,筹集资金修通了养殖区道路。到了出栏期,为帮助牧民搞好销售,逐门逐户统计,想方设法为村民找销路,解除群众的后顾之忧,增加了经济收入。

四是立足长远谋划村集体经济增长之策。为确保村集体经济不断发展壮大,各族群众稳步增收,让村"两委"有实力、有能力为群众办好事,办实事,邀请新疆社科院专家帮助谋划本村未来发展思路。经专家设计,计划拿出100亩荒地进行开发,引进艺术创意产业园建设项目,打造南山旅游产业基地,进一步提高村集体和村民收入。该项目计划得到县、乡同意并已立项。

在工作组的帮助下,村集体的"腰包"鼓起来了,摘掉了"空壳村"帽子,

村“两委”的腰杆硬了，有能力为群众谋利益，带领群众谋发展，增强了村“两委”的凝聚力和向心力。村委会成功创建“自治区文明村”、“市级生态村”、“市级村务公开试点村”，一些工作走在了全县前列。

（乌鲁木齐市地税局住乌鲁木齐县甘沟乡东风村工作组）

193. 推进村集体“三资”清理工作

为维护群众切身利益，推动村集体经济发展，我们坚持程序严格规范、过程公开透明、群众广泛参与、监督及时到位，积极推进村集体“三资”清理工作，村集体经济和群众利益得到了有效保障。

一、背景起因

玉尔其村是柯坪县玉尔其乡7个行政村之一，全村人口2345人，耕地2700亩（其中，集体土地310亩），全村人均耕地不足1.2亩，人多地少，经济发展中土地制约因素突出。部分集体所有土地被个别农户以极低的价格长期承包，集体利益受到损害，村民因土地引发的矛盾纠纷较多。为解决不合理经营承包合同、推进规范化管理，增强村级集体经济实力，提升基层组织威信，我们按照县（乡）党委、政府的统一部署，在玉尔其村认真开展了村集体资金、资产、资源（以下简称“三资”）清理工作，取得了明显成效。

二、主要做法

（一）认真做好前期准备工作。在县（乡）党委、政府的指导下，我们认真贯彻落实《柯坪县开展农村集体“三资”清理工作实施方案》，结合本村实际，研究制定了《玉尔其村农村集体“三资”清理工作实施方案》，明确指导思想、工作目标、涉及范围、业务流程和完成时限等，确保清理工作稳步有序推进。

（二）准确核实“三资”底数。全面摸清村集体所有“三资”存量、结构、分布和运用效益情况，做到账实、账款相符。依法界定所有权，核实集体所有的“三资”总额，理顺产权关系，重点清理债权债务、资产、土地和草场权属、村集体不合理的承包合同等。按照组织发动、全面清理和总结验收三个阶段组

织实施，严格推进清理、登记、核实、公示、确认、上报等6个程序，严明工作纪律，加强督查指导。

（三）努力形成工作合力。协助村“两委”成立清理工作领导小组和资金、资产、资源等专项组，明确人员及职责分工，确保各项工作部署到位、落实到人，不留空当。各专项组由熟悉情况的村领导带队，安排村干部、农民党员、村民代表和住村工作组成员参加。由于“三资”清理工作专业技术性强，特别邀请县（乡）财政、农经等部门业务骨干组成指导协调组，对“三资”清理中出现的业务问题及时给予指导。各方面力量的有机整合，既发挥了各方面的人员优势，形成了工作合力，又扩大了“三资”清理工作的群众基础。

（四）抓住时机推进规范化管理。农村集体“三资”工作政策性强，事关群众切身利益。为把好事办好，我们坚持依法依规、照章办事，严格按照相关政策、工作程序和具体要求开展工作。成立由乡人大代表、村民监督委员会成员、农民党员和村民代表组成的监督核查组，对“三资”清理工作进行全程监督审查，做到过程公开透明、监督执行到位。认真落实民主管理、民主监督和



“三资”清理工作人员在丈量土地

民主决策。清理过程中凡涉及重要事项，由村党支部、村委会在党员大会、村民大会上通报情况，认真征询党员干部、村民群众的意见建议，充分尊重党员干部和群众的知情权、参与权、管理权和监督权，积极争取群众对"三资"清理工作的理解、认可和支持。通过清理工作，各族群众对村里事务的关注度提升了，参与村里事务的积极性提高了，村"两委"在群众中的威信明显增强。

（五）依法公正处理矛盾纠纷。针对部分集体承包土地合同承包费用过低等问题，领导小组按照公平公开、公正合理、依法依规、尊重历史的原则，审慎研究，妥善处理矛盾纠纷，提出了解决方案：一是在兼顾集体经济发展和增加农民收入的基础上，根据土地状况和产出情况，重新核定集体土地承包价格；二是对不合理的合同进行调整，重新签订合同；三是对部分群众要求降低承包费用等诉求，反复与村民沟通交流，耐心作出解释和说明；四是依法依规、统筹协调集体与个人的利益，确保集体和个人权益均得到有效保护，得到大多数村民的理解和支持，顺利完成了全部合同签订工作。

三、取得成效

在县（乡）领导和有关部门的指导、支持下，经过两个多月的持续努力，我们圆满完成了"三资"清理工作，达到了预期目的。建立了农村集体"三资"规范管理、运行和监督机制，为促进村经济发展、社会和谐稳定和民主政治建设发挥了积极作用。全面清理村集体所有的资金、资产、资源，摸清、核实了村集体"三资"底数，明晰了产权关系，建立起登记台账；健全管理制度，促进集体资金的规范管理、资产的保值增值和资源的合理利用，完善委托代理服务；依法处理了历史遗留问题，化解了群众矛盾纠纷，加强了村集体"三资"的监督和管理，维护了集体和农民群众的合法权益。

（自治区粮食局住柯坪县玉尔其乡尤库日斯村工作组）

194. 规范村民大会议事规则

在调研中我们发现，村级组织在落实工作中，存在着作用发挥不到位、凝聚力、向心力不强，“就党建抓党建”，对村务放任自流，甚至存在“将相不和”、相互掣肘等现象，一些重大事项习惯于“一言堂”或“少数人”拍板，民意支持率低。为推进村级组织民主进程，发挥村级党组织领导核心作用，落实群众知情权、决策权、参与权和监督权，有效发挥村民大会的作用，我们制定出台了《村民大会议事规则》，进一步规范了农村事务管理。

一是广泛征求民意，明确议事议题。协助村“两委”召开村民代表大会，征集群众的意见建议，将涉及村集体和村民利益发展规划及年度计划、村民自治章程及村规民约、村集体经济项目的立项及承包方案和公益事业经费筹集等七大事项内容，通过村大喇叭、短信平台、干部入户等形式广泛宣传，让群众自主提出需要村级党组织研究办理的事项。根据群众提议事项，村党组织拿出初步方案，让群众充分酝酿讨论，提出修改意见，村干部做好宣传解释和思想政治工作，达到统一思想的目的。落实村“两委”干部对上联系乡镇业务部门，对下联系片区十户长，定期组织召开十户长会议，做到上情下达，下情上传，群众知情权切实得到保障。

二是规范议事程序，公开议事结果。村党支部书记主持召开村民大会，一次 1—2 个中心议题，按照村“两委”负责人介绍通报议题→村民逐个讨论→达成初步意见→实行表决→形成议事纪要→村委会实施→村监会督办→公示→下次村民大会通报进展情况或完成结果的程序进行。坚持一事一议，有事必议，与会村民充分表达个人意愿和愿望。村“两委”根据村民提



工作组与村"两委"组织召开村民议事大会

出意见与建议，对有关工作及时进行调整、完善。需要表决的，按照程序当场决定，不需要表决的，由村"两委"负责人代表班子进行梳理、答复。每次村民大会由专人记录，会议结束后形成纪要，做好资料归档工作，会议后两日内，张贴到村务公开栏进行公示。

三是接受群众监督，打消群众疑虑。大力推进党务、村务、财务公开。及时将村民大会表决通过议题运行的主体、条件、步骤、完成时限、监督措施等情况通过村务公开栏、村大喇叭、短信平台等形式向群众公示，主动接受群众监督。组建村务监督委员会，并赋予相应的监督权、建议权和否决权等权力，对所有议题形成、表决、通过及实施等全过程进行监督，及时发现问题和不足，提出意见建议，必要时予以纠正或是叫停。实现工作内容和形式公开化、透明化，让群众知道村"两委"做了什么、在做什么、如何做的。打消群众疑虑，提高村"两委"的威信。

村民大会议事规则的规范让村党组织、村委会和广大党员群众在村级

事务管理中找到了“位置”，使参与村务管理的主观意愿变成了看得见、摸得着的民主实践，不断提高了科学民主决策水平，村级事务制度体系不断健全，规范了村级组织行为，从根本上解决村级管理制度执行不严的问题，从源头上减少和预防了腐败现象，村党组织的战斗堡垒作用得到充分发挥，领导核心地位进一步巩固。

（昌吉州党委办公室住木垒县大南沟乌孜别克族乡阿克喀巴克村工作组）

195. 发挥《村规民约》在基层治理中的作用

在“访惠聚”工作中，我们坚持“抓基层、打基础”，在村民民主政治建设方面，以修订、完善和落实《村规民约》为抓手，以提高村民的自我管理、自我监督和自我服务能力为目标，凝心聚力，积极构建和谐党群、干群关系，取得了较好的效果。

一、背景起因

多年来，阿尔达村由于工作制度不健全，造成村级事务管理运行不够规范，群众意见建议大。究其原因主要表现为：一是部分村干部处理村级事务，缺少制度约束，随意性较大，易引发群众矛盾。二是部分村级事务琐碎，存在不想管、不愿管的懒惰心理。三是村民素质参差不齐，对民主管理村级事务的认识程度不高，参与村级事务积极性、主动性不强。四是《村规民约》内容大而全，缺少针对性和约束力，束之高阁，没有发挥应有作用。

二、主要做法

（一）广征意见，制定《村规民约》。住村后，我们利用一周时间，通过村级大喇叭、公开宣传栏、村民（代表）大会和远程教育平台，向村民宣传、讲解制定《村规民约》的重要性和必要性，统一思想认识，动员广大村民积极参与。包村乡干部、村干部联合住村工作组混合编组，组成走访小组，采取“家中访、田头访、院落访”，在村级阵地设置群众接待室和征集意见信箱等多种形式全方位、多角度畅通民意反映渠道，征集意见建议共计780多条，提高制定《村规民约》的民主性和实用性。会同村“两委”班子认真研究征求到的意见建议，进行综合归纳分析，形成村规民约草案，提交乡党委、政府审核后，



入户宣传村规民约

先后召开135场次党员(代表)大会和村民(代表)大会进行表决通过,并及时张榜公布。同时,印制成册,分发到每户村民手中,确保户户都知晓,人人都清楚。

(二)示范带动,宣传"村规民约"。建立"七支队伍"培训制度,采取集中研学、抽查考学等方式,组织"七支队伍"开展《村规民约》专题学习189场次,切实提升基层组织骨干队伍履行《村规民约》意识。充分发挥"七支队伍"以点带面的作用,每人包联3—5户,通过分片包户、进点帮教,做到每户"按约履职清、权利义务清、奖惩条规清",实现《村规民约》宣传教育全覆盖。制定"遵规守约承诺书",通过组织村民开展"遵规守约誓师会"、"我承诺·我守约"等主题活动,村"两委"班子成员带头签约,示范带动,与每位村民签订"遵规守约承诺书",并张榜公示,使遵规守约意识入脑入心。

(三)捆绑制约,落实村规民约。建立村民遵规守约登记制度,对村民出席会议、参加活动、违反条规等情况逐一进行登记,利用召开会议、大喇叭、

公示栏等，定期通报群众参会、清渠、扫雪、种树等履责情况，督促村民诚信履约。通报结果与村民评先评优、优惠政策享受等相挂钩。制定帮教联系制度，对经常不遵规守约的村民采取"一对一、一对多"结对帮扶，通过口头教育抓引导、身体力行做示范，督促其主动整改，积极履行权利义务，不断提高村民遵规守约的自觉性，营造人人遵规守约的良好氛围。

三、取得成效

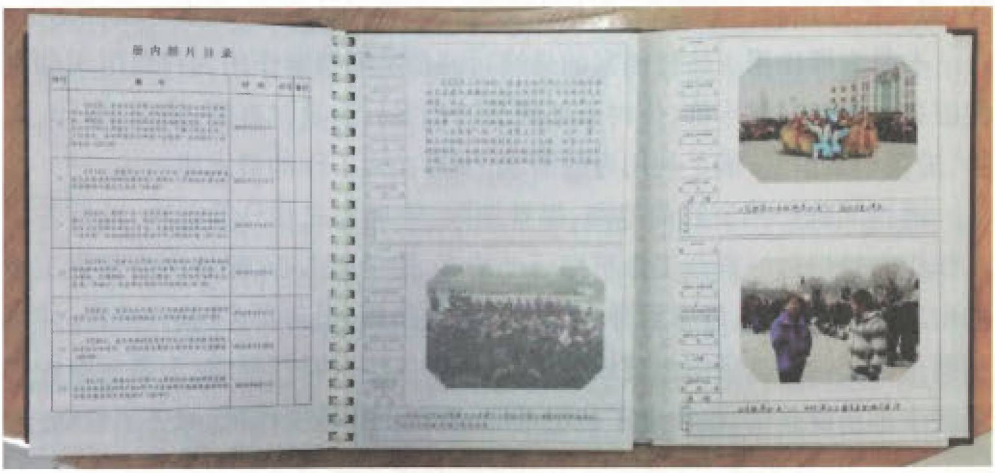
一是村民参政议政的意识明显提高。村里重大事项全部通过"两会两票"民主决策机制顺利实施，群众参与村级事务管理的热情日渐高涨。以往的低保户调整、邻里矛盾纠纷、惠民政策享受等一系列老大难问题，通过《村规民约》的激励约束，得到较大改观。二是环境面貌得到明显改善。将环境治理纳入《村规民约》后，村民环保意识不断增强，随地乱倒乱堆垃圾、秽物的现象得到有效遏制。村里开展义务劳动、公益活动时，村民都愿意投工投劳，出资出力，为建设乡村美丽"大家庭"出一份力。三是文化建设进一步丰富。村党组织依托村阵地，不仅为群众提供免费的活动场地，还提供文体节目服务，村民都愿意到村便民服务中心办理红白喜事。文化活动队跨村、过乡、到团场进行文艺演出交流，在拉近党群、干群关系的同时，提高了村民的文化生活质量，丰富了村民的精神世界，也对冲了宗教极端思想，占领了现代文化思想高地。

（阿勒泰地区福海工业园区、福海县妇联住福海县阿尔达乡阿尔达村工作组）

196. 建好住村工作档案

随着“访惠聚”工作的不断深入，相应会产生大量的档案资料。这些档案资料既是自治区“访惠聚”活动的真实记录，也是科学有序地开展“访惠聚”活动的基础，是反映“访惠聚”活动成效的重要组成部分。建好住村工作档案不仅可以真实记录一个村“访惠聚”活动的真实情况，而且也会影响到提升党组织治理能力，为可持续发展奠定基础。

一是完善机制。结合工作实际，提出“访惠聚”活动中住村档案工作的具体目标和任务，通过试点不断探索和总结适应本村“访惠聚”活动的档案工作经验，以点带面，逐步形成符合“访惠聚”活动实际的住村档案工作机制与档案工作方式。



档案展示

二是注重实效。在开展“访惠聚”活动过程中，根据本地工作实际，因地制宜，因事制宜，点面结合，稳步实施。

三是建立制度。指定专人管理；制定符合实际的档案分类方案；有完备的档案目录；建立完整的档案；有管理档案的装具；有安全保管的措施。

四是注重收集。住村档案工作的收集重点是本工作组形成的文件材料，上下级单位与本工作组有密切联系的文件材料。随着“访惠聚”活动的不断深入，住村档案的载体也越来越多样化。除了纸质载体形式的档案外，以照片、音像、光盘、磁盘为载体的档案也越来越多。建立住村档案过程中，我们不仅要重视对纸质档案的收集，也要重视对其他载体档案的收集，确保住村档案收集齐全完整。

五是分类整理。档案的整理是按照一定的规范和要求对各类文件材料进行分类、组合、排列、编目的工作，是一项化零乱为系统的工作。不同类型的档案整理方法也不同，文书档案应按照 DA/T22-2000《归档文件整理规则》整理；照片档案按照 GB/11821-2002《照片档案管理规范》整理；电子档案按照 GB/T 18894-2002《电子文件归档与电子档案管理规范》整理。

六是妥善保管。住村档案是派出单位工作的一项重要内容，反映派出单位对这项工作的真实记录，工作结束后，可将电子版档案带回原单位，纸质档案移交村“两委”。应设定专门人员以集中的形式对全部档案进行安全保护，最大限度延长档案寿命。要根据保存档案资料的数量，设置专用档案柜。

七是发挥作用。住村档案的最终目的是发挥档案作用为村级组织和村民服务。整理好村干部、住村干部成员的档案。为及时查阅、借阅、复印、摘抄，提供档案信息，满足利用者的需求，发挥档案工作的最大成效。

通过明确归档资料的范围、保管期限、管理方式和分类方法，确保各级工作组坚持把做好群众工作贯穿活动始终，把争取人心、凝聚民心作为工作的出发点和落脚点，教育引导群众发挥主体作用，艰苦奋斗、勤劳致富。住村档案全面记录了基层组织建设的情况，既落实了“两好”要求，为基层组织和基层干部扬威立信，也促进了住村干部、乡村干部转变作风，服务了群众。

（自治区党委办公厅住英吉沙县色提力乡霍加库勒村工作组）

197. “341工作法”提升住村干部双语能力

今年以来，我们紧抓双语学习示范县创建契机，采取扩大培训范围、丰富学用载体、强化考核管理方式，逐步解决住村干部语言障碍问题，为密切联系群众、迅速融入工作奠定了良好工作基础。

一、背景原因

语言是人们交流、交往、交融的重要工具。“访惠聚”活动中，工作组成员熟练掌握双语，对于密切党群干群关系、赢得群众信任支持有着重要作用。但从实际情况来看，少数民族同志掌握汉语的情况尚可，而汉族同志掌握少数民族语言的能力远远不足，不会说、听不懂、沟通不方便的问题成为工作组的掣肘。而各部门单位组织的双语学习又存在少数化、表面化、程式化等问题，学用脱节，不接地气，实效不强。针对以上问题，我们突出汉族干部学习少数民族语言这个重点，借助地区电大网络平台，全面推广“五分钟双语在线学习”模式（以下简称“五分钟在线”），在住村干部中掀起了双语学习的热潮，构建了双语学习的新常态。

二、主要做法

（一）三定导向，抓好组织设计。一是定计划。组织县双语办、乡镇党委、第一批工作组组长代表等召开讨论交流会，同时对住村干部双语“教”和“学”开展双向调查，梳理培训覆盖面小、学习形式表面化、学用难统一等8类双语教学瓶颈问题，针对问题制定2015年度双语年度计划，按照“巩固基础周”、“能力提升月”、“强化服务季”三个阶段，推进住村干部双语学用稳步化、长效化。二是定人员。建立“全员学双语”制度，包括全体住村干部在内的

全县4200余名干部全员参学，切实形成领导干部带头学、党员干部深入学、住村干部主动学、农牧民党员跟着学的良好氛围。三是定内容。根据住村工作需求，采取“五分钟在线”学习模式，将基础字母、日常词汇、常用语句、“访惠聚”应知应会100句等进行归纳整理，通过指导开设基础课程班、初级班、中级班、高级班、双语歌曲学唱、谚语学习等六个大类，提升双语学习的针对性。

（二）四措并举，打造学用平台。一是借助新媒体自学。制作“指尖双语”微课堂，依托“五分钟在线”，开发手机双语微信平台、手机APP双语软件等，利用乡情乡亲微信平台、福海之窗网站、远程教育站点等，采取影视频教学、自助式选学，满足干部个性化、差异化学习要求，鼓励干部灵活运用起碎片时间、茶余饭后空闲时段加强自学。建立住村干部“双语”培训QQ工作群，随时与管理员保持联络交流，提供学习咨询，及时解决住村干部在学习过程中遇到的困难和问题。二是利用活动互学。住村干部双语老师由工作组成员、村干部、大学生村官、民警、协警等担任，同时住村干部与群众结成680个语言对子，从农民日常生产生活用语入手，利用晨学、夜校、例会、走访等时机，通过设立“双语半小时课堂”、“双语学习园地”、“每天一句话”等主题开展专题学习，通过讲故事、教唱歌、互相对话、务工情景模拟、做游戏等方式，使住村干部熟记日常会话，灵活运用到工作生活中。三是搭建平台比学。依托“每月一主题”活动，通过县双语办定题测试、县乡联合开展知识竞赛、演讲比赛、书法比赛、文艺汇演等各类活动，督促引导住村干部形成比学赶帮超的氛围。为检验督促住村干部学用，将五月定为“双语学习提升月”，我们联合县双语办对住村干部开展了百词百问双语笔试、口试测试。四是积极实现常态学。为促进住村干部不断形成常态长效学的氛围，统一编发哈萨克语课本、学习笔记本、双语口袋书7000余册，指导制定个性化学习计划，通过“十点双语晨学”、双语夜校、双语强化班等，督促乡镇党委主动发挥主体作用，带头督促工作组实现双语学用日常化。

（三）一体考评，抓实活动成效。第一步，制定《福海县住村干部“双语”学习考核管理办法》，明确考核项目、考核机构和考核程序，将双语考核设定为



福海县举办双语学习趣味竞赛

共性、个性两项指标，其中共性指标包括字母、常用语句，占考核总分 70%；个性指标为乡镇党委、住村干部自选学习内容，如岗位专业语句、行业专门术语等，占考核总分 30%。第二步，建立“3+3”分类考核制度，通过“笔试 + 口语”、“日常 + 年终”、“共性 + 个性”的方式，将日常考核成绩、集中测评成绩、年终考核成绩按 3:3:4 的比例确定共性和个性指标总成绩。同时，依托地区广播电视大学信息管理系统，建立住村干部学习电子档案，实现了网上注册、审核、管理。建立定期督查提醒机制，对长期不上线、“零积分”住村干部进行通报督学。第三步，实施双语考核“三挂钩”制度，将双语考核成绩与工作组考核、干部年底考核、评先评优相挂钩。双语考核及格率低于 70%的工作组考核不得评定为优秀，住村干部本人双语考核成绩不及格者，原则上当年考核等次不能评为优秀。

三、取得成效

一是激活了双语学用“源动力”。双语学用“341 工作法”在载体上引入了网络、微信、手机 APP 等新兴学习媒体，在考核上与工作组考核、干部考核和干部评先评优联系在一起，切实形成了比、学、赶、超的浓厚氛围，增强

了住村干部学用信心。二是唱响了民族团结"主旋律"。住村干部通过与群众结对学双语,用双语宣传政策,开展民汉村联建联谊、兵地共建等活动,不断加强了各民族间的交流、交往、交融,增进了各民族间的情感,凝聚了各族群众团结奋进的强大精神力量。三是畅通了服务群众"连心桥"。住村干部与群众无障碍沟通、零距离接触,宣传教育更加亲和,服务群众更加顺畅,解决问题更加便捷,真正与群众融为一体、打成一片,得到了群众的认可与肯定。四是构建了和谐稳定的"大环境"。双语学习中,通过文艺汇演、语言帮学、民俗展览等各类文体活动,拉近了各族群众感情,强化了社会"和谐因子",有效促进了社会和谐稳定和经济快速发展。

(福海县"访惠聚"活动领导小组办公室)

198. 住村工作组要练好“五字功”

在“访惠聚”工作中，住村工作组怎样加强自身修养，提高工作效率，做好“访惠聚”各项具体工作。经过住村实践，我们认为必须树立全局意识、服务意识、奉献意识、增强责任感、使命感，要从大处着眼，小处着手，炼好“勤、苦、细、实、活”五字功。

一、练好“勤”字功。

“访惠聚”工作组进住村里做群众工作，要尽快熟悉情况，熟悉工作职责，适应环境，进入状态，必须严格要求自己，勤学，勤记，勤整理，勤思考，充分发挥工作组素质高、把握政策全面的优势，迅速把思想统一到自治区的决策部署上来，领会当地县乡党委基本工作思路，实现“一年有变化、两年大变化、争取上台阶”的总目标。为此，要勤学。要勤奋学习党的各项惠农政策、民族宗教政策、民族团结等相关知识，努力提高自身的政治素质和理论素质；要向当地领导学，向长辈学，向村干部学。学习当地的风俗习惯、风土人情、接人待物的技巧，处理问题的方式方法，不断提高服务工作水平；要学习自治区、地区和县级文件精神，及时了解和掌握各个时期的工作重点和要求，以便抓好工作落实；还要把握机会，深入实际，多了解基层，多研究问题，在实践中学，掌握新知识，增强新本领，提高服务质量，进一步增强解决实际问题的能力；要勤记、勤整理。要注意学习内容的归纳整理，做好记录，做到勤学理论有心得，勤学政策有记录，勤学文件有摘要，勤学业务有总结，做到能说会写，确保信息上报下传不走样，不跑调，不误时。比如，我们积极配合村党支部开展党员教育管理工作，从“三会一课”党员到会率抓起，开会时我们

代替村党支部书记点名，对每一次未到会的党员记录在册，及时进行公示，党员到会率明显提高；勤思考。要思考如何把理论与实际相结合，推进工作落实。比如，我们针对基层信息闭塞、党员干部和群众思想观念陈旧等问题，注重把观念和信息更新作为基本工作常抓不懈，充分利用远程教育平台和“村村通”信息网络资源，组织党员群众认真学习新理论、新知识和新技术，利用节假日，召开“80、90后”和返乡务工青年座谈会，举办村干部培训班，加强党员群众学习教育，有效促进了党员群众的思想转变和观念更新。

二、练好“苦”字功。住村工作千头万绪，细小而繁杂，且工作无定时。需要我们要有“舍小家，顾大家”的奉献意识，吃苦耐劳，任劳任怨，积极工作，为群众分忧解难。工作中要充分发扬团队精神，通力协作，互相支持，不分事情大小，不计工作得失，超前准备，及时做好各项准备工作，从入户走访排查、宣讲到帮助群众解决纠纷，从惠民项目实施到接受上级检查，以及各种文件的接收、工作总结、经验材料提炼、汇报材料的撰写、上报等，都要在规定的时间内完成，保证随叫随到，随要随报，不延误时机，不拖泥带水，这就要加班加点地苦干，开夜车苦战。还有一些生活方面的事，要能吃苦；遇到急难险重任务不怕困苦，能够排除万难，争取圆满完成。

三、练好“细”字功。住村工作是一次绝好的砺练机会，我们要把住村工作当成磨刀石，把自己锻炼成为政治上强、能力上强、作风上强、心理上强的干部。要牢记使命，不负重托，切实增强责任感和紧迫感，始终严要求、带好头、做表率，以“三严三实”标准抓好工作落实，努力完成各项任务。为此，我们既要抓大事，也要注重抓细节，有时候细节决定成败。在农村干工作，抓工作要细，认真对待每一件“小事”。值班期间要细心，不放过任何细小环节，不遗漏任何蛛丝马迹。比如对上级要求参加会议的电话通知，要注明会议类别、参会单位、参会人员、时间、地点及相关要求等内容，避免错误或遗漏内容，造成不良影响。对群众咨询的问题，要耐心细致地解释。总之，在“访惠聚”工作中，不但要把握大项任务，更要注意细节，要在细处用心，只有这样，才能在点点滴滴中树立良好形象。

四、练好“实”字功。工作能力和水平是通过实干体现出来的。作为从行



工作组成员与党员共同学习文件精神

政机关派出来的工作人员，是老百姓心目中的“门面”人物。因此，我们要堂堂正正做人，踏踏实实做事，要立足“实”字，谋事要实，服务要实，做人要实。要坚持实事求是，汇报工作、反馈情况要讲真话，说实情，为农牧民传达上级指示，要原原本本，不掺假，不走样；要树立言行一致的作风，说实话、办实事、求实效，表里如一，以身作则，要求别人做到的，首先自己做到，要求别人不做的，首先自己不做，不搞形式主义，不做表面文章；要倡导雷厉风行的作风，讲求时效，立说立行，高效率、快节奏，各个环节紧密衔接，时刻保持整个工作系统的高效运转。

五、练好“活”字功。自治区“访惠聚”活动面临不断变化的形势和繁重的任务，要求我们必须与时俱进，大胆创新，思想要“活”。一要创新思维方式，打破陈规，开阔思路，用新的观念谋划工作，分析新情况，研究新问题，探索新路子。比如，遇到基层党组织没有钱给群众办事的问题，我们就要想方设法增加村集体收入，组织实施“短平快”项目，壮大集体经济，让村党支部有

能力、有资金给群众办实事办好事。二要创新工作方法，要发挥主观能动性，谋新策，出新招，创新意，把创新的理念和要求体现到每一项工作中去。三要创新服务内容，出主意，当参谋，实现由被动服务向主动服务的转变，由滞后服务向超前服务的转变，由常规性服务向创造性服务的转变，使服务内容更周到，效果更好，做活“访惠聚”工作，真正让群众满意。

（策勒县林业局住乌鲁克萨依乡乌坦勒克村工作组）

199. 努力建设服务型工作组

哈密市天山乡头道沟村是一个以牧为主，农牧结合的山区特困村，也是一个民族村。在深入调查研究的基础上，我们紧紧围绕“访惠聚”活动三项重点工作，认真做好“服务基层组织建设、服务改革发展、服务民生改善”的“三服务”工作，努力打造服务型工作组。

一、以支部结对共建为载体，做好服务基层党组织的各项工作。针对村党员队伍年龄老化、年轻党员素质不高，基层党组织战斗力不强的问题，与村党支部结成共建对子，帮助他们改进工作，以机关党建工作先进经验带动和促进农村基层党组织建设。与村党支部召开联席会议，征求听取工作意见，研究制定工作计划，提出要把加强基层组织建设放在首位，力争用三年时间，把村党支部建设成为全乡最有战斗力的党支部，留下一支永不走的工作队。帮助村党支部制定了党员干部三年培养计划，加强思想教育，提高能力素质，确保党的事业后继有人。对党员干部、入党积极分子进行系统培训，上党课、学党章，学习政策法律和文件条例。工作组 4 名党员组成临时党支部，对村党支部成员实行“一带一”，确定 1 名工作组党员带领 1 名年轻党员进行培养。临时党支部和村党支部经常在一起研究部署党建工作，把机关党建工作和农村党建工作结合起来，积极探索新时期农村党建工作的新路子。

二、以经济建设为中心，积极做好服务改革发展的各项工作。本着一手抓稳定，一手抓发展的原则，进一步修订完善了 3 年扶贫工作计划，帮助村党支部理清发展思路、明确发展目标、定实发展措施。针对头道沟旅游资源丰富、交通便利，但草场退化、牛羊肉价格不稳定的实际，提出稳定传统畜牧

业，大力发展晚熟杏产业，重点发展阳光产业旅游业的思路，制定创建地区级旅游村，大力发展农家乐和家庭招待所的规划。争取70万元资金，兴建了游客接待中心。得知村没有蔬菜大棚，村民冬春季吃菜困难的问题，协调有关部门争取资金50万元，用于发展蔬菜大棚。争取15万元财政资金，修建了一个占地500平方米的农贸市场，使村民就近就业增收。了解到村1100多亩晚熟杏疏于管理，年年嫁接、年年补种，但却没有收益的实际，工作组采取召开村民大会和家访等形式，耐心细致地做好村民的思想工作，引导他们加强管理，树立勤劳致富、科技致富的思想，邀请地区林业局领导和专家，举办果树栽培培训班，深入田间地头手把手地传授技术。协调扶贫资金10万元，协调科技局、林业局15名技术人员，帮助村民嫁接杏树1万余棵。成立劳务公司，组织村民劳务输出，增加工资性收入。大力发展合作社经济，帮助天梦圆合作社申报自治区扶贫合作社，建立合作社网店，帮助他们把农产品销往内地。先后协调资金55万余元，帮助合作社建设杏子烘干房、修建自来水管道、解决了发展用电问题。

三、以为民办好事实事为重点，切实做好服务民生改善的各项工作。筹



工作组成员与村民一起修建水利工程，搬运石头维修防洪坝。

集1万多元资金慰问贫困户，帮助他们解决生产生活中遇到的困难。了解到木卡姆演唱队没有统一服装，缺少乐器的实际，协调5万元资金，统一购买了服装和乐器，并筹集了3000元活动经费，经常组织开展形式多样的文体活动，丰富各族群众的业余文化生活。坚持每周利用两天时间参加义务劳动，积极做好春耕备耕工作，帮助困难家庭施肥、修剪果树，修建水利工程。为了改善当地风沙大的恶劣环境，协调3万余棵树苗，植树造林20多亩。为增加村民劳务收入，组织村民和有车辆的人员到合作社和302省道建设施工单位务工，安排村民就近就业增收。面对洪水灾害，组织村民进行抗灾自救，和驻地部队联系，组织官兵和村民300多人次，清理渠道，恢复生产。

通过深入扎实地做好“三服务”工作，基层组织建设得到进一步加强，各族群众在生产生活中遇到困难和问题得到有效解决，维护了社会稳定、民族团结。“访惠聚”活动是个大熔炉、大课堂、大学校，通过实践锻炼，住村干部加强了党性锻炼、改进了工作作风、提升了能力素质、锤炼了意志品质，增强了维护新疆社会稳定和长治久安的信心和决心。

（哈密地委办公室住哈密市天山乡头道沟村工作组）

200. 践行“三严三实”塑形象

住村以来，我们针对村里条件艰苦、环境复杂、村集体经济薄弱等实际，自觉践行“三严三实”要求，围绕“访惠聚”活动三项重点工作，深入开展基层党组织“互尊、互信、互学、互帮、互促”（简称“五互”）活动，使党员干部学习在基层、实践在基层、成长在基层，有力推动了“访惠聚”各项工作落实。

一、背景起因

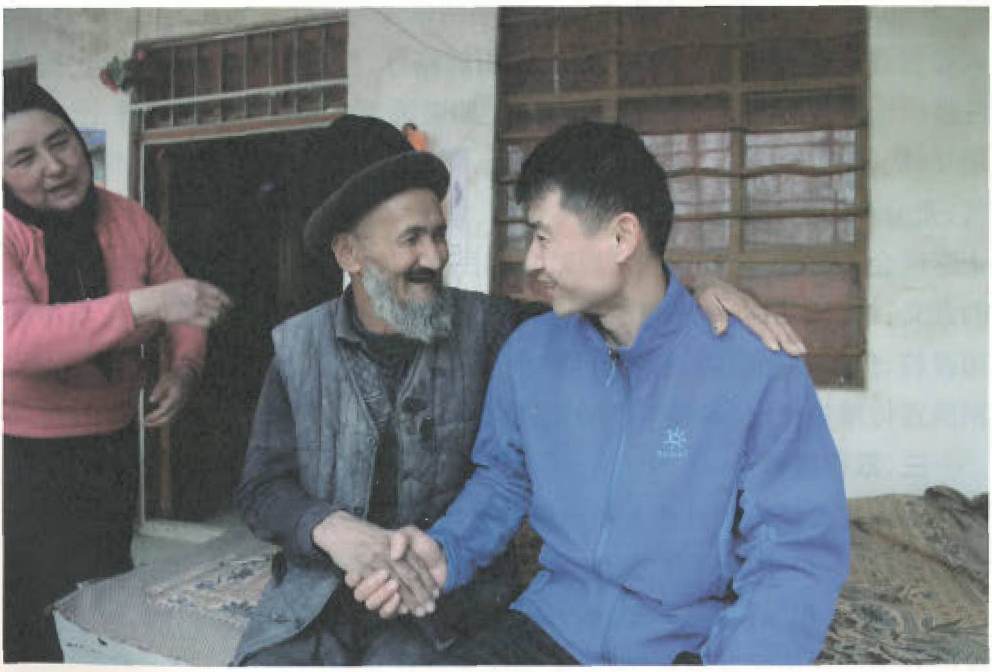
为切实整顿软弱涣散基层党组织，着力提高其自身建设能力、维护社会稳定能力和带领群众勤劳致富能力，努力打造一支永不走的工作队，我们结合“三严三实”专题教育，有针对性地与村党支部开展了基层党组织“五互”活动。“互尊”就是互相尊重，共同抓好党支部自身建设；“互信”就是互相信任，共同研究分析制约党支部自身建设的突出问题；“互学”就是互相学习，共同提高党支部加强自身建设的能力、维护社会稳定的能力和带领群众勤劳致富的能力；“互帮”就是互相帮助，共同整改和解决困难问题；“互促”就是互相促进，共同提高党支部整体建设水平。“五互”活动采取“支部共建、党员结对、群众参与”的方式组织实施，围绕支部共建共促、精准扶贫帮困、维护社会稳定等三个方面的内容，分五个步骤，认真抓好发展规划、宣传教育、帮扶特困户、扶助特困学生、培养实用人才、完善基础设施、壮大村集体经济、联防共保、优化社会环境、完善应急机制、开展党员结对、互学互教和互帮互建等具体工作落实。

二、主要做法

一是针对住村偏远艰苦、经济文化落后的实际，坚持用“五互”活动打牢

思想基础。坚持用创新理论坚定理想信念，定期强化基本理论学习，结合开展“三严三实”专题教育，及时学习专题辅导讲课，加深理解消化。同时，积极开展“访惠聚为什么、住村图什么、维稳靠什么”讨论，鼓励党员干部讲心得、谈体会，深扎安心住村、维护稳定的思想根子。坚持用“访惠聚”主旨强化责任意识，积极组织“住村连着使命、住村关系稳定”学习讨论，开展“创住村模范、当住村标兵”竞赛活动，引导党员干部深刻认识肩负的责任。广大干部职工积极捐衣捐物，结合“道德讲堂”、演讲比赛等，及时组织学习先进典型，让大家时时受感染、处处受熏陶。

二是针对住村困难问题较多、组织功能弱化的实际，坚持用“五互”活动提高素质本领。着力强化自身建设的能力，从选准配强支部书记入手，积极建议并调整村党支部书记；从严格组织生活入手，采取列席和观摩党支部会议、共同组织党团日活动、规范会议记录等定期帮带，较好解决组织生活制度落实不好、质量不高的问题；从强化集体领导入手，通过难题会诊、示范帮带，着力解决参与意识不强和随意性大的问题；从加强基层阵地建设入手，



工作组成员与村老党员结对谈心

投入资金规范和完善基础设施。着力强化维护社会稳定的能力，每次“三位一体”会议，分析安全形势、梳理问题隐患、细化对策措施、传授实用管用招数。积极协调住村武工队、乡派出所和4个村的工作组、村警和民兵等，组织应急拉动联合演练，强化联防意识，锻炼基层干部的维稳能力。着力强化带领群众勤劳致富的能力，研究制定村总体建设发展规划，确定和落实民生项目。投入经费配套修建门面出租房，开挖排碱渠、养鱼池和淤积耕地，平整村集体土地种杨树、核桃和杏树，积极打造和销售品牌杏干、核桃和土鸡等，有针对性地组织开办汽车驾驶员、地毯编织、手工刺绣等培训班，帮助群众和村集体增加收入，增强村长远发展的造血功能。

三是针对住村社会环境复杂、文化生活平淡的实际，坚持用“五互”活动激发内在动力。帮困解难聚人心，对村支部书记和村干部，坚持多鼓励少挑剔，多帮助少批评，使他们尽快掌握基本思路和工作方法；对村里的党员，结合开展“结对互帮”，鼓励他们在“去极端化”、帮困解难等方面多发挥模范带头作用；对有子女在新疆广播电视学校上学的家庭，组织家长专门看望孩子，并计划择优招聘10名毕业生到新疆网络公司工作。文化搭台增活力，投入经费修建乡村文化大舞台、安装太阳能路灯、打造精神文明一条街、完善民俗活动服务中心和文化活动中心。定期邀请专业人员带教文艺骨干，并利用“国庆”和自治区成立60周年等节庆，集中组织文体活动。鲜明导向鼓正气，充分利用党支部扩大会、村民大会、党员大会和团员青年、妇女、宗教人士座谈会等时机，宣传党的富民政策和民族宗教政策，大力宣传“访惠聚”目的意义，揭批宗教极端思想的危害。与此同时，定期组织升国旗仪式，集中利用夜校、广播和橱窗等，积极开展“十个好村民和最美家庭”评比表彰活动，积极宣传维护稳定、发展生产的先进典型。

三、取得成效

一是有效提高了村党支部加强自身建设的能力。村党支部能够围绕政治理论学习、民主生活会、制度建设和思想作风建设等内容，进一步规范班子自身建设，积极研究破解影响本村全面发展的困难问题。目前，村党支部在群众中的威信显著提高，满意度测评保持在90%以上。

二是有效提高了村党支部维护社会稳定的能力。村党支部积极发挥抓稳定的主体作用，认真落实“三位一体”工作机制，以村“两委”班子成员、村警和民兵协警、小队长、党团员青年、教师和宗教人士等为骨干，注重抓好维稳骨干队伍建设，注重练好发现苗头、准确掌握、正确解决的基本功，确保了全村的社会稳定。

三是有效提高了村党支部带领群众勤劳致富的能力。目前，每个村至少有40多家种养殖大户、30多个家庭作坊、20多个小店铺，有的村以出租门面为依托还打造了夜市一条街，各村集体经济收入已提前完成年度任务目标。

四是有效提高了村党支部组织发动群众的能力。目前，各村文体骨干始终在40人左右，每次大的活动至少有600名群众观看。与此同时，村里的节庆活动多了，现代生活的气息浓了，村委会的人气也足了。

（自治区新闻出版广电局住策勒县恰哈乡兰贵村工作组）

内部资料
注意保存